



Onderwerp Instemmen met zienswijze van de gemeente Haarlem op de Waterschapsverordening van het hoogheemraadschap van Rijnland	
Nummer	2023/274697
Portefeuillehouder	Berkhout, R.A.H.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	BBOR
Auteur	Barendregt, G.J.C.
Telefoonnummer	023-5114910
Email	gbarendregt@haarlem.nl
Kernboodschap	Op 8 februari heeft het hoogheemraadschap van Rijnland de Waterschapsverordening in het Waterschapsblad gepubliceerd. De Waterschapsverordening is een vervanging van de Keur. In de Waterschapsverordening staan regels om wateren en dijken in het gebied van Rijnland te beschermen. Nieuw in deze Waterschapsverordening zijn de verplichte klimaatbestendige regels voor nieuwe grootschalige gebiedsontwikkelingen waar onder andere onze gemeente te maken mee krijgt. De gemeente Haarlem is niet gevraagd te participeren in het opstellen van de Waterschapsverordening. De zienswijze is daarmee de enige mogelijkheid om als gemeente invloed uit te oefenen op de regels in deze verordening.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter kennisgeving aan de commissie beheer.
Relevante eerdere besluiten	geen
Besluit College d.d. 21 maart 2023	Besluit: In te stemmen met de zienswijze van de gemeente Haarlem op de Waterschapsverordening van het hoogheemraadschap van Rijnland; de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Op 8 februari heeft het hoogheemraadschap van Rijnland de Waterschapsverordening in het Waterschapsblad gepubliceerd.

De Waterschapsverordening is een vervanging van de Keur. In de Waterschapsverordening staan regels om wateren en dijken in het gebied van Rijnland te beschermen.

Nieuw in deze Waterschapsverordening zijn de verplichte klimaatbestendige regels voor nieuwe grootschalige gebiedsontwikkelingen waar onder andere onze gemeente te maken mee krijgt.

De gemeente Haarlem is niet gevraagd te participeren in het opstellen van de Waterschapsverordening. De zienswijze is daarmee de enige mogelijkheid om als gemeente invloed uit te oefenen op de regels in deze verordening.

2. Besluitpunten college

1. Het college stemt in met de zienswijze van de gemeente Haarlem op de Waterschapsverordening van het hoogheemraadschap van Rijnland.
2. Het college biedt de zienswijze van de gemeente Haarlem op de Waterschapsverordening van het hoogheemraadschap van Rijnland ter kennisgeving aan, aan de raadscommissie beheer.

3. Beoogd resultaat

Met het indienen van de zienswijze van de gemeente Haarlem oefent de gemeente invloed uit op de regels in de Waterschapsverordening.

4. Argumenten

1. *Dit is de enige mogelijkheid om invloed uit te oefenen op de Waterschapsverordening*
Met het indienen van de zienswijze van de gemeente Haarlem, maakt de gemeente gebruik van de enige mogelijkheid om als gemeente invloed uit te oefenen op de regels in de Waterschapsverordening.
2. *De voorgestelde regels in de Waterschapsverordening hebben consequenties voor ontwikkelingen in Haarlem.*
De voorgestelde regels in de Waterschapsverordening hebben consequenties voor ontwikkelingen in Haarlem. De gemeente benadrukt in de zienswijze dat de verordening aangepast moet worden zodat ontwikkelingen mogelijk gemaakt kunnen worden.
3. *Het is onrealistisch om bij ontwikkelingen aan alle eisen uit de Waterverordening te voldoen*

Omdat het ons niet realistisch lijkt om bij ontwikkelingen aan alle eisen uit waterverordening te voldoen, stelt de gemeente voor een afwegingskader te maken om zo toch aan een zo hoog mogelijk aantal aspecten te voldoen. Op deze manier wordt er een prioritering gemaakt



en een optredende conflicterende situatie met een of meerdere andere eisen uit de waterverordening voorkomen.

4. *De omvang van de Waterverordening maakt het niet makkelijk de verordening te begrijpen en na te leven*

De omvang (meer dan 100 pagina's) en de onoverzichtelijkheid van de verordening maakt het stuk zeer moeilijk te doorgronden en te begrijpen. We maken ons daarom zorgen over de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de verordeningen mede gezien de vele regels met daarop eveneens weer vele uitzonderingen. De gemeente doet een verzoek om de verordening aan te passen naar een stuk dat beknopt en leesbaar is en daarmee in de uitvoering makkelijk te begrijpen is en na te leven.

