

div_stadhuis - Ledenbrief Bestuurlijke afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur versoepeld

Van: "VNG LEDEN" <vngleden@VNG.NL>
Datum: Vr, dec 11, 2009 15:38
Onderwerp: Ledenbrief Bestuurlijke afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur versoepeld
Bijlagen: Combinatiefuncties_Impuls_brede_scholen_sport_cultuur_mogelijkheden-modellen.doc; Ledenbrief_BAOZW-U200902509.pdf; Bestuurlijke afspraken Impuls brede scholen sport cultuur.doc; Verklaring_Impuls_brede_scholen_sport_cultuur.doc



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

11-12-2009

**Bestuurlijke afspraak
scholen, sport en c**

Samenvatting

Op 30 oktober 2009 hebben de staatssecretarissen mevrouw dr. J. Bussemaker van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en mevrouw S.A.M. Dijkema van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (mede namens de andere OCW-bewindspersonen) een brief aan de Tweede Kamer gezonden over de voortgang van de Impuls brede scholen, sport en cultuur. Hierin melden zij op aandringen van de VNG twee versoepelingen ten opzichte van de Bestuurlijke afspraken over de Impuls van 10 december 2007:

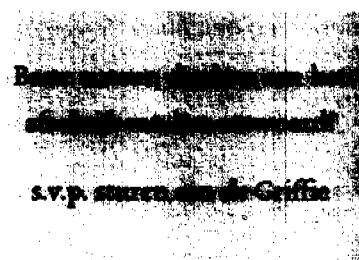
1. Verhoging normbedrag per fte

De bedoeling was dat vanaf 2008 via oplopend rijksgeld door de Impuls in 2012 uiteindelijk 2.500 fte-combinatiefunctionarissen werkzaam zouden zijn in alle gemeenten. Kwalitatief goede krachten blijken echter duurder dan verwacht, derhalve wordt het normbedrag per fte verhoogd van € 45.000 naar € 50.000. Hiermee daalt het beoogde aantal fte's tot 2.250.

2. Verlaging gemeentelijke cofinanciering

Gemeenten houden 100% rijksfinanciering in het eerste jaar en daarna 40%. Echter, zij behoeven vanwege de verslechterde financiële situatie vanaf het tweede jaar niet 60% maar slechts 40% cofinanciering uit eigen middelen bij te dragen. De overige 20% kan van derden komen.

Nr. Reg. raadsst.:	Raadsst. verg. d.d.
voor kennisgeving aangen.:	
in h. b&w om preadvies	
in h. b&w ter afdoening	
in h. burg. ter afdoening	
art. 38 RVO, vragen raadslid	



Wij zijn blij dat onze inzet heeft geleid tot de genoemde bijstellingen ten

gunste van u. In deze eerste ledenbrief over de Impuls belichten wij: de essentie van de oorspronkelijke Bestuurlijke afspraken, de huidige versoepelingen, het vanaf 2008 oplopende aantal deelnemende gemeenten met een decentralisatie-uitkering voor de Impuls, de lokaal te benutten modellen in 'Aan het werk met Combinatiefuncties!', de actuele ontwikkelingen rond rechtspositie en BTW, de monitoring en de ondersteuning.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

Informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

3

betreft
Bestuurlijke afspraken Impuls
brede scholen, sport en cultuur
versoepeld

ons kenmerk
BAOZW/U200902509
Lbr. 09/147

datum

11 december 2009

Samenvatting

Op 30 oktober 2009 hebben de staatssecretarissen mevrouw dr. J. Bussemaker van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en mevrouw S.A.M. Dijkema van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (mede namens de andere OCW-bewindspersonen) een brief aan de Tweede Kamer gezonden over de voortgang van de Impuls brede scholen, sport en cultuur. Hierin melden zij op aandringen van de VNG twee versoepelingen ten opzichte van de Bestuurlijke afspraken over de Impuls van 10 december 2007:

1. Verhoging normbedrag per fte

De bedoeling was dat vanaf 2008 via oplopend rijksgeld door de Impuls in 2012 uiteindelijk 2.500 fte-combinatiefunctionarissen werkzaam zouden zijn in alle gemeenten. Kwalitatief goede krachten blijken echter duurder dan verwacht, derhalve wordt het normbedrag per fte verhoogd van € 45.000 naar € 50.000. Hiermee daalt het beoogde aantal fte's tot 2.250.

2. Verlaging gemeentelijke cofinanciering

Gemeenten houden 100% rijksfinanciering in het eerste jaar en daarna 40%. Echter, zij behoeven vanwege de verslechterde financiële situatie vanaf het tweede jaar niet 60% maar slechts 40% cofinanciering uit eigen middelen bij te dragen. De overige 20% kan van derden komen.

Wij zijn blij dat onze inzet heeft geleid tot de genoemde bijstellingen ten gunste van u. In deze eerste ledenbrief over de Impuls belichten wij: de essentie van de oorspronkelijke Bestuurlijke afspraken, de huidige versoepelingen, het vanaf 2008 oplopende aantal deelnemende gemeenten met een decentralisatie-uitkering voor de Impuls, de lokaal te benutten modellen in 'Aan het werk met Combinatiefuncties!', de actuele ontwikkelingen rond rechtspositie en BTW, de monitoring en de ondersteuning.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

Informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

3

betreft

ons kenmerk

datum

Bestuurlijke afspraken Impuls
brede scholen, sport en cultuur
versoepeld

BAOZW/U200902509
Lbr. 09/147

11 december 2009

Geacht college en gemeenteraad,

Op 30 oktober 2009 hebben de staatssecretarissen mevrouw dr. J. Bussemaker van Volksgezondheid, Welzijn en Sport/VWS en mevrouw S.A.M. Dijkema van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap/OCW mede namens de andere OCW-bewindspersonen) een brief aan de Tweede Kamer gezonden over de voortgang van de Impuls brede scholen, sport en cultuur. Hierin melden zij op aandringen van de VNG twee versoepelingen ten opzichte van de Bestuurlijke afspraken over de Impuls van 10 december 2007 (bijlage 1): de verhoging van het normbedrag per fte-combinatiefunctionaris en de verlaging van de cofinanciering.

Wij zijn blij dat onze inzet heeft geleid tot de genoemde bijstellingen ten gunste van u. In deze eerste ledenbrief over de Impuls belichten wij: de essentie van de oorspronkelijke Bestuurlijke afspraken, de huidige versoepelingen, het vanaf 2008 oplopende aantal deelnemende gemeenten met een decentralisatie-uitkering voor de Impuls, de lokaal te benutten modellen in 'Aan het werk met Combinatiefuncties!', de actuele ontwikkelingen rond rechtspositie en BTW, de monitoring en de ondersteuning.

Essentie Bestuurlijke afspraken 10 december 2007

1. Partijen

Op 10 december 2007 zijn de 'Bestuurlijke Afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur' getekend door de overheden én de vertegenwoordigers van onderwijs, sport en cultuur. Dit als uitvloeisel van de algemene afspraken in het Bestuursakkoord 'Samen aan de slag' tussen Rijk en gemeenten/VNG. Van rijkswege betreft dit de staatssecretarissen van VWS en OCW en van gemeentelijke zijde de VNG. Voorts de Vereniging Bijzondere Scholen namens de gezamenlijke bestuurlijke onderwijsorganisaties, het Nederlands Olympisch Comité*de Nederlandse Sportfederatie (NOC*NSF) en de Cultuurformatie.

2. Outcome

Met de Impuls brede scholen, sport en cultuur wordt beoogd meer doelen tegelijkertijd te bereiken (de *outcome*):

- de uitbreiding van het aantal brede scholen met sport- en cultuuraanbod in zowel het primair als het voortgezet onderwijs, om te beginnen in de 40 krachtwijken;
- de versterking van sportverenigingen met oog op hun maatschappelijke functie en de inzet van sportverenigingen voor het onderwijs, de naschoolse opvang en de wijk;
- het stimuleren van een dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen voor alle leerlingen;
- het bevorderen dat de jeugd tot 18 jaar vertrouwd raakt met één of meer kunst- en cultuurvormen en het onder jongeren stimuleren van actieve kunstbeoefening.

3. Output

Partijen realiseren gezamenlijk tenminste 2.500 fte aan combinatiefuncties (de *output*).

Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar te werk wordt gesteld in of ten behoeve van twee werkvelden/sectoren. Eén combinatiefunctie bestaat derhalve uit twee delen.

Mede gelet op de herkomst van middelen spreken partijen in principe af om in de verschillende sectoren tenminste het volgende aantal combinatiefuncties te realiseren:

- in 2012 zijn er tenminste 850 fte's (34%) in het primair onderwijs;
- in 2012 zijn er tenminste 250 fte's (10%) in het voortgezet onderwijs;
- in 2012 zijn er tenminste 1250 fte's (50%) in de sportsector;
- in 2012 zijn er tenminste 150 fte's (6%) in de cultuursector.

Huidige versoepelingen

Ten opzichte van de Bestuurlijke afspraken over de Impuls van 10 december 2007 is er thans sprake van twee versoepelingen:

1. Verhoging normbedrag per fte

De bedoeling was dat vanaf 2008 via oplopend rijksgeld door de Impuls in 2012 uiteindelijk 2.500 fte-combinatiefunctionarissen werkzaam zouden zijn in alle gemeenten. Kwalitatief goede krachten blijken echter duurder dan verwacht, derhalve wordt het normbedrag per fte verhoogd van € 45.000 naar € 50.000. Hiermee daalt het beoogde aantal fte's met 10% tot 2.250.

2. Verlaging gemeentelijke cofinanciering

Gemeenten houden 100% rijksfinanciering in het eerste jaar en daarna 40%. Echter, zij behoeven vanwege de verslechterde financiële situatie vanaf het tweede jaar niet 60% maar slechts 40% cofinanciering uit eigen middelen bij te dragen. De overige 20% kan van derden (lokale partijen in onderwijs, sport en cultuur of niet direct-betrokkenen) komen. De staatssecretarissen van OCW en VWS gaan er van uit dat de gemeente hierover in goed overleg overeenstemming bereikt met de lokale partijen. Mocht de cofinanciering van derden niet of niet geheel slagen, dan moet de gemeente alsnog zelf ervoor zorgen dat de 60% cofinanciering wordt gehaald.

Decentralisatie-uitkering vanaf 2008 voor oplopend aantal gemeenten

1. Rijksgeld en cofinanciering

In de Bestuurlijke afspraken van december 2007 zijn de volgende middelen opgenomen:

	2008	2009	2010	2011	2012
VWS/OCW	16,9	27,3	34,2	42,1	42,1
Gemeenten		19,9	29,6	41,4	71,4

Het betreft een structurele uitkering aan gemeenten, die ten behoeve van alle bovengenoemde jaren in het eerste jaar van deelname bekend wordt gemaakt. Per jaar wordt beslist in hoeverre de beoogde ophoging voor een volgend jaar doorgaat en dus hoeveel extra gemeenten er kunnen gaan meedoen. Tot en met 2010 is dat in grote lijnen wel het geval (er is soms een kleine afwijking in verband met een fluctuatie in de vrijval bij het Rijk en het deelnemende aantal gemeenten). Thans staat de eindteller op € 47,1 miljoen rijksgeld.

Gelet op de beoogde cofinanciering van 60% door gemeenten en derden vanaf het tweede jaar van deelname is het daarmee gemoeide bedrag uiteindelijk € 71,4 miljoen.

Dit alles betekent een Impuls van in totaal € 118,5 miljoen in 2012.

2. Circulaires gemeentefonds

Een oplopend aantal gemeenten kan per 2008 meedoen aan de Impuls tot uiteindelijk in 2011 alle gemeenten. Zij ontvangen een decentralisatie-uitkering in het gemeentefonds indien zij tevoren een verklaring tot deelname aan de Impuls hebben getekend en hebben doen toekomen aan de staatssecretarissen van VWS en OCW. Hierin is onder andere het te realiseren aantal fte's voor de gemeente en de beoogde gemeentelijke cofinanciering opgenomen (bijlage 2). De verdeling van de fte's over de sectoren kan per gemeente fluctueren, het is echter wel de bedoeling dat alle gemeenten samen uiteindelijk de afgesproken percentages halen. De uitkering is in het eerste deelnamejaar afgerond € 16,- per jongere tot 18 jaar in een gemeente, peildatum januari 2007. Daarna daalt deze tot 40% van dit bedrag per jongere per jaar in een gemeente, terwijl de peildatum tot en met 2011 januari 2007 blijft. In principe wijzigt deze in 2012.

Gemeenten zijn vóór het eerste jaar van deelname door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties officieel geïnformeerd over het voor hen beschikbare rijksgeld. Bij de gemeenten die deelnamen aan de eerste twee tranches gebeurde dat in eerste instantie per brief en nadien gedurende het uitkeringsjaar in de circulaire gemeentefonds. Voor de derde tranche die per 2010 van start gaat is het voor hen beschikbare rijksgeld op ons uitdrukkelijk verzoek reeds in de septembercirculaire 2009 vermeld. Ook voor de jaren erna komt de berichtgeving tevoren via de gemeentefondscirculaires. Officiële berichtgeving was voor alle tranches reeds

eerder beschikbaar.

Voor de volledigheid moet aangetekend worden dat het eerder opgegeven aantal te realiseren fte's per gemeente met 10% daalt door de recente ophoging van het normbedrag per fte. Het totaalbedrag aan rijks geld per gemeente blijft zoals eerder aangekondigd.

- 30 deelnemende gemeenten vanaf 2008: Meicirculaire 2008 (bladzijde 36)

Vanaf 2008 kon een eerste tranche gemeenten, de G30 (G31 min Helmond), meedoen aan de Impuls. Zij ontvingen in dat jaar € 16,9 miljoen rijks geld. In 2009-2011 is dat gelet op de verwachte cofinanciering nog € 8,45 miljoen per jaar.

- 98 deelnemende gemeenten vanaf 2009: Meicirculaire 2009 (bladzijde 38 en bijlage 13)

Per 2009 kan een tweede tranche van 98 extra gemeenten de Impuls benutten. Zij ontvangen in 2009 € 15,83 miljoen rijks geld. In 2010 en 2011 is dat gelet op de cofinanciering nog € 6,63 miljoen rijks geld per jaar.

- 163 gemeenten die kunnen deelnemen vanaf 2010: Septembercirculaire 2009 (bladzijde 38 en bijlage 22)

Per 2010 betreft het een derde tranche van nog eens 163 gemeenten. Zij moeten daartoe een verklaring tot deelname tekenen en bij de staatssecretarissen van VWS en OCW indienen. In principe kunnen zij in dat jaar € 17,9 miljoen rijks geld ontvangen. Gelet op de cofinanciering wordt dat vanaf 2011 € 8,9 miljoen.

- Alle gemeenten vanaf 2011

In 2011 kan de vierde en laatste tranche gemeenten starten met de Impuls. Nadere berichtgeving moet volgen in de meicirculaire gemeentefonds 2010.

- 2012

Uitgaande van het beoogde rijks geld en de gemeentelijke cofinanciering, kunnen alle deelnemende gemeenten per 2012 in aanmerking komen voor het geschetste eindplaatje met een hoger aantal fte's. Op dat moment wordt het bedrag per jongere en daarmee de decentralisatie-uitkering opgehoogd. Wel is in verband met bezorgde vragen van krimpgemeenten door ons met de bewindslieden afgesproken dat vanaf 2012 de peildatum voor het aantal jongeren tot 18 jaar in een gemeente kan worden geactualiseerd.

Lokaal te benutten modellen in 'Aan het werk met Combinatiefuncties!'

In maart 2008 is de Eindrapportage 'Aan het Werk met Combinatiefuncties!' van de tijdelijke Taskforce Combinatiefuncties verschenen (zie ook www.vng.nl). In deze Taskforce hadden vertegenwoordigers van de partijen zitting die op lokaal niveau met de Impuls werken onder leiding van een onafhankelijk voorzitter en een ondersteunend bureau. De publicatie besteedt aandacht aan technische aspecten rond het proces, de rechtspositie en de BTW.

1. Proces

De rapportage beschrijft de procedure die op lokaal niveau door gemeenten en instellingen gevolgd kan worden ten aanzien van het bekostigen door de gemeente en het vervolgens in dienst nemen van de combinatiefunctionarissen. Dit kan gebeuren bij een van de veldpartijen, een niet direct betrokken instelling of de gemeente. Er zijn daartoe de volgende lokaal te benutten modellen opgenomen.

