



College voor
Arbeidszaken/VNG

ABVAKABO
FNV

CNV
Publieke zaak

CMHF

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

informatiecentrum tel.
(070) 373 8021

betreft
technische wijzigingen CAR-
UWO

uw kenmerk

ons kenmerk
ECCVA/U200802017
CVA/LOGA 08/42
Lbr. 08/202

bijlage(n)
2

datum
17 december 2008

Samenvatting

De afgelopen tijd is een aantal ledenbrieven verzonden met een groot aantal wijzigingen in de CAR-UWO. Een klein deel van deze wijzigingen is onjuist of achterhaald door nieuwe wetgeving. Ook naast deze zaken moet een aantal verwijzingen in de CAR-UWO aangepast worden. Bij deze ledenbrief ontvangt u de juiste tekst van de CAR-UWO-artikelen.



College voor
Arbeidszaken/VNG

ABVAKABO
FNV

CNV
Publieke zaak

CMHF

Aan de leden

Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

informatiecentrum tel.
(070) 373 8021

uw kenmerk

bijlage(n)
2

betreft
technische wijzigingen CAR-
UWO

ons kenmerk
ECCVA/U200802017
CVA/LOGA 08/42
Lbr. 08/202

datum
17 december 2008

Geacht college en gemeenteraad,

De afgelopen tijd is een aantal ledenbrieven verzonden met een groot aantal wijzigingen in de CAR-UWO. Een klein deel van deze wijzigingen is onjuist of achterhaald door nieuwe wetgeving. Bij deze ledenbrief ontvangt u de juiste tekst van de CAR-UWO-artikelen.

Hieronder wordt per onderdeel van de bijlagen aangegeven wat de wijziging inhoudt en wat daarvan de reden is.

Onderdeel A

In de toelichting op artikel 6:11 wordt verwezen naar een wet die niet onder die noemer bekend is. De toelichting moet daarom worden aangepast.

Onderdeel B

In de ledenbrief 'Zorgverzekering; wijziging CAR-UWO' kenmerk ECCVA/U200801637 van 3 oktober 2008 is de nieuwe situatie, zoals die met betrekking tot de collectieve zorgverzekering voor gemeenteambtenaren per 1 januari 2009 ontstaat, in de CAR en UWO verwerkt. Abusievelijk zijn echter in onderdeel E van de bijlage bij deze ledenbrief van 3 oktober jl. de verkeerde onderdelen van artikel 7:1 CAR gewijzigd. Om verwarring te voorkomen is in onderdeel B het hele artikel 7:1 CAR en de toelichting daarop opgenomen.

Onderdelen C, D, E, F en G

Vanaf 1 november 2008 zijn de regels voor het ziekmelden van medewerkers veranderd. Medewerkers die ziek zijn geworden na 1 augustus 2008 hoeven pas in de 42e week ziek gemeld te worden bij het UWV. Dit geldt ook als een werkgever eigenrisicodragers is voor de WAO en/of WGA. Deze nieuwe regels ten aanzien van het ziekmelden staan in artikel 38 van de Ziektewet. Omdat in artikel 7:16, achtste lid, artikel 8:4, tiende lid, en artikel 8:5, negende lid, CAR verwezen wordt naar dit artikel in de Ziektewet is de CAR aangepast.

Onderdeel H en I

In de ledenbrief 'Wijzigingen CAR oud-FLO en FLO-overgangsrecht (2)', kenmerk ECCVA/U200800258, van 15 oktober 2008 zit een fout in twee artikelen. Verzuimd is om in de toelichting op artikel 9b:4, derde lid, aan te geven dat het daarin genoemde recht ingaat op *de eerste dag van de maand volgend op die waarin de ambtenaar 56 jaar wordt*. Daarnaast is de eerste zin van de toelichting op artikel 9b:47a onjuist; deze wordt vervangen.

Onderdeel J

In de ledenbrief 'Technische wijzigingen bovenwettelijke werkloosheidsregeling', kenmerk 'ECCVA/U200801544, van 7 november 2008 is in onderdeel I aangegeven dat de overgangsuitkering alleen een afwijking kent van de duur van de aansluitende uitkering. Daarbij wordt aangegeven dat "verder alle andere bepalingen van paragraaf 5 van hoofdstuk 10d van toepassing zijn." Uiteraard wordt hier bedoeld dat verder alle bepalingen van paragraaf 6 van hoofdstuk 10d van toepassing zijn. Dit leidt overigens niet tot een aanpassing van de CAR.

In de toelichting op artikel 10d:24 is artikel 10a:16 opgenomen. Per ongeluk zijn de verkeerde lidnummers gebruikt (lid 3 en 4 in plaats van lid 1 en 2). De toelichting wordt op dit punt aangepast.

Inwerkingtreding

De wijzigingen in onderdelen A tot en met G (bijlage 1) treden in werking met ingang van 1 januari 2009.

De wijzigingen in onderdelen H en I (bijlage 2) treden – met terugwerkende kracht – in werking met ingang van 1 juli 2006.

Rechtskracht

Op grond van de statuten van de VNG en het reglement van het CvA zijn de gemeenten gebonden aan de in het LOGA overeenkomen CAR-bepalingen en de wijzigingen daarin. Voor gemeenten die bij de UWO zijn aangesloten, geldt dat eveneens voor de zogenoemde UWO-artikelen. De CAR en de UWO hebben echter niet de status van een CAO omdat het LOGA geen verordenende bevoegdheid heeft in gemeenten. Deze wijzigingen werken dan ook niet rechtstreeks door in de gemeenten. Lokale vaststelling van (wijzigingen in) de CAR-UWO is dan ook noodzakelijk. Op grond van artikel 160 van de Gemeentewet is het college bevoegd de arbeidsvoorwaardenregelingen voor het gemeentepersoneel vast te stellen.

De gemeentelijke rechtspositieregeling is een algemeen verbindend voorschrift. Artikel 139 van de Gemeentewet bepaalt dat besluiten, die algemeen verbindende voorschriften inhouden, pas verbinden, wanneer zij op de juiste manier zijn bekendgemaakt. De bekendmaking geschiedt door plaatsing in het gemeenteblad, dan wel, bij gebreke daarvan, door opneming in een andere door de gemeente algemeen verkrijgbaar gestelde uitgave.

Hoogachtend,
Landelijk overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden



drs. J.D. Voortman,
wnd. secretaris

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.

CAR-wijzigingen per 1 januari 2009

- A De laatste zin van de eerste alinea van de toelichting op artikel 6:11 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

De werknemer ondervindt na afloop van de verlofperiode geen nadeel voor de toepassing van de Ziektewet, de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen en de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering, mits dit verlof maximaal 18 maanden duurt.

- B Artikel 7:1 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

1. In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. passende arbeid: alle arbeid die voor de krachten en bekwaamheden van de ambtenaar is berekend, tenzij aanvaarding om redenen van lichamelijke, geestelijke of sociale aard niet van hem kan worden gevergd;
- b. werkzaamheden in het kader van de reïntegratie: toonvormende arbeid, die specifiek gericht is op terugkeer in de eigen dan wel passende arbeid waarover afspraken zijn vastgelegd in het plan van aanpak bedoeld in artikel 7:9, derde lid;
- c. scholing in het kader van de reïntegratie: scholing die gericht is op terugkeer in de eigen dan wel passende arbeid waarover afspraken zijn vastgelegd in het plan van aanpak bedoeld in artikel 7:9, derde lid;
- d. arbeidsongeschiktheid in en door de dienst: arbeidsongeschiktheid wegens ziekte of gebreken die in overwegende mate haar oorzaak vindt in:
 - de aard van de opgedragen werkzaamheden of in de bijzondere omstandigheden waaronder deze moesten worden verricht of;
 - in een dienstongeval verband houdende met de aard van de opgedragen werkzaamheden of de bijzondere omstandigheden waarin deze werkzaamheden moesten worden verricht;en die niet aan schuld of nalatigheid van de ambtenaar is te wijten;
- e. restverdiencapaciteit: het door UWV vast te stellen inkomen dat de ambtenaar met zijn vaardigheden en bekwaamheden, gelet op zijn beperkingen, nog kan verdienen;
- f. arbodienst: een dienst als bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de Arbeidsomstandighedenwet;
- g. inactieve: de oud-ambtenaar met een WW-uitkering, aanvullende uitkering, nawettelijke uitkering, WAO-uitkering, WIA-uitkering of wachtgelduitkering, die direct voorafgaand aan de uitkering in dienst was van een gemeente;
- h. postactieve: de oud-ambtenaar met een uitkering functioneel leeftijdsontslag, FPU-uitkering, ouderdomspensioen van het ABP of ABP keuzepensioen, die

direct voorafgaand aan deze uitkering of dit pensioen in dienst was van een gemeente of inactieve was;

- i. geselecteerde zorgverzekeraar: Als geselecteerde zorgverzekeraar is door het LOGA voor de periode 1 januari 2006 tot en met 31 december 2008 aangewezen IZA Zorgverzekeraar NV.

