

Veiligheid en Handhavingsregie

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

Aan de leden van de Commissie Bestuur van de gemeenteraad

Datum	09 december 2009
Ons kenmerk	VVH/VHR/2009-12-09UP
Contactpersoon	M.A.A. Timmermans
Doorkiesnummer	023-5115058
E-mail	mjpatist@haarlem.nl
Onderwerp	Uitstapprogramma prostitutie

Geachte leden van de Commissie Bestuur,

Inleiding

Naar aanleiding van de brief die ik u gezonden heb over het Scharlaken Koord, de vragen die gesteld zijn in de gemeenteraad op 3 december, de motie van de SP en het aanbod van de Rode Draad is nader onderzoek gedaan. Zoals u weet heeft het Scharlaken Koord na ampele overweging besloten om geen uitstapprogramma voor prostituees in Haarlem te starten.

De reden is dat men onvoldoende draagvlak en vertrouwen ervaart. Daar komt bij dat de subsidie van het ministerie eind 2010 eindigt en men geen zekerheden van de gemeente krijgt dat men ook in de volgende jaren verder kan met het programma. De Rode Draad heeft hiervan kennisgenomen en het initiatief genomen om een door hen opgezet uitstapprogramma via de SP aan Haarlem aan te bieden.

Vragen

In de laatst gehouden raadsvergadering heb ik u aangegeven dat ik mijn best zou doen om voor de commissievergadering van 10 december het volgende aan te leveren:

1. een antwoord op de vraag of de subsidie van het ministerie van Justitie werkelijk stopt op 31 januari 2010
2. een antwoord op de vraag of de subsidie van het ministerie kan worden overgezet van het Scharlaken Koord naar de Rode Draad of de gemeente Haarlem
3. een vergelijking tussen het aanbod van het Scharlaken Koord en het aanbod van de Rode Draad.

Hieronder zal ik de afzonderlijke vragen beantwoorden.

ad1

Een subsidieaanvraag kan uiterlijk tot 31 december 2009 ingediend worden door een hulporganisatie of een gemeente. De behandeltijd van de aanvraag is 13 weken. Door het Ministerie van Justitie werd opnieuw bevestigd dat de subsidie in 2010 besteed moet worden door de subsidie-ontvanger. Een eventuele subsidieaanvraag wordt behandeld op volgorde van binnenkomst. Er zijn op dit moment meerdere subsidieaanvragen in behandeling bij het ministerie van Justitie en het beschikbare budget is gering.

ad 2

Blijkens informatie van het Ministerie van Justitie kan de subsidie die aan het Scharlaken Koord is toegekend niet overgezet worden naar de gemeente Haarlem of de Rode Draad. Het SK zal de subsidie, na aftrek van kosten, aan het Ministerie van Justitie moeten terug betalen.

ad 3

Er zijn geen uitstapprogramma's die elders aangeboden worden en naar Haarlem gehaald kunnen worden. In de grote steden zijn lokaal georganiseerde samenwerkingsverbanden opgezet die een uitstapprogramma aanbieden.

In Amsterdam is op initiatief van de gemeente het Prostitutie & Gezondheidscentrum 292 opgezet. Een multidisciplinair team van sociaal verpleegkundigen van de GGD Amsterdam en opgeleide maatschappelijk werkers van HVO-Querido biedt prostituees medische, psychosociale, juridische hulp en een uitstaptraject als men wil stoppen met prostitutiewerk. P&G292 werkt voorts samen met andere diensten en organisaties waaronder het Scharlaken Koord en de Rode Draad. Het ontwikkelen en opzetten van dit programma in Amsterdam heeft globaal 3 jaar gekost en kent een begroting van miljoenen euro's. Het centrum is opgezet voor onbepaalde tijd. Het uitstaptraject, van eerste contact tot eindbegeleiding kan langer dan een jaar duren, er is geen termijn benoemd waarbinnen het afgerond moet zijn.

De gemeente Alkmaar is een prostitutiezorgcentrum aan het opzetten naar model van P&G292. Het wordt opgezet voor onbepaalde tijd. Daar is één medewerker full time 6 maanden mee bezig geweest. De gemeente Alkmaar heeft een budget van 65.000 euro jaarlijks bestemd voor dit programma.

