

Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Colleges van Burgemeester en Wethouders  
I.a.a.  
Directeuren/Hoofden Sociale Zaken  
Gemeenteraadsleden p/a Griffier  
Hoofdkantoor UWV  
UWV/Werkbedrijf/Werkpleinen  
SVB  
IWI  
Sw-bedrijven

**Gemeenteloket**

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
T 070 333 44 44  
F 070 333 40 33  
[www.szw.nl](http://www.szw.nl)

**Contact**

T 070 315 20 10  
[gemeenteloket@minszw.nl](mailto:gemeenteloket@minszw.nl)

**Onze referentie**

RUA/RB/2010/17812

**28 SEP 2010**

Datum

Betreft Verzamelbrief september 2010

Door middel van de Verzamelbrief informeer ik u over relevante ontwikkelingen op het terrein van werk en inkomen. Deze brief bevat informatie over de volgende onderwerpen:

**Jeugdwerkloosheid**

1. Voortgangsrapportage Actieplan Jeugdwerkloosheid
2. Handreiking gemeenten en niet-melders WIJ
3. Correctie normbedragen WIJ

**Ketensamenwerking**

4. Wijziging Besluit SUWI

**Participatie en re-integratie**

5. 32 gemeenten geselecteerd voor de pilot Loondispensatie

**Armoede en schuldhulpverlening**

6. Gemeentelijke schuldhulpverlening
7. Slotconferentie Europees Jaar voor bestrijding armoede en sociale uitsluiting

**Toezicht en Handhaving**

8. Wetsvoorstel Interbestuurlijk toezicht gemeentelijke inkomens- en werkvoorzieningen
9. Onderzoek 'Borging in beweging'

**Algemeen**

10. Verzamelwet SZW 2011
11. Afhandeling WOB-verzoek aan gemeenten

## **1. Voortgangsrapportage Actieplan Jeugdwerkloosheid**

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

Op 1 september jl. heb ik, mede namens mijn collega's van OCW, Jeugd en Gezin en WWI, de derde voortgangsrapportage over het Actieplan Jeugdwerkloosheid naar de Tweede Kamer gestuurd. De rapportage bevat o.a. de definitieve cijfermatige resultaten uit de regio van de plaatsingen in de eerste acht maanden van de uitvoering van het Actieplan. Het meest in het oog springende resultaat in de rapportage is het grote aantal plaatsingen in de regio's: in de eerste acht maanden van de uitvoering van het Actieplan (tussen 1 september 2009 en 1 mei 2010) zijn 68.000 jongeren aan een baan, werkplek of stage geholpen. De helft van de jongeren had geen startkwalificatie. In de eerste vier maanden van 2010 zijn 38.000 jongeren op een plek geplaatst, een toename van ca. 25% ten opzichte van de laatste vier maanden van 2009.

In de vorige voortgangsrapportage noemde ik de resultaten over de eerste vier maanden van de uitvoering van het Actieplan bemoedigend. De rapportages over de eerste acht maanden laten zien dat de positieve lijn zich heeft voortgezet; deze resultaten geven een vertrouwenwekkend beeld over de aanpak van de jeugdwerkloosheid.

De aanpak van de jeugdwerkloosheid kenmerkt zich door een regionale aanpak. Typerend voor deze aanpak is de samenwerking in elke regio tussen regionale partners zoals gemeenten, werkpleinen, UWV, Colo, scholen, werkgevers en jeugdzorg. Juist deze samenwerking heeft gezorgd voor de resultaten zoals deze in de afgelopen periode zijn behaald. Deze resultaten bieden ook aanleiding om vooruit te kijken naar wat er voor nodig is om deze samenwerking ook naar de toekomst te borgen. Daaraan zal de komende periode expliciet aandacht worden besteed en de regio's worden gevraagd hierin actief mee te denken.

De jeugdwerkloosheid ontwikkelt zich de laatste maanden van dit jaar minder ongunstig dan aanvankelijk gedacht. Volgens het CBS is de jeugdwerkloosheid in de periode februari - mei 2010 licht gedaald, maar zit nog niet op het niveau van vóór de economische crisis. De vooruitzichten vanuit het CPB zijn nog niet onverdeeld positief. Daarom heb ik de Tweede Kamer gemeld dat een stevige aanpak van de jeugdwerkloosheid nodig blijft, zeker ook voor de groepen die in een kwetsbare positie zitten, zoals de jongeren zonder startkwalificatie en de jongeren die ook vanwege andere redenen extra aandacht nodig hebben. De brief aan de Tweede Kamer plus de bijlagen met aanvullende informatie zijn te vinden op het Gemeenteloket [www.gemeenteloket.szw.nl](http://www.gemeenteloket.szw.nl) bij de officiële publicaties van 1 september.

## **2. Handreiking gemeenten en niet-melders WIJ**

Om jongeren te stimuleren hun school af te maken, werken en leren te combineren of een baan te aanvaarden is de Wet investeren in jongeren (WIJ) in het leven geroepen. De maatregelen in die wet zijn bedoeld om te bevorderen dat jongeren duurzaam aan de slag komen en te voorkomen dat ze afhankelijk worden van de bijstand. Veel jongeren melden zich zelf bij de gemeente voor een werkleeraanbod. Toch zijn er jongeren die geen werk hebben, niet op school zitten en zich niet bij de gemeente melden. Om gemeenten te ondersteunen om ook deze groep te bereiken is een handreiking ontwikkeld met goede voorbeelden van initiatieven en projecten die gericht zijn op de opsporing en activering van jongeren die niet participeren. Het gaat daarbij niet per definitie om voorbeelden die voortkomen uit de WIJ. In het boekje treft u een rijke schakering aan

initiatieven aan, waarbij zowel het verhaal van de jongeren en hun coaches aan bod komt als de meer 'technische' aspecten van de initiatieven, zoals een werkwijze om jongeren op te sporen of aanwijzingen voor de concrete inrichting van een project. Om gemeenten die hiermee aan de slag willen te ondersteunen, worden interactieve bijeenkomsten georganiseerd waar de methodieken verder worden uiteengezet.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

Eén exemplaar van de handreiking is als losse bijlage bij deze verzamelbrief meegestuurd. Een digitale versie van de handreiking staat op het Gemeenteloket. Indien u meer papieren exemplaren wenst, neemt u dan contact op met Stijn van Bruggen ([svbruggen@minszw.nl](mailto:svbruggen@minszw.nl)).

Over de interactieve bijeenkomsten wordt u te zijner tijd geïnformeerd via het Gemeenteloket.

### **3. Correctie normbedragen WIJ (zie bijlage 3)**

In de Verzamelbrief van juni 2010 is als bijlage 4 de normenbrief opgenomen waarin de wijziging van de bedragen WWB, WIJ, IOAW, IOAZ en WWIK per 1 juli 2010 staan vermeld.

In bijlage VIII 'Wet investeren in jongeren' op pagina 25 is een fout geslopen. Bij beide opsommingen van de normen van artikel 28 (*met en zonder ten laste komende kinderen*) klopt de omschrijving bij het derde aandachtsstreepje niet. In plaats van 'gehuwden, waarvan een 18, 19 of 20 en de ander 27 jaar of ouder' moet er staan 'gehuwden waarvan beide echtgenoten zich in de leeftijdscategorie van 21 tot en met 26 jaar bevinden'. Het bedrag klopt dan wel.

Voor de duidelijkheid is in bijlage 3 van deze verzamelbrief de betreffende bijlage over de WIJ nogmaals opgenomen, nu met de juiste omschrijving.

### **4. Wijziging Besluit SUWI (zie bijlage 4)**

Het Ministerie van SZW heeft samen met UWV, VNG en Divosa (de ketenpartners) vastgesteld dat de voortgang van de invoering geïntegreerde dienstverlening op de werkpleinen nog niet overal voorspoedig gaat. Om de voortgang te bevorderen is nadere regelgeving opgesteld, via een wijziging van het Besluit SUWI (amvb werkpleinen).

Op 20 augustus jl. heeft de ministerraad ingestemd met een wijziging van het Besluit SUWI, in verband met het stellen van regels over de dienstverlening in en inrichting van de locaties voor werk en inkomen. De wijziging van het Besluit SUWI is gepubliceerd op 10 september 2010 in het Staatsblad (nr. 681).

De tekst van de wijziging is opgenomen in bijlage 4.

Bij de wijziging Besluit SUWI is ervoor gekozen om de afspraken die de ketenpartners onderling hebben gemaakt, over de aspecten die volgens hen essentieel zijn voor de dienstverlening op de werkpleinen, als uitgangspunt te nemen. Met de wijziging van het Besluit SUWI wordt voor de ketenpartners en burgers inzichtelijk gemaakt welke taken op de werkpleinen worden uitgevoerd. Daarnaast wordt nadere richting gegeven aan de inhoud van de dienstverlening in en de cliëntenparticipatie op de werkpleinen. Ook worden regels gesteld over de regionale samenwerking ten behoeve van het arbeidsmarktbeleid en regels over de gezamenlijke verslaggeving en de gegevensverwerking over de geïntegreerde dienstverlening. Met de wijziging van het Besluit SUWI wordt beoogd de afspraken van de ketenpartners te ondersteunen en te versterken. De landelijke ketenpartners gaan er vanuit dat op 1-1-2011 alle werkpleinen aan het kader van

het gewijzigde Besluit SUWI zullen voldoen. Daarom heb ik met hen afgesproken dat het besluit pas geheel of gedeeltelijk in werking treedt, als deze voortgang toch nog achterblijft.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

## **5. 32 gemeenten geselecteerd voor de pilot Loondispensatie**

Aan de pilot loondispensatie, één van de pilots Werken naar vermogen, doen 32 (samenwerkingsverbanden van) gemeenten mee. In totaal zijn 49 aanmeldingen binnengekomen, waarbij in totaal 82 gemeenten betrokken zijn. Het ministerie van SZW heeft daaruit een selectie gemaakt op basis van een goede spreiding over het land en kenmerken van gemeenten als inwoneraantal, en uitvoering van de Wsw en WWB.

