

Raadsstuk 118/2007
2007/111342

Onderwerp

**Aanpassingen Reglement van Orde en Algemene Commissieverordening n.a.v
evaluatie vergaderstelsel**

Aan de Raad der gemeente Haarlem

Inhoud van het voorstel

In de afgelopen maanden is het in 2006 ingevoerde vergaderstelsel geëvalueerd. D.m.v een digitale enquête zijn ideeën en knelpunten geïnventariseerd en uitgewerkt in een in een rapportage. Onderdeel van de rapportage was de uitwerking een drietal varianten voor de vergadercyclus, die tot verbetering moeten leiden. In de commissie Bestuur van 10 mei 2007 zijn deze varianten besproken en is een voorkeur uitgesproken om na het zomerreces te starten met een driewekelijkse vergadercyclus. Deze cyclus biedt de noodzakelijke toename van ruimte voor de commissie Ontwikkeling. Daarnaast biedt deze cyclus de ruimte voor het intensiveren van het contact gemeenteraad-stad. Daarnaast zal binnen het vergaderstelsel een aantal zaken worden opgepakt om de vergaderkwaliteit, en het versterken van het contact gemeenteraad-stad (externe gerichtheid) te verbeteren.

De driewekelijkse vergadercyclus

De driewekelijkse vergadercyclus, waarvoor de commissie Bestuur heeft gekozen, ziet er als volgt uit:

- In week 1 vergaderen alle vier de commissies parallel conform het systeem zoals dat thans van toepassing is, namelijk van 17.00 tot 19.50 uur de commissies Bestuur en Beheer en van 20.00 tot 23.00 uur de commissies Samenleving en Ontwikkeling.
- Week 2 ziet er als volgt uit:
 - Van 17.00 tot 18.00 uur vergaderen zonodig de commissie Bestuur en Beheer
 - Van 18.00 tot 20.00 uur wordt gereserveerd voor de informatiemarkt
 - Vanaf 20.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur vergaderen zonodig de commissies Ontwikkeling en Samenleving.
- Week 3 ziet er als volgt uit:
 - Van 18.00 tot 19.15 uur informatiemarkt
 - Van 19.30 tot uiterlijk 23.00 uur de raadsvergadering

Hierbij gelden de volgende randvoorwaarden:

- De doorlooptijd van de besluitvorming mag niet worden vertraagd (dit is namelijk één van de uitgangspunten waaraan het vergaderstelsel ongeacht haar vorm zou moeten voldoen). Dit betekent onder meer dat voor de commissievergaderingen die in week 2 plaatsvinden alle onderwerpen waarvan de verschillende commissies adviseren dit als bespreekpunt op de concept

raadsagenda op te nemen tijdens de raadsvergadering van week 3 worden behandeld.

- De systematiek van agendering is erop gericht dat in week 1 de nadruk ligt op onderwerpen die door moeten naar de raad (de nota's die ter advisering aan de commissie worden voorgelegd) om zodoende fracties de ruimte te geven voor overleg. Dit betekent dat tijdens de vergaderingen in week 2 zoveel mogelijk onderwerpen die ter bespreking voorliggen in de commissies aan de orde komen en een beperkt aantal adviesonderwerpen, omdat anders voor de adviesonderwerpen de mogelijkheid tot overleg maar beperkt is tot 1 week. De overweging van het presidium om deze systematiek voor te stellen en niet tot een meer flexibele invulling van de agendering te besluiten is omdat op deze manier primair voor burgers en secundair voor het ambtelijk apparaat het duidelijk wanneer welke onderwerpen aan de orde komen en beter zijn in te plannen.
- De commissie Samenleving vergadert niet langer dan noodzakelijk om daarmee vast te houden aan de doelstelling van efficiënt en effectief vergaderen. Uitleg: De ervaring is dat er voor de commissies Bestuur, Beheer en Samenleving voldoende tijd beschikbaar is in het huidige vergaderstelsel. Voor de commissie Samenleving geldt dat zij in week 2 in principe aan 1 uur vergaderen voldoende zou moeten zijn om daarmee evenveel uren te vergaderen als in het huidige vergaderstelsel. Echter de mogelijkheid bestaat dat er langer kan worden vergaderd, namelijk tot 23.00 uur en dit moet alleen benut worden als dit noodzakelijk is. De wijziging die wordt beoogd met de driewekelijkse variant verandert in vergadertijd niets voor de commissies Bestuur en Beheer en daarnaast kunnen deze vergaderingen niet uitlopen in verband met de start van de informatiemarkt.

