

Oplegvel collegebesluit

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur Mevr. P.A.M. Mensink - Nogter
Telefoon 5113802 E-mail: pamnogter@haarlem.nl
VVH/OV Reg.nr. 2010/299151
Te kopiëren: -
B & W-vergadering van 12 april 2011

Onderwerp

Lastenverlichting bij houden van hinderlijke of schadelijke dieren:
meldingsplicht voor bijen

DOEL: Besluiten

Op grond van artikel 88 is het college bevoegd categorieën dieren aan te wijzen waarvoor een meldingsplicht van toepassing is. Daarnaast kan het college op grond van artikel 88 nadere regels stellen aan de meldingsplicht.

B&W

1. Het college besluit op grond van artikel 88 lid 6 en 7 APV alleen een meldingsplicht in te stellen voor het houden van bijen met bijbehorende algemene regels conform bijlage 1.
2. Het college besluit dat de huidige ontheffingen gezien kunnen worden als meldingen in het kader van artikel 88 lid 6.
3. Op grond van artikel 2 lid 2 APV te bepalen dat meldingen tot 2 weken van tevoren ingediend kunnen worden.
4. Het besluit heeft geen financiële consequenties
5. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Bestuur.

Collegebesluit

Onderwerp: Lastenverlichting bij houden van hinderlijke of schadelijke dieren: meldingsplicht voor bijen

Reg. Nummer: 2010/299151

1. Inleiding

In artikel 88 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is in lid 1 het verbod opgenomen om in de gemeente Haarlem schadelijke of hinderlijke dieren te houden. In bijlage 2 is de tekst van APV-artikel 88 met toelichting opgenomen.

Daarbij kan het college van burgemeester en wethouders een lijst met dergelijke dieren samenstellen. Deze lijst zou dan als aanwijzingsbesluit bij de APV gevoegd moeten worden. In de toelichting op lid 1 worden met name bijen, varkens, nertsen en vossen, maar ook slangen e.d. en wilde dieren zoals leeuwen genoemd. Er is echter nooit een aanwijzingsbesluit vastgesteld.

Het past niet in de lijn van lastenverlichting om nu alsnog een lijst opstellen van hinderlijke en schadelijke dieren. Op dit moment wordt op basis van lid 3 alleen voor 15 bijenhouders en 2 kinderboerderijen (varkens) een ontheffing gegeven van het verbod.

Tot nu toe worden de ontheffingen voor deze dieren door de politie afgegeven. De taken van de politie worden binnenkort overgedragen aan de gemeentelijke organisatie.

Lid 6 en 7 van artikel 88 geven de mogelijkheid om voor bepaalde dieren een meldingsplicht in te stellen met de mogelijkheid tot nadere regels. In het kader van lastenverlichting is het gewenst het houden van bijen nu via een melding in combinatie met algemene regels te reguleren, zodat een ontheffing niet meer nodig is. Het houden van varkens kan zonder gemeenteregistratie plaatsvinden.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit op grond van artikel 88 lid 6 en 7 APV alleen een meldingsplicht in te stellen voor het houden van bijen met bijbehorende algemene regels conform bijlage 1.
2. Het college besluit dat de huidige ontheffingen gezien kunnen worden als meldingen in het kader van artikel 88 lid 6.
3. Het college besluit op grond van artikel 2 lid 2 APV te bepalen dat meldingen tot 2 weken van tevoren ingediend kunnen worden.
4. Het besluit heeft geen financiële consequenties
5. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Bestuur.

3. Beoogd resultaat

Lastenverlichting, een helder beleidskader voor het houden van hinderlijke of schadelijke dieren

4. Argumenten

1.1 Door een meldingsplicht is duidelijk waar bijen zich bevinden in de gemeente. Het is gewenst dat er een overzicht bestaat waar bijen in de gemeente worden gehouden. Dit maakt de handhaving bij problemen makkelijker. Voor bijen geldt in Nederland geen registratieplicht. Bijen kunnen tot wel 3 km van de kast uitvliegen

en op die afstand overlast veroorzaken. Overlast van bijen is daardoor moeilijker terug te leiden tot de uiteindelijke bron, de bijenhouder. Het helpt dan om een registratie te hebben om eventuele overlast makkelijker op te lossen.

Door de meldingsplicht bestaat ook de mogelijkheid om controle uit te oefenen en de algemene regels te handhaven.

1.2 Lastenverlichting door meldingsplicht in plaats van ontheffing

De APV geeft de mogelijkheid om de ontheffing te vervangen door een meldingsplicht. Dat betekent een lastenverlichting voor de aanvrager en gemeente, terwijl nog steeds bekend is waar de bijenhouders zich bevinden.

1.3. Door het stellen van algemene regels kan gevaar en/of overlast voorkomen worden.

Het houden van bijen kan gevaarlijk zijn. Het is gewenst dat bijenhouders verstand van zaken hebben. De algemene regels voor bijen zijn zo opgesteld dat gevaar voor de omgeving kan worden voorkomen en overlast tot een minimum wordt teruggebracht. Hierover is ook contact geweest met het NBV (De Nederlandse Bijenhouders Vereniging). Zij geven onder andere ook de cursus tot imker.

1.4 Het aanpakken van overlast door dieren blijft nog steeds mogelijk.

Voor alle dieren kan bij overlast altijd nog worden teruggevallen op artikel 88 lid 2, waarin is geregeld dat het verboden is één of meer dieren te houden op zodanige wijze of in zodanige getale dat daardoor naar het oordeel van het college hinder voor de omgeving dan wel schade voor de gezondheid of inbreuk op de zindelijkheid wordt veroorzaakt. Voor (gevaarlijke) honden zijn er daarnaast de artikelen 85 t/m 87 van de APV van toepassing.

2.1 Huidige ontheffing gezien als melding

De bekende bijenhouders hoeven zich niet opnieuw te melden. Dit is een lastenverlichting voor de aanvrager en de gemeente.

5. Kanttekeningen

1.1. Niet alleen bijen zorgen voor schade, hinder en overlast

Landelijk gezien worden voornamelijk de grote (landbouw)huisdieren geregistreerd, omdat hiervan de meeste klachten worden ontvangen. Het betreft dan voornamelijk klachten over stank-, stof-, geluids- en lichtoverlast. Deze klachten zijn echter direct te koppelen aan het desbetreffende dier, aangezien deze zich in de directe omgeving zal bevinden. Hiervoor is een registratie niet nodig.

1.1.1 Gevaar voor de volksgezondheid

Een ander noodzaak tot registratie is die voor gevaar voor de gezondheid in verband met eventuele ziekten. Dit wordt voor veel dieren al geregeld via wetgeving. Vanuit het ministerie van Economische zaken, Landbouw en Innovatie (voorheen het LNV) worden runderen, varkens, schapen en geiten geregistreerd. Vanuit de productschappen Vee, vlees en eieren (PVE) worden paarden, pony's, ezels en pluimvee geregistreerd. Dit geldt ook voor hobbymatig gehouden dieren. Een gemeentelijk registratie van dergelijke dieren is dan dubbel op.

1.1.2 Gevaar bij ontsnapping

Blijft over het gevaar bij ontsnapping. We kunnen dan denken aan gevaarlijke dieren zoals bepaalde slangen, spinnen ed. Het is ondoenlijk om dergelijke

gevaarlijke dieren te registreren. Deze dieren worden ook voornamelijk binnenshuis gehouden en leveren doorgaans alleen problemen op bij ontsnapping. De registratie van dergelijke dieren helpt in dat geval niet. Zoals de toelichting van artikel 88 APV al aangeeft moet je bij gevaar voor ontsnapping denken aan wilde dieren in bijvoorbeeld een circus. Hiervoor moet nog steeds een ontheffing worden afgegeven .

Het bedrijfsmatig houden van dieren in een inrichting valt sowieso buiten het bestek van artikel 88. Hiervoor gelden de regels van de Wet milieubeheer.

6. Communicatie en uitvoering

De beleidsregels worden bekend gemaakt door een mededeling in de Stadskrant. Direct betrokkenen worden middels een brief geïnformeerd. Ook komt er informatie op de website.

De procedure voor de melding wordt door de afdeling Omgevingsvergunning nader uitgewerkt en op de website bekend gemaakt.

7. Bijlagen

Bij deze nota is gevoegd:

Bijlage 1. Algemene regels voor het houden van bijen.