2. Bij de toepassing van dit hoofdstuk wordt artikel 1:2:1 in acht genomen.

De toelichting op artikel 7:1 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Sub a

De definitie van passende arbeid komt overeen met de definitie die sinds de invoering van de Wet Verbetering Poortwachter in artikel 658a van boek 7, titel 10, van het Burgerlijk Wetboek is opgenomen.

In zijn algemeenheid dient de vraag wat passende arbeid is in elk concreet geval aan de hand van de omstandigheden te worden beantwoord. Als leidraad geldt dat het bij passende arbeid moet gaan om arbeid die in redelijkheid aan de ambtenaar kan worden opgedragen, gelet op onder meer het arbeidsverleden, de opleiding, de gezondheidstoestand, de afstand tot het werk, de bezoldiging en hetgeen waartoe de ambtenaar nog in staat is. Hierbij geldt dat naarmate de arbeidsongeschiktheid langer duurt, een bredere oriëntatie ten aanzien van de te verrichten arbeid mag worden verwacht. Naarmate de duur van de gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid langer is, kan van de ambtenaar worden verlangd dat hij concessies doet met betrekking tot de door hem te verrichten werkzaamheden, als reïntegratie in de eigen functie niet tot de mogelijkheden behoort. Dit leidt ertoe dat arbeid die in eerste instantie niet als passend moet worden aangemerkt, op een later moment -door wijziging van de omstandigheden- wel als passend kan worden aangemerkt.

Eerst dient te worden nagegaan of de eigen arbeid, al dan niet met aanpassingen, of een andere organisatie van het werk, naar verwachting nog zal kunnen worden verricht. Als dat het geval is, dan ligt het in de rede dat werkgever en ambtenaar hun inspanningen daarop richten. Dit sluit niet uit dat de ambtenaar tijdelijk ander werk kan verrichten, mits hij daartoe in staat is en dit niet belemmerend is voor het herstelproces en voor zover dit werk ook overigens in redelijkheid aan de ambtenaar kan worden opgedragen, gelet op onder meer diens arbeidsverleden en werkervaring. Behoort terugkeer naar de eigen werkplek niet meer tot de reële mogelijkheden, is een bredere oriëntatie nodig. Hierbij moet in eerste instantie zo dicht mogelijk worden aangesloten bij de laatst overeengekomen functie. Als (binnen een redelijke termijn) dergelijke arbeid noch bij de eigen werkgever, noch bij een derde voorhanden is, mag van de ambtenaar worden verlangd, dat hij zich wat betreft door hem te aanvaarden arbeid ruimer opstelt. In de jurisprudentie is dit betreffende het begrip passende arbeid een algemeen aanvaard uitgangspunt.

De vraag welke arbeid als passend kan worden beschouwd, is in eerste instantie ter beoordeling van de werkgever, die de eigen bedrijfsarts kan raadplegen om te kunnen beoordelen wat (gegeven de gezondheidssituatie) van een ambtenaar mag worden

gevraagd. Als de werkgever twijfelt over de vraag of de arbeid die hij voornemens is aan te bieden wel als passend kan worden aangemerkt, kan hij daarover ingevolge artikel 30, eerste lid, onderdeel f, van de SUWI, een oordeel vragen aan het UWV, als onafhankelijke deskundige. Ook de ambtenaar heeft deze mogelijkheid. Voor de rechtsbescherming van de werknemer is relevant dat wanneer de werkgever besluit op grond van artikel 7:14, tweede lid, onder b, de bezoldiging niet uit te betalen, de bezoldiging alsnog aan de ambtenaar moet worden uitbetaald als de ambtenaar op grond van de second opinion ingevolge artikel 30, eerste lid, onderdeel f, van de SUWI in het gelijk wordt gesteld.

Het begrip passende arbeid speelt een rol in de verplichting van de werkgever - als de ambtenaar ziek is - te zoeken naar passende arbeid (artikel 7:9). Daarnaast is de ambtenaar verplicht passende arbeid te aanvaarden, wanneer deze wordt aangeboden (artikel 7:11). Artikel 7:14 en 8:5a maken het mogelijk de weigering van een ambtenaar passende arbeid te aanvaarden te sanctioneren.