Vergaderkwaliteit

Veel raadsleden en andere betrokkenen vinden dat de kwaliteit van de commissievergaderingen voor verbetering vatbaar is. De discussie tijdens de commissievergaderingen zou zich meer op hoofdlijnen moeten baseren en er zou meer onderling debat moeten plaatsvinden i.p.v. het toespitsen op details en het stellen van vragen.

Het kort en bondig vergaderen vraagt veel van raadsleden. Zij dienen hun inbreng in de vergadering goed voor te bereiden, zodat zij ter vergadering 'to the point' komen en zich kunnen richten op het onderling debat (in plaats van bevragen leden B&W). Raadsleden dienen hun feitelijke informatie zoveel mogelijk voor de vergaderingen van commissies en raad te verzamelen, zodat de vergadertijd kan worden besteed aan politiek debat en besluitvorming. Een punt dat voor verbetering vatbaar is, dat ambtenaren waar zij deze informatie willen halen niet goed zijn te bereiken. B&W wordt gevraagd dit punt te verbeteren.

Door een aantal raadsleden is de suggestie gedaan om de antwoorden op de technische vragen met elkaar te delen om zodoende over dezelfde informatie te beschikken. Dit voorstel is overgenomen door de commissie Bestuur. Presidium en griffie gaan na hoe dit op een praktische manier kan worden geregeld. Daarnaast vinden veel raadsleden en andere betrokkenen dat de vergaderingen voor burgers niet goed zijn te volgen. De kwaliteit van het vergaderen heeft ook te maken met een cultuurverandering. Dit vraagt om bewustwording en discipline van

een ieder inclusief de commissievoorzitters. Het presidium neemt initiatief om hieraan in het najaar samen met de commissieleden aandacht te besteden.

Contact gemeenteraad-stad

Veel raadsleden vinden het contact gemeenteraad stad op dit moment onvoldoende uit de verf komen.

Met de verbeteringen die thans worden doorgevoerd, zoals het organiseren van een viertal stadsgesprekken over onderwerpen die door de raad zelf zijn geselecteerd, zet de raad een eerste stap waardoor het gesprek raad-stad (ook tijdens de informatiemarkt) beter tot zijn recht zal komen. Daarnaast zal het presidium nadere voorstellen doen voor verdere uitbouw van de participatie van burgers binnen het vergaderstelsel.

Om hiervoor ruimte te hebben wordt de totale tijd voor de informatiemarkt binnen het vergaderstelsel vergroot. De driewekelijkse vergadercyclus biedt hiervoor de ruimte.

Vergadertijd en spreektijd

In de driewekelijkse vergadercyclus neemt de vergadertijd die in principe beschikbaar is voor de commissies Ontwikkeling en Samenleving toe met ruim 30%, en daarmee ook de voor de fracties beschikbare spreektijd. De vergadertijd voor de commissies Bestuur en Beheer verandert nauwelijks. De voor de raad beschikbare vergadertijd (wordt nu niet volledig gebruikt) neemt af met 25 % (exclusief de extra avonden voor kadernota en begroting).

	Ontwikkeling	Samenleving	Bestuur	Beheer	Raad	Infomarkt	
nu	57,75	57,75	52,5	52,5	61,75	47,5	329,75
3-wekelijks cyclus	77	77	49	49	45,5	84	381,5
	19,25	19,25	-3,5	-3,5	-16,25	36,5	

In verband met de toename van de vergadertijd en daarmee de spreektijd voor de commissies Ontwikkeling en Samenleving stelt het presidium voor om de verdeelsleutel die momenteel op experimentele basis in raad en commissies wordt gehanteerd (in een verhouding van 1:1,5 wordt rekening gehouden met de omvang van de fractie) te handhaven en op te nemen in het Reglement van orde.

Voor wat de betreft de raadsvergadering wijst het presidium nog op de mogelijkheid om (als de vergadering niet tot 23 uur is gepland), aan het begin van de raadsvergadering een voorstel voor aanpassing van de planning te doen.