Gemeenten kunnen via deze pilot mensen met een beperking die niet zelfstandig in staat zijn het wettelijk minimumloon te verdienen aan de slag helpen. Die mensen staan nu vaak aan de kant. Mensen die met loondispensatie werken, verdienen zelf een loon dat wordt aangevuld met een aanvullende uitkering. De aanvullende uitkering is echter minder dan de oorspronkelijke uitkering, wat een besparing op de uitkeringslasten kan betekenen.

Voor de pilot is een aparte wet ingevoerd, de Tijdelijke wet pilot loondispensatie. De centrale vraag in de pilot is of loondispensatie en de manier waarop gemeenten het instrument gebruiken er echt voor kan zorgen dat meer mensen met een beperking aan de slag komen bij een gewone werkgever. De pilot loopt tot eind 2012. Meer informatie is te vinden op: [www.ikkan.nl/meebouwenpilots](http://www.ikkan.nl/meebouwenpilots).

De (samenwerkingsverbanden van) gemeenten die meedoen zijn:  
Alphen aan den Rijn, Amersfoort, Amsterdam, Arnhem, Brummen, Coevorden, Deventer, Diamantgroep (Alphen-Chaam, Tilburg, Dongen, Gilze-Rijen, Goirle, Hilvarenbeek), Doetinchem, Enschede, Gouda, Groningen, Helmond, Heumen, ISD Walcheren (Middelburg, Veere, Vlissingen), Leidschendam-Voorburg, Lelystad, Oldenzaal, Oss, Peel en Maas, Purmerend, Reestmond (De Wolden, Meppel, Staphorst, Westerveld), Rheden, Roosendaal, Rotterdam, Smallingerland, Stadskanaal, Velsen, Venray, Weststellingwerf, WNK (Alkmaar, Heerhugowaard, Bergen, Langedijk, Graft -de Rijk, Schermer, Castricum, Heiloo) en Wijchen.

## **6. Gemeentelijke schuldhelpverlening**

De Tweede Kamer heeft op 8 september jl. besloten de plenaire behandeling van het wetsvoorstel gemeentelijke schuldhelpverlening tot nader order uit te stellen. Inwerkingtreding op 1 juli 2011 is nog mogelijk indien de behandeling van het wetsvoorstel door Tweede- en Eerste Kamer op een zodanig tijdstip wordt afgerond dat de publicatie van de wet plaatsvindt voor 1 april 2011.

Ondanks het feit dat de behandeling van het wetsvoorstel is uitgesteld, blijft het verbeteren van de effectiviteit van de gemeentelijke schuldhelpverlening van onverminderd groot belang. Immers, problematische schulden zijn een belangrijke belemmerende factor voor participatie en de omvang van de problematiek neemt toe, hetgeen mede veroorzaakt wordt door de economische crisis en de opgelopen werkloosheid. Daarnaast heeft onderzoek ('Schulden? De gemeente helpt!' van Hiemstra & De Vries) uitgewezen dat de gemeentelijke uitvoeringspraktijk voor verbetering vatbaar is. Het kabinet heeft dan ook voor de

jaren 2009 tot en met 2011 extra middelen aan gemeenten beschikbaar gesteld om ook in economisch zware tijden extra aandacht te kunnen geven aan problematische schuldensituaties. Dit in aanvulling op de additionele middelen die gemeenten hebben ontvangen als gevolg van het Bestuursakkoord Rijk-gemeenten van 4 juni 2007, waarin is afgesproken dat gemeenten en Rijk een impuls geven aan het terugdringen van het aantal huishoudens met problematische schulden.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

Het ministerie van SZW zal gemeenten ondersteunen bij het verbeteren van de effectiviteit van de gemeentelijke schuldhulpverlening. Margriet Jongerius ([mjongerius@minszw.nl](mailto:mjongerius@minszw.nl); 06-31753201) is als kwartiermaker aangetrokken om samen met Nicole Pietersen ([npietersen@minszw.nl](mailto:npietersen@minszw.nl); 06-21832958), in afstemming met gemeenten en de aan de gemeentelijke schuldhulpverlening gelieerde partijen, invulling te geven aan een ondersteuningsplan.

#### **7. Slotconferentie Europees Jaar voor bestrijding armoede en sociale uitsluiting**

Op donderdag 25 november van 13.15 uur tot 17.00 uur organiseer ik de nationale slotconferentie Europees Jaar voor de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting 2010. Het doel van deze middag is om u – op basis van de resultaten van het Europees Jaar – te blijven inspireren en motiveren bij de aanpak van armoede en sociale uitsluiting.

Omdat ik het belangrijk vind dat er zoveel mogelijk wethouders en vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties bij deze conferentie aanwezig kunnen zijn, ontvangt u deze vooraankondiging. U bent vanaf 12.00 uur welkom voor een inlooplunch en een informatiemarkt waar o.a. de resultaten van de subsidieprojecten worden gepresenteerd. Na 17.00 uur is er nog een borrel. De slotconferentie heeft plaats in de Grote Kerk te Den Haag. De officiële uitnodiging ontvangt u uiterlijk vier weken voorafgaand aan de conferentie.

Veel gemeenten en maatschappelijke organisaties hebben zich het afgelopen jaar extra ingezet om armoede en sociale uitsluiting duurzaam te verminderen. Voorbeelden zijn de Stedenestafette en de acht subsidieprojecten van het Europees Jaar 2010. Ik vind het dan ook belangrijk om hier samen bij stil te staan en ook samen naar de toekomst te kijken. Een van de onderdelen van deze middag zal in elk geval het uitreiken van Stimuleringsprijs zijn. Bij de officiële uitnodiging ontvangt u uiteraard ook het definitieve programma voor die dag.

#### **8. Wetsvoorstel Interbestuurlijk toezicht gemeentelijke inkomens- en werkvoorzieningen**

Op 24 juli jl. is het wetsvoorstel 'Interbestuurlijk toezicht gemeentelijke inkomens- en werkvoorzieningen' ingediend bij de Tweede Kamer (Kamerstuk 32 453). Met dit wetsvoorstel wordt uitvoering gegeven aan de kabinetsreactie op het rapport 'Van specifiek naar generiek' van de commissie Oosting (doorlichting interbestuurlijke toezichtarrangementen). De kern van het wetsvoorstel is dat het interbestuurlijk toezicht op de bijstandsregelingen en de Wsw niet meer zal plaatsvinden op basis van toezichtsbepalingen in deze regelingen (specifiek) maar op basis van toezichtsbepalingen in de Gemeentewet (generiek).



In het wetsvoorstel wordt benadrukt dat het college van burgemeester en wethouders verantwoordelijk is voor een rechtmatige uitvoering van de WWB. De wijzigingen in het wetsvoorstel laten onverlet dat de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de Inspectie Werk en Inkomen (IWI) opdracht kan geven nader onderzoek te doen als er signalen zijn van ernstige tekortkomingen in de uitvoering van deze wetten door gemeenten en dat hij de bevoegdheid heeft om zonodig in te grijpen. Daarnaast zal IWI belast zijn met de uitoefening van zogenaamd 'systeemgericht toezicht'. Dit toezicht richt zich niet op individuele gemeenten, maar beoogt op landelijk niveau inzicht te bieden in de effectiviteit van de uitvoeringspraktijk (uitvoeringsorganisaties en het totaal van de gemeenten) op het terrein van werk en inkomen. De taken en verantwoordelijkheden van gemeenten worden niet beïnvloed door dit wetsvoorstel.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

#### **9. Onderzoek 'Borging in beweging' (zie bijlage 9)**

Het Handhavingsprogramma 2007-2010 heeft in eerste instantie tot doel om de nalevingsbereidheid te vergroten. In het deelakkoord Participatie SZW-VNG (2007) zijn ambities afgesproken om te komen tot een reductie van de instroom in de WWB. Handhaving is een van de instrumenten om deze ambitie te realiseren. Voor het verankeren en borgen van het zogenoemde Programmatisch Handhaven (voorheen hoogwaardig handhaven) in de gemeentelijke beleids- en uitvoeringspraktijk is door het kabinet eenmalig 36 mln. voor de programmaperiode 2007-2010 beschikbaar gesteld. Met de VNG is afgesproken om te monitoren welke resultaten en effecten zijn geboekt met betrekking tot deze ambitie en op welke wijze dit is gebeurd. Het herhalingsonderzoek 'Borging in beweging' is verricht om een betrouwbaar en gesystematiseerd beeld te verkrijgen van de voortgang met betrekking tot handhaving op de verschillende onderdelen van de gemeentelijke beleid- en uitvoeringscyclus eind 2009 - begin 2010. De verkregen inzichten zijn vertaald naar concrete aanbevelingen voor de gemeentelijke uitvoering. De aanbevelingen hebben met name betrekking op:

- Verbetering van de faciliteiten van de uitvoerders
- Het verder ontwikkelen van handhavingsinstrumenten
- Het uitbouwen van de samenwerking in de SUWI-keten
- Het bevorderen van prioriteit voor handhaving bij gemeenten

Het onderzoek biedt verder belangrijke handvatten voor vervolgbeleid ten behoeve van het nieuwe SZW- handhavingprogramma 2011-2014.

