

Afzender de heer C.J.Basoski en mevrouw I.Krist

Aan de leden van de Gemeenteraad Haarlem
p.a de griffier en individueel per email

Cc College van B & W gemeente Haarlem
Cc direct omwonenden Zuider Buiten Spaarne Haarlem

Haarlem, 28 april 2009.

Ter behandeling tijdens uw eerstvolgende Raadsvergadering.
Gelieve de ontvangst van dit verzoek te bevestigen.

Dames en heren,

Zorgvuldigheidseisen.

Nog voordat u tot een standpuntbepaling met betrekking tot de plannen voor de zgn.. snelle doorstroom van de Zuidtangent-bussen komt en daarbij onverhoopt zal kiezen voor een tunnelvariant onder het Zuider Buiten Spaarne inclusief een verplaatsing van de Lange brug verzoeken wij u dringend de vereiste zorgvuldigheidseisen vooraf, tijdens en op het moment van uw besluitvorming in acht te nemen.

U heeft ons niet gehoord.

Tot op dit moment – 28 april – zijn wij als direct betrokken bewoners op geen enkel moment gehoord. Wij hebben nooit inzage in de inmiddels uitgelekte plannen gehad. Kortom: ons is nooit iets gevraagd. En dat terwijl wij, bij realisering van de plannen, vermoedelijk ons huis zullen verliezen, in elk geval decennia lang last van de uitvoering van dit opgeblazen plan zullen ondervinden en tenslotte misschien blijven zitten met een geweldig in waarde gedaalde en zeer waarschijnlijk zwaar en onherstelbaar beschadigde woning.

Wij achten u verantwoordelijk voor deze mogelijke gevolgen en houden u er dan ook individueel en collectief aansprakelijk voor.

U heeft onvoldoende onze belangen mee laten wegen bij uw overwegingen.

Als het plan dat is uitgelekt en gepubliceerd in het Haarlems Dagblad correct is weergegeven komt er een bruggenhoofd voor het raam van onze eerste verdieping ter hoogte van huisnummer 26 en waarschijnlijk eveneens op de plaats van de nummers 24 en 28. Dit betekent niet alleen een bouwtechnisch risicovolle onderneming maar wat erger is: een absolute waardevermindering van onze woning(en) en jarenlang een geweldige overlast.

Uiterekend het laatste stukje beelbepalende stadsgezicht van het Zuider Buiten Spaarne wordt weggemoffeld of zwaar beschadigd. Wij vragen ons nu al af of er een sluitende zaakschaderegeling is getroffen en een nadeelcompensatieverordering is ontwikkeld.

U lapt de eisen van behoorlijk bestuur aan uw laars.

Niet alleen gaat u besluiten nemen over een peperdure en ondoordachte verkeerstechnische ingreep in onze stad zonder de burgers daarbij vantevoren te betrekken – u gaat ook op basis van ‘geheime’ stukken een oncontroleerbaar besluit nemen.

Een dergelijk besluit zal geen stand kunnen houden en wij behouden ons nadrukkelijk alle rechten voor. Let wel: deze brief is gericht aan u als individueel verantwoordelijk raadslid, aan de gemeenteraad als collectief orgaan en aan het College van Burgemeester en Wethouders.

Daarnaast presteert u het om alle bewoners van een gehele wijk – i.c. Het Rozenprieel en haar vertegenwoordigers – de voltallige wijkraad, te passeren, te schofferen en in feite voor voldongen feiten te stellen. Voorwaar een verre van democratische handelwijze.

U veronachtzaamt de eisen die aan overheidshandelen gesteld worden.

Zijn bij het door u te nemen besluit aan de eisen voldaan die aan uw handelen ten grondslag moeten liggen?

1. Is de doelmatigheid van de te verwachten uitgaven onderzocht? Wordt in dit specifieke geval niet te gemakkelijk voorbijgegaan aan het ingeslopen dilemma van de provinciale bijdrage en de

mogelijkheden die op termijn financieel door het rijk zouden kunnen worden geboden? Wordt daarmee niet het Trojaanse paard binnengehaald?

Laat een ongevraagd cadeau voor wat het is en ga geen onvoorziene risico's aan. Want feitelijk zullen infrastructurele projecten altijd uitdraaien op ruime overschrijdingen – enkel en alleen al door het tijdsverloop.

2. Is de legitimiteit van procedures en argumentaties afdoende gewaarborgd? Denk aan de gevolgde procedures, de wijze van inspraak, het toestaan van vrije nieuwsgaring (geen geheime adviezen!!). Uw besluit zou heel goed politiek gesteund kunnen zijn maar geldt dit ook voor de maatschappelijke steun?
3. Is de rechtmatigheid van de bevoegdheidsuitoefening in acht genomen? Is het proces van besluitvorming in acht genomen? Stond deze infrastructurele ontwikkeling in beleidsplannen voor de laatste gemeenteraadsverkiezingen? Heeft de Haarlemmer zich er ooit over kunnen uitspreken? Zou daar geen tijd voor zijn? Onzin: in 2010 zijn er immers verkiezingen?
4. Is stilgestaan bij de mogelijke gevolgen van aanvaardbaarheid cq. afwijzing van uw besluit? Het antwoord zal ontkennend zijn.

U maakt zich schuldig aan een onrechtmatige daad en miskent de rechten van een gehele buurt in het algemeen en van enige direct getroffen in het bijzonder.

Wij roepen u op uw besluitvorming op te schorten. Met buurt en direct betrokkenen te gaan overleggen. Het gaat tenslotte om Haarlem en de inwonende burgers. Niet om het economisch wel en wee van de Zuidtangent of de schimmige belangen van Schiphol c.s.

Gaarne uw bevestiging tegemoetziend, verblijft

Hoogachtend

C.J.Basoski en (mevr.) I.Krist

Coalitieakkoord Haarlem

2006-2010

Sociaal en Solide

Haarlem, 27 april 2006

COALITIEAKKOORD VOOR HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN HAARLEM

voor de zittingsperiode 2006-2010

De fracties van de PvdA SP en VVD en de besturen van de plaatselijke afdelingen van deze partijen

komen,

gelet op het overleg over de totstandkoming van een coalitieprogramma overeen:

1. het hiernavolgende coalitieakkoord vast te stellen;
2. dat het college van burgemeester en wethouders naast de burgemeester zal bestaan uit vier wethouders, te weten twee wethouders van de PvdA, een wethouder van de SP en een wethouder van de VVD;
3. dat de fracties en hun vertegenwoordigers in het college het overeengekomen coalitieakkoord onderschrijven en hun stem zullen geven aan de uitvoering en realisering van dit programma.

Aldus overeengekomen en ondertekend te Haarlem, 27 april 2006.

Namens de fractie,

Namens het bestuur,

Stan Kaatee (PvdA)

Gert-Jan Ankoné (PvdA)

Hilde van der Molen (SP)

Pieter Elbers (SP)

Paul Moltmaker (VVD)

Ingrid de Caluwé (VVD)

Sociaal en solide

Coalitieakkoord Haarlem 2006-2010

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
2.	Een actief en zichtbaar gemeentebestuur	5
3.	Een sluitende begroting	5
4.	Een slankere, efficiënte en naar buiten gerichte organisatie	6
5.	Haarlem: een veilige stad	7
6.	Haarlem: een bereikbare stad	7
7.	Haarlem: een duurzaam onderhouden stad met leefbare wijken	8
8.	Haarlem: een goede woonstad	9
9.	Haarlem: de stad ontwikkelt zich door	10
10.	Haarlem: een zorgzame stad	11
11.	Haarlem: een sociale stad	13
12.	Haarlem: een stad met een gezonde economie	15
13.	Werk en bijstand	16
14.	De uitvoering van het coalitieprogramma	18
	Bijlage Financiën	19

Sociaal en solide

Coalitieakkoord Haarlem 2006-2010

1. Inleiding

Op 7 maart hebben de Haarlemmers een nieuwe gemeenteraad gekozen. Na de verkiezingsuitslag zijn de PvdA, de SP en de VVD overeengekomen om een nieuw stadsbestuur te vormen. De inhoudelijke hoofdrichting is weergegeven in dit coalitieprogramma. Het College van Burgemeester en Wethouders is de komende vier jaar belast met de uitvoering van dit programma.

Haarlem is door de eeuwen heen een stad geworden waarop de inwoners –terecht - trots zijn geworden. De oude historische binnenstad, het uitgebreide winkelhart en de ligging dicht bij Spaarnwoude en de duinen maken Haarlem een fijne stad om te wonen. Toch is Haarlem beslist niet probleemvrij. De onderhoudssituatie van de publieke voorzieningen is zorgelijk en vereist extra geld. De financiële positie van de stad is benard en landelijke bezuinigingen en maatschappelijke ontwikkelingen zetten de Haarlemse samenleving verder onder druk.

Deze coalitie kiest voor de komende vier jaar de volgende vier hoofdpunten:

- Binnen vier jaar worden de onderhoudsbudgetten voor wegen, bruggen/kades, groen en sportvelden op normniveau gebracht. Tevens wordt in deze periode een start gemaakt met het inlopen van het achterstallig onderhoud in de stad;
- De financiële positie van de stad wordt op orde gebracht. Dat betekent een sluitende begroting voor alle jaren en een flinke extra reserve voor de onvermijdelijke uitgaven die op ons afkomen, gekoppeld aan onze risicoparagraaf;
- Het sociale beleid van de stad blijft op gelijkwaardig hoog niveau: op omvang van de middelen voor bijzondere en gewone bijstand wordt niet gekort. De uitstroom uit de bijstand wordt actief bevorderd met intelligente maatregelen om langdurig werklozen aan werk te helpen;
- Met een sterkere wijkaanpak en een verschuiving van beleid naar uitvoering richten wij ons nadrukkelijk op het concreet aanpakken van problemen, in samenwerking met bewoners en met partners in de stad.

Naast deze vier ankerpunten in ons beleid nemen wij ons voor in deze periode een adequate oplossing te vinden voor de huisvesting van onze ambtenaren, de reorganisatie van ons ambtelijke apparaat af te ronden, en de bedrijfsvoering - inclusief de bestuurlijke verantwoordelijkheid hiervoor - aanzienlijk aan te scherpen. De aanbevelingen uit het rapport van de Raadsenquête naar de problemen bij Vastgoed/SO worden uitgevoerd.

Daarnaast zullen wij ervoor moeten zorgen dat Haarlem voor de Haarlemmers en de mensen uit de regio goed bereikbaar blijft, dat kinderen en jongeren optimaal kunnen opgroeien op een manier die hen bindt aan Haarlem, dat er voor mensen die (tijdelijk) geen dak boven hun hoofd

hebben adequate opvang is, dat ouderen kunnen blijven meedoen aan Haarlem in al haar facetten, en vele andere onderwerpen. Dit wordt uitgewerkt in de volgende hoofdstukken.

Tot slot moet de relatie tussen stadsbestuur en de Haarlemmers worden verbeterd. Haarlemmers zijn trots op hun stad en weten dat ze veel te verliezen hebben. Dat maakt ze kritisch maar niet minder loyaal aan de stad. Het stadsbestuur zal er voor moeten zorgen dat deze geluiden beter dan in het verleden een plek krijgen in het beleid dat in deze vier jaar wordt gevoerd. De Haarlemmers meer betrekken bij het bestuur van de stad: dat is de uitdaging!

2. Een actief en zichtbaar gemeentebestuur

We beseffen dat we onze doelen en ambities alleen maar waar kunnen maken als we optimaal kunnen samenwerken met andere partijen. De moderne samenleving vraagt om een bestuursstijl, waarbij de gemeente overleg voert met andere partijen en streeft naar draagvlak voor haar beleid, maar ook zijn bestuurlijke verantwoordelijkheid neemt. Wij willen krachtig en zichtbaar aanwezig zijn in stad en regio, heldere kaders stellen en ruimte bieden aan burgers en instellingen. In deze bestuursstijl past het om Haarlemmers en hun organisaties, waaronder de wijkraden, al in een vroeg stadium bij plannen te betrekken.

Onze inzet:

- Binnen projecten is er budget voor ondersteuning van externe deskundigheid van bewonersgroepen. De organisatie en financiering van de bewonersondersteuning zal verhelderd en vereenvoudigd worden;
- Burgers kunnen meer dan een keer in de vier jaar hun stem laten horen. Wij maken het mogelijk dat er in de stad referenda gehouden worden over onderwerpen die Haarlemmers belangrijk vinden;
- Wij gaan met regiogemeenten gericht en intensiever samenwerken voor goede regionale afstemming van woningbouw, economie en werkgelegenheid, toerisme, veiligheid, milieu en verkeer, zowel op de schaal van de regio Zuid Kennemerland als op het niveau van de Noordvleugel van de Randstad.

3. Een sluitende begroting

Een sluitende begroting en een robuustere reservepositie vormen belangrijke prioriteiten de komende vier jaar. Gekoppeld aan de noodzaak om in onze stad het achterstallig onderhoud gericht aan te pakken, vragen deze prioriteiten om een ingrijpende financiële inspanning. In de periode tot 2010 willen wij 5 miljoen euro extra sparen voor een meer stabiele financiële reserve. In deze periode worden de budgetten voor het onderhoud op normniveau gebracht (11 miljoen euro). Het college komt hiervoor met een uitgewerkt plan van aanpak met heldere doelstellingen per jaar. Ook wordt het achterstallig onderhoud ingehaald en is er voor nieuw beleid elk jaar 0,5 miljoen euro beschikbaar. In bijlage 1 bij dit coalitieakkoord zijn de financiële plannen uitgewerkt.

Tegenover deze extra bestedingen staan de volgende dekkingsvoorstellen, die ook in bijlage 1 van dit akkoord zijn uitgewerkt:

- Minder taken voor de ambtelijke organisatie;
- Een versobering van het Investeringsplan;
- Het schrappen van 20 vacatures die als gevolg van de externe instroomstop niet zijn ingevuld; De externe instroomstop wordt per 1-1-2007 beëindigd;

- Geconcentreerde centrale inkoop op zoveel mogelijk terreinen;
- Verkleining van politieke organen (o.a. van 6 naar 4 wethouders);
- Het invoeren van een inkomensafhankelijke bijdrage in de WMO en het kritisch doorlichten van het bovenwettelijke deel van de WVG, onder afweging van sociaal aanvaardbare alternatieven;
- Temporiseren van grote projecten als de Spoorzone;
- Een verhoogde uitstroom uit de bijstand;
- Het terugdraaien van een aantal overschrijdingen;
- Efficiency huisvesting gemeentelijke organisatie;
- Een verhoging van de OZB met 3% per jaar;
- Het afschrijven van personeelslasten op investeringsprojecten wordt op termijn beëindigd. Het aantal fte's in de begroting waarvoor geen reguliere dekking bestaat, wordt in deze periode gehalveerd (minus 45 fte's).

In de komende collegeperiode zal optimaler en slimmer gebruik worden gemaakt van subsidiemogelijkheden die het rijk, de provincie en Europa bieden.

De overige afspraken die bij gaan dragen aan een gezondere begroting:

- Het parkeerfonds wordt opgeheven en wordt (inclusief de aangegane verplichtingen) onderdeel van de reguliere begroting;
- Vastgestelde budgetten zijn taakstellend voor de eigen begroting van de portefeuille, sector of afdeling. Nadelen worden eveneens in de eigen begroting afgedekt. Voordelen vloeien eerst naar de algemene middelen. Om deze aanpassingen te verwerken, zal het College een nieuwe nota begrotingsregels opstellen;
- Een eventueel positief rekeningresultaat (pm) boven de reeds gereserveerde reserveopbouw wordt verdeeld over:
 - 50% extra opbouw algemene reserve;
 - 50% extra inloop aanpak achterstallig onderhoud.

4. Een slankere, efficiënte en naar buiten gerichte organisatie

In de afgelopen jaren zijn de eisen die aan de gemeente worden gesteld hoger geworden. We lopen tegen de grenzen en mogelijkheden van de huidige organisatie aan. Op een breed front moet de organisatie een kwaliteitsslag maken om in de toekomst goed te kunnen blijven functioneren. Een betere bedrijfsvoering, zakelijkere verhoudingen, een sterker ontwikkeld sturend vermogen met een bijpassende informatievoorziening en een sterkere gerichtheid op de stad zijn hierin belangrijke elementen.

Onze inzet voor de komende periode

- Het lopende organisatieveranderingstraject wordt onverkort verder uitgevoerd;
- Als gevolg van taakvermindering en de inzet van strategisch personeelsbeleid wordt de organisatie verkleind. Er worden minder projecten uitgevoerd, er wordt gekozen voor een vertraging van de verwerking van bestemmingsplannen, de strategische capaciteit van de organisatie zal worden verminderd, het milieubeleid zal zich beperken tot haar wettelijke taken. Dat betekent minder arbeidsplaatsen bij alle sectoren (zie bijlage 1);
- De verkleining van de ambtelijke organisatie zal via natuurlijk verloop plaatsvinden: geen gedwongen ontslagen als gevolg van de organisatieverandering;
- De onderzoeken naar te verzelfstandigen onderdelen van de organisatie worden voortgezet. Over elke voorgenomen verzelfstandiging zal het nieuwe college een afzonderlijk besluit nemen;

- Door middel van ICT-toepassingen wordt de dienstverlening aan burgers verbeterd, te financieren uit de legestarieven van de mensen die daar gebruik van maken. Voor de dienstverlening van de gemeente wordt een kwaliteitssysteem ingevoerd.