Bijwonen en deelname vergadering door niet leden

In juli 2006 is door de raad besloten programmanummer 6 (economie, cultuur, toerisme en ontwikkeling) te verplaatsen naar de agenda van de commissie Ontwikkeling. Artikel 13 lid 2 van de commissieverordening over medewerkers van kunstinstellingen, wordt conform het besluit aangepast.

Voorstel

Voorgesteld wordt om het Reglement van Orde en de Algemene Commissieverordening te wijzigingen in verband met de invoering van de driewekelijkse vergadercyclus.

Het raadspresidium,

de griffier,
B. Nijman

de burgemeester,
mr. B.B. Schneiders

De Raad der gemeente Haarlem,

Gelet op het voorstel van het raadspresidium;

Besluit:

I. de verordening Reglement van Orde voor de vergaderingen van de gemeenteraad van Haarlem als volgt te wijzigen:

A. Artikel 7, eerste lid, komt aldus te luiden:

Artikel 7. Tijd en plaats van vergaderen

1. De raad vergadert *eens per 3 weken* op donderdag.

B. Artikel 23, eerste lid, komt aldus te luiden:

Artikel 23 Spreektijd

1. Het presidium bepaalt hoeveel spreektijd wordt toegekend aan raadsleden waarbij wordt uitgegaan van een spreektijd die *in een verhouding 1:1,5* rekening houdt met de omvang van de fractie.

C. Artikel 49 komt aldus te luiden:

Artikel 49 In werking treden

1. Het aldus gewijzigde reglement treedt in werking op 5 juli 2007.

2. Op dat tijdstip vervalt het reglement van orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Haarlem vastgesteld bij raadsbesluit van 15 februari 2006.

Vastgesteld bij raadsbesluit d.d. 6 februari 2002, nr. 51/2002.

Gewijzigd bij raadsbesluit d.d. 9 april 2003, nr. 67/2003.

Gewijzigd bij raadsbesluit d.d. 28 januari 2004, nr. 14/2004.

Gewijzigd bij raadsbesluit d.d. 15 februari 2006, nr. 034/2006, gepubliceerd in de Stadskrant d.d. 23 februari 2006.

Laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit d.d. 7 juni 2007, nr. <NR. INVULLEN>/2007, gepubliceerd in de Stadskrant d.d. <DATUM INVULLEN>.

II. de Algemene Commissieverordening als volgt te wijzigen:

A. Artikel 10, eerste en tweede lid, komen aldus te luiden:

Artikel 10 Vergaderfrequentie/oproeping/agendering

1. De commissies vergaderen op een donderdag volgens een driewekelijkse cyclus van twee weken achtereenvolgend gevolgd door een week waarin de raadsvergadering plaatsvindt.

2. In week 1 wordt er vergaderd in een tweetal tijdblokken, ofwel van 17.00 tot 19.50 uur door de commissies Beheer en Bestuur ofwel van 20.00 tot 23.00 uur door de commissies Samenleving en Ontwikkeling. De commissies Bestuur en Beheer vergaderen in week 2 zonodig van 17.00 tot 18.00 uur. De commissie Ontwikkeling en Samenleving vergaderen zonodig vanaf 20.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur.

C. Artikel 27 komt aldus te luiden:

Artikel 27 In werking treden

1. De aldus gewijzigde verordening treedt in werking op 5 juli 2007.
2. Op dat tijdstip vervalt de verordening Algemene Commissieverordening vastgesteld bij raadsbesluit van 15 februari 2006.

Gewijzigd bij raadsbesluit d.d. 23 juni 1999, nr. 152/1999, gepubliceerd in de Stadskrant d.d. 8 juli 1999.

Gewijzigd bij raadsbesluit d.d. 22 augustus 2001, nr. 166/2001, gepubliceerd in de Stadskrant d.d. 30 augustus 2001.

Gewijzigd bij raadsbesluit d.d. 12 februari 2003, nr. 31/2003, gepubliceerd in de Stadskrant d.d. 6 maart 2003.

Gewijzigd bij raadsbesluit d.d. 23 juni 2004, nr. 115/2004, gepubliceerd in de Stadskrant d.d. 9 december 2004.

Gewijzigd bij raadsbesluit d.d. 15 februari 2006, nr. 033/2006, gepubliceerd in de Stadskrant d.d. 23 februari 2006.

Laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit d.d. 7 juni 2007, nr. /2007, gepubliceerd in de Stadskrant d.d.

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter,