



Haarlem



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

Informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft
rekenfout in berekening
gemeentefondsaccres hersteld Lbr. 09/072

ons kenmerk
STAF/COM/U200901111

datum
02 juni 2009

Samenvatting

De VNG heeft op 17 april aanvullende bestuurlijke afspraken gemaakt over de ontwikkelingen van het gemeenteaccres 2009-2011. Het aanvullend beleidsakkoord, dat voor deze onderhandelingen was verschenen had reeds duidelijk gemaakt dat het kabinet de normeringsystematiek buiten werking had gesteld. Het resultaat, de aanvullende bestuurlijke afspraken zijn u op 28 april als ledenraadpleging voorgelegd (Lbr. 09/052).

De reactietermijn voor deze ledenraadpleging is verschoven naar 5 juni omdat de Voorjaarsnota 2009 pas laat gepubliceerd werd en omdat er om een toelichting op de cijfers werd gevraagd. Afgelopen week is in de media veel aandacht besteed aan deze bestuurlijke afspraken. Daarbij zijn twee onderwerpen prominent belicht, namelijk de rekenfout die de VNG gemaakt heeft en de veronderstelde onevenredige behandeling van de decentrale overheden die volgens de media blijkt uit de Voorjaarsnota 2009.

De rekenfout heeft voor gemeenten geen nadelige gevolgen en er is ook geen sprake van een onevenredige behandeling van gemeenten. Het VNG –bestuur legt de bestuurlijke afspraken nog steeds met een positief advies voor aan haar leden.



Haarlem



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

Informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft
rekenfout in berekening
gemeentefondsaccessen
hersteld

ons kenmerk
STAF/COM/U200901111
Lbr. 09/072

datum
02 juni 2009

Geacht college en gemeenteraad,

De VNG heeft op 17 april aanvullende bestuurlijke afspraken gemaakt over de ontwikkelingen van het gemeenteaccres 2009-2011. Het aanvullend beleidsakkoord, dat voor deze onderhandelingen was verschenen had reeds duidelijk gemaakt dat het kabinet de normeringsmethodiek buiten werking had gesteld. Het resultaat, de aanvullende bestuurlijke afspraken zijn u op 28 april als ledenraadpleging voorgelegd (Lbr. 09/052).

De reactietermijn voor deze ledenraadpleging is verschoven naar 5 juni omdat de Voorjaarsnota 2009 pas laat gepubliceerd werd en omdat er om een toelichting op de cijfers werd gevraagd. Afgelopen week is in de media veel aandacht besteed aan deze bestuurlijke afspraken. Daarbij zijn twee onderwerpen prominent belicht, namelijk de rekenfout die de VNG gemaakt heeft en de veronderstelde onevenredige behandeling van de decentrale overheden die volgens de media blijkt uit de Voorjaarsnota 2009.

Geen nadeel door rekenfout

De VNG-commissie Financiën heeft nadere informatie gevraagd over de cijfers achter de bestuurlijke afspraken. Met name is gevraagd naar de ontwikkeling van de accessen als de normeringsmethodiek gewoon zou zijn toegepast. Deze berekening (te vinden op www.vng.nl > gemeentefinanciën) is naar beste vermogen uitgevoerd, waarbij werd opgemerkt dat het hier louter een technische exercitie betrof, omdat in de onderhandeling met het kabinet duidelijk was geworden dat toepassing van de methodiek niet mogelijk was.

De VNG heeft in de berekening een rekenfout gemaakt. Een éénmalige aanpassing van de methodiek, namelijk het niet meenemen van de effecten van het stimuleringspakket van twee maal € 3 miljard, is structureel verwerkt. Dit had incidenteel moeten zijn.

De juiste berekening laat zien dat toepassing van de normeringsmethodiek de gemeenten € 400 miljoen meer had opgeleverd dan nu is vastgelegd in de bestuurlijke afspraken. Dit is gebaseerd op de stand van de rijksbegroting voorjaar 2009. De berekeningen hebben echter geen enkele rol gespeeld in de discussie en in de overwegingen van het VNG-bestuur, omdat het kabinet de 'samen de trap op, samen de trap af' systematiek al buiten werking had gezet.



Haarlem

Geen onevenredige behandeling gemeenten

Ook is gesuggereerd dat de VNG een zeer slecht resultaat uit de onderhandelingen heeft behaald omdat de door het kabinet aangekondigde bezuinigingen in 2011 voor een groot deel worden opgelegd aan gemeenten en provincies (€ 650 miljoen waarvan € 590 miljoen voor de gemeenten). Hier is sprake van een misverstand.

De bezuinigingen op gemeentefonds/provinciefonds zijn grotendeels het gevolg van aanpassingen in de nominale ontwikkelingen. Reeds in december 2008 heeft de VNG de gemeenten gemeld dat zij op grond van de geldende systematiek rekening moesten houden met een daling van de gemeentefondsuitkering van € 300 miljoen in 2009 (Lbr. 08/200).

Ook in 2010 en 2011 zijn de loon- en prijsverwachtingen lager dan waarmee in de Miljoenennota 2009 is gerekend. Het totale effect is voor de jaren 2009-2011 te berekenen op ongeveer € 450 miljoen. Van de totale bezuiniging van € 590 miljoen resteert dus een reële bezuiniging van € 140 miljoen. Dit komt overeen met de bezuiniging die het gevolg is van het afgesproken reële accres van 0% in 2011, terwijl in de septembercirculaire 2008 het accres 2011 nog cumulatief 0,9% reël hoger uitkwam.

De verwarring over de cijfers komt vooral voort uit het feit dat de Voorjaarsnota rekent met nominale ontwikkelingen terwijl de VNG zich in de onderhandelingen heeft gebaseerd op reële cijfers, dus exclusief compensatie voor loon- en prijsontwikkelingen.

Hierdoor is het mogelijk dat gemeenten nominaal € 590 miljoen inleveren terwijl dat reël € 140 miljoen is. Ook is er geen sprake van meer dan evenredig inleveren. Uit de Voorjaarsnota blijkt dat de departementen € 3,2 miljard moeten inleveren doordat de nominale ontwikkelingen op grond van het Sociaal Akkoord voor de jaren 2010 en 2011 op nominaal nul zijn gesteld.

Het VNG –bestuur legt de bestuurlijke afspraken met een positief advies voor aan haar leden. Meer informatie over dit onderwerp kunt u vinden op www.vng.nl > gemeentefinanciën.

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

drs. C.J.G.M. de Vet,
lid directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.