Een goede huisvesting van de gemeentelijke organisatie ondersteunt een efficiënte en naar buiten gerichte aanpak. Het bestaande plan 023 wordt stopgezet. Binnen een half jaar zal een plan worden ontwikkeld voor adequate huisvesting voor het ambtelijk apparaat, met als randvoorwaarden dat zowel in bouwsom als in de jaarlijkse exploitatiekosten dit plan niet duurder mag zijn dan het bestaande plan voor huisvesting op 023. Binnen zes maanden zal over de huisvesting van de gemeentelijke organisatie een definitief collegebesluit worden genomen. Als binnen deze periode geen plan kan worden ontwikkeld dat voldoet aan de gestelde financiële randvoorwaarden, dan wordt een aangepast en versoberd plan (huisvesting op 023) uitgevoerd.

5. Haarlem: een veilige stad

Haarlem is een van de meest veilige steden van Nederland. Dat willen we graag zo houden. De preventieve en repressieve maatregelen die in samenwerking met diverse partners worden uitgevoerd, worden voortgezet. Geweld op straat, asociaal gedrag, overlast, verloedering en gebrek aan respect voor regels worden met kracht bestreden.

Onze inzet:

- De inzet van gebiedsgebonden agenten wordt bepleit bij de verantwoordelijke portefeuillehouder en de politie. De inzet van wijkagenten past in de integrale buurtgerichte aanpak die wij voorstaan, een aanpak die in samenwerking met bewoners en organisaties in de wijk wordt uitgevoerd. Onderdeel van deze aanpak is het vergroten van de veiligheid rond scholen en andere buurtvoorzieningen;
- De coalitie overweegt geen verdergaande openstelling van winkels, vanwege de grote sociale consequenties voor personeel en ondernemersgezinnen. Ook staan wij geen verdere liberalisatie van de openingstijden van de horeca voor, behoudens initiatieven waar een breed draagvlak voor is;
- Voor Haarlem is het kabinetsbesluit om de gemeente Haarlemmermeer met Schiphol congruent in te delen bij de veiligheidsregio Kennemerland van groot belang. De veiligheid van onze regio en daarmee van Haarlem is hiermee zeer gebaat. Het besluit zal invloed hebben op de organisatie van de rampenbestrijding binnen de regio en op de rampenbestrijding en crisisbeheersing van de gemeente Haarlem. De uitwerking van dit besluit heeft gevolgen voor de organisatie van de Hulpverleningsdienst Kennemerland (HDK);
- In samenwerking met de overige gemeenten in Kennemerland onderzoeken wij de mogelijkheden van verdere regionalisering van de brandweerorganisatie;
- Er komt een onderzoek naar de mogelijkheden voor regulering van de teelt en de aanvoer van softdrugs voor coffeeshops. Dit met het oog op voorkoming van criminaliteit en verbetering van toezicht op de volksgezondheid;
- De gemeente Haarlem zal bij voor (georganiseerde) criminaliteit vatbare branches van het bedrijfsleven doelgericht het instrument BIBOB inzetten.

6. Haarlem: een bereikbare stad

Een goede bereikbaarheid is voor elke grote stad van belang, zeker ook voor inwoners die buiten Haarlem werken. Een goede bereikbaarheid vormt een belangrijke voorwaarde voor de

economische ontwikkeling van de stad. Het is voor de ontwikkeling Haarlem van belang dat onnodig autoverkeer beperkt wordt en het openbaar vervoer en het fietsen wordt gestimuleerd. Door de toename van het gebruik van de Zuidtangent neemt de kans op vertraming in de toekomst toe.

Onze inzet:

- Over de Spaarnepassage van de Zuidtangent vindt overleg plaats met de provincie. Startpunt van het gesprek is dat deze over een brug plaats zal vinden en niet via een tunnel;
- De uit te voeren maatregelen voor het autoluw maken van de binnenstad moeten gelijk opgaan met het optimaliseren van het openbaar vervoer en de doorstroming op de weg (tangentensysteem);
- Een autoluwe binnenstad vraagt ook om (waar mogelijk ondergrondse) parkeergarages aan de randen van de binnenstad;
- Om de bereikbaarheid te verbeteren, worden in de Waarderpolder meerdere grote projecten gerealiseerd, volgens een door het college op te stellen fasering;
- Samen met de provincie, ROA en de gemeenten Heemstede, Bloemendaal, Velsen en Zandvoort wordt gewerkt aan het verbeteren van de bereikbaarheid van de kust en het terugdringen van opstoppingen in de stad;
- Met de provincie wordt onderzocht of de totstandkoming van Station Haarlem-West (ter vervanging van station Overveen) financieel haalbaar is. Dit station zal de bereikbaarheid vergroten voor de vele studenten van INHOLLAND en het NOVA-college;
- Het parkeerfonds wordt opgeheven en (inclusief de aangegane verplichtingen) onderdeel van de reguliere begroting. Onder gemeentelijke regie kan het realiseren van parkeergarages worden gegund aan geïnteresseerde marktpartijen;
- Voor een euro heen en terug minimaal op de koopavonden, zaterdag en koopzondagen. In overleg met Connexxion en de provincie wordt een actie gestart ter stimulering van het busvervoer, met daaraan gekoppeld een aantrekkelijke prijs voor museum, (kinder)theater en horecabezoek. Uitgangspunt van het project is dat het zichzelf financiert;
- Haarlem zet in op versterking van de regionale samenwerking in de regio (Noordvleugel, ROA) op het terrein van verkeer en vervoer. Om onder meer het uitgaansleven te stimuleren wordt gewerkt aan de verbetering van het openbaar vervoer in de nacht.

7. Haarlem: een duurzaam onderhouden stad met leefbare wijken

Een goed onderhouden openbare ruimte draagt in belangrijke mate bij aan een goed leefklimaat in de stad. Helaas zijn de achterstanden in het onderhoud van de openbare ruimte te ver opgelopen en laat de kwaliteit te wensen over. Het inhalen van achterstallig onderhoud vormt een van de speerpunten van het nieuwe college.

Onze inzet:

- In de komende periode worden de onderhoudsbudgetten op normniveau gebracht. Aanvullend worden extra middelen vrijgemaakt om het opgelopen achterstallig onderhoud in te lopen;
- Het college komt voor beide onderwerpen bij de behandeling van de begroting 2007 met een uitgewerkt plan van aanpak met concrete jaarlijkse doelen. Hierover wordt per jaar in de begroting gerapporteerd. Aan het eind van deze collegeperiode dient de kwaliteit van bruggen, openbare verlichting en speelvoorzieningen, alsmede de kwaliteit en verkeersveiligheid van wegen, sportaccommodaties en onderwijsgebouwen zichtbaar en meetbaar te zijn verbeterd;

- Waar mogelijk zal een koppeling worden gemaakt tussen het inhalen van achterstallig onderhoud en het weer aan het werk krijgen van Haarlemmers met een uitkering, bijvoorbeeld via Paswerk;
- Wij kiezen voor meer groen in versteende buurten. Het groen dat er is moet beter worden onderhouden en toegankelijk zijn. Als er groen verdwijnt, moet dat in dezelfde buurt op een andere plaats terugkomen;
- Waardevolle groene natuurgebieden aan de randen van de stad blijven beschermd. Dat geldt ook voor de stadsparken. Buiten de grenzen van het Provinciaal Streekplan Noord-Holland Zuid worden geen (woning)bouw ambities gepland of in gang gezet. Het gemeentebestuur heeft zorg, maar stelt zich open voor ideeën voor plannen voor overgang van stedelijk naar landelijk gebied zonder kramp of angst voor aantasting daarvan;
- Een leefbare stad en leefbare wijken is niet alleen een zaak van de gemeente alleen. Het is ook een verantwoordelijkheid van de bewoners en ondernemers. Deze verantwoordelijkheid kan het best worden waargemaakt in een gerichte wijkaanpak, waarin de activiteiten van de verschillende disciplines die voor die leefbaarheid zorg dragen (gemeente, politie, welzijnswerk, corporaties, bewonersorganisaties, bedrijfsleven) elkaar kunnen versterken. Het is daarbij van belang dat ook het gemeentebestuur zelf in de wijken aanwezig is. Elk van de vijf leden van het college krijgt een coördinerende verantwoordelijkheid voor een stadsdeel van Haarlem, in aansluiting op het beleid 'Regie in de wijken'. Periodiek zal het voltallige college acte de presence geven in elk stadsdeel;
- De verkeerssituatie op de dijk in Spaarndam blijft een belangrijk aandachtspunt voor de leefbaarheid aldaar. Waar mogelijk wordt de situatie in overleg met de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude verbeterd. Parkeermogelijkheden worden alleen op de Kerklaan verder onderzocht;
- Uit kostenoverwegingen wordt de select-spray-methode als preferente methode ingezet voor onkruidbestrijding.