Een samenvatting van de belangrijkste bevindingen van het onderzoek vindt u in bijlage 9. Het rapport zal in tweevoud aan de gemeenten worden gestuurd. Ook zal het onderzoeksrapport worden geplaatst op het Gemeenteloket en op de websites van RCF (Kenniscentrum Handhaving) en Werkplaats Naleving.

#### **10. Verzamelwet SZW 2011 (zie bijlage 10)**

Momenteel is een Verzamelwet SZW 2011 in voorbereiding. Dit wetsvoorstel wijzigt een aantal wetten op het terrein van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW). Het voorstel betreft zowel wijzigingen in de sociale zekerheidswetgeving als in wetgeving in het kader van arbeidsverhoudingen. Het wetsvoorstel behelst onder andere wijzigingen die voortvloeden uit door het UWV en de SVB aangedragen knelpunten in de uitvoering. Hiernaast dienen enkele voorstellen ter verduidelijking en nadere invulling van eerder gemaakte

beleidskeuzes en het herstellen van omissies. Met de voorgestelde wijzigingen worden geen substantiële beleidswijzigingen beoogd.

Een voorbeeld van invulling van eerder gemaakte beleidskeuzes is het volgende. In de Wet sociale werkvoorziening en Wet participatiebudget zijn een aantal aanpassingen doorgevoerd voor de invoering van Single information single audit (Sisa) tussen medeoverheden m.b.t. de verantwoording over SZW-regelingen; kort gezegd is een juridische basis gelegd voor het gebruik van gegevens van gemeenten én samenwerkingsverbanden voor de toekenning van budgetten en is de termijn voor vaststellen verlengd.

In bijlage 10 is een beknopt overzicht met de voor gemeenten relevante wetswijzigingen opgenomen. Voor meer informatie wordt verwezen naar het wetsvoorstel en de memorie van toelichting. Indiening bij de Tweede Kamer is voorzien voor de tweede helft september 2010, waarna de teksten beschikbaar zijn. Op 22 april is de Verzamelwet SZW 2011 in het Uitvoeringspanel behandeld. De geplande inwerkingtredingdatum van de Verzamelwet SZW 2011 is 1 januari 2011. Voor sommige onderdelen geldt dat ze met terugwerkende kracht worden ingevoerd behoudens uitvoeringstechnische afspraken.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

## **11. Afhandeling WOB-verzoek aan gemeenten**

Bij veel gemeenten is door de heer IJspeerd een WOB-verzoek ingediend met de vraag om informatie over de inhoud van het bestuurlijk overleg tussen SZW en VNG van 12 mei 2004.

Indien u als gemeente niet over de gevraagde informatie beschikt, kunt u het WOB-verzoek afwijzen. U hoeft het aan u gerichte WOB-verzoek niet door te zenden naar het ministerie van SZW.