Bijlage 2: Artikel 88 APV - Houden van hinderlijke of schadelijke dieren

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester

Bijlage 1. Algemene regels voor het houden van bijen.

1. Alle noodzakelijke maatregelen moeten door de eigenaar en verzorgers van de dieren worden getroffen om te voorkomen dat omwonenden of anderen hinder of last van de te houden dieren ondervinden.
2. de houder van de bijen moet eigenaar of gebruiker zijn van de grond waarop hij de bijen wil plaatsen;
3. indien de houder van de bijen niet de eigenaar of gebruiker is van de grond waarop hij bijen wil plaatsen, dient hij bij de melding een schriftelijke toestemming te overleggen van de eigenaar en/of gebruiker van die grond
4. de houder van de bijen moet met goed gevolg een cursus/opleiding tot imker hebben gevolgd;
5. de aanvrager die voor het eerst bijen wil gaan houden moet gedurende het eerste jaar begeleid worden door een ervaren imker, die schriftelijk aangeeft als mentor op te zullen treden;

Bijlage 2. Artikel 88 APV - Houden van hinderlijke of schadelijke dieren.

1. Het is verboden binnen de gemeente één of meer dieren te houden die:

- gevaar of nadeel voor de gezondheid opleveren;
- voor derden schade, hinder, of overlast kunnen veroorzaken, of
- bij ontsnapping voor mens of dier gevaar kunnen opleveren.

Het college kan een lijst met dergelijke dieren samenstellen.

2. Het is verboden binnen de bebouwde kom één of meer dieren te houden op zodanige wijze of in zodanige getale dat daardoor naar het oordeel van het college hinder voor de omgeving dan wel schade voor de gezondheid of inbreuk op de zindelijkheid wordt veroorzaakt.

3. Het college kan de rechthebbende ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.

4. Het is de rechthebbende op, of degene die het toezicht heeft over een hond verboden om de hond omwonenden te laten hinderen door aanhoudend blaffen of janken.

5. De verbodsbepalingen in lid 1 en 2 gelden niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer.

6. Het college kan categorieën activiteiten dieren waarvoor in afwijking van de voorgaande leden een meldingsplicht geldt.

7. Het college kan nadere regels verbinden aan de meldingsplicht uit het zesde lid.

Toelichting: Artikel 88

Het eerste lid van dit artikel handelt over dieren die hinderlijk of gevaarlijk (kunnen) zijn en niet zonder ontheffing (lid 3) mogen worden gehouden. Het college stelt hiertoe een lijst samen van dergelijke dieren, en voegt deze lijst als aanwijzingsbesluit bij de A.P.V. Hieronder vallen o.a. bijen, varkens, nertsen en vossen, maar ook slangen e.d. en wilde dieren zoals leeuwen. Circussen kunnen o.g.v. lid 3 ontheffing krijgen. In de A.P.V. van voor de aanpassing van 1994 stonden deze dieren in een apart artikel vermeld. Aanpassing of aanvulling met andere diersoorten is zo echter zeer omslachtig. Door de huidige formulering kan direct op actuele zaken worden ingespeeld.

Het komt wel eens voor dat er in de gemeente dieren worden gehouden waartegen op zich geen bezwaar is, maar op zodanige wijze of in zulke groten getale, bijvoorbeeld kippen of duiven, dat dit overlast oplevert voor de omwonenden. Op basis van het tweede lid van dit artikel kan het college hiertegen optreden.

Het verschil tussen het eerste lid en het tweede lid is dus dat dieren die door het college van burgemeester en wethouders onder lid 1 worden verstaan (en dus op de lijst van aangewezen dieren voorkomen) altijd een ontheffing nodig hebben, terwijl de dieren die onder lid 2 vallen in beginsel vrij mogen worden gehouden, tenzij dat op zo'n manier gebeurt dat ingrijpen noodzakelijk wordt.

De specifiek op honden toegesneden bepaling in het vierde lid maakt het voor de politie mogelijk om in acute overlastsituaties ('s nachts blaffende/jankende honden terwijl de bewoners niet thuis zijn) in te kunnen grijpen.

Lid 5 van dit artikel benadrukt dat het hier niet gaat om het bedrijfsmatig maar het houden van dieren als hobby