8. Haarlem: een goede woonstad

Haarlem is een prettige woonstad. Het is zaak om voor de huidige en toekomstige generaties Haarlemmers een toegankelijk en voldoende gedifferentieerd woningaanbod te blijven realiseren. Inzet is het ontstaan van gedifferentieerde woonwijken met een goede mix van sociale huur en duurdere koopwoningen, met een goed voorzieningenniveau dat is afgestemd op zowel de jongere als de oudere Haarlemmers en met behoud van de huidige kernvoorraad.

Haarlem heeft met het Ontwikkelingsprogramma 2005-2009 afspraken gemaakt over een omvangrijk woningbouwprogramma. De coalitie geeft opdracht aan het college dit programma te herbezielen vanuit de volgende uitgangspunten:

- waar mogelijk wordt gekozen voor renovatie in plaats van sloopnieuwbouw;
- inzet is om het totale nieuwbouwvolume te laten bestaan uit eenderde sociale huur- en tweederde middeldure en dure huurwoningen, en evenzo eenderde sociale koop- en tweederde middeldure en dure koopwoningen;

Wij gaan er vanuit dat dit consequenties heeft voor de woningbouwafspraken die met het Rijk zijn overeengekomen, zowel in volumes als in het tempo van realisatie. Het college zal in overleg treden met het Ministerie van VROM om het afgesloten convenant te herzien. Tevens worden de consequenties van deze uitgangspunten meegenomen in de Woonvisie.

Onze inzet voor de komende periode:

- Met inachtneming van de geformuleerde uitgangspunten wordt zoveel mogelijk vastgehouden aan de gemaakte afspraken met de Rijksoverheid vastgelegd in het Ontwikkelingsprogramma

Haarlem (duur 2005-2009): bouw van minimaal 4100 nieuwbouwwoningen (uitbreidingsnieuwbouw) in de stad, herstructurering met sloop van minimaal 900 en nieuwbouw van minimaal 1090 woningen, ingrijpende woningverbetering van minimaal 815 huurwoningen naar koopwoningen, het verder toegankelijk maken van minimaal 2571 woningen en aandacht voor cultuurimpulsen en wijkidentiteit bij herstructurering;

- In samenspraak met de woningbouwcorporaties en de bewonerscommissies wordt opnieuw geïnventariseerd welke woningen niet gesloopt maar gerenoveerd worden, teneinde de voorraad betaalbare huurwoningen te waarborgen. De bewonerscommissies hebben een belangrijke adviserende rol binnen deze inventarisatie, en worden in staat gesteld zich te laten ondersteunen door onafhankelijke adviseurs;
- Het college wordt belast met het doen van onderzoek naar de mogelijkheden om de verkoop van sociale huurwoningen te beperken;
- Er worden verschillende mogelijkheden geïnventariseerd en ingezet om de mogelijkheid voor starters op de Haarlemse (en regionale) woningmarkt te verbeteren, door voor deze doelgroep meer te bouwen en door met woningbouwcorporaties scherpere afspraken te maken over mogelijkheden van koop van de huurwoning of Maatschappelijk Gebonden Eigendom; Daarnaast wordt het instrument van sociale erfpacht met recht op koop (Zaans model) door het college onderzocht. Tot slot wordt leegstand actief bestreden en kunnen leegstaande gebouwen tijdelijk of blijvend worden herbestemd tot woningen;
- Senioren wordt bewogen een volgende stap te maken in de wooncarrière naar geschiktere woonvormen waaronder groepswonen, waardoor passende woningen voor gezinnen vrijkomen. Daartoe worden de komende jaren minimaal 500 appartementen gerealiseerd;
- Voor de periode na 2009 worden nieuwe afspraken gemaakt met de Rijksoverheid en de regio waarbij bovenstaande ambities verder worden aangescherpt in samenspraak met de gemeenteraad;
- De gemeente maakt afspraken met woningcorporaties en huiseigenaren, om het beheer en onderhoud van woningen en openbare ruimte te versnellen;
- In regionaal verband worden verdere afspraken gemaakt over harmonisering en vereniging van woningbouwambitie en verdeling van huurwoningen;
- In regionaal verband worden nieuwe afspraken gemaakt voor huisvesting van kwetsbare groepen in de sociale woonruimte voorraad om de uitstroom uit pensions en sociaal pension te bevorderen;
- Kamergewijze verhuur wordt niet langer aangemerkt als woonruimteonttrekking;
- Haarlem treedt in overleg met INHOLLAND, het NOVA-college en de provincie om te bezien hoe het wonen op een campus in Haarlem gestimuleerd kan worden.

9. Haarlem: de stad ontwikkelt zich door

Stedelijke ontwikkeling heeft tot doel het creëren van een aantrekkelijk woon-, werk- en leefklimaat. De gebiedsontwikkeling gaat daarbij hand in hand met het inlopen van achterstallig onderhoud en met het versterken van de sociale infrastructuur in wijken en buurten. In het nieuw af te sluiten convenant met de woningbouwcorporaties zal onze inzet zijn dat gemeente en corporaties samen investeren in zowel de openbare ruimte als de sociale infrastructuur. Het laatste is met name gericht op het realiseren en exploiteren van maatschappelijke voorzieningen en maatregelen op het gebied van veiligheid.

Het gemeentebestuur zet in op verbetering van de kwaliteit van de openbare ruimte. Ook de stedelijke ontwikkeling is daaraan dienstig. Het gemeentebestuur doet dat door:

- In het kader van de ontwikkeling van de stad spelen woningbouwcorporaties een constructieve rol in vernieuwing van woningbouw, maar ook in vernieuwing en verbetering van de openbare ruimte. Met hen worden afspraken aangescherpt en wordt zonodig openbare ruimte in beheer of eigendom overgedragen om het beheer en onderhoud te waarborgen. Bij verkoop wordt afgewogen of het openbare karakter behouden dient te blijven;
- Bij bestaande ontwikkelingen wordt op zeer korte termijn per project en per fase bij projectontwikkeling de gemeentelijke rol bezien, welke opzet kan leiden tot reductie van ambtelijke inzet of meeropbrengsten voor de gemeente Haarlem. Het college doet hiervan verslag aan de gemeenteraad bij de begroting 2007, in verband met de verdere voortgang en de wijze waarop dat verantwoord is. Het opgegeven financiële kader in bijlage 1 geldt hierbij als minimumvariant;
- Voor deelprojecten bij de gesloten grondexploitaties gaat de kost niet voor de baat uit: de winst uit een deelproject moet geïncasseerd zijn, voordat overgegaan kan worden tot investeren in verband met een ander deelproject om risico's te beperken;
- De uitvoering van het project Zomerzone wordt verder ter hand genomen en in 2007 zijn er tastbare resultaten;
- Het uitvoeringsplan Schalkwijk 2000+ wordt doorgezet om te komen tot een verantwoorde toevoeging van de woningvoorraad van minimaal 1800 woningen in het stadsdeel en de kwaliteit van de openbare ruimte en de sociale infrastructuur te verbeteren, op basis van de in paragraaf 8 geformuleerde uitgangspunten. De stadsdeelhartontwikkeling wordt uitgewerkt en een begin gemaakt met uitvoering;
- Het College komt bij de begroting 2007 met een voorstel om de rol van de welstands- en monumentencommissie te beperken, teneinde vertraging en onnodige regelzucht te voorkomen. Uiteraard gebeurt dit met inachtneming van het belang van de instandhouding van het cultureel erfgoed en met inachtneming van de Welstandsnota 2004;
- Er zijn grote zorgen over de plannen van de provincie voor de sloop van het zogenaamde Zwiersgebouw en het ontwerp van een nieuw kantoorgebouw. De vorm, kwaliteit en uitstraling van de geplande nieuwbouw staat op gespannen voet met de welstandseisen die voor dit beschermd stadsgebied gelden. Mede gelet op de rol van de Gemeenteraad bij het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan voor dit gebied, zal het college met de provincie in overleg treden;
- Bij stadspoortontwikkelingen (bijv. de Westelijke Randweg), bij de Leidsevaart, ten oosten van het Beatrixplein en langs de Prins Bernardlaan wordt zo mogelijk kwalitatief verantwoorde hoogbouw toegestaan;
- Bij OV-knooppunten worden meer en hogere woningbouw en mogelijkheden voor bedrijfshuisvesting toegestaan.