- Tussen gemeente en instellingen

Lokale overeenkomst Impuls brede scholen, sport en cultuur tussen de gemeente en de (platforms van) instellingen voor onderwijs/brede scholen, sport en cultuur.

(Er is geen model voor de specifieke subsidie-afspraken tussen de gemeente en een instelling).

- Tussen instellingen

- Samenwerkingsovereenkomst inclusief Uitleenovereenkomst tussen twee 'combi-instellingen' via twee soorten constructies: de 'Om niet' en de 'Kosten voor gemene rekening' variant.

- Samenwerkingsovereenkomst en Detacheringsovereenkomst bij detachering tussen twee 'combi-instellingen'

- Instellingen binnen Brede school

- Statuten Coöperatie brede school gevormd door meerdere instellingen waaronder 'combi-instellingen'.

2. Rechtspositie

Daarnaast besteedt de publicatie aandacht aan de rechtspositie van de combinatiefunctionaris. De CAO's binnen de drie sectoren onderwijs, sport en cultuur passeren de revue, voorzien van aandachtspunten. Voor het onderwijs zijn relevant de CAO Primair Onderwijs en de CAO Voortgezet Onderwijs, die algemeen verbindend zijn. In de sport is er een CAO Sport voor landelijke en regionale sportorganisaties en een CAO Sportverenigingen voor werknemers die via een (provinciaal) sportservicebureau zijn gedetacheerd bij lokale sportverenigingen. Deze CAO's kunnen ook elders in de sportsector worden toegepast. De sector cultuur kent diverse CAO's. De grootste op lokaal niveau zijn de CAO Openbare Bibliotheken en de CAO Kunsteducatie. Voorts moet aangetekend worden dat er in de sport en cultuur ook veel lokale organisaties zonder (verplichte) CAO bestaan. Mede daarom wordt door de Taskforce ook aandacht besteed aan gelieerde CAO's, die door hen benut zouden kunnen worden, zoals Kinderopvang plus Welzijn (en Maatschappelijke Dienstverlening). Er zijn voorts adviezen over functieprofielen, rollen en competenties opgenomen.

3. BTW

Op 31 januari 2008 heeft de Taskforce aan de staatssecretarissen van VWS en OCW een brief geschreven inzake de BTW-problematiek bij het ter beschikking stellen van personeel aan derden. Binnen de onderwijssector (en overigens ook de gezondheids- en sociaal-culturele sector) is het detacheren van personeel tussen instellingen in sommige gevallen van BTW vrijgesteld. Echter, tussen sectoren zoals bij de Impuls onderwijs, sport en cultuur is dat niet automatisch het geval. De Taskforce heeft gepleit voor verruiming van de BTW-vrijstelling.

Actuele ontwikkelingen rond rechtspositie en BTW

1. Rechtspositie

- CAO's

Sinds het verschijnen van het rapport van de Taskforce hebben zich de volgende ontwikkelingen voorgedaan. In de CAO Primair Onderwijs zijn per 2009 specifieke bepalingen voor een combinatiefunctionaris opgenomen en in de CAO Sport zijn de door de Taskforce ontwikkelde functieprofielen vertaald naar een beloningsmatrix. Bij de overige CAO's zijn nog geen concrete stappen gezet.

- Scala aan werkgevers

Uitgangspunt bij de Impuls was het in dienst nemen van een of meerdere combinatiefunctionarissen door een organisatie binnen het onderwijs, de sport of de cultuur, die deze vervolgens bij zichzelf en bij een andere organisatie te werk zou stellen. In de praktijk zijn er echter ook diverse andere constructies ontstaan met name gericht op poolvorming zoals: in dienst bij een welzijnsinstelling, een werkgeversinstituut, een payrollonderneming, een sportservicebureau of de gemeente zelf (bijlage 3).

2. BTW

- Tussen gemeente als subsidiënt en een instelling

Gelet op eerdere afspraken tussen het ministerie van Financiën en ons zijn wij van oordeel dat de gemeentelijke subsidie aan een instelling in onderwijs, sport of cultuur voor het in dienst nemen van een combinatiefunctionaris van BTW is vrijgesteld, tenzij het een zogeheten prijssubsidie betreft.

- Tussen instelling onderling of tussen gemeente als opdrachtgever/werkgever en een instelling

Gelet op het bovenstaande punt is de focus thans gericht op de BTW-verhouding tussen de instellingen (of tussen de gemeente als opdrachtgever/werkgever en een instelling).

De ministeries van VWS en OCW hebben op verzoek van het ministerie van Financiën in 2008 in samenwerking met de VNG de daartoe ontwikkelde Taskforce-modellen nog wat verfijnd.

De landelijke Belastingdienst en het ministerie van Financiën hebben vervolgens in een eerste reactie laten weten dat alleen de Samenwerkingsovereenkomst en de Uitleenovereenkomst met een 'Om niet' variant kans maken op een algehele BTW-vrijstelling. Bij de 'Kosten voor gemene rekening' variant ziet men veel haken en ogen, omdat de te maken afspraken zeer stringent moeten zijn. Momenteel worden beide varianten nader uitgewerkt onder auspiciën van de ministeries van VWS en OCW: zodra wij meer weten zullen wij u nader berichten. De reguliere detacheringsvariant hebben de landelijke Belastingdienst en het ministerie van Financiën meteen afgewezen, als het om algehele BTW-vrijstelling gaat. Dit alles betekent dat thans per geval bekeken moet worden of BTW-heffing aan de orde is. Wij raden gemeenten en lokale instellingen aan om bij vragen hierover de Belastingdienst in hun regio te raadplegen.

Monitoring

1. Output

De outputmonitoring wordt in opdracht van de VNG met rijks geld uitgevoerd door bureau SGB0, onderdeel van BMC. Bij alle deelnemende gemeenten is er sprake van een nulmeting plus tot en met 2012 een jaarlijkse vervolgmeting. Over de huidige deelnemers kan het volgende worden gemeld.

- Nul-, 1- en 2-meting 30 eerste tranchegemeenten

Vóór de start van de Impuls waren er binnen de 30 eerste tranchegemeenten, die in 2008 met de Impuls zijn begonnen, op twee gemeenten na géén combinatiefuncties. Begin 2009 is de 1-meting over deze 30 gemeenten verschenen. Per 1 januari 2009 was voor 359 van de 478 oftewel 75% combinatiefuncties de cofinanciering rond. De volgende problemen zijn op dat moment gemeld: de beleidsmatige voorbereiding blijkt meer tijd te kosten dan voorzien, de lokale onderwijsorganisaties doen vaak pas mee als de gemeente structureel geld ter beschikking stelt en de gemeentelijke cofinanciering is hoog zeker in een tijd van krimpende gemeentefinanciën. Na een ronde vanuit de departementen van VWS en OCW door het land is er nu binnen nagenoeg alle 30 gemeenten het beoogde aantal fte's combinatiefuncties gerealiseerd: twee gemeenten blijven nog achter. De 2-meting onder deze 30 gemeenten start binnenkort.

- Nul- en 1-meting 98 tweede tranchegemeenten

De nulmeting onder de 98 tweede tranchegemeenten, die in 2009 met de Impuls zijn begonnen, heeft plaatsgevonden in het najaar van 2009 en de 1-meting onder hen start binnenkort. Uit de voorlopige cijfers van de nulmeting blijkt dat er zes gemeenten met samen met bijna zes fte combinatiefunctionarissen vóór het eerste jaar van deelname zijn.

2. Outcome

De monitoring van de outcome wordt met rijks geld verzorgd door het WJH Mulier Instituut, Centrum voor sociaal-wetenschappelijk sportonderzoek. In december 2008 is een eerste aanzet daartoe verschenen in de 'Monitor/evaluatie sportbeleid ministerie van VWS'.

Ondersteuning

De algemene ondersteuning en die voor gemeenten wordt verzorgd door de Vereniging Sport en Gemeenten, www.combinatiefuncties.nl. Vandaag, 10 december 2009, is er in Utrecht de tweede jaarlijkse kennisdag met dit keer als motto 'Van theorie naar praktijk'. Daarnaast organiseert men regionale en plaatselijke voorlichtingsbijeenkomsten en is er de mogelijkheid voor hulp 'on the spot'. Binnenkort verschijnen enkele praktische factsheets en een publicatie met aansprekende lokale voorbeelden.