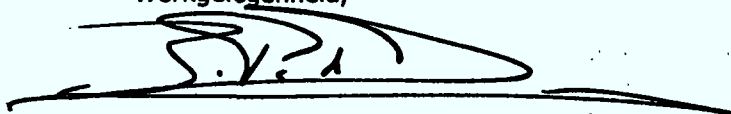
Het aan het ministerie van SZW gerichte WOB-verzoek met dezelfde vraag is inmiddels ingetrokken door de heer IJspeerd. SZW heeft de heer IJspeerd uitgenodigd om eind september met deskundigen van het ministerie zijn rapport 'Bijstandsfraudestatistiek van het CBS' en de daarin gedane aanbevelingen te bespreken.

~~~~~

Wilt u de Verzamelbrief in het vervolg digitaal ontvangen, stuur dan een e-mail met uw naam, gemeente, functie en e-mailadres naar [Verzamelbrief@minszw.nl](mailto:Verzamelbrief@minszw.nl). Voor vragen met betrekking tot de inhoud van de Verzamelbrief kunt u een e-mail sturen naar [gemeenteloket@minszw.nl](mailto:gemeenteloket@minszw.nl).

De reeds verschenen Verzamelbrieven zijn ook te vinden op het Gemeenteloket, <http://www.gemeenteloket.szw.nl>

Hoogachtend,  
de Minister van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid,



J.P.H. Donner

# Bijlagen

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

## Verzamelbrief september 2010

*Het nummer van de bijlage verwijst naar het bijbehorende item in de Verzamelbrief.*

|            |                                 |
|------------|---------------------------------|
| Bijlage 3  | Correctie normbedragen WIJ      |
| Bijlage 4  | Wijziging Besluit SUWI          |
| Bijlage 9  | Onderzoek 'Borging in beweging' |
| Bijlage 10 | Verzamelwet SZW 2011            |



**Bijlage 3      Correctie normbedragen WIJ**

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

**Wijziging bedragen WWB, WIJ, IOAW, IOAZ en WWIK per 1 juli 2010**

**Bijlage VIII**

**Betreft gecorrigeerde omschrijving in artikel 28**

**Wet Investeren in jongeren**

|                                                                                                        | <b>1-7-2010</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| <b>Artikel 26 norm alleenstaande</b>                                                                   |                 |
| - alleenstaande 18, 19 of 20 jaar                                                                      | € 225,35        |
| - alleenstaande 21 tot en met 26 jaar                                                                  | € 652,19        |
| <b>Artikel 27 norm alleenstaande ouder</b>                                                             |                 |
| - alleenstaande ouder van 18, 19 of 20 jaar                                                            | € 486,22        |
| - alleenstaande ouder van 21 tot en met 26 jaar                                                        | € 913,06        |
| <b>Artikel 28 norm gehuwden zonder ten laste komende kinderen</b>                                      |                 |
| - gehuwden, beiden 18, 19 of 20 jaar                                                                   | € 450,70        |
| - gehuwden, waarvan een 18, 19 of 20 jaar en de ander 21 tot en met 26 jaar                            | € 877,54        |
| - gehuwden, waarvan beide echtgenoten zich in de leeftijdscategorie van 21 tot en met 26 jaar bevinden | € 1.304,37      |
| <b>Artikel 28 norm gehuwden met ten laste komende kinderen</b>                                         |                 |
| - gehuwden waarvan beide echtgenoten 18,19 of 20 jaar                                                  | € 711,57        |
| - gehuwden, waarvan een 18, 19 of 20 jaar en de ander 21 tot en met 26 jaar                            | € 1.138,41      |
| - gehuwden, waarvan beide echtgenoten zich in de leeftijdscategorie van 21 tot en met 26 jaar bevinden | € 1.304,37      |
| <b>Artikel 29 norm bij verblijf in inrichting</b>                                                      |                 |
| - alleenstaande of alleenstaande ouder                                                                 | € 290,45        |
| - gehuwden                                                                                             | € 451,76        |
| <b>Verhoging lid 2</b>                                                                                 |                 |
| - alleenstaande of alleenstaande ouder                                                                 | € 44,-          |
| - gehuwden                                                                                             | € 81,-          |
| <b>Artikel 30 verhoging alleenstaande (ouder)</b>                                                      |                 |
| - toeslag                                                                                              | € 260,87        |
| <b>Artikel 36 vakantietoeslag</b>                                                                      | 5%              |

## **Bijlage 4      Wijziging Besluit SUWI**

*Tekst van het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit SUWI in verband met het stellen van regels omtrent de dienstverlening in en de inrichting van locaties werk en inkomen.*

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

Op de voordracht van iAuteur van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 13 juli 2010, nr. RUA/UO/10/13477;

Gelet op artikel 10, tweede lid, en artikel 62, vierde lid, van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen;

De Raad van State gehoord (advies van 11 augustus 2010);

Gezien het nader rapport van iAuteur van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van [datum],

### **HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:**

#### **Artikel I Wijziging van het Besluit SUWI**

In hoofdstuk 2 van het Besluit SUWI worden na artikel 2.2 vier artikelen ingevoegd, luidende:

##### **Artikel 2.3 Dienstverlening in en inrichting van locaties werk en inkomen**

1. Geïntegreerde dienstverlening als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de Wet SUWI houdt in dat het UWV en de colleges van burgemeester en wethouders in de locaties werk en inkomen gezamenlijk:

- a. diensten verlenen op een gemeenschappelijke en herkenbare locatie, die zich naar derden presenteert onder de naam werkplein;
- b. een structuur creëren waarin de medewerkers op de locatie werk en inkomen gebruik maken van elkaars expertise en instrumenten;
- c. gebruik maken van arbeidsmarktinformatie en arbeidsmarktanalyse;
- d. diensten op maat verlenen aan werkzoekenden op het gebied van werk, die voor zover de arbeidsinschakeling daarmee bevorderd wordt, bestaan uit diagnosestelling, re-integratie en bemiddeling, waarbij de werkzoekende een vaste adviseur heeft die de dienstverlening regisseert;
- e. afspraken maken over de wijze waarop in de dienstverlening op het gebied van werk wordt aangesloten op de dienstverlening op het gebied van inkomen en, voor zover geen sprake is van gegevensverwerking als bedoeld in artikel 62, tweede lid, van de Wet SUWI, over de wijze waarop de informatieverstrekking over deze dienstverlening via de locatie werk en inkomen en het aanspreekpunt, genoemd in onderdeel d, plaatsvindt;
- f. zorg dragen voor eenmalige uitvraag van gegevens die door het UWV en de colleges van burgemeester en wethouders verwerkt worden voor de uitvoering van alle taken op het gebied van werk en inkomen, bedoeld in artikel 9 van de Wet SUWI; en
- g. op maat en vraaggericht diensten verlenen aan werkgevers met betrekking tot vacaturevervulling, waarbij de werkgever een vaste adviseur heeft die de dienstverlening regisseert.

2. Het UWV en de colleges van burgemeester en wethouders werken bij hun taken ter bevordering van re-integratie en participatie van werkzoekenden in de locaties werk en inkomen in ieder geval samen met uitzendbureaus, re-

integratiebedrijven, organisaties die betrokken zijn bij de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening, onderwijsinstellingen en zorginstellingen.

3. Het UWV en de colleges van burgemeester en wethouders dragen gezamenlijk zorg voor vormgeving van de cliëntenparticipatie via de locaties werk en inkomen.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

#### **Artikel 2.4 Organisatie regionaal arbeidsmarktbeleid**

1. Het UWV wijst in evenwichtig gespreide regio's locaties werk en inkomen aan, waar vorm wordt gegeven aan regionale samenwerking ten behoeve van arbeidsmarktbeleid.

2. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin een locatie werk en inkomen als bedoeld in het eerste lid is gevestigd, draagt zorg voor de totstandkoming, organisatie en ondersteuning van een regionaal netwerk van werk, inkomen en scholing, waarin periodiek overleg wordt gevoerd over afstemming van regionale arbeidsmarktvraagstukken en uitvoering van regionale arbeidsmarktprojecten.

3. Aan het regionale netwerk, bedoeld in het tweede lid, wordt in ieder geval deelgenomen door werkgevers of vertegenwoordigers daarvan, organisaties van werknemers, instanties als bedoeld in artikel 2.3, tweede lid, het UWV en alle gemeenten uit de regio. De deelnemers van het regionale netwerk kiezen uit hun midden een voorzitter, die de activiteiten van het netwerk coördineert.

4. Het UWV en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin een locatie werk en inkomen, bedoeld in het eerste lid, is gevestigd, dragen zorg voor:

- a. uitvoering van regionale taken, waaronder uitvoering van artikel 30d van de Wet SUWI en werkzaamheden, bedoeld in artikel 5, vierde lid, van de Wet SUWI, en regionale dienstverlening aan werkgevers;
- b. regionale arbeidsmarktanalyse.

5. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld over de aanwijzing en spreiding van de locaties werk en inkomen als bedoeld in het eerste lid.

#### **Artikel 2.5 Rapportage uitvoering geïntegreerde dienstverlening**

1. Het UWV en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die bij een locatie werk en inkomen zijn betrokken, stellen een gezamenlijk jaarplan op, waarin op basis van een gedeelde arbeidsmarktanalyse, wordt vermeld op welke wijze uitwerking wordt gegeven aan artikel 2.3. en in geval van samenwerking in de vorm van een regionale werkplein op welke wijze uitwerking wordt gegeven aan artikel 2.4. Het gezamenlijke jaarplan wordt bekend gemaakt op een daartoe ingerichte website.