10. Haarlem: een zorgzame stad

Wet Maatschappelijke Ondersteuning en WVG

De zorg aan kwetsbare Haarlemmers staat onder druk. De komst van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning biedt kansen om op lokaal niveau meer maatwerk te leveren, maar de financiële gevolgen van deze wet maken het noodzakelijk scherpe keuzes te maken, opdat de zorg terecht komt bij degenen die dit het hardst nodig hebben. Binnen het totaalvolume dat van rijkswege beschikbaar wordt gesteld, willen wij optimaal voldoen aan onze zorgplicht. Daar hoort bij een strakke monitoring van de verstrekkingen WMO en de budgettaire consequenties daarvan.

Bij de uitwerking van de WMO kiezen wij voor de volgende inzet:

- Invoering van inkomensafhankelijke eigen bijdragen;

- Woningen, voorzieningen en buurten dienen te zijn afgestemd op de behoefte van zowel de jongere als de oudere en gehandicapte inwoners van Haarlem;
- Initiatieven worden ondersteund waardoor 'jonge' maar vitale ouderen een bijdrage leveren aan de samenleving. Ouderen en mensen met een beperking dienen zo veel en zo lang mogelijk zelfstandig te kunnen blijven wonen;
- De zorg moet klantgericht zijn, dichtbij en zonder ingewikkelde intakeprocedures, formulieren en bureaucratie. Patiënten- en consumentenorganisaties moeten meedenken en meedoen bij de inrichting van de zorg;
- Kortdurende zorg door mantelzorgers moet zo snel en simpel mogelijk geleverd worden. Bij langdurige zorg zal er preciezer gekeken worden naar wat er nodig is en hoe dat geregeld moet worden;
- zoveel mogelijk slimme collectieve regelingen in de stad, die goedkoper zijn dan dure individuele regelingen;
- een goede klachtenregeling bij zorgverleners en de loketten;
- in Haarlem Noord, Centrum, Oost en Schalkwijk minstens één zorgloket, waar mensen met alle zorgvragen terecht kunnen, zo mogelijk te combineren met andere voorzieningen zoals de bibliotheek;
- Bovenwettelijke uitgaven op de WVG worden kritisch gezien, onder afweging van sociaal aanvaardbare alternatieven;
- Om dit te bereiken, is een krachtige wijk- en stadsdeelgerichte aanpak van dit vraagstuk noodzakelijk, omdat daar alle noodzakelijke voorwaarden bij elkaar komen om wonen, welzijn en zorg aan elkaar te verbinden.

Dak- en thuislozen

Ondanks onze inspanningen blijft de problematiek van dak- en thuislozen en verslaafden toenemen. Daarom dient sterker te worden ingezet op door- en uitstroom, maar vooral op het voorkomen van huisuitzettingen en het interveniëren op de achterliggende problematiek die tot huisuitzetting leidt. Het huidige beleid is teveel een voorzieningenbeleid geworden: voor elk probleem een voorziening in plaats van een interventie.

Onze inzet voor de komende periode is:

- Het huidige voorzieningenniveau zal worden getoetst aan het uitgangspunt dat de beschikbare middelen optimaal worden aangewend voor het terugdringen van de problematiek in aard en omvang;
- Onze afspraak met het Rijk om de verblijfsduur in de maatschappelijke opvang terug te dringen met 20%, vormt de kern van ons beleid;
- De gemeente zal zich sterk maken bij het Rijk voor meer mogelijkheden voor opvang onder dwang van verslaafden die overlast geven op straat. Als het Rijk de bevoegdheden van de gemeenten op dit terrein vergroot, zal Haarlem daar actief gebruik van gaan maken;
- De kerntaak van de gemeente is het bieden van een vangnet aan opvang en het voeren van regie. Wij spreken de organisaties op het gebied van zorg en begeleiding aan hun verantwoordelijkheid ook voor deze doelgroep te blijven nemen, evenals de taak van woningcorporaties om mensen onderdak te bieden. Met elkaar dienen zij zorg te dragen voor een meer divers aanbod aan hulpverlening, begeleid en beschermd wonen en woonzorgcombinaties;
- Wij zullen in goed overleg met de regiogemeenten en de HDK onze regietaak op dit terrein weer zelf ter hand nemen;
- De mogelijkheden om de aanpak van dak- en thuislozen uit AWBZ/WMO-middelen te financieren worden aangegrepen;
- Met regiogemeenten worden afspraken gemaakt om de beschikking te krijgen over meer woningen voor mensen ten behoeve van begeleid en beschermd wonen;

- Het gemeentebestuur staat positief tegenover eigen initiatieven van daklozen zelf om hun leefsituatie te verbeteren.

11. Haarlem: een sociale stad

Krachtige wijkaanpak

Veel van onze ambities voor de komende periode zijn samen te bundelen in een krachtige wijkaanpak. Daarmee is niet gezegd dat alle problemen wijkproblemen zijn, maar de schaal van de wijk biedt een uitstekend vertrekpunt om samen met bewoners en organisaties de problemen van de stad aan te pakken. Voor de fysieke ontwikkelingsprogramma's en de aanpak van het onderhoud is dit reeds het geval. De sociale pijler zal hier sterker op worden aangesloten, of het nu gaat om het integraal jeugdbeleid of het koppelen van wonen, zorg en welzijn voor ouderen. In de wijken ligt de potentie om samen met buurtbewoners en uitvoerende organisaties tot concrete uitvoering te komen, waarbij fysieke investeringen hand in hand gaan met het versterken van de sociale structuur. Een aanpak op wijkniveau zal ook zorgen dat bewoners beter dan nu betrokken worden bij het bestuur van de stad. Daarmee vergroten we de herkenbaarheid van het beleid en daarmee het draagvlak voor de te nemen maatregelen.

Onze inzet:

- De wijkgerichte aanpak van het sociaal beleid wordt de komende periode verder uitgebouwd volgens het gedachtegoed van Regie in de Wijk. Het stimuleren van Brede Scholen, sport en de zorg voor ouderen en gehandicapten maakt hier nadrukkelijk onderdeel van uit. De wijkraden vormen hierin bij uitstek een belangrijke gesprekspartner;
- Wijkuitvoeringsprogramma's worden - naar analogie van het convenant Binnenstad - geformaliseerd in convenanten;
- Het college onderzoekt mogelijkheden om - gezamenlijk met relevante partners als woningbouwcorporaties - buurt- en wijkinitiatieven te ondersteunen die gericht zijn op het versterken van de sociale samenhang;
- Uitgangspunt is dat ondersteuning wordt geboden waar dat noodzakelijk is, maar dat Haarlammers daartegenover ook zelf verantwoordelijkheid dragen en moeten nemen voor het verbeteren van hun omstandigheden;
- Binnen een sterkere wijkaanpak past ook dat er helder zicht en sturing is op de accommodaties en panden die ingezet worden voor maatschappelijke (en economische) doeleinden, zodat de diverse behoeften beter op elkaar worden afgestemd. Dit kan onder andere leiden tot multifunctionele accommodaties en multifunctioneel gebruik van bestaande accommodaties. Het college komt eind 2006 met een plan dat dit nader uitwerkt en recht doet aan het belang dat wij hechten aan een evenwichtige spreiding van ontmoetingsruimten in de stad.

Jeugd, onderwijs en studenten

Voor een vitale stad is het van belang dat blijvend wordt geïnvesteerd in de jeugd. Het integraal jeugdbeleid wordt met kracht voortgezet, gericht op het voorkomen van achterstanden, het terugdringen van schooluitval en het creëren van een omgeving waarin kinderen en jongeren zich optimaal kunnen ontplooiën. Samenwerking met de provincie is hierbij een cruciale factor, maar ook het verbinden van onderwijs en bedrijfsleven, teneinde schooluitval te voorkomen en stageplekken te realiseren.

De schaal van de buurt en wijk is ook voor het verder ontwikkelen van het jeugdbeleid een belangrijk knooppunt van gezamenlijke activiteiten. Dit komt tot uiting in:

- Scholen, kinderopvangplekken, sportvoorzieningen en buurthuizen proberen zo veel mogelijk bij elkaar te brengen in één gebouw en blijven werken aan de brede school;
- Binnen de integrale wijkaanpak een versnelde aanpak van achterstallig onderhoud aan schoolgebouwen en nieuwbouw van schoolgebouwen als deze niet meer aansluiten bij de eisen van het onderwijs van nu;
- Jongeren stimuleren zich medeverantwoordelijk te voelen voor de eigen buurt: jongeren in Haarlemse buurten komen met voorstellen om mee te doen en mee te denken aan een betere buurt en nemen daarvoor verantwoordelijkheid;
- Streven naar uitbreiding van het aantal kinderspeelplaatsen. In de bestemmingsplannen wordt standaard een speelparagraaf opgenomen;
- Investeren in initiatieven als de huiswerkklassen organiseren;
- Ouders meer te betrekken bij de school en de school meer te betrekken bij de buurt.