Sub b

De ambtenaar die tijdens zijn ziekte werkzaamheden verricht met oog op terugkeer in zijn eigen of passende arbeid, heeft over die uren ingevolge artikel 7:3, zesde lid, onder c, recht op 100% doorbetaling van zijn bezoldiging. Deze werkzaamheden kunnen lager bezoldigd zijn dan de eigen arbeid. Over de invulling van deze werkzaamheden maakt de werkgever heldere afspraken met de ambtenaar. De werkgever laat zich bijstaan door een ter zake deskundige, bijvoorbeeld de bedrijfsarts of door de arbo-dienst. Bij het maken van de afspraken tussen de werkgever en ambtenaar kan worden gedacht aan het aantal uren dat een ambtenaar op bepaalde dagen moet gaan werken, wat de aanvangs- en vertrektijden zijn, welke taken de ambtenaar moet gaan uitvoeren en wie zijn werkzaamheden aanstuurt. De afspraken worden vastgelegd in het plan van aanpak bedoeld in artikel 7:9.

De ambtenaar is verplicht deze werkzaamheden te aanvaarden, wanneer deze worden aangeboden (artikel 7:11). Artikel 7:14 en 8:5a maken het mogelijk de weigering van een ambtenaar werkzaamheden in het kader van de reïntegratie te aanvaarden te sanctioneren.

Sub c

De ambtenaar die tijdens zijn ziekte scholing volgt met het oog op terugkeer in zijn eigen of passende arbeid, heeft ingevolge artikel 7:3, zesde lid, onder d, over deze uren recht op de doorbetaling van zijn volledige bezoldiging. Gedacht kan worden aan scholing die het mogelijk maakt dat de ambtenaar op een andere wijze zijn eigen functie weer volledig kan verrichten. Ook kan scholing worden gezocht die de ambtenaar in staat stelt een passende functie uit te kunnen oefenen. Over de specifieke scholing moeten de ambtenaar en de werkgever afspraken maken. De werkgever laat zich bijstaan door een ter zake deskundige, bijvoorbeeld de bedrijfsarts of door de arbo-dienst. De afspraken worden vastgelegd in het plan van aanpak bedoeld in artikel 7:9.

De ambtenaar verplicht de scholing te aanvaarden, wanneer deze wordt aangeboden (artikel 7:11). Artikel 7:14 en 8:5a maken het mogelijk de weigering van een ambtenaar scholing in het kader van de reïntegratie te aanvaarden te sanctioneren.

Lid 2

Door de verwijzing naar artikel 1:2:1 wordt eraan herinnerd dat artikel 7:24a, 7:25, 7:25a en 7:25b niet van toepassing zijn op de ambtenaar met een arbeidsovereenkomst en dat hoofdstuk 7 niet van toepassing is op de ambtenaar die is aangesteld hoofdzakelijk ten behoeve van een wetenschappelijke of praktische opleiding of vorming.

- C Artikel 7:16 , achtste lid, onderdeel a, vervalt, onder verlettering van onderdeel b en c tot onderdeel a en b.
- D Na artikel 7:28a wordt een nieuw artikel 7:28b toegevoegd:

Artikel 7:28b

Op de ambtenaar van wie de eerste dag van ongeschiktheid, bedoeld in artikel 7:3, gelegen is voor 1 augustus 2008, is artikel 7:16 van toepassing, zoals dat gold op 30 november 2008.

Na de toelichting op artikel 7:28a wordt een nieuwe toelichting op artikel 7:28b toegevoegd:

Artikel 7:28b

Met dit overgangsartikel wordt duidelijk dat artikel 7:16, achtste lid, onderdeel a van toepassing blijft voor ambtenaren die voor 1 augustus 2008 ziek zijn geworden. Artikel 38 ZW legt voor ambtenaren die voor 1 augustus 2008 ziek zijn geworden, aan een werkgever de verplichting op uiterlijk op de eerste dag nadat de ziekte 13 weken heeft geduurd de ziekte te melden bij het UWV. Als de werkgever deze 13^e weeksmelding te laat doet, wordt de wachttijd voor de WIA met de duur van de vertraging verlengd. De WIA-uitkering gaat dan pas later in. De periode waarna definitieve herplaatsing kan plaatsvinden, wordt met een gelijke duur verlengd.