2. Het UWV en de colleges van burgemeester en wethouders die bij een locatie werk en inkomen zijn betrokken, stellen een gezamenlijk jaarverslag op, waarin verantwoording wordt afgelegd over de onderwerpen uit het jaarplan. Het gezamenlijke jaarverslag wordt bekend gemaakt op de website, bedoeld in het eerste lid.

3. In gezamenlijke tussentijdse verslagen van het UWV en van vertegenwoordigende organisaties van de gemeenten wordt gerapporteerd over de behaalde resultaten en de vastgestelde tekortkomingen, en wordt vermeld op welke wijze is voldaan aan de invulling van de samenwerking, bedoeld in dit hoofdstuk, en welke verbeteringen in de organisatie van de dienstverlening op de locaties werk en inkomen worden aangebracht.

4. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over het gezamenlijke jaarplan, het gezamenlijke jaarverslag en de gezamenlijke tussentijdse verslagen.

### **Artikel 2.6 Gegevensverwerking geïntegreerde dienstverlening**

1. Ten behoeve van geïntegreerde dienstverlening dragen het UWV en de colleges van burgemeester en wethouders zorg voor de gezamenlijke verwerking van gegevens, bedoeld in artikel 62, derde lid, van de Wet SUWI.
2. Het UWV en de colleges van burgemeester en wethouders dragen gezamenlijk zorg voor de inrichting van een landelijk systeem voor de verwerking van gegevens die betrekking hebben op geïntegreerde dienstverlening aan werkzoekenden op het gebied van werk en aan werkgevers in verband met melding van vacatures, en voor het beschikbaar maken van informatie voor beleidsvorming, statistiek en management over de inzet van re-integratievoorzieningen.
3. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de inrichting van het landelijk systeem en de gegevensset.

**Onze referentie**  
RUA/RB/2010/17812

### **Artikel II Inwerkingtreding**

De artikelen van dit besluit treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het  
Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

J.P.H. Donner

## **NOTA VAN TOELICHTING (bij wijziging Besluit SUWI)**

### **Algemeen**

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

#### **1. Geïntegreerde dienstverlening**

Op 1 januari 2009 is een wijziging van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (Wet SUWI) in werking getreden (Stb. 2008, 600 en 601). Doel van de wijziging is de samenwerking en daarmee de dienstverlening in de keten van werk en inkomen te verbeteren, teneinde de arbeidsparticipatie te verhogen (Kamerstukken II 2007/08, 31 514, nr. 3, p. 1). Bij de wijziging is in artikel 10 van de Wet SUWI bepaald dat het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV) en de colleges van burgemeester en wethouders (gezamenlijk aangeduid als: ketenpartners) geïntegreerde dienstverlening aan uitkeringsgerechtigden, werkzoekenden en werkgevers (gezamenlijk aangeduid als: klanten) verlenen. Uitgangspunt is dat de geïntegreerde dienstverlening vanuit de ketenpartners zelf tot stand komt.

De geïntegreerde dienstverlening heeft betrekking op de taken die de ketenpartners uitvoeren op grond van de Wet SUWI, de Wet werk en bijstand, de Wet investeren in jongeren, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen. Deze taken betreffen werk en inkomen. De essentie van de geïntegreerde dienstverlening is dat de ketenpartners samenhangende diensten aanbieden, waarbij de klanten de keten als geheel kunnen aanspreken en de keten ook als geheel zijn diensten aanbiedt. Geïntegreerde dienstverlening kan worden samengevat met: één aanspreekpunt, één geïntegreerd ketenwerkproces en klantvolgsysteem, een andere klantbenadering door en houding van medewerkers en een geïntegreerde werkgeversbenadering (Kamerstukken II 2007/08, 31 514, nr. 3, p. 2).

#### **2. Werkpleinen**

De geïntegreerde dienstverlening van de ketenpartners krijgt vorm op locaties werk en inkomen, die bekend staan onder de naam werkplein (verder aangeduid als: werkpleinen) (Kamerstukken II 2008/09, 31 514, nr. 31). Iedere gemeente hoort bij een werkplein. Bij een werkplein kunnen, behalve de gemeente waarin dat werkplein is gevestigd, ook omliggende gemeenten zijn aangesloten. Daarbij kan sprake zijn van twee vormen van samenwerking: een omliggende gemeente kan gelijkwaardig deelnemen aan het samenwerkingsverband of dienstverlening 'inkopen' bij het werkplein.

Bij de samenwerking op werkpleinen bevinden de ketenpartners zich in een krachtenveld. Daarin is sprake van een spanning tussen enerzijds de centrale organisatie van het UWV, die wordt gekenmerkt door een uniform concept voor dienstverlening, een eenduidige manier van uitvoering en een uniforme werkwijze, en anderzijds de gemeenten met lokaal en regionaal beleid.

De totstandkoming van de geïntegreerde dienstverlening op de werkpleinen zou volgens de oorspronkelijke planning op 1 januari 2010 gereed zijn. Op dit moment hebben nog maar 27 werkpleinen de geïntegreerde dienstverlening voor 100% gerealiseerd. 14 werkpleinen zijn echte achterblijvers, en er is een middencategorie van 81 werkpleinen waar het vaak de goede kant op lijkt te

gaan, maar er zijn ook werkpleinen die terugvallen en extra begeleiding nodig hebben.

**Onze referentie**  
RUA/RB/2010/17812

Het proces waarin de geïntegreerde dienstverlening op het gebied van werk tot stand komt, verloopt derhalve te traag. Ook staat het model, waarin van onderop gezamenlijke geïntegreerde dienstverlening wordt ingevoerd, onder druk. Aanleiding daarvoor is dat de ketenpartners de dienstverlening op organisatieniveau en niet op ketenniveau vorm geven. De nieuwe datum voor de realisatie van geïntegreerde dienstverlening op de werkpleinen is 1 januari 2011.

Het tot stand brengen van de geïntegreerde dienstverlening op de werkpleinen is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de landelijke ketenpartners als uitvoerders van de Wet SUWI en de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (verder: de minister) als verantwoordelijk voor het systeem van de uitvoeringsorganisatie werk en inkomen. De landelijke ketenpartners - met als vertegenwoordigers van de gemeenten de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en de vereniging Directeuren van Sociale Diensten (Divosa) - hebben onderling afspraken gemaakt om maatregelen te treffen om de voortgang te stimuleren.

Om te garanderen dat de uitvoering vorm krijgt volgens de landelijke afspraken, is enige sturing van de minister nodig. Daarbij is het wenselijk dat de afspraken een wettelijke grondslag krijgen. Op deze wijze wordt duidelijk gemaakt welke dienstverlening gezamenlijk wordt nagestreefd. Hierdoor worden de mogelijkheden van de minister tot sturing verbeterd. Met de onderhavige wijziging van het Besluit SUWI wordt zo een impuls gegeven aan dit proces van samenwerking.

### **3. Sturing**

Het uitgangspunt van de Wet SUWI is dat de geïntegreerde dienstverlening een gezamenlijke verantwoordelijkheid is van de ketenpartners. Daarbij is sprake van sturing door de minister op de hierna beschreven wijze.

Bij de wijziging van artikel 10 van de Wet SUWI is een opsomming gegeven van de werkzaamheden die in ieder geval binnen het concept van geïntegreerde dienstverlening vallen (Kamerstukken II 2007/08, 31 514, nr. 3, p. 3). Allereerst betreft het de diagnose aan het begin van de procedure, de uitkeringsintake, de bemiddeling en de re-integratie van alle uitkeringsgerechtigden en werkzoekenden waarvoor de ketenpartners verantwoordelijk zijn. Verder zijn de daarmee samenhangende klantbenadering (ook aangeduid als: klantmanagement) in het algemeen en de werkgeversbenadering in het bijzonder genoemd. Tenslotte gaat het om de informatieverstrekking omtrent de taken die op het werkplein worden verricht en de verwijzing van klanten naar andere instanties.

Verder worden met de ketenpartners afspraken gemaakt over de invoering van geïntegreerde dienstverlening. Ook wordt de voortgang van de totstandkoming gevolgd. Daarnaast wordt invloed uitgeoefend via de jaarplancycclus van en de bestuurlijke overleggen met het UWV. Daarbij wordt opgemerkt dat de minister ten aanzien van het UWV een andere verantwoordelijkheid heeft dan ten aanzien van de colleges van burgemeester en wethouders. Het UWV is immers een zelfstandig bestuursorgaan waarvoor directe ministeriële verantwoordelijkheid geldt, terwijl de gemeenten een eigen positie in het staatsbestel hebben.



De minister is echter, ondanks de eigen positie van de gemeenten, verantwoordelijk voor de keten van werk en inkomen als geheel. Gezien deze verantwoordelijkheid kan de minister het proces van de totstandkoming van geïntegreerde dienstverlening, zowel in relatie tot het UWV als de colleges van burgemeester en wethouders, bijsturen met behulp van artikel 10, tweede en derde lid, van de Wet SUWI. Op basis van de in artikel 10, tweede lid, van de Wet SUWI opgenomen delegatiebepaling kunnen regels worden gesteld over de dienstverlening in, de inrichting van en de cliëntenparticipatie bij de werkpleinen. Ook kunnen werkzaamheden van de ketenpartners worden aangewezen die op een beperkt aantal werkpleinen worden verricht.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

#### **4. Besluit**

Het onderhavige besluit moet tegen de achtergrond van de hier boven vermelde omstandigheden worden geplaatst. Het besluit richt zich met name op de geïntegreerde dienstverlening op het gebied van werk. Het proces waarin de geïntegreerde dienstverlening op het gebied van inkomen tot stand komt, geeft vooralsnog geen aanleiding tot bijsturing. Wel is van belang dat de dienstverlening op het gebied van werk en inkomen op elkaar aansluiten.

Het doel van het onderhavige besluit is tweeledig, namelijk enerzijds normering en anderzijds sturing. De normering houdt in dat voor de ketenpartners en burgers inzichtelijk wordt gemaakt welke taken op de werkpleinen worden uitgevoerd. Daarbij is van belang dat de mogelijkheid van diversiteit op de werkpleinen niet onbedoeld wordt belemmerd. De sturing betekent dat nadere richting wordt gegeven aan de inhoud van de dienstverlening in en de cliëntenparticipatie bij de werkpleinen. Ook worden regels gesteld omtrent de regionale samenwerking ten behoeve van het arbeidsmarktbeleid. Het heeft daarbij nog steeds de voorkeur dat de geïntegreerde dienstverlening van onderop, dat wil zeggen op de werkpleinen zelf, ontstaat. Het besluit beoogt de verschillende alternatieven in de samenwerking dan ook niet te ontmoedigen.