Welzijn in wijken en buurten

De sociale infrastructuur in buurten en wijken wordt op de eerste plaats gevormd door de bewoners zelf. Het welzijnswerk dient er op gericht te zijn deze informele structuren en verbanden te ondersteunen en versterken, zodat bewoners- en vrijwilligersorganisaties in staat zijn hun eigen problemen en kansen aan te pakken. De gemeente verwacht dat mensen zelf initiatief nemen om de sociale samenhang in de buurt te versterken. Het welzijnswerk is erop gericht om dat soort initiatieven te ondersteunen in plaats van het over te nemen.

Onze inzet:

- Op het brede terrein van de sociale pijler is op grond van eerdere besluitvorming al een omvangrijke bezuiniging doorgevoerd. Wij willen verdere taakstellingen tot een uiterste beperken;
- Wij onderzoeken hoe via bijvoorbeeld tariefstelling de inzet van gesubsidieerde instellingen zoveel mogelijk terechtkomt bij de Haarlemmers die dit het hardst nodig hebben;
- Wij bezien hoe maatregelen als Workfirst ook ten goede kunnen komen aan de sociale sector;
- Daarnaast geven wij de gesubsidieerde instellingen meer dan nu de ruimte om vanuit hun professionaliteit adequaat en flexibel in te spelen op de problemen in de Haarlemse samenleving. Dit betekent echter geen vrijblijvendheid: resultaatgerichtheid staat voorop. Tegenover meer ruimte vooraf staat een intensievere verantwoording achteraf, inclusief het betrekken van klantgroepen en sleutelfiguren uit het veld, gericht op evaluatie en verbetering. Een resultaatgerichte, projectmatige en flexibele benadering kenmerkt het subsidiebeleid van het nieuwe college;
- Ingaande 2007 worden meerjarige subsidieafspraken gemaakt, met een jaarlijkse verantwoording, teneinde de beheerslast bij zowel instelling als ambtelijk apparaat terug te dringen.

Sport als cement

Sporten brengt Haarlemmers uit verschillende buurten en met verschillende achtergronden bij elkaar in contact op het veld of in de zaal. Sporten is dus niet alleen goed voor de gezondheid maar ook belangrijk voor de stad. Haarlemmers leren elkaar kennen. Jongeren leren samen te werken, respectvol met elkaar om te gaan en hun energie op een positieve manier in te zetten. Haarlemse topsporters maken Haarlemmers enthousiast om zelf aan het sporten te gaan. Haarlem blijft sportstad, ook in de toekomst. Onze inzet voor de komende vier jaar:

- Onderhoud en realisatie van goede sportvelden en sportzalen in de buurten, toegankelijk en dichtbij voor iedereen; aanpakken van het achterstallig onderhoud samen met de sportverenigingen;
- Locaties zoals scholen, buurthuizen of het dak van een parkeergarage en plekken in de groene ruimte benutten voor sport door multifunctioneel en innovatief ruimtegebruik. Bij

herstructurering en nieuwbouw wordt naar creatieve mogelijkheden gezocht, waardoor multifunctionele accommodaties ontstaan;

- Lidmaatschap van sportverenigingen moet betaalbaar zijn voor alle Haarlemmers;
- Vrijwilligerswerk stimuleren, samen met het onderwijs en de verenigingen, zodat iedereen zijn steentje bijdraagt;
- De coalitie kijkt met veel plezier terug naar de goede resultaten van HFC Haarlem in het afgelopen voetbalseizoen en hoopt op verdere groei in de komende periode op weg naar een nieuw stadion in de Zuiderpolder.

Allemaal Haarlemmers

De verharding van de toon in het maatschappelijk debat over integratie, bevordert de sociale verhoudingen niet. De coalitie gaat onverminderd door op de richting die met het beleid Allemaal Haarlemmers is gekozen, met inzet van het inburgeringbeleid, zelforganisaties en Dialoog en Binding. Onze inzet:

- Inburgering van oudkomers vindt bij voorkeur plaats in de eigen wijk;
- Wij willen bevorderen dat Haarlemmers – jong en oud – samen leren, samen wonen en samen kunnen werken. Het ontstaan van zwarte en witte scholen is daarmee in tegenspraak, net als zwarte en witte wijken. Een verregaande samenwerking en afstemming tussen het openbaar en bijzonder onderwijs in buurten en wijken is daartoe een vereiste. Op het gebied van onderwijs en volkshuisvesting zullen concrete initiatieven worden genomen om sociaal-economische menging te bevorderen. De coalitie ontmoedigt het ontstaan van scholen die per definitie sociaal-economische segregatie bevorderen.

Cultuur

Kunst en cultuur in Haarlem is meer dan een concert in het Patronaat of de Philharmonie, een voorstelling in de Toneelschuur of de Stadsschouwburg. Het gaat om de Haarlemmers en hun creativiteit. Er moet voldoende ruimte zijn om die creativiteit te uiten en te ontwikkelen en om te leren van anderen. De inzet voor de komende vier jaar:

- Het ondersteunen van kleine culturele organisaties en culturele initiatieven van Haarlemmers;
- Zorgen voor voldoende en betaalbare oefenruimtes en ateliers voor creatieve Haarlemmers;
- Alle budgettaire problemen op cultuurterrein worden binnen het programma Cultuur opgelost, met uitzondering van de exploitatie van de schouwburg. Zodra de schouwburg geopend wordt, wordt hiervoor een extra budget van 0,5 miljoen structureel toegevoegd. Binnen het programma Cultuur wordt het budget voor amateurkunst zoveel mogelijk ontzien;
- Nog scherper de samenwerking stimuleren tussen de Volksuniversiteit, Kreator en de Muziekschool en gezamenlijk te zorgen voor een professionele organisatie met een rijk aanbod aan culturele activiteiten.

12. Haarlem: een stad met een gezonde economie

Met Schiphol, Amsterdam en de IJmond in de buurt ligt Haarlem in een van de economisch sterkste regio's van de Randstad. Toch lijkt de stad daar onvoldoende profijt van te hebben. Tijdens de bloei van de jaren negentig bleef de economische groei achter bij die van andere steden en Haarlem mag nu de aansluiting niet missen op de duidelijke tekenen van economische opleving rond Schiphol en Amsterdam. In de afgelopen jaren hebben diverse grote bedrijven Haarlem verlaten. Haarlem dient zich te ontwikkelen tot een aantrekkelijke vestigingsplaats voor bedrijven en kantoren. Een goede economische ontwikkeling van de stad zal ook positieve gevolgen hebben voor het verkleinen van het aantal Haarlemmers met een uitkering. Onze inzet daarbij is:

- Een versterking van de samenwerking tussen het bedrijfsleven en de gemeente. Bedrijven krijgen een duidelijk aanspreekpunt binnen de gemeentelijke organisatie;
- Samen met het bedrijfsleven zal er de komende jaren gewerkt worden aan een aanscherping van het economische profiel van de stad. Dat profiel zal verwerkt worden in een gezamenlijke economische agenda voor de komende jaren. Een agenda met heldere concrete doelstellingen en goede afspraken;
- De ontwikkeling van het bedrijventerrein van de Waarderpolder dient krachtig te worden voortgezet. De optimalisering van de bereikbaarheid van dit bedrijventerrein vormt daartoe een noodzakelijke voorwaarde. De ontwikkeling van de Waarderpolder dient te worden afgestemd op samenhang met de regionale economische ontwikkeling (Noordvleugel) en de plaats van Haarlem daarin. Vanuit dat perspectief moet het profiel van de Waarderpolder aangescherpt worden;
- Uit onderzoek blijkt dat Haarlem veel potenties heeft op het terrein van de creatieve industrie. Voor zowel de economische als sociale ontwikkeling van de stad liggen op dit terrein voor Haarlem kansen die meer dan voorheen benut moeten worden. De doorontwikkeling van het terrein van Nieuwe Energie kan op dit terrein voor een doorbraak zorg dragen. Voor een robuuste ontwikkeling van deze bedrijfstak in Haarlem is het krachtig doorzetten van de samenwerking in de Noordvleugel een noodzakelijke voorwaarde;
- Er zal in nauw overleg met het onderwijs en het bedrijfsleven de komende jaren flink geïnvesteerd worden in een betere aansluiting tussen het onderwijs en de arbeidsmarkt. In samenwerking met INHOLLAND en de Sociale Dienst zal een stagemakelaar worden aangesteld. De kansen voor startende ondernemers om zich in Haarlem te vestigen worden uitgebreid (bedrijfsverzamelgebouwen);
- Teneinde meer ondernemers aan de stad te binden wordt gestreefd naar vermindering van het aantal regels voor het bedrijfsleven.