Vanaf 1 november 2008 zijn de regels veranderd voor het ziekmelden van medewerkers. Artikel 38 ZW legt een werkgever de verplichting op uiterlijk de eerste dag nadat de ziekte 42 weken heeft geduurd de ziekte te melden bij het UWV. Dit geldt ook als een werkgever eigenrisicodrager is voor de WAO en/of WGA. Als de werkgever deze melding te laat doet loopt hij de kans een boete te krijgen. De vertraging heeft geen gevolgen meer voor de loondoorbetalingsverplichting.

- E Artikel 8:4, tiende lid, onderdeel a, vervalt onder verlettering van onderdeel b en c tot onderdeel a en b.
- F Artikel 8:5, negende lid, onderdeel a, vervalt onder verlettering van onderdeel b en c tot onderdeel a en b.

- G Na artikel 8:19 wordt een nieuw artikel 8:20 toegevoegd:

Artikel 8:20

Op de ambtenaar van wie de eerste dag van ongeschiktheid, bedoeld in artikel 7:3, gelegen is voor 1 augustus 2008, is artikel 8:4 of artikel 8:5 van toepassing, zoals dat gold op 30 november 2008.

Na de toelichting op artikel 8:19 wordt een nieuwe toelichting op artikel 8:20 toegevoegd:

Artikel 8:20

Met dit overgangsartikel wordt duidelijk dat artikel 8:4, tiende lid, of artikel 8:5, negende lid, toepassing blijft voor ambtenaren die voor 1 augustus 2008 ziek zijn geworden. Artikel 38 ZW legt voor ambtenaren die voor 1 augustus 2008 ziek zijn geworden, aan een werkgever de verplichting op uiterlijk op de eerste dag nadat de ziekte 13 weken heeft geduurd de ziekte te melden bij het UWV. Als de werkgever deze 13^e weeksmelding te laat doet, wordt de wachttijd voor de WIA met de duur van de vertraging verlengd. De WIA-uitkering gaat dan pas later in. De periode waarna ontslag kan plaatsvinden, wordt met een gelijke duur verlengd.

Vanaf 1 november 2008 zijn de regels veranderd voor het ziekmelden van medewerkers. Artikel 38 ZW legt een werkgever de verplichting op uiterlijk de eerste dag nadat de ziekte 42 weken heeft geduurd de ziekte te melden bij het UWV. Dit geldt ook als een werkgever eigenrisicodrager is voor de WAO en/of WGA. Als de werkgever deze melding te laat doet loopt hij de kans een boete te krijgen. De vertraging heeft geen gevolgen meer voor de loondoorbetalingsverplichting.

- J In de toelichting op artikel 10d:24 wordt de passage die begint met "De formule is gebaseerd op het oude artikel 10a:16." en eindigt met "b. twee jaar". vervangen door: De formule is gebaseerd op het oude artikel 10a:16. Het oude artikel 10a:16 (duur aansluitende uitkering in de BWV-regeling tot 1 juli 2008) luidde als volgt:

Artikel 10a:16

- 1 De duur van de aansluitende uitkering wordt vastgesteld op drie maanden, vermeerderd voor de betrokkene:
 - a. die op de dag van ontslag de leeftijd van 21 jaar nog niet heeft bereikt met een duur gelijk aan 18% van de diensttijd;
 - b. die op de dag van ontslag 21 jaar oud is met een duur van 19,5% van de diensttijd en zo vervolgens per leeftijdsjaar opklimmende met 1,5%.
- 2 De in het eerste lid berekende duur wordt verminderd met:
 - a. de duur van de uitkering krachtens de Werkloosheidswet, zoals deze is vastgesteld op de eerste dag van de werkloosheid en
 - b. twee jaar.

CAR-wijzigingen per 1 juli 2006

- H De toelichting op artikel 9b:4, lid 3, eerste zin, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Als op 31 december 2005 voor de functie van de betreffende ambtenaar een FLO-leeftijd van 56 was vastgesteld, gelden de keuzes van het eerste lid pas vanaf de eerste van de maand volgend op die waarin de ambtenaar 56 jaar wordt.

- I De toelichting op artikel 9b:47a, eerste zin, wordt vervangen en komt als volgt te luiden:
Op grond van artikel 16.3 van het pensioenreglement heeft, na afloop van de periode van verplichte opbouw van de helft van het pensioen, de ambtenaar de mogelijkheid om zijn pensioenopbouw op vrijwillige basis gedurende een bepaalde periode voortzetten.