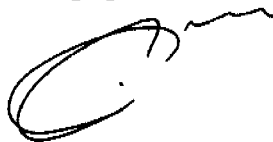
Om het werken met combinatiefuncties in het onderwijs te stimuleren is het projectteam Combifuncties Onderwijs gestart, www.combifunctiesonderwijs.nl. De Verenigde Bijzondere Scholen (VBS), de Algemene Vereniging Schoolleiders (AVS) en de Bond Katholiek Primair Onderwijs (KBO) nemen deel aan dit projectteam.

Voor de sport is NOC*NSF de ondersteuner. Deze instelling kan ook gemeenten behulpzaam zijn met een advies over te kiezen lokale sportorganisaties om een combinatiefunctionaris te plaatsen, www.nocnsf.nl/combinatiefuncties.

De Cultuurformatie ondersteunt de cultuursector. Er is daartoe onder andere een speciale site in het leven geroepen www.cultuurcoach.org.

Bij ons kunt u zoals gebruikelijk ook terecht met uw beleidsvragen.

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr. R.J.J.M. Pans,
voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.

COMBINATIEFUNCTIES BREDE SCHOLEN, SPORT EN CULTUUR, MOGELIJKHEDEN/MODELLEN

Toelichting: Instelling A, B of C is een organisatie in onderwijs, sport of cultuur.

Naast relatie A-B is derhalve ook relatie B-C en A-C mogelijk.

1. GEMEENTE SUBSIDIENT		
<u>Verhouding gemeente-instellingen</u>	<u>Verhouding instellingen</u>	<u>Verhouding werkgever-werknemer</u>
<u>Variant 'Om niet'</u> Gemeente subsidieert één instelling A (Instelling A sluit samenwerkingsovereenkomst met Instelling B en leent deels medewerker om niet uit aan Instelling B) <i>Algemeen Model ASV VNG</i> <i>Geen Specifiek Model Subsidiebepalingen</i>	Samenwerkingsovereenkomst tussen Instelling A en B, Variant 'Om niet' <i>Specifiek Model Samenwerkings-overeenkomst Taskforce</i> + Uitleenovereenkomst tussen Instelling A en B, Variant 'Om Niet' <i>Specifiek Model Uitleen-overeenkomst Taskforce</i>	Arbeidsovereenkomst of Aanstelling combi-functionaris bij Instelling A inclusief afspraken over tewerkstelling bij Instelling B <i>Algemeen model Arbeidsovereenkomst of Aanstelling obv CAO of Eigen Rechtspositieregeling</i>
<u>Variant 'Kosten voor gemene rekening'</u> Gemeente subsidieert twee instellingen A en B (Samenwerkingsovereenkomst tussen Instelling A en B, Instelling A leent deels medewerker tegen een vooraf exact vastgestelde kosten-verdeling uit aan Instelling B) <i>Algemeen Model ASV VNG</i> <i>Geen Specifiek Model Subsidiebepalingen</i>	Samenwerkingsovereenkomst tussen Instelling A en B, Variant 'Kosten voor gemene rekening' <i>Specifiek Model Samenwerkings-overeenkomst Taskforce</i> + (Uitleen)Overeenkomst tussen Instelling A en B, Variant 'Kosten voor Gemene Rekening' <i>Specifiek Model (Uitleen)Overeenkomst Taskforce</i>	Arbeidsovereenkomst of Aanstelling combi-functionaris bij Instelling A incl. tewerkstelling bij B (lieft geen twee Arbeidsovereenkomsten of Aanstellingen) <i>Algemeen Model Arbeidsovereenkomst of Aanstelling obv CAO of Eigen Rechtspositieregeling</i>

<u>Verhouding gemeente-instellingen</u>	<u>Verhouding instellingen</u>	<u>Verhouding werkgever-werknemer</u>
<u>Variant 'Detachering'</u> Gemeente subsidieert twee Instellingen A en B (Samenwerkingsovereenkomst tussen Instelling A en B, Instelling A leent deels medewerker tegen betaling uit aan Instelling B) <i>Algemeen Model ASV VNG</i> <i>Geen Specifiek Model Subsidiebepalingen</i>	Samenwerkingsovereenkomst tussen Instelling A en Instelling B Variant 'Detachering' <i>Specifiek Model Samenwerkings-overeenkomst Taskforce</i> + Detacheringsovereenkomst tussen Instelling A en Instelling B <i>Specifiek Model Detacheringsovereenkomst Taskforce</i>	Arbeidsovereenkomst of Aanstelling combi-functionaris bij Instelling A inclusief afspraken over tewerkstelling bij Instelling B <i>Algemeen Model Arbeidsovereenkomst of Aanstelling obv CAO of Eigen Rechtspositieregeling</i>
<u>Variant 'Coöperatie'</u> Gemeente subsidieert één Instelling D: Coöperatie De brede school (Vorming Instelling D) <i>Algemeen Model ASV VNG</i> <i>Geen Specifiek Model Subsidiebepalingen</i>	Vorming Instelling D; Coöperatie De brede school <i>Specifiek Model Statuten Taskforce</i>	Arbeidsovereenkomst of Aanstelling combi-functionaris bij Instelling D inclusief afspraken over tewerkstelling bij Instelling A, B en/of C <i>Specifiek Model obv CAO PO of VO</i>
<u>Variant 'derde/non-profit Instelling'</u> Gemeente subsidieert één Instelling E: Non-profit niet-onderwijs, sport of cultuurinstelling (Samenwerkingsovereenkomst van Instelling E met Instelling A plus B; Instelling E leent medewerker 'Om niet' uit aan Instelling A en B) <i>Algemeen Model ASV VNG</i> <i>Geen Specifiek Model Subsidie- bepalingen</i>	Samenwerkingsovereenkomst van Instelling E met Instelling A en B <i>Geen Specifiek Model Samenwerkingsovereenkomst Taskforce</i> + (Uitleen)Overeenkomsten van Instelling E en resp. Instelling A plus B <i>Model Uitleenovereenkomst 'Om niet' Taskforce bruikbaar</i>	Arbeidsovereenkomst of Aanstelling combi-functionaris bij Instelling E inclusief afspraken tewerkstelling bij Instelling A en B <i>Algemeen Model Arbeidsovereenkomst of Aanstelling obv CAO of Eigen Rechtspositieregeling</i>

2. GEMEENTE OPDRACHTGEVER		
<u>Variant Werkgeversinstituut</u> Gemeente opdrachtgever Werkgeversinstituut (WGI): Overeenkomst tussen Gemeente en WGI	Uitleenovereenkomst tussen Werkgeversinstituut en Instelling A en B	Arbeidsovereenkomst combifunctionaris bij WGI inclusief afspraken tewerkstelling bij Instelling A en B
<i>Geen Model Opdrachtgeversbepalingen</i>	<i>Algemeen model van WGI</i>	<i>Algemeen Model</i>
<i>Geen Model Overeenkomst Taskforce</i>	<i>Geen model Uitleen-overeenkomst Taskforce</i>	<i>Arbeidsovereenkomst obv CAO WGI</i>
<u>Variant Payrollonderneming</u> Gemeente opdrachtgever Payrollonderneming (PRO): Overeenkomst tussen Gemeente en PRO	Uitleenovereenkomst tussen Payrollonderneming en Instelling A en B	Arbeidsovereenkomst combifunctionaris bij PRO inclusief afspraken tewerkstelling bij Instelling A en B
<i>Geen Model Opdrachtgeversbepalingen</i>	<i>Algemeen model van PRO</i>	<i>Algemeen Model</i>
<i>Geen Model Overeenkomst Taskforce</i>	<i>Geen model Uitleen-overeenkomst Taskforce</i>	<i>Arbeidsovereenkomst obv CAO Payroll Ondernemingen of Eigen Rechtspositieregeling</i>
<u>Variant Sportservicebureau</u> Gemeente opdrachtgever Sportservicebureau (SSB): Overeenkomst tussen Gemeente en (Provinciaal) Sportservicebureau	Uitleenovereenkomst tussen (Provinciaal) Sportservicebureau en Instelling A en B	Arbeidsovereenkomst combifunctionaris bij SSB inclusief afspraken tewerkstelling bij Instelling A en B
<i>Geen Model Opdrachtgeversbepalingen</i>	<i>Algemeen model van SSB</i>	<i>Algemeen Model</i>
<i>Geen Model Overeenkomst Taskforce</i>	<i>Geen model Uitleen- Overeenkomst Taskforce</i>	<i>Arbeidsovereenkomst obv CAO Sport of CAO Sportverenigingen of Eigen Rechtspositieregeling</i>