Toerisme is belangrijk voor de Haarlemse economie. Haarlem heeft toeristen veel te bieden, maar jonge toeristen nog te weinig. De historische binnenstad van Haarlem met een veelzijdig aanbod van restaurants, cafés, culturele voorzieningen en evenementen kan meer uitgebuit worden als promotie-element. De voorwaarden daartoe zullen worden versterkt door meer samenwerking tussen alle partijen die daar belang bij hebben. Onze inzet voor de komende periode:

- Wij kiezen voor een fusie tussen VVV en Hapro. De nieuwe organisatie zal gehuisvest worden aan of in de directe omgeving van de Grote Markt;
- Onderzocht zal worden hoe Haarlem beter kan profiteren van de toeristenstroom naar Amsterdam. Een nauwere samenwerking met het ATCB zal bij dit onderzoek betrokken worden.

13. Werk en bijstand

Teveel Haarlemmers staan zonder werk aan de kant, het aantal bijstandsgerechtigden is te hoog. De komende periode zal stevig worden ingezet op het begeleiden van mensen naar werk, via reïntegratie en programma's als Workfirst. Dat kan alleen slagen als tegelijkertijd meer werkgelegenheid in Haarlem wordt gecreëerd in samenwerking met het MKB, de werkgevers in de Waarderpolder en het CWI. De Waarderpolder dient daartoe optimaal te worden gefaciliteerd. Bovendien zal een voortvarende aanpak van het achterstallig onderhoud een impuls aan de werkgelegenheid geven.

Onze inzet voor de komende vier jaar:

- De ontwikkeling van de Waarderpolder is van groot belang voor de werkgelegenheid in de Haarlemse regio. De gemeente zet hier krachtig op in en verwacht van het bedrijfsleven zelf

- ook dat zij verantwoordelijkheid neemt door zelf te investeren in verbeteringen. Voorrang wordt gegeven aan bedrijven met veel werkgelegenheid (ook laaggeschoolde arbeid);
- Kleinschalige, niet milieubelastende werkgelegenheid (dienstverlening) in de buurten versterken, door bijvoorbeeld het reserveren van bedrijfsruimten in bestemmingsplannen en actieve bemiddeling vanuit de gemeente voor bedrijfsruimte voor starters;
 - Een bedrijvenloket voor startende en gevestigde ondernemers met begeleiding en informatie op maat;
 - Het creëren van 100 stageplaatsen voor uitkeringsgerechtigden binnen de gemeente, met de mogelijkheid om door te stromen naar vrijkomende vacatures via interne procedures.

Bijstand en reïntegratie

Het recht op bijstandsverlening wordt nadrukkelijker gekoppeld aan de plicht om waar mogelijk mee te werken aan reïntegratie naar werk. Een stevige maar humane poortwachterfunctie en fraudebestrijding horen hier onlosmakelijk bij.

Onze inzet:

- Elke uitkeringsgerechtigde krijgt een vaste casemanager, die hem aanspreekt op ambities en mogelijkheden. Wie niet kan werken wordt geholpen, wie niet wil werken wordt streng aangepakt. Als solliciteren echt geen zin heeft, worden mensen gestimuleerd om zich in te zetten in sociale activeringstrajecten. Alleenstaande ouders met jonge kinderen worden wel gestimuleerd om te werken, maar als dit om redenen niet kan, worden zij vrijgesteld van sollicitatieplicht. Er wordt voorzien in gratis kinderopvang voor alleenstaande ouders in de bijstand die een reïntegratietraject volgen;
- De gemeente neemt hierin de rol van regisseur, gebruikmakend van de vele organisaties die met werk, inkomen onderwijs en ondersteuning te maken hebben. Het eindresultaat moet zijn dat elke uitkeringsgerechtigde een traject op maat ontvangt, gericht op adequate ondersteuning en reïntegratie;
- Voor de financiering van deze projecten wordt meer gebruik gemaakt van Europese subsidies;
- De gemeente gaat bij het gunnen van opdrachten na of voorwaarden kunnen worden gesteld aan opdrachtnemers over het in dienst nemen van werkloze Haarlemmers;
- CWI, UWV en sociale dienst en ondersteunende diensten zoals kinderopvang, scholing etc. onderbrengen in één gebouw: uitkeringsgerechtigden en werkzoekenden moeten bij één loket alles kunnen regelen;
- De gemeente voert verschillende wetten over welzijn, zorg en inkomen in samenhang uit (WSW-WWB-WMO).

Bijzondere bijstand en schuldhelpverlening

De gemeente geeft het budget voor bijzondere bijstand niet elk jaar volledig uit. Veel mensen met armoede of recht op zorg hebben recht op bijzondere bijstand, maar weten de weg niet te vinden. Of ze zijn beschaamd om voor hulp aan te kloppen bij de overheid. Zo ontstaat veel verborgen armoede. Anderzijds komt een toenemend aantal Haarlemmers in de problemen door oplopende schulden.

Onze inzet:

- De coalitie verwacht een groeiend tekort op de Bijzondere Bijstand. Het college zal dit tekort analyseren en maatregelen voorstellen om dit probleem structureel op te lossen. Daarbij worden 3 richtingen gezien:
 1. het tekort afdekken met extra middelen;
 2. herziening van het verstrekkingenpakket;

3. indien sprake is van een landelijk probleem, dit gezamenlijk met andere gemeenten neerleggen bij het Rijk.
- De sociale dienst onderzoekt actief bij mogelijke klanten actief of zij behoefte hebben aan bijzondere bijstand. Haarlemmers met een uitkering worden beter voorgelicht over inkomensondersteuning en voorzieningen, zoals bijscholing en kinderopvang. Haarlemmers die wat meer moeite hebben met het doorgronden van de regels en voorschriften, worden hierin extra ondersteund;
 - Het ouderen- en zorgloket krijgt ook een buurtfunctie. Als er maar enige aanleiding toe is gaat het loket op zoek naar verborgen zorgvragen of biedt het loket hulp aan van hulp- en dienstverlening aan de kwetsbare groepen;
 - In samenwerking met vroegsignaleerders als de corporaties, maatschappelijk werk en MEE wordt ingezet om schulden zo vroeg mogelijk op te sporen en daar actief hulpverlening op aan te bieden.

14. De uitvoering van het coalitieprogramma

Dit programma bevat de relevante onderwerpen waarover de coalitie overeenstemming heeft bereikt. Het college van burgemeester en wethouders is belast met de uitvoering van dit programma. Eén wethouder wordt aangewezen als de centraal verantwoordelijke voor het bewaken en de voortgang van de uitvoering van dit programma.

In de begroting 2007 wordt aan de raad een uitvoeringsprogramma voorgelegd (hoofdstuk 1) met concrete doelstellingen. Dit concrete uitvoeringsprogramma stelt ons in staat om tussentijds te meten hoe het staat met het halen van de beoogde resultaten en om daarop tussentijds eventueel bij te sturen. Het programma zal zo duidelijk zijn, dat jaarlijks en aan het eind van deze periode het college aan de raad en de stad verantwoording kan afleggen over haar beleid.

Het coalitieprogramma kan alleen maar uitgevoerd worden in nauwe samenwerking met partners in de stad en haar bewoners. Intensivering van deze samenwerking zal er ook voor zorgen dat het beleid niet los komt te zingen van ontwikkelingen in de stad en in de wijken en dat er een logische aansluiting plaats vindt tussen uitvoering en beleid.

De gemeentelijke organisatie zal alle zeilen bij moeten zetten om de ambities, de organisatieverandering en de bezuinigingstaakstellingen uit dit coalitieakkoord tot een goed einde te brengen. Het nieuwe college zal uiterst terughoudend zijn met het ontwikkelen van visies en beleidsnota's. Lopende visietrajecten worden doorgelicht en waar mogelijk per direct stopgezet. Interne organisatie-trajecten buiten het gemeentebrede organisatie veranderingsprogramma worden stopgezet.

Een taakstelling op het ambtelijk apparaat op basis van een takendiscussie is onontkoombaar. Dit dient niet te worden opgevat als een diskwalificatie van het ambtelijk apparaat. De Haarlemse ambtenaar werkt hard en mag terecht trots zijn op zijn vak. Wij verwachten van de ambtelijke leiding een zakelijke en transparante houding, waarbij helder en inzichtelijk wordt gemaakt welke bestuurlijke keuzes nodig zijn om de formatiereductie te realiseren zonder de werklast voor de medewerkers te verzwaren. Daar staat tegenover dat wij van de ambtelijke organisatie flexibiliteit, openheid en slagvaardigheid verwachten, met het versterken van de bedrijfsvoering als topprioriteit. Bij de komende selectie van de ambtelijke top verwacht het college dit in de selectiecriteria terug te zien.