In de onderhavige wijziging van het Besluit SUWI is ervoor gekozen om de afspraken die de ketenpartners onderling hebben gemaakt over de aspecten die volgens hen essentieel zijn voor de dienstverlening op de werkpleinen als uitgangspunt te nemen. Met de wijziging van het Besluit SUWI wordt beoogd de afspraken van de ketenpartners te ondersteunen en te versterken.

Op basis van het onderhavige besluit kan worden vastgesteld of op de werkpleinen ook daadwerkelijk die taken worden uitgevoerd, die in het besluit zijn genoemd. Daarvoor is informatie nodig over de uitvoering op de werkpleinen. Deze informatie wordt verstrekt met behulp van jaarplannen en jaarverslagen van lokale werkpleinen en gezamenlijke tussentijdse verslagen van de landelijke ketenpartners. Ook zorgen de ketenpartners gezamenlijk voor de inrichting van een landelijk systeem voor de verwerking van gegevens voor geïntegreerde dienstverlening, en voor het beschikbaar maken van informatie voor beleidsvorming, statistiek en management. Bij werkpleinen waarvan wordt vastgesteld dat er sprake is van ernstige tekortkomingen in de uitvoering, kan in het uiterste geval een aanwijzing worden gegeven op grond van artikel 10, derde lid, van de Wet SUWI.

## **5. Ingewonnen adviezen en toetsen**

Het onderhavige besluit is voor een uitvoeringstoets voorgelegd aan het UWV, de Programmaraad (samenwerkingsorgaan van het UWV en de VNG) en het Uitvoeringspanel en voor een toezichtbaarheidstoets aan de Inspectie voor Werk en Inkomen. De gemeenten zijn voor een reactie gevraagd via de VNG en Divosa. Ten slotte is ook het College bescherming persoonsgegevens om advies gevraagd. Het College bescherming persoonsgegevens heeft ambtelijk laten weten niet binnen de gevraagde termijn van 4 weken zijn advies te kunnen uitbrengen. De Programmaraad heeft laten weten geen uitvoeringstoets uit te brengen, en verwijst naar de reacties van het UWV en de VNG/Divosa. De Inspectie voor Werk en Inkomen heeft enkele tekstuele opmerkingen bij het ontwerpbesluit gemaakt. Het Uitvoeringspanel heeft in haar advies opmerkingen gemaakt over de noodzaak van het ontwerpbesluit, over de verantwoording voor gemeenten, over de verhouding tot de beleidsvrijheid van gemeenten, en over de invoeringstermijn van een landelijk systeem. Voorafgaand aan het uitbrengen van de toetsen door het UWV en de VNG en Divosa zijn nog diverse (bestuurlijke) overleggen gevoerd met het UWV en de VNG. Het UWV en de VNG hebben hierbij gewezen op implementatiekosten en kosten van beheer en ontwikkeling van het landelijk systeem (artikel 2.6). Kenbaar is gemaakt dat het gaat om bestaande taken en in aansluiting op de ingeslagen weg voor de werkwijze op de werkpleinen. Belangrijkste punt van aanpassing is dat de inwerkingtreding van het ontwerpbesluit afhankelijk zal zijn van de resultaten en prestaties van het UWV en gemeenten op de locaties voor werk en inkomen (werkpleinen). Naar aanleiding van opmerkingen van het Uitvoeringspanel, de Inspectie voor Werk en Inkomen, de VNG, alsmede van het UWV, zijn nog aanpassingen doorgevoerd in het ontwerpbesluit. Daarna hebben ook het UWV en de VNG/Divosa hun uitvoeringstoets cq. reactie uitgebracht waaruit blijkt dat overeenstemming is bereikt over de inhoud van het ontwerpbesluit. Het UWV schrijft dat het ontwerpbesluit uitvoerbaar is en geeft aan op welke termijn de invoering gerealiseerd kan worden. Het UWV brengt ook kosten in beeld voor het realiseren van het landelijk systeem, maar geeft daarbij aan dat deze mogelijk gefinancierd kunnen worden uit de reguliere budgetten. De VNG/Divosa schrijven dat men ervan uitgaat dat het ontwerpbesluit overbodig is omdat de ketenpartners zelf de voortgang tot stand zullen brengen, maar dat men begrip heeft voor de positie van de van de minister in deze.

## **6. Financiële gevolgen**

Met het onderhavige besluit worden geen nieuwe eisen gesteld aan de uitvoering van de wetten op het terrein van werk en inkomen. Wel maken de uitgangspunten van dit besluit het noodzakelijk om de ict-systemen van het UWV en de gemeenten beter op elkaar aan te laten sluiten. Hiertoe zijn tussen het UWV, de VNG en Divosa onderling reeds afspraken gemaakt. Het UWV zal de basisinfrastructuur om niet ter beschikking stellen aan gemeenten. Dit leidt tot eenmalige en structurele kosten bij UWV. Uitgangspunt van het onderhavige ontwerpbesluit is verder dat de implementatie en de uitvoering van de samenwerking op het terrein van werk en inkomen op de in dit besluit aangegeven wijze voortvloeien uit de Wet SUWI en daarmee budgetneutraal dienen plaats te vinden.

## **7. Administratieve lasten**

Onderhavig ontwerpbesluit heeft geen administratieve lasten tot gevolg voor burgers en bedrijven. De opstelling van tussentijdse verslagen door de landelijke ketenpartners (VNG en UWV) op grond van het derde lid van artikel 2.5, is een formalisering van een bestaande praktijk.

## **Artikelsgewijs**

### **Artikel I**

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

#### **Artikel 2.3 Dienstverlening in en inrichting van locaties werk en inkomen**

De ketenpartners stemmen hun dienstverlening niet alleen op elkaar af, maar organiseren dat ook zodanig dat één samenhangend – geïntegreerd – pakket van passende dienstverlening wordt geboden. Bij binnenkomst op het werkplein staat niet centraal voor welke organisatie een klant komt, maar wel welke dienstverleningsvraag een klant heeft.

##### *Eerste lid, onderdeel a (locatie en naam)*

De ketenpartners verlenen de dienstverlening op een gezamenlijke locatie. Op deze locatie zijn medewerkers van het UWV, zoals de werkcoaches, én medewerkers van de gemeente, zoals de re-integratieconsulenten, werkzaam. Voor de gezamenlijke locatie wordt een eenduidige naamgeving gehanteerd: het werkplein. Door de gezamenlijke locatie en eenduidige naam wordt bewerkstelligd dat klanten het werkplein als één dienstverlener ervaren.

##### *Eerste lid, onderdeel b (uitwisseling expertise en instrumenten)*

Medewerkers op het werkplein maken gebruik van elkaars expertise bijvoorbeeld aan de hand van casusbesprekingen, en maken afspraken over de inzet van elkaars instrumenten, bijvoorbeeld door afspraken te maken over de verrekening daarvan naar elkaar.

##### *Eerste lid, onderdeel c (gebruik arbeidsmarktinformatie en arbeidsmarktanalyse)*

Op het werkplein wordt gebruik gemaakt van regionale arbeidsmarktinformatie, die maandelijks wordt verschaft door het UWV. De regionale arbeidsmarktinformatie kan, bijvoorbeeld, gebruikt worden voor arbeidsmarktanalyse. Op basis van dat laatste kan een regionaal arbeidsmarktbeleid geformuleerd worden (zie ook artikel 2.4, vierde lid, onderdeel b).

##### *Eerste lid, onderdeel d (diensten werkzoekenden)*

De dienstverlening aan werkzoekenden wordt op maat geleverd. Met maatwerk wordt bedoeld dat de diensten zijn toegesneden op de specifieke omstandigheden van individuele werkzoekenden. Daarbij wordt niet steeds aan elke werkzoekende precies dezelfde dienstverlening verstrekt, maar wordt die dienstverlening telkens afgestemd op de bijzonderheden van het geval. Dit impliceert een gerichte aanpak waarbij werkzoekenden ook nadrukkelijk op hun eigen verantwoordelijkheden, houding en gedrag worden aangesproken. Door individuele werkzoekenden centraal te stellen, worden een snelle en effectieve bemiddeling en re-integratie bewerkstelligd.

De samenwerking op het werkplein wordt zodanig vormgegeven, dat vanuit één gezicht en één naam wordt gehandeld. Daarbij kunnen de diensten aan werkzoekenden digitaal, telefonisch of persoonlijk worden verricht. Werkzoekenden die persoonlijke dienstverlening wordt aangeboden, hebben een vast aanspreekpunt. Dit is één adviseur, die in beginsel alle aspecten van de dienstverlening coördineert, maar in ieder geval de aspecten die betrekking hebben op werk en, indien mogelijk, de aspecten die betrekking hebben op inkomen.

De dienstverlening aan werkzoekenden wordt vanuit het vaste aanspreekpunt georganiseerd tótdat zij zijn uitgestroomd naar werk. In incidentele gevallen kan het nodig zijn individuele werkzoekenden over te dragen aan een andere medewerker op het werkplein. In dat geval vindt echter altijd een zodanige overdracht plaats, dat de werkzoekenden niet opnieuw dezelfde procedures hoeven te doorlopen of dezelfde informatie hoeven te verstrekken.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

*Eerste lid, onderdeel e (aansluiting dienstverlening werk en inkomen)*

Uitgangspunt is dat de dienstverlening met betrekking tot werk en inkomen geïntegreerd wordt aangeboden. Op dit moment heeft de dienstverlening op het gebied van inkomen echter een diverse vormgeving. Door het UWV worden de diensten meestal digitaal of telefonisch verzorgd, terwijl de colleges van burgemeester en wethouders vaak voor een speciale inkomensconsulent kiezen die al dan niet op het werkplein werkzaam is.

Met het onderhavige besluit wordt ruimte gegeven aan de diversiteit in de dienstverlening op het gebied van inkomen. Vooralsnog is niet gebleken dat de kwaliteit van de dienstverlening daar onder lijdt. Op dit moment bestaat daarom geen aanleiding om nadere regels te stellen voor de dienstverlening op het gebied van inkomen zelf. Wel moeten de ketenpartners ervoor zorgen dat de dienstverlening met betrekking tot werk en inkomen op elkaar aansluit en dat de informatie over de dienstverlening op deze gebieden over en weer beschikbaar is.

*Eerste lid, onderdeel f (eenmalige gegevensvraag)*

Met dit artikel wordt benadrukt dat het beginsel van eenmalige gegevensvraag ook op de geïntegreerde dienstverlening op de werkpleinen van toepassing is. Gegevens die de ketenpartners nodig hebben voor de geïntegreerde dienstverlening op het werkplein mogen in beginsel maar één maal bij de klanten worden gevraagd. Dit betreft zowel gegevens op het gebied van werk en inkomen. Dit betekent tevens dat de gegevens die reeds beschikbaar zijn aan de werkkant op het werkplein, vervolgens hergebruikt worden voor de inkomenskant in de backoffices van het UWV en de colleges van burgemeester en wethouders. Deze mogen dus niet opnieuw uitgevraagd worden om de uitkering vast te stellen.