3. GEMEENTE WERKGEVER		
Gemeente werkgever: Gemeentelijke Rechtspositie <i>Algemeen Model CvA (VNG): CAR-UWO</i>	Detacheringsovereenkomst tussen Gemeente en Instelling A en B <i>Algemeen Model CvA (VNG) obv CAR-UWO</i>	Aanstelling Combifunctionaris bij gemeente inclusief afspraken tewerkstelling bij Instelling A en B <i>Algemeen model CvA (VNG) obv CAR-UWO</i>

1. Doelen

"De school is de springplank naar succes in het leven. De komende jaren moet het onderwijs beter worden en het beroep van leraar aantrekkelijker."
"Een gezonde levensstijl is van groot belang. Daarom krijgen de sport en sportverenigingen een financiële impuls."
"Kunst en cultuur worden voor een breed publiek bereikbaar."
(Uit de troonrede 2007)

Sociale samenhang is een belangrijke doelstelling van het huidige kabinet. Zowel school, sport als cultuur kunnen een belangrijke bijdrage leveren aan die sociale samenhang. Een samenhangend aanbod van onderwijs, sport en cultuur biedt een rijke leeromgeving waarin kinderen en jongeren de kans krijgen om hun talenten optimaal te ontplooiën, sociale vaardigheden op te doen en plezier te hebben. Om kinderen hiervoor de kans te geven, zijn laagdrempelige voorzieningen nodig. Daarbij gaat het deels om activiteiten binnen de school maar ook om activiteiten die plaatsvinden met en bij sportverenigingen en culturele instellingen. Deze organisaties moeten dan wel op hun taak zijn berekend. Met het oog hierop wil het kabinet ca. 10% van de sportverenigingen versterken.

De samenwerking tussen onderwijs, sport en cultuur krijgt bij uitstek vorm en inhoud met de realisering van combinatiefuncties. Het kabinet wil samen met gemeenten en met de onderwijs-, sport- en cultuursector een structurele impuls geven aan de realisering van in totaal 2.500 combinatiefuncties in 2012 (de *output*).

Dit voornemen is aangekondigd in het bestuursakkoord 'Samen aan de slag' van het rijk met de VNG¹, de brief over de Impuls brede scholen, sport en cultuur², de Beleidsbrief Sport 'De kracht van sport'³ en de notitie 'Kunst van leven, hoofdlijnen van cultuurbeleid'⁴.

Met de *Impuls brede scholen, sport en cultuur* (hierna: impuls) wordt beoogd meer doelen tegelijkertijd te bereiken (de *outcome*):

- de uitbreiding van het aantal brede scholen met sport- en cultuuraanbod in zowel het primair als het voortgezet onderwijs, om te beginnen in de 40 krachtwijken;
- de versterking van sportverenigingen met oog op hun maatschappelijke functie en de inzet van sportverenigingen voor het onderwijs, de naschoolse opvang en de wijk;
- het stimuleren van een dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen voor alle leerlingen;
- het bevorderen dat de jeugd tot 18 jaar vertrouwd raakt met één of meer kunst- en cultuurvormen en het onder jongeren stimuleren van actieve kunstbeoefening.

Namens het kabinet willen de bewindslieden van OCW en de staatssecretaris van VWS over de realisering van deze impuls bestuurlijke afspraken maken met de landelijke vertegenwoordigers/koepels van gemeenten en van de sport-, onderwijs- en cultuursector.

2. Partijen

Partijen in deze afspraken zijn:

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2006-2007, 30 800 B, nr. 17

² Tweede Kamer, vergaderjaar 2006-2007, 30 234, nr. 12

³ Tweede Kamer, vergaderjaar 2007-2008, 30 234, nr. 13

⁴ Tweede Kamer, vergaderjaar 2006-2007, 28989, nr. 44

- de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, Sharon A.M. Dijksma, mede namens de Minister van Onderwijs, dr. Ronald H.A. Plasterk en de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, Marja van Bijsterveldt-Vliegenthart;
- de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, dr. Jet Bussemaker; bovengenoemde Staatssecretarissen handelen te dezen als bestuursorgaan alsmede als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden (hierna: rijksoverheid);
- de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG);
- de gezamenlijke bestuurlijke onderwijsorganisaties;
- het Nederlands Olympisch Comité en de Nederlandse Sportfederatie (hierna: NOC*NSF);
- de Cultuurformatie.

De ondertekenaars van deze afspraken scharen zich achter de doelen (outcome) en de beoogde resultaten (output) van de impuls en leveren hieraan de grootst mogelijke bijdrage, ieder vanuit de eigen verantwoordelijkheden en mogelijkheden.

3. Afspraken

Partijen realiseren gezamenlijk tenminste 2.500 fte aan combinatiefuncties.

Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijkelijk te werk wordt gesteld in of ten behoeve van twee werkvelden/sectoren. Een combinatiefunctie bestaat derhalve uit twee delen.

Mede gelet op de herkomst van middelen spreken partijen in principe af om in de verschillende sectoren tenminste het volgende aantal combinatiefuncties te realiseren:

- in 2012 zijn er tenminste 850 fte's gerealiseerd in het primair onderwijs
- in 2012 zijn er tenminste 250 fte's gerealiseerd in het voortgezet onderwijs;
- in 2012 zijn er tenminste 1250 fte's in de sportsector gerealiseerd;
- in 2012 zijn er tenminste 150 fte's in de cultuursector gerealiseerd.

4. Bijdragen partijen

VNG namens gemeenten

Gemeenten voeren de impuls uit op lokaal niveau en kunnen in aanmerking komen voor een bijdrage van de rijksoverheid. De rijksbijdrage komt in 2008 eerst beschikbaar voor de G-31. Het budget zal vanaf 2009 in tranches ook ter beschikking komen aan andere gemeenten.

De rijksbijdrage is beschikbaar voor gemeentebesturen die bereid zijn om een *verklaring* te tekenen waarin zij aangeven hoeveel nieuwe, structurele combinatiefuncties zij zullen realiseren.

Voor de financiering hiervan zetten gemeenten, in aanvulling op de rijksbijdrage, eigen middelen in. Hiervoor kan het accrès, conform het Bestuursakkoord van de rijksoverheid met de VNG, worden ingezet.

Gemeenten sluiten (een) lokale overeenkomst(en) over de realisering van combinatiefuncties met de lokale partijen, zoals scholen, sportverenigingen en culturele instellingen, waarin het bovenstaande een lokale uitwerking krijgt.

De VNG stimuleert gemeentebesturen om de beoogde doelen en resultaten van de Impuls

brede scholen, sport en cultuur op lokaal niveau te realiseren. De VNG stimuleert gemeentebesturen om met de beschikbare rijksbijdrage en eigen middelen tenminste 2.500 combinatiefuncties in te zetten bij of ten behoeve van brede scholen, sportverenigingen en culturele instellingen. De VNG stimuleert gemeentebesturen om hieromtrent een verklaring te tekenen die toegang geeft tot uitkering van middelen door de rijksoverheid. De VSG en andere ambtelijke platforms stimuleren de gemeentelijke sectoren om het beleid van de impuls op lokaal niveau te implementeren.

De VNG draagt zorg voor het vaststellen van een landelijk beeld (jaarlijks t/m 2012) waarmee de totstandkoming van combinatiefuncties kan worden gevolgd (zie punt 5).

Gezamenlijke bestuurlijke onderwijsorganisaties namens PO- en VO-scholen

Het aantal brede scholen met sport- en cultuuraanbod in zowel het primair als het voortgezet onderwijs zal worden uitgebreid, zodat een rijke leeromgeving kan worden gecreëerd waarin kinderen zich optimaal kunnen ontwikkelen.

Zodoende kan ook een bijdrage worden geleverd aan een dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen en aan het doel om de jeugd meer in aanraking te brengen met kunst en cultuur.