Bijlage 1: Financiën

Bestedingsvoorstellen

Onderwerp	2006	2007	2008	2009	2010
1. Bestaand tekort	1,4	3,7	1,3	1,4	1,7
2. Opbouw reserve	0	1,25	1,25	1,25	1,25
3. Achterstallig onderhoud (norm)	0	0	5	8	11
4. Achterstallig onderhoud (inhalen)	0	0,7	1,4	2,1	2,8
5. Achterstallig onderhoud sport & onderwijs	0	0,15	0,3	0,45	0,6
6. Nieuw beleid	0	0,5	1	1,5	2
Totaal	1,4	6,3	10,3	14,7	19,3

Toelichting bij bestedingsvoorstellen

1. Dit betreft het bestaande tekort uit het financiële overdrachtdossier.
2. In de periode 2007-2010 sparen we 5 miljoen extra voor de algemene reserve.
3. In deze periode worden de budgetten voor het onderhoud op normniveau gebracht (=11,0 miljoen). Het College komt hiervoor met een uitgewerkt plan van aanpak.
4. Het achterstallig onderhoud (exclusief sportvelden en onderwijsgebouwen) wordt ingehaald met 0,7 miljoen cumulatief per jaar.
5. Idem sportvelden en onderwijsgebouwen.
6. Voor nieuw beleid is elk jaar 0,5 miljoen structureel beschikbaar.

Overige afspraken

- Alle budgettaire problemen op cultuurterrein worden binnen het programma Cultuur opgelost, met uitzondering van de exploitatie van de schouwburg. Zodra de schouwburg geopend wordt, wordt hiervoor een extra budget van 0,5 miljoen structureel toegevoegd;
- Het parkeerfonds wordt opgeheven en (inclusief de aangegane verplichtingen) onderdeel van de reguliere begroting;
- Vastgestelde budgetten zijn taakstellend voor de eigen begroting¹. Nadelen worden eveneens in de eigen begroting afgedekt;
- Voordelen vloeien eerst naar de algemene middelen;
- Het positieve rekeningresultaat (pm) boven de reeds gereserveerde reserveopbouw wordt verdeeld over:
 - 50% extra opbouw algemene reserve.
 - 50% extra in loop aanpak achterstallig onderhoud

Dekkingsvoorstellen

Onderwerp	2006	2007	2008	2009	2010
1. Taakvermindering en strategisch personeelsbeleid	0	1,6	3,2	4,9	6,6
2. Versobering IP	0	0	0,5	0,8	1
3. Schrappen vacatures en beperking externe inhuur	0	1	1	1	1
4. Centrale inkoop	0	0,5	1	1,5	2
5. Verkleining politieke organen	0,1	0,3	0,6	0,6	0,6
6. WVG	0	0,3	0,3	0,4	0,4
7. extra optimalisering Spoorzone/overige projecten	0	0,5	0,5	0,5	0,5
8. Reïntegratie en uitstroom bijstand	0	1,0	1,0	2,0	3,0
9. Terugdraaien uitgaven overdrachtdossier.	0,9	0,7	0,6	0,6	0,6
10. Efficiency huisvesting gemeente	0	0	0,5	1,0	1,5
11. Externe financiering/projecten met co-financiering eerst uitvoeren		PM	PM	PM	PM
12. OZB-verhoging 3% per jaar	0	0,5	1	1,5	2
13. lagere dotatie aan algemene reserve	0,4				
TOTAAL	1,4	6,4	10,2	14,7	19,3

Toelichting bij ombulgingsvoorstellen.

1. Dit betreft een taakvermindering van circa 133 personeelsplaatsen.

Laag: 1-2-3-4% voor Brandweer, Concernstaf, MO en HDK

Middel: 2-4-6-8% PD, FD, SB

Hoog: 3-6-9-12% SO (uitgezonderd O&S), SB-milieu

Sector	2007 €	2008 €	2009 €	2010 €	2010 fte
Brandweer en Ambulance	81.000	176.000	264.000	352.000	7,0
Concernstaf	26.500	53.000	79.500	106.000	2,1
Facilitaire Dienst	151.000	302.000	453.000	604.000	12,1
Maatschap. Ontwikkeling	129.500	259.000	388.500	518.000	10,4
Publieksdienst	456.000	912.000	1.368.000	1.824.000	36,5
Stadsbeheer	287.000	574.000	861.000	1.148.000	24,0
SB-Milieu	70.500	141.000	211.500	282.000	5,6
Stedelijke Ontwikkeling	456.000	912.000	1.368.000	1.824.000	36,5
Totaal	1.664.500	3.329.000	4.993.500	6.658.000	133,2

Prioriteit 1 bij de taakvermindering ligt bij de sector SO (minder projecten, vertraging verwerking bestemmingsplannen, minder strategische capaciteit, minder beheercapaciteit gekoppeld aan verkoop bezit). Het percentage personeel waarvoor nu geen reguliere dekking in de begroting is (afschrijven op projecten) wordt in vier jaar tijd teruggebracht van 45% naar 20%.

Prioriteit 2 ligt bij de afdeling milieu, waar de gemeente zich meer zou kunnen beperken tot het doen van de wettelijke taken rond milieubeleid (outsourcen). SO-O&S is in belangrijke mate kostendekkend en zal daarom niet worden betrokken bij de uitwerking van de taakstelling.

2. In het investeringsplan wordt voor circa 10-15 miljoen aan investeringen geschrapt of vertraagd (oa fly-overs Oostweg, sporthal 023, Spoorzone);
3. Dit betreft het schrappen van 20 vacatures, die als gevolg van de externe instroomstop al anderhalf jaar niet zijn ingevuld. De externe instroomstop wordt beëindigd per 1-1-2007. Het College wijst de te schrappen vacatures aan;
4. Met meer geconcentreerde centrale inkoop is een besparing mogelijk van 2 miljoen;
5. Dit betreft opbrengsten vanwege minder wethouders, bijbehorende bestuursassistenten en voorlichters, het schrappen van een dienstauto en geen externe leden voor de commissie BBS;
6. Met de invoering van een inkomensafhankelijke bijdrage en het kritisch doorlichten van het bovenwettelijke deel van het Haarlemse WVG pakket kan worden bespaard op de uitgaven.
7. Door een temporisering en andere werkwijze met de Spoorzone (en evt andere projecten), door bijvoorbeeld eerst de winstgevende delen uit te voeren, wordt jaarlijks 0,5 miljoen toegevoegd aan de gemeentebegroting gedurende 4 jaar;
8. Als gevolg van de verhoogde inspanning op onderhoudsterrein, wordt het bestand aan uitkeringsgerechtigden hierbij zo optimaal mogelijk ingezet. Dit geeft mogelijkheden om in de komende jaren respectievelijk 50, 50, 100 en 150 personen extra uit de bijstand regulier werk aan te bieden;
9. Uit het overdrachtdossier wordt een aantal overschrijdingen teruggedraaid (zie tabel);
10. Vanwege de te verwachten besparingen op de huisvesting van de gemeente, wordt taakstellend een bedrag ingeboekt. Indien de nieuwe huisvesting van de gemeente geen extra besparingen oplevert zal het College hiervoor aanvullende dekking moeten zoeken;
11. Door slimmer op zoek te gaan naar externe cofinanciering (oa Europa, Provincie) kan de gemeente geholpen worden in het vervullen van de noodzakelijke taken;
12. In de komende vier jaar wordt de OZB elke jaar met 3% boven inflatie verhoogd, om de achterstallig onderhoud problematiek het hoofd te kunnen bieden.

Bijlage bij punt 9: terugdraaien overschrijdingen uit overdrachtdossier.

Prg	Onderwerp	2006	Toelichting
4	Gebruikersruimte	-131.000	Gelet op de financiële situatie van de gemeente worden de middelen gebruikt voor de financiële problematiek.
9	Budgetten RBWS	-350.000	Deze gelden horen vrij te vallen voor de algemene middelen
9	Realisatie mjp bestemmingsplannen	-150.000	Er worden geen 3 nieuwe fte aangenomen voor afronding van de bestemmingsplannen. Het bijbehorende risico wordt bewust genomen.
10	Begraafplaatsen	-230.000	De overgang naar het batenlastenstelsel wordt uitgesteld.
11	Europese aanbesteding	-139.000	De taakstelling wordt door het college alsnog verdeeld over de sectoren aangezien er genoeg europees wordt aanbesteed per jaar.
11	Taakstelling uitzendkrachten	-120.000	De taakstelling wordt door het college alsnog verdeeld over de sectoren aangezien er jaarlijks 3 miljoen aan uitzendkrachten wordt uitgegeven.
11	Algemene uitkering	+250.000	We gaan niet uit van een stijging van de algemene uitkering in 2006 en verder.
	TOTAAL	-870.000	