*Eerste lid, onderdeel g (diensten werkgevers)*

De samenwerking op het werkplein wordt zodanig vormgegeven, dat vanuit één gezicht en één naam wordt gehandeld. Elke werkgever die klant van een werkplein is, heeft een vast aanspreekpunt. Dit is één adviseur, die in beginsel alle diensten op het terrein van werk aan die werkgever coördineert. Daarbij wordt de dienstverlening op maat geleverd. Onder maatwerk wordt verstaan dat de dienstverlening is toegesneden op de specifieke omstandigheden van individuele werkgevers. Daarbij wordt niet steeds aan elke werkgever precies dezelfde dienstverlening verstrekt, maar wordt die dienstverlening telkens afgestemd op de bijzonderheden van het geval. Daarnaast verzorgen de ketenpartners de dienstverlening op een vraaggestuurde wijze. De ambitie van werkgevers om snel een geschikte werkzoekende voor een vacature te vinden, vereist dat de ketenpartners een goede koppeling tussen vraag en aanbod tot stand kunnen brengen.

*Tweede lid (samenwerking andere instanties)*

Door de verdere ontwikkeling van de keten werk en inkomen kunnen de aangrenzende terreinen van onderwijs, inburgering, zorg, jeugdzorg en maatschappelijke ondersteuning nadrukkelijker bij de dienstverlening worden

betrokken. Op het werkplein wordt – in ieder geval - samengewerkt met uitzendbureaus, re-integratiebedrijven, organisaties die betrokken zijn bij de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening, onderwijsinstellingen en zorginstellingen ter bevordering van re-integratie van werkzoekenden. De ketenpartners maken goede afspraken met re-integratiebedrijven en organisaties die betrokken zijn bij de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening, zodat de werkgeversdienstverlening van die bedrijven en organisaties is afgestemd op de activiteiten van het werkplein. Door de samenwerking met andere instanties wordt bevorderd dat klanten vanuit één aanspreekpunt op hun situatie toegesneden dienstverlening ontvangen.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

#### *Derde lid (cliëntenparticipatie)*

De ketenpartners moeten oog en oor hebben voor de belangen en wensen van hun klanten. Op grond van artikel 10, eerste lid, van de Wet SUWI zijn de ketenpartners gehouden de cliëntenparticipatie op de werkpleinen gezamenlijk vorm te geven. Hieraan wordt nadere inhoud gegeven. Cliëntenparticipatie moet worden gerealiseerd op het niveau waarop beslissingen ten aanzien van de uitvoering en de dienstverlening worden genomen die voor de klanten van belang zijn – en dus op het niveau van de werkpleinen zelf. Dit houdt in dat participerende cliënten worden betrokken bij de geïntegreerde dienstverlening die op de werkpleinen wordt geleverd.

### **Artikel 2.4 Organisatie regionaal arbeidsmarktbeleid**

Doorgaans zoeken werkgevers hun werknemers niet op een lokale, maar op een regionale arbeidsmarkt. De geïntegreerde dienstverlening moet daarom worden verbonden aan een regionaal arbeidsmarktbeleid en aan concrete regionale initiatieven, zoals stagebureaus en leerwerkloketten. Via de werkpleinen kan een verbinding worden gemaakt met werkgevers in een regio. Daardoor kan vraaggestuurde dienstverlening aan werkgevers plaatsvinden, vraag en aanbod op de arbeidsmarkt aan elkaar worden gekoppeld en vacatures worden vervuld.

De regionale samenwerking heeft betrekking op drie elementen: het tot stand brengen van een regionaal netwerk van werk, scholing en inkomen (tweede en derde lid), de uitvoering van regionale taken (vierde lid, onderdeel a) en een regionale arbeidsmarktanalyse (vierde lid, onderdeel b). Deze elementen worden hieronder verder uitgewerkt.

#### *Eerste lid (regionale werkpleinen)*

Het UWV wijst een beperkt aantal regionale werkpleinen aan, in overeenstemming met de landelijke ketenpartners. Dit zijn de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (verder: VNG) en de Vereniging van directeurs van overheidsorganen voor sociale arbeid (verder: Divosa). De regionale werkpleinen, die aansluiten bij de arbeidsmarktregio's, verrichten taken voor een regio waarin meerdere lokale werkpleinen zijn gevestigd.

Als ordenend principe is er inmiddels brede consensus over 30 arbeidsmarktregio's. UWV heeft dan ook, in samenspraak met de landelijke ketenpartners, inmiddels al invulling gegeven aan het aanwijzen van de regionale werkpleinen. 30 van de circa 100 werkpleinen zijn aangewezen als regionale werkpleinen; wijzigingen hierop kunnen doorgevoerd worden na overeenstemming met de landelijke ketenpartners.

Voor de komende periode is bij de regionale samenwerking striktere regie nodig, en is het van belang de regionale samenwerking minder vrijblijvend in te richten.



#### *Tweede en derde lid (regionaal netwerk)*

Bij de regionale samenwerking heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar het regionale werkplein gevestigd is, een voortrekkersrol. Het vervullen van deze rol vereist dat het college zijn beleids- en organisatiekracht op regionaal niveau inzet en versterkt. Het college heeft daar ook belang bij. Zo kan een regionaal arbeidsmarktbeleid een bijdrage leveren aan de gemeentelijke beleidsopgave op het gebied van re-integratie. De voortrekkersrol van het college van burgemeester en wethouders doet overigens niets af aan het uitgangspunt dat de uitvoering op het werkplein een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de ketenpartners is. Sociale partners benadrukken het belang om afspraken te kunnen maken op landelijk en sectoraal niveau. Het UWV kan hierbij een belangrijke rol hebben omdat UWV een schakelfunctie kan vervullen tussen het landelijke/sectorale en regionale en lokale niveau. In het regionaal netwerk zal UWV deze expertise inbrengen.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar het regionale werkplein gevestigd is, heeft tot taak een regionaal netwerk van werk, scholing en inkomen tot stand te brengen. Publieke en private partijen worden bijeengebracht om de aanpak van arbeidsmarktvraagstukken af te stemmen. Het regionale netwerk kan worden gebruikt voor de uitvoering van regionale arbeidsmarktprojecten. In het regionale netwerk zijn in ieder geval de gemeenten, het UWV, (grote) werkgevers, het midden- en kleinbedrijf, branches, vakorganisaties en onderwijsinstellingen vertegenwoordigd. Het regionale netwerk benoemt uit haar midden een voorzitter, die optreedt als coördinator van het netwerk.

#### *Vierde lid, onderdeel a (regionale taken)*

De ketenpartners voeren op het regionale werkplein, evenals op de overige werkpleinen, de taken uit die in artikel 2.3 zijn opgenomen. Daarnaast zijn het UWV en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar het regionale werkplein gevestigd is, verantwoordelijk voor taken en werkzaamheden die het lokale niveau overstijgen en die gebaat zijn bij uitvoering op een grotere, regionale schaal. Het kan daarbij – onder meer – gaan om taken die het UWV verricht ten behoeve van de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening door de colleges van burgemeester en wethouders (artikel 30d van de Wet SUWI) en werkzaamheden die het UWV uitvoert voor de colleges van burgemeester en wethouders in het kader van de samenwerking, bedoeld in artikel 9 van de Wet SUWI (artikel 5, vierde lid, van de Wet SUWI).

Vanuit het regionale werkplein wordt ook regionale geïntegreerde dienstverlening aan werkgevers aangeboden. Daartoe worden verschillende loketten, zoals mobiliteitscentra, werkgeversteams, vacatureteams, leerwerkloketten en brancheservicepunten, gebundeld. Voor werkgevers ontstaat daardoor op het regionale werkplein één duidelijk aanspreekpunt.

#### *Vierde lid, onderdeel b (regionale arbeidsmarktanalyse)*

Het UWV en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar het regionale werkplein gevestigd is, zijn verantwoordelijk voor de totstandkoming van een regionale arbeidsmarktanalyse. Een regionale aanpak van arbeidsmarktvraagstukken is gebaat bij een dergelijke analyse. Het UWV verstrekt maandelijks arbeidsmarktinformatie ten behoeve van de arbeidsmarktregio's. De regionale arbeidsmarktinformatie wordt benut voor het maken van een jaarlijkse regionale arbeidsmarktanalyse.



#### *Vijfde lid (delegatiebepaling)*

Het UWV wijst de regionale werkpleinen aan. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld over die aanwijzing en over de spreiding van de regionale werkpleinen. Het kan daarbij bijvoorbeeld gaan om het totale aantal regionale werkpleinen en om de exacte verdeling daarvan over de regio's.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

### **Artikel 2.5 Rapportage uitvoering geïntegreerde dienstverlening**

Voor het jaarplan, het jaarverslag en de tussentijdse verslagen die het UWV zelf en niet in de hoedanigheid van ketenpartner op het werkplein vaststelt, gelden de voorschriften die in de artikelen 46 en volgende van de Wet SUWI zijn opgenomen. Deze voorschriften zijn niet van toepassing op het gezamenlijke jaarplan en het gezamenlijke jaarverslag van het werkplein. Wel is met de ketenpartners op bestuurlijk niveau afgesproken dat de planning- en controlcyclus van het UWV en de daarin gehanteerde tijdstippen in principe ook worden gevolgd voor de publicatie van het gezamenlijke jaarplan en het gezamenlijke jaarverslag. Mede gelet op deze afspraak zijn in het onderhavige besluit dan ook geen tijdstippen voor die bekendmaking opgenomen.