De gezamenlijke bestuurlijke onderwijsorganisaties stimuleren de schoolbesturen om deel te nemen aan de verdere ontwikkeling en uitbreiding van brede scholen met een sport- en cultuuraanbod, met extra aandacht voor de 40 krachtwijken, en stimuleren schoolbesturen om combinatiefuncties mogelijk te maken bij (brede) scholen.

De bestuurlijke onderwijsorganisaties adviseren gemeenten over de selectie en inzet van (brede) scholen.

NOC*NSF namens sportbonden en sportverenigingen

Zoals verwoord in de Beleidsbrief Sport is het doel van het landelijke sportbeleid dat over vier jaar circa 10% van de sportverenigingen zodanig 'sterk' is dat deze niet alleen in staat zijn om de eigen leden te bedienen, maar zich ook richten op het onderwijs, de naschoolse opvang, de wijk en/of op de (vaak kwetsbare) doelgroepen die in verhouding minder aan sport deelnemen. Zodoende kan ook een bijdrage worden geleverd aan een dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen.

Sportverenigingen zullen hierbij zowel de mogelijkheden van de eigen sportaccommodaties benutten – onder schooltijd en daarna – als op en rond scholen activiteiten ontplooiën.

*NOC*NSF stimuleert de besturen van sportbonden en sportverenigingen om deel te nemen aan de verdere ontwikkeling en uitbreiding van 'sterke' sportverenigingen zodat deze een rol kunnen spelen voor brede scholen, de naschoolse opvang en de wijk, en stimuleert de sector om combinatiefuncties mogelijk te maken bij sportverenigingen.*

*In overleg met de sportbonden adviseert NOC*NSF de gemeenten over de selectie en inzet van potentieel sterke sportverenigingen.*

Cultuurformatie namens de cultuur

Een doelstelling van het landelijke cultuurbeleid is dat jeugdigen tot 18 jaar vertrouwd raken met één of meer kunst- en cultuurvormen en om actieve kunstbeoefening onder jongeren te stimuleren. Hiertoe ontwikkelen culturele instellingen een passend en toegankelijk aanbod ten behoeve van de brede school. Om dit mogelijk te maken, worden de inzet van innovatieve werkwijzen en deskundigheidsbevordering van personeel bevorderd. Culturele instellingen zullen hierbij zowel de mogelijkheden van hun eigen gebouwen en ruimtes benutten – onder schooltijd en daarna – als op scholen activiteiten ontplooiën.

De Cultuurformatie stimuleert de besturen van culturele instellingen bij de verdere ontwikkeling van een dergelijk passend aanbod en stimuleert de culturele sector om combinatiefuncties mogelijk te maken bij culturele instellingen.

De Cultuurformatie adviseert de gemeenten over de selectie en inzet van culturele instellingen.

OCW en VWS namens de rijksoverheid

Voor de uitvoering van de Impuls brede scholen, sport en cultuur stellen OCW en VWS samen een oplopende rijksbijdrage ter beschikking die wordt uitgekeerd aan gemeenten volgens een vaste verdeelsleutel (inwoners <18 jaar).

De rijksoverheid financiert het eerste jaar van deelname van de gemeenten volledig. Vanaf het tweede jaar zetten gemeenten ook eigen middelen in.

De rijksoverheid geeft ook opdracht en stelt financiering beschikbaar voor monitoring (zie punt 5).

In afstemming en samenwerking met de overige partijen draagt de rijksoverheid tevens zorg voor de ondersteuning van de uitvoering op landelijk niveau (zie punt 6).

5. Monitoring

Monitoring van de output en outcome vindt plaats in opdracht van de rijksoverheid. Gemeenten en sectoren werken hieraan mee.

De VNG draagt zorg voor een jaarlijks landelijk beeld van de (output) afspraken. Mocht het beeld hiertoe aanleiding geven, dan zal een nadere steekproef worden genomen onder gemeenten.

Voor het meten van de (outcome) doelen, zoals beschreven onder punt 1, zal zo veel mogelijk gebruik worden gemaakt van bestaande monitors zoals de brede schoolmonitor, aangevuld met monitoring in de sport- en cultuursector.

Betrokken partijen verlenen hun volledige medewerking aan de monitoring van de output en outcome van de impuls en stimuleren hun achterban dit evenzo te doen.

6. Uitvoering en ondersteuning

De ondertekenaars voeren regelmatig bestuurlijk overleg over de uitvoering van de impuls. Indien de aantallen combinatiefuncties niet volgens planning gerealiseerd worden, bespreken partijen een bijstelling.

Om de **invoering** van de combinatiefuncties te ondersteunen wordt in opdracht van de rijksoverheid een (tijdelijke) taskforce ingesteld bestaande uit (ervarings)deskundigen, op voordracht van de partijen.

Daarnaast is er sprake van **meerjarige ondersteuning** tot en met 2012 van de uitvoering op landelijk (en regionaal) niveau, waarbij in ieder geval kennisoverdracht en -uitwisseling wordt bevorderd en ondersteuning wordt geleverd afgestemd op de behoefte van gemeenten en andere partijen.

De ondertekenaars spannen zich in om de producten en adviezen die de task force oplevert, te implementeren in de eigen sector en hiertoe relevante derden in te schakelen (zoals werkgevers-, werknemers- en andere belangenorganisaties).

Tevens maken ondertekenaars gebruik van de beschikbaar gestelde kennis en ondersteuning zodat de achterban optimaal en eenduidig wordt geïnformeerd en gefaciliteerd.

7. Ondertekening

De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, Sharon A.M. Dijksma, mede namens de Minister van Onderwijs, dr. Ronald H.A. Plasterk en de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, Marja van Bijsterveldt-Vliegenthart

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, dr. Jet Bussemaker

Bovengenoemde Staatssecretarissen handelen te dezen als bestuursorgaan alsmede als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden.

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten, te dezen vertegenwoordigd door dr. W. Kuiper

De Vereniging Bijzondere Scholen, mede namens de gezamenlijke bestuurlijke onderwijsorganisaties, te dezen vertegenwoordigd door mr. S.J. Steen

Het Nederlands Olympisch Comité en de Nederlandse Sportfederatie (hierna NOC*NSF), te dezen vertegenwoordigd door E.G. Terpstra

De Cultuurformatie, te dezen vertegenwoordigd door W.C.M. Blankers

Toelichting, bijlage 1

Doelen

Er is sprake van een brede school wanneer scholen niet alleen onderwijs verzorgen, maar ook andere functies (laten) vervullen op het gebied van welzijn, zorg, kinderopvang, sport en bewegen en/of kunst en cultuur. Kenmerk daarbij is dat de school structureel samenwerkt met andere partners. De samenwerking kan verschillende vormen aannemen: van versterking van de relatie tussen bestaande voorzieningen en het leveren van een gezamenlijk aanbod ten behoeve van dagarrangementen tot een integraal concept met samenwerkende instellingen in één gebouw.

Bij de selectie van scholen voor de impuls kunnen brede scholen worden benaderd, maar ook scholen die –mede door inzet van de impuls- zich zullen ontwikkelen tot een brede school. Waar van toepassing wordt gemeenten gevraagd voorrang te geven aan de brede school ontwikkeling in de 40 krachtwijken. In deze wijken, waar dikwijls het sport- en cultuuraanbod voor de jeugd minimaal is, kan de brede school een spilfunctie vervullen.

Er is sprake van een sterke sportvereniging wanneer deze niet alleen in staat is om de eigen leden te bedienen, maar zich ook te richten op het onderwijs, de naschoolse opvang, de wijk en/of op de (vaak kwetsbare) doelgroepen die in verhouding minder aan sport deelnemen. Bij de selectie van sportverenigingen voor de impuls kunnen sterke sportverenigingen worden benaderd, maar ook sportverenigingen die –mede door inzet van de impuls- zich zullen ontwikkelen tot een sterke vereniging.

Gelet op de fysieke, mentale en sociale ontwikkeling van kinderen is voldoende sport en beweging van groot belang. Sport en beweging hebben een gunstige invloed op de schoolprestaties en verminderen schooluitval. Maar ook voor andere onderwijs- en opvoedingsdoelen zoals de overdracht van normen en waarden, het omgaan met regels, het aanleren van discipline en het vergroten van het zelfvertrouwen en de weerbaarheid kan sport worden ingezet. Een actieve leefstijl helpt overgewicht en ziektes te voorkomen; voor kinderen is dan minstens elke dag een uur beweging nodig. Daarom is de inzet van het rijksbeleid om op en in de nabijheid van de school een *dagelijks* sport- en beweegaanbod te realiseren. Dit kan deels bestaan uit de lessen bewegingsonderwijs, en deels uit naschoolse activiteiten met of bij de sportvereniging.