5. *Het niet voldoen aan de Kader Richtlijn Water zorgt voor stagnatie in Haarlemse activiteiten waarbij er een omgevingsvergunning moet worden verleend.*

In de verordening wordt gesteld dat bij een activiteit geen omgevingsvergunning kan worden verleend indien de chemische- en ecologische waterkwaliteit van het betreffende oppervlaktewaterlichaam niet voldoet aan de omgevingswaarden of dat er een verslechtering van de waterkwaliteit optreedt. Gezien er binnen de Haarlemse wateren niet wordt voldaan aan de Kader Richtlijn Water doelen wordt hierdoor iedere activiteit onmogelijk gemaakt. De gemeente verzoekt Rijnland om deze regel pas in werking te laten treden als de Kaderrichtlijn Water doelen van Rijnland zijn gehaald en daarover in gesprek te gaan met het Rijk om stagnatie in de toekomstige activiteiten in Haarlem te voorkomen.

6. *De Waterverordening houdt geen rekening met eventuele grondwater- en bodemverontreiniging*

Voor regels over handelingen in-, of in de nabijheid van een waterlichaam of waterstaatkundig werk, ziet de gemeente graag een aanpassing waarin duidelijk wordt gemaakt dat de verspreiding van grondwaterverontreiniging moet worden voorkomen, en dat de kwaliteit van de grond bij een demping van oppervlaktewater niet tot een bodemverontreiniging mag leiden.

7. *Infiltratie van afgekoppeld hemelwater in de bodem is met deze Waterverordening niet meer mogelijk*

De gemeente Haarlem wil onder andere via infiltratie van afgekoppeld hemelwater het stedelijk watersysteem ontlasten (riolering en oppervlaktewater) en de stad daarmee klimaatbestendiger maken. Hemelwater is niet helemaal schoon en bevat lichte verontreiniging afkomstig uit de lucht en van vuil op straat waar het langsloopt richting de infiltratievoorziening. In de verordening wordt gesteld dat bij een activiteit geen omgevingsvergunning kan worden verleend indien de chemische kwaliteit betreffende grondwaterlichaam niet voldoet aan de omgevingswaarden of als er een verslechtering optreedt.

8. *Maatregelen tegen zoetwatertekort hebben ook invloed op de grondwaterregulerende systemen in stedelijk gebied*

Onderdeel van het gemeentelijk beleid is om te proberen het grondwater op peil te houden. Zo kan in droge perioden met lage grondwaterstanden oppervlaktewater vanuit de boezem worden ingelaten in ons drainagesysteem, waarop eventueel particuliere drainage kan worden aangesloten.

9. *Bodemberging van hemelwater is in Haarlem slechts gedeeltelijk mogelijk*

De Waterverordening wijst plekken aan waar als klimaatmaatregel minimaal 20 mm regenwater in de bodem moet worden geborgen. Dit terwijl uit onderzoek is gebleken dat dit maar beperkt mogelijk is in Haarlem

10. *Alternatieve waterbergingen zoals Wadi's zijn niet overal in Haarlem toegestaan als klimaat adaptieve maatregel*

In gebieden als de Romolen-, Veen-, Poel- en Hekslootpolder en de Verenigde Grote en Kleine polder zijn alternatieve waterbergingen niet toegestaan. Gezien de gezamenlijk met Rijnland uitgevoerde watersysteemanalyses blijkt dat alternatieve waterberging wel degelijk kansrijk is en zorgt voor extra waterberging en daarmee ontlasting van het watersysteem.

11. *Het overgangsrecht zorgt er voor dat veel ontwikkelingen die in een langjarig ontwerpproces zitten te maken krijgen met nieuwe regels*

Het overgangsrecht kan er toe leiden dat (ontwerp)processen voor lopende ontwikkelingen weer volledig opnieuw moeten worden doorlopen, wat tot onredelijke hogere projectkosten en vertraging leidt.

5. Risico's en kanttekeningen

1. De kans bestaat dat het hoogheemraadschap de voorstellen uit de zienswijze niet overneemt. In dat geval zal de gemeente Haarlem op een andere manier met het hoogheemraadschap in gesprek gaan om onze voorstellen toe te lichten.

6. Uitvoering

De termijn van terinzagelegging loopt van 9 februari 2023 tot en met 23 maart 2023. De planning is dat de Waterschapverordening op 5 juli 2023 definitief wordt vastgesteld. Of deze planning wordt gehaald, hangt af van het aantal en de inhoud van de zienswijzen die worden ingediend.

7. Bijlagen

- Zienswijze gemeente Haarlem
- Ontwerp Waterschapsverordening Rijnland



- Toelichting Ontwerp Waterschapsverordening
- Ontwerp Onderhoudsverordening
- Ontwerp Delegatiebesluit Rijnland
- Toelicht Ontwerp Delegatiebesluit Rijnland