Aanvullende informatie Rode Draad

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en de G4 (Amsterdam, Rotterdam, Den Haag en Utrecht) zijn voornemens om de Rode Draad financieel te ondersteunen om de continuïteit van de RD te kunnen waarborgen. In samenspraak met de G4 en de Rode Draad zijn de kernactiviteiten van de Rode Draad benoemd. Het betreft het informeren van prostituees, inventariseren van ontwikkelingen in de prostitutie, signaleren aan de overheid en participeren in lokale keten. Maatschappelijke hulpverlening zoals het aanbieden van een uitstapprogramma is **niet** benoemd als kernactiviteit van de Rode Draad.

Het programma van de Rode Draad

Vandaag heeft contact plaatsgevonden met de heer J. Visser, werkzaam bij de Rode Draad. Hij heeft aangegeven dat de Rode Draad geen uitstapprogramma voor prostituees aanbiedt, maar een programma ter voorbereiding van een uitstapprogramma. Een subsidie via de RUPS regeling ligt dan ook niet voor de hand.

Dat de Rode Draad een uitstapprogramma zou aanbieden berust dan ook op een misverstand. Het programma van de Rode Draad behelst voornamelijk voorlichting en andere kernactiviteiten van de Rode Draad. De kern van dit project is om van prostituees te horen wat ze willen, prostituees te informeren over hun rechten en plichten, informeren van prostituees over speciale aspecten die samenhangen met het beëindigen van werkzaamheden in de prostitutiebranche en het doorverwijzen naar instanties als maatschappelijk werk en uitkering- en arbeidsinstanties. Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling van de Rode Draad om zelf hulpverlening en individuele dienstverlening naar uitkering of werk aan te bieden aan prostituees.

De Rode Draad biedt dus geen uitstapprogramma aan dat stapsgewijs omschrijft welke uitgewerkte activiteiten binnen een uitstapprogramma aangeboden zouden kunnen worden. De Rode Draad werkt vooral met mensen die ervaring hebben met sekswork en men 'trekt externe deskundigen incidenteel aan voor bijscholing of psychosociale hulp'. Het zou de voorkeur hebben als binnen een uitstapprogramma ook structureel hulp geboden kan worden door professioneel opgeleide maatschappelijk werkers. Men biedt met vrijwilligerswerk een stageplaats aan bij de Rode Draad zelf. Er wordt in het aanbod van de Rode Draad geschreven over bijscholing maar er is kennelijk geen programma waaruit die zou moeten bestaan. Er wordt geschreven over een training maar die moet nog samengesteld worden.

Uitstapprogramma Scharlaken Koord

Binnen het uitstapprogramma van het Scharlaken Koord wordt gewerkt met opgeleide maatschappelijk werkers, zijn de trainingen voor prostituees nader uitgewerkt en wordt samengewerkt met Randstad HR Solutions die voor dit project werkervaringsplaatsen hebben.

Conclusie

Het Scharlaken Koord heeft in samenwerking met Randstad een in meerdere steden beproefd uitstapprogramma. Het programma dat de Rode Draad aanbiedt is van een andere aard waardoor de kwaliteit van de programma's niet goed te vergelijken is. Vast staat wel dat nog veel zal moeten worden uitgewerkt.

Ook is het aanbieden van vrijwilligerswerk binnen de eigen organisatie iets anders dan het bemiddelen naar werk via een uitzendbureau. Uit ervaringen in andere steden blijkt voorts dat het veel tijd kost om alle organisaties die bij een degelijk uitstapprogramma betrokken moeten worden bij elkaar te brengen en dat die programma's aanzienlijke kosten met zich meebrengen.

Er zijn mijns inziens nu drie mogelijkheden:

1. Alsnog in zee gaan met het door Justitie betaalde uitstapprogramma van het Scharlaken Koord waarbij door de Raad de intentie wordt uitgesproken dat het programma bij gebleken succes na 2010 door hen wordt voortgezet.
2. Een programma van de Rode Draad ter voorbereiding van een uitstapprogramma te accepteren waarbij de Raad aangeeft op welke wijze de ontwikkeling én de uitvoering hiervan moet worden gedekt.
3. Nu geen uitstapprogramma te starten maar nagaan of met Haarlemse partners een dergelijk programma kan worden opgezet en hoeveel dat kost. Als een dergelijk programma gereed is dit samen met de programma's van de Rode Draad en Het Scharlaken Koord aan de Raad voor te leggen waarbij de Raad een keuze maakt op basis van een vergelijking de inhoud en de kosten van de programma's.

Procedurevoorstel

In de commissievergadering van 10 december wordt over de bovenstaande drie mogelijkheden van gedachten gewisseld. De leden overleggen vervolgens met hun fractie waarna in de extra raadsvergadering van 17 december wordt aangegeven voor welke optie men kiest.

Ik vertrouw u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Mr B.B. Schneiders