Iedereen moet de mogelijkheid krijgen om als culturele burger deel te nemen aan de samenleving. Iedere jongere tot 18 jaar moet, actief of passief, vertrouwd kunnen raken met één of meer kunstvormen. Iedere Nederlander moet gebruik kunnen maken van goede voorzieningen op het gebied van kunst- en cultuurbeoefening: op school, rondom school en daarbuiten. De brede school kan hierbij de schakel zijn tussen school, bibliotheek, toneelvereniging, muziekschool en museum.

Afspraken

Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijkelijk –of in ieder geval voor een substantieel deel- te werk wordt gesteld in of ten behoeve van tenminste twee werkvelden/sectoren. Een combinatiefunctie bestaat derhalve uit twee delen, die binnen- en buitenschools kunnen worden ingezet.

Bij de uitvoering van de impuls worden *nieuwe* en *structurele* functies gerealiseerd; de impuls wordt niet gebruikt om bestaande functies te bekostigen. Daarbij wordt zoveel mogelijk ingezet op functies op uitvoerend niveau.

In het onderwijs kan het gaan om werknemers die naast hun activiteiten in het onderwijs tevens werkzaam zijn in de sportsector (vakleerkrachten bewegingsonderwijs PO of

docenten lichamelijke opvoeding VO), dan wel de cultuursector (vakleerkracht muziek). In de sportsector kan het gaan om werknemers die werkzaam zijn bij een sportvereniging (door de bond of opleiding S&B gekwalificeerde trainers, coaches) en tevens in het onderwijs.

In de cultuursector kan het gaan om werknemers die werkzaam zijn bij een culturele instelling (bijv. muziekschool) en tevens in het onderwijs.

Tot de combinatiefuncties worden ook profielen gerekend van werknemers die voor een (substantieel) deel zijn belast met coördinatieactiviteiten ten behoeve van meerdere velden (brede school-coördinator; sportcoördinator/verenigingsmanager die voor één of meer verenigingen de samenwerking met andere velden regelt). Partijen hebben de intentie uitgesproken terughoudend om te gaan met het aanstellen van deze functionarissen.

De bedoeling is dat er 2500 fte's aan combinatiefuncties worden gerealiseerd. Deze fte's kunnen uiteraard wel over meer dan 2500 personen worden verdeeld. Opgeteld moeten alle dienstverbanden leiden tot 2500 fte's.

Daarnaast is ook realisering mogelijk van combinatiefuncties waarbij onderwijs, sport en cultuur worden gekoppeld aan andere sectoren, zoals opvang en welzijn. Voorbeelden: onderwijsassistent-groepsleidster naschoolse opvang (een geregistreerde organisatie waarbij een kinderopvangtoeslag geldt); sportbuurtwerker-trainer bij de vereniging. De impuls voorziet echter alleen in financiering van de werkvelden onderwijs, sport en cultuur. Het andere deel van de combinatiefunctie zal dan uit middelen van de betreffende sector moeten worden gefinancierd. Gezien de aantallen te realiseren combinatiefuncties per sector is er met name ruimte voor combinaties vanuit opvang en welzijn met de sector sport.

De werknemers die een combinatiefunctie uitvoeren worden (op termijn) zo veel als mogelijk aangesteld bij scholen, sportverenigingen en culturele instellingen. Een (tussen)oplossing kan ook zijn om een 'pool' te maken van werknemers- in dienst van de gemeente, een gemeentelijke instelling of een stichting- die vervolgens worden gedetacheerd bij scholen, sportverenigingen en culturele instellingen.

Op lokaal niveau worden ook de mogelijkheden in ogenschouw genomen om bij aanvang of te zijner tijd (een deel van) de combinatiefuncties door private partijen te laten bekostigen. Dit bevordert de duurzame verankering van combinatiefuncties in het veld én biedt de mogelijkheid om nog meer organisaties (en dus kinderen) van de impuls te laten profiteren.

Advies van sectoren

In samenspraak met de achterban maken de onderwijs-, sport- en cultuursector een (gros)lijst van lokale organisaties die voor de plaatsing van combinatiefuncties in aanmerking zouden kunnen komen. Dit advies, waarin de sectoren de kennis over en ervaring met de eigen achterban hebben vervat, dient om de selectie van geschikte lokale organisaties door gemeenten te ondersteunen. Ook na het selectieproces kunnen gemeenten uiteraard nog voor advies of de ondersteuning/begeleiding een beroep doen op de sectororganisaties.

Monitoring

Monitoring zal in opdracht van de rijksoverheid plaatsvinden zowel over de output (realisering van combinatiefuncties) als de outcome (doelstellingen voor brede scholen, sterke sportverenigingen, sport- en cultuurparticipatie).

Voor wat betreft de output vraagt de rijksoverheid de VNG om in samenwerking met gemeenten jaarlijks t/m 2012 een landelijk beeld op te stellen. Daarbij zal de verdeling van combinatiefuncties over de velden worden gevolgd. Indien hiertoe aanleiding is, zal een steekproef onder gemeenten worden genomen. Zo nodig wordt in overleg tussen partners bijgestuurd.

Voor de monitoring van outcome doelen wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van of aangesloten bij bestaande monitors, waaronder de brede school monitor die wordt gehouden onder gemeenten en scholen. In aanvulling hierop zal worden gezien op welke wijze monitoring zal plaatsvinden van de sport- en cultuurodoelen gerelateerd aan de impuls.

Uitvoering en ondersteuning

Een (tijdelijke) taskforce krijgt de opdracht om door middel van flankerend beleid ruim baan te maken voor de invoering van combinatiefuncties. Het gaat daarbij om zaken zoals het leveren van profielschetsen, het goed organiseren van werkgeverschap, het regelen van de arbeidspositie, de samenhang in bevoegdheden en opleidingen. Daarbij zal uiteraard worden geprofitteerd van alle kennis en ervaring die op dit gebied al is opgedaan.

Het is van groot belang dat de opgeleverde producten en adviezen van de taskforce worden overgenomen door het veld. Betrokken partijen worden op voorhand gevraagd zich hieraan te committeren, met erkenning van de eindverantwoordelijkheid van werkgevers voor het personeelsbeleid van de eigen instelling en de rol van CAO-partners.

Daarnaast wordt de uitvoering op landelijk niveau ook meerjarig ondersteund met kennisoverdracht en –uitwisseling in de vorm van bijvoorbeeld bijeenkomsten, een helpdesk, een ondersteuningsteam en de beschikbaarstelling van handreikingen en good practices. De behoefte aan ondersteuning zal onder gemeenten en sectoren worden gepeild. De ondersteuning wordt in samenwerking met partners vormgegeven. Partners zullen de beschikbare kennis en ondersteuning ontsluiten en/of gebruiken voor de eigen achterban.

Financiering, bijlage 2

De Impuls brede scholen, sport en cultuur wordt gefinancierd door de ministeries van VWS en OCW en door de deelnemende gemeenten.

Vanuit VWS zijn de middelen afkomstig vanuit de intensivering sportbeleid. Deze intensivering komt, conform afspraken in het Coalitieakkoord in twee tranches beschikbaar. De eerste tranche voor 2008 is reeds aan de begroting van VWS toegevoegd. De tweede tranche staat gereserveerd op de aanvullende post van het Rijk en in het voorjaar van 2008 wordt beslist over de toedeling daarvan. Van de tweede tranche is een bedrag van € 7,5 mln bestemd voor de versterking van sportverenigingen via de Impuls brede scholen, sport en cultuur. Daarnaast wordt binnen de begroting van VWS een groot deel van de vrijval van de BOS-regeling aan dit doel besteed.

Vanuit OCW wordt eveneens een deel van de intensivering voor de Impuls brede scholen, sport en cultuur ingezet. Ook daarvoor geldt dat de middelen die uit het Coalitieakkoord komen in tranches verdeeld zijn. De eerste tranche voor 2008 is reeds aan de begroting van OCW toegevoegd. De resterende tranches staan gereserveerd op de aanvullende post. In het voorjaar van 2008, 2009 en 2010 vindt hierover besluitvorming plaats. Er is op de aanvullende post vanuit de enveloppe Onderwijs nog een bedrag oplopend tot € 9,8 mln in 2011 gereserveerd. Vanuit de enveloppe Cultuur is nog een bedrag oplopend tot € 1,5 mln in 2011 gereserveerd.

Oplopend met de besluitvorming over tranches zullen in de periode 2008 t/m 2012 jaarlijks afspraken worden gemaakt met een toenemend aantal gemeenten.

In onderstaande tabel is de rijksbijdrage voor de Impuls brede scholen, sport en cultuur opgenomen (bedragen in miljoenen euro's).

	2008	2009	2010	2011	2012
Ministerie VWS	7,5	19,6	23,3	23,3	28,3
waarvan:					
Intensivering Sport 1e tranche 2008	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5
Intensivering Sport 2e tranche 2009 *		7,5	7,5	7,5	7,5
Vrijval BOS		4,6	8,3	8,3	13,3
Ministerie OCW	9,4	8,7	10,9	18,8	18,8
waarvan:					
Voortgezet Onderwijs	5,4	3,5	3,5	3,5	3,5
Primair Onderwijs 1e tranche 2008	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3
Primair Onderwijs 2e tranche 2009 *		1,0	1,0	1,0	1,0
Primair Onderwijs 3e tranche 2010 *			1,8	1,8	1,8
Primair Onderwijs 4e tranche 2011 *				7,0	7,0
Cultuur 1e tranche 2008	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
Cultuur 2e tranche 2009 *		0,2	0,2	0,2	0,2
Cultuur 2e tranche 2010 *			0,4	0,4	0,4
Cultuur 2e tranche 2011 *				0,9	0,9

* De resterende tranches staan gereserveerd op de aanvullende post. In het voorjaar van 2008, 2009 en 2010 vindt hierover besluitvorming plaats.

Met de VNG is afgesproken dat de deelnemende gemeenten vanaf het tweede jaar de rijksbijdrage met eigen middelen matchen.

	2008	2009	2010	2011	2012
Middelen gemeenten⁵		19,9	29,6	41,4	71,4

⁵ Als dekking voor het accres gemeentefonds worden vanaf 2008 middelen toegevoegd uit de enveloppengelden onderwijs, die op basis van het Bestuursakkoord 'Samen aan de slag' o.a. kunnen worden ingezet voor een gedeeltelijke dekking van de gebundelde inzet voor combinatiefuncties brede scholen, sport en cultuur.

Verklaring deelname Impuls brede scholen, sport en cultuur

Het College van Burgemeester en Wethouders van de G31-gemeente...

handelend ter uitvoering van artikel 160 Gemeentewet

gelezen hebbende

de Bestuurlijke afspraken Impuls brede Scholen, sport en cultuur

(hierna: Bestuurlijke afspraken) van 2007 tussen de bewindslieden van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de gezamenlijke bestuurlijke onderwijsorganisaties, het Nederlands Olympisch Comité en de Nederlandse Sportfederatie en de Cultuurformatie, het Bestuursakkoord 'Samen aan de slag' van het Rijk met de VNG van 4 juni 2007, de Koersbrief over de Impuls brede scholen, sport en cultuur (hierna: Impuls) van 3 augustus 2007, de Beleidsbrief Sport 'De kracht van sport' van 15 oktober 2007 en de Notitie 'Kunst van leven, hoofdlijnen van cultuurbeleid' van 22 juni 2007

overwegende dat

1. uit bovengenoemde stukken blijkt dat de samenwerking tussen onderwijs, sport en cultuur bij uitstek vorm en inhoud krijgt met de realisering van combinatiefuncties en dat het kabinet samen met gemeenten en met de onderwijs-, sport- en cultuursector een structurele impuls wil geven aan de realisering van in totaal 2.500 combinatiefuncties/fte in 2012 (de *output*).

en dat

2. met de Impuls wordt beoogd meer doelen tegelijkertijd te bereiken (de *outcome*):

- de uitbreiding van het aantal brede scholen met sport- en cultuuraanbod in zowel het primair als het voortgezet onderwijs, om te beginnen in de 40 krachtwijken;
- de versterking van sportverenigingen met oog op hun maatschappelijke functie en de inzet van sportverenigingen voor het onderwijs, de naschoolse opvang en de wijk;
- het stimuleren van een dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen voor alle leerlingen;
- het bevorderen dat de jeugd tot 18 jaar vertrouwd raakt met één of meer kunst- en cultuurvormen en onder jongeren actieve kunstbeoefening stimuleren.

alsmede dat

3. de rijksmiddelen voor de Impuls in de periode van 2008 tot en met 2012 e.v. voor de gemeenten oplopend en structureel ter beschikking komen in het gemeentefonds¹

4. de gemeente vanaf 2009 de in de Bestuurlijke afspraken bepaalde eigen middelen voor de Impuls inzet²

5. het ondertekenen van een verklaring noodzakelijk is om als gemeente de rijksmiddelen te ontvangen

verklaart dat de gemeente

1. in de periode vanaf 2008 zal deelnemen aan de Impuls zoals beschreven in de Bestuurlijke afspraken

2. mede gelet op de herkomst en het daadwerkelijk in de periode van 2008 tot en met 2012 ter

beschikking komen van de middelen aan de gemeenten in principe eind 2012 ten minste <aantal> combinatiefuncties/fte gerealiseerd wil hebben, waarbij de verdeling van het aantal functies/fte over de sectoren zoals genoemd in de landelijke Bestuurlijke afspraken richtlijn is voor de realisatie in de betreffende gemeente (te weten 34% primair onderwijs, 10% voortgezet onderwijs, 50% sportsector en 6% cultuursector).

3. de ambitie heeft de gerealiseerde combinatiefuncties ook na 2012 in stand te houden
4. het advies zal meewegen van de in de Bestuurlijke afspraken genoemde landelijke organisaties in onderwijs, sport en cultuur over de selectie en inzet van respectievelijk (brede) scholen, sportverenigingen en culturele instellingen, waar de combinatiefuncties een plek krijgen.
5. een lokale overeenkomst wil sluiten over de realisering van combinatiefuncties met de lokale partijen, zoals (brede) scholen, sportverenigingen en culturele instellingen, daarbij bij voorkeur een VNG-model volgend, zodat de Bestuurlijke afspraken een lokale uitwerking krijgt
6. de producten en adviezen van de landelijke taskforce zoveel mogelijk zal benutten en implementeren
7. de informatie, producten en diensten van de landelijke ondersteuning bij de uitvoering zal betrekken
8. medewerking zal verlenen bij het leveren van gegevens die nodig zijn voor een landelijke monitoring van de output en de outcome.

Plaats,

Datum,

Het College voornoemd,

de burgemeester,

de secretaris,

¹ Ten behoeve van de G31 staat de tranche voor 2008 tot en met 2012 e.v. op de rijksbegrotingen van VWS en OCW. Deze wordt structureel overgeheveld naar het gemeentefonds. Voor de G31 in 2008 via een integratie-uitkering. En vanaf 2009 via een decentralisatie-uitkering, waarbij rekening wordt gehouden met matching door de G31. Afhankelijk van het aantal deelnemende gemeenten wordt gezien of herverdeling van resterende rijksmiddelen ten gunste van de G31 vanaf 2012 mogelijk is. In de jaren 2008 tot en met 2012 wordt het aantal jongeren < 18 jaar als verdeelsleutel genomen.

² In 2008 behoeven de G31 de rijksmiddelen niet te matchen. Vanaf 2009 wordt dit wel verwacht. Vanaf dan wordt de verhouding 40% rijksmiddelen via decentralisatie-uitkering gemeentefonds, 20% gemeentelijke middelen die via het accrès gemeentefonds uit de landelijke enveloppegelden onderwijs kunnen worden ingezet en 40% gemeentelijke middelen via de algemene uitkering gemeentefonds. De inzet van de gemeentelijke middelen hangt af van het door het rijk beschikbaar stellen van het in vorige zin genoemde accrès en van de goedkeuring van de gemeentebegrotingen 2009 tot en met 2012 door de Gemeenteraad en het College van Gedeputeerde Staten. Wordt deze goedkeuring voor enig jaar niet verkregen dan trekt de gemeente vanaf dat moment de verklaring in, waarmee ook de rijksmiddelen ophouden en de deelname aan de Impuls stopt.