#### *Eerste lid (gezamenlijk jaarplan)*

Het werkplein werkt met één gezamenlijk jaarplan op basis van een gedeelde arbeidsmarktanalyse. Voor het opstellen van een werkplein jaarplan is door de landelijke ketenpartners een handreiking opgesteld. In het jaarplan wordt beschreven welke doelstellingen het werkplein wil realiseren, en op welke wijze het werkplein de elementen die beschreven staan in de artikelen 2.3 van het Besluit SUWI tot stand zal brengen. Voor de regionale werkpleinen geldt dat zij in hun jaarplan ook beschrijven op welke wijze het werkplein de elementen die beschreven staan in de artikelen 2.4 van het Besluit SUWI tot stand zal brengen. Het jaarplan wordt ondertekend door alle bij het werkplein betrokken bestuurders. Dit zijn de wethouders van alle aangesloten gemeenten en het UWV. De wethouder van de gemeente waar het werkplein gevestigd is neemt het initiatief voor een consultatieronde ter voorbereiding van de ondertekening. Het jaarplan wordt gepubliceerd op de website [www.samenvoordeklant.nl](http://www.samenvoordeklant.nl).

#### *Tweede lid (gezamenlijk jaarverslag)*

Het werkplein werkt met één gezamenlijk jaarverslag, waarin verslag wordt gedaan over alle aspecten van het jaarplan. Het gaat daarbij om de resultaten, de wijze waarop uitvoering is gegeven aan de elementen die beschreven staan in artikel 2.3 van het Besluit SUWI, en over de kwaliteit van de informatievoorziening in het jaarverslag. Voor de regionale werkpleinen geldt dat zij in hun jaarverslag ook beschrijven op welke wijze uitvoering is gegeven aan de elementen die beschreven staan in artikel 2.4 van het Besluit SUWI. Het jaarverslag wordt ondertekend door alle bij het werkplein betrokken bestuurders. Dit zijn de wethouders van alle aangesloten gemeenten en het UWV. De wethouder van de gemeente waar het werkplein gevestigd is neemt het initiatief voor een consultatieronde ter voorbereiding van de ondertekening. Het jaarverslag wordt gepubliceerd op de centrale website [www.samenvoordeklant.nl](http://www.samenvoordeklant.nl).

#### *Derde lid (rapportage in tussentijdse verslagen)*

De landelijke ketenpartners, te weten het UWV, de VNG en Divosa, doen verslag via gezamenlijke tussentijdse verslagen over de jaarplannen en jaarverslagen van de lokale werkpleinen. De tussentijdse verslagen worden besproken in bestuurlijk overleg met de minister.

#### *Vierde lid (delegatiebepaling)*

Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld voor de in dit artikel opgenomen rapportageverplichtingen. Het kan daarbij gaan om de inhoud van het gezamenlijke jaarplan, het gezamenlijke jaarverslag en/of de rapportage in de tussentijdse verslagen. Ook kunnen regels worden gesteld voor de wijze waarop gerapporteerd wordt. Deze regels kunnen worden opgenomen in Bijlage IX bij de Regeling SUWI, die betrekking heeft op alle rapportageverplichtingen van het UWV.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

### **Artikel 2.6 Gegevensverwerking geïntegreerde dienstverlening**

Artikel 62 van de Wet SUWI regelt de onderlinge gegevensverstrekking bij de samenwerking op het terrein van werk en inkomen door het UWV, de Sociale verzekeringsbank en de colleges van burgemeester en wethouders. Ook wordt een regeling getroffen voor de inrichting van elektronische voorzieningen om die gegevensuitwisseling te faciliteren.

Op grond van artikel 62, derde lid, van de Wet SUWI zijn de ketenpartners voor de verwerking van gegevens bij de geïntegreerde dienstverlening gezamenlijk verantwoordelijke in de zin van de Wet bescherming persoonsgegevens. Daarmee hebben de ketenpartners recht op toegang tot elkaars gegevens en inlichtingen, voor zover dit noodzakelijk is voor een effectieve, efficiënte en rechtmatige gezamenlijke uitvoering van hun taken.

Aan de samenwerking bij de gegevensverwerking en de elektronische voorzieningen ter facilitering van de gegevensuitwisseling, die in artikel 62 van de Wet SUWI zijn geregeld, wordt in het onderhavige artikel nadere inhoud gegeven.

#### *Eerste lid (gezamenlijke gegevensverwerking)*

De ketenpartners zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de verwerking van gegevens bij de geïntegreerde dienstverlening. Deze verantwoordelijkheid wordt zodanig ingevuld, dat de ketenpartners die gegevens ook daadwerkelijk gezamenlijk verwerken. Daarbij is er sprake van een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het geheel van de gegevensverwerkingen. Daarom wordt nu geregeld dat ten behoeve van geïntegreerde dienstverlening het UWV en de colleges van burgemeester en wethouders gezamenlijk zorg dragen voor de inrichting van een landelijk systeem. De ketenpartners zijn hierover in gesprek en hebben hierover afspraken gemaakt en acties in gang gezet.

#### *Tweede lid (landelijk systeem)*

Gegevens die de ketenpartners met het oog op de dienstverlening aan werkzoekenden op het terrein van werk en aan werkgevers in verband met de melding van vacatures verzamelen, worden vastgelegd met behulp van een landelijk systeem. Het landelijk systeem moet zodanig functioneren dat eenduidige gegevens beschikbaar zijn, die inzicht geven in de werkzaamheden en resultaten van de lokale werkpleinen. Ook moet statistische informatie verzameld kunnen worden, waarmee de effectiviteit van de uitvoering kan worden getoetst en beleid kan worden ontwikkeld.

Uitgangspunt daarbij is dat de bestaande landelijke systemen van het UWV een basis vormen en zodanig zijn ingericht dat de systemen van gemeenten daarop kunnen aansluiten.

Indien de ketenpartners gebruik maken van dezelfde systemen, zal de kwaliteit van de gegevens die worden verwerkt verbeteren. Een betere kwaliteit van de gegevens draagt bij aan het verbeteren van de dienstverlening aan de klant en

informatie voor beleidsvorming, statistiek en management is beter beschikbaar. Binnen de keten is in het kader van het digitaal klant dossier al ervaring opgedaan met het gezamenlijk in stand houden van elektronische voorzieningen ten behoeve van het uitwisselen van gegevens. Bij het op elkaar aansluiten van de verschillende systemen kan het digitaal klant dossier een rol spelen. Hierbij heeft het UWV een faciliterende rol en treedt op als beheerder. Het landelijk systeem maakt deel uit van de gezamenlijke elektronische voorzieningen SUWI. Dit betekent dat de geldende regels voor de normering van de beveiliging (waaronder autorisatie) en de bewaartermijnen hierop van toepassing zijn.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

Doordat de medewerkers op de werkpleinen de gegevens van de klanten die zij nodig hebben voor de uitvoering voor hun werkzaamheden, vaker door één landelijk systeem geleverd krijgen, worden de mogelijkheden tot beveiliging van de gegevens verbeterd. Daardoor zal de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de klanten beter gewaarborgd zijn.

De ketenpartners zullen een gebruikersraad instellen, die tot taak heeft erop toe te zien dat de kwaliteit van het landelijk systeem tegemoet komt aan de wensen van de gebruikers op de werkpleinen.

#### *Derde lid (delegatiebepaling)*

Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld voor de inrichting van het landelijk systeem. Daarbij kan het ook gaan om de organisatie en het tijdschema dat wordt gekozen bij de totstandkoming daarvan. Verder kan nadere inhoud worden gegeven aan de gegevensset. De gegevens kunnen, onder meer, betrekking hebben op re-integratie en (jeugd-)werkloosheid. Het gaat hierbij overigens niet om uitbreiding van de gegevens die voor de dienstverlening aan werkzoekenden of ten behoeve van beleids- en managementinformatie over re-integratie voorzieningen worden verwerkt. De omvang van de statistische gegevens zijn bijvoorbeeld al in ministeriële regelingen vastgelegd, zoals de Regeling statistiek WWB, WIJ, IOAW, IOAZ en WWIK.

## **Artikel II**

Gekozen is voor een flexibele inwerkingtredingsbepaling. De onderhavige wijziging van het Besluit SUWI vormt een oriëntatie op de verwachtingen ten aanzien van de werkpleinen. Met de landelijke ketenpartners is afgesproken dat het besluit eerst geheel of gedeeltelijk in werking treedt, indien het proces van de totstandkoming van de geïntegreerde dienstverlening op de werkpleinen niet voldoende vooruitgaat. De geïntegreerde dienstverlening is immers een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle partijen. Die inwerkingtreding vindt pas plaats na overleg met de landelijke ketenpartners.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

J.P.H. Donner

## **Bijlage 9      Onderzoek 'Borging in beweging'**

*Samenvatting van de belangrijkste bevindingen van het Onderzoek 'Borging in beweging: stand van zaken Hoogwaardig Handhaven WWB 2010'.*

**Onze referentie**  
RUA/RB/2010/17812

### ***Algemeen***

Ten opzichte van de nulmeting in 2007 kan geconcludeerd worden dat Programmatisch Handhaven verder verankerd is in de gemeentelijke beleidscyclus. Twee ontwikkelingen die in het bijzonder opvallen zijn de positie van de uitvoerders (op medewerkersniveau) en de samenwerking in de keten.

### ***Visie en beleid***

Zo'n 90% van het management vindt dat hun gemeente een duidelijke visie en beleid op handhaving heeft. In 2007 was dit nog 97%, dus er is sprake van een daling. Er is sprake van een breed draagvlak, maar toch wordt aangegeven dat handhaving om onderhoud vraagt, waarvoor blijvende aandacht nodig is.

### ***Organisatie en kwaliteit***

De concretisering van beleid in operationele doelen is in de optiek van managers verder verbeterd, maar kan nog "SMART'er". Medewerkers geven aan minder bekend te zijn met de handhavingdoelen. Het verschil in perceptie op dit vlak tussen manager en medewerker ofwel de afstand tussen beleid en uitvoering is toegenomen. Volgens de managers wordt in 85% van de gemeenten gestuurd op handhaving. Ook is waargenomen dat er andere keuzes met betrekking tot de inzet van instrumentarium worden gemaakt dan in 2007. Uitvoerende medewerkers zijn minder positief dan in 2007 over de randvoorwaarden voor effectieve handhaving, zoals eigen kennis, vaardigheden en voldoende tijd. De training fraudealertheid en de kwaliteit van risicoprofielen is volgens hen een punt van aandacht.

### ***Draagvlak en samenwerking***

Het bestuurlijke draagvlak voor handhaving in het kader van de WWB is stabiel en onveranderd breed t.o.v. 2007. Managers bevestigen dat preventieve handhaving, ondanks de recessie, van groot belang wordt geacht. Zo reserveert het merendeel van de geïnterviewde gemeenten eenzelfde deel van haar capaciteit voor preventieve handhaving als in 2007. De aandacht voor repressie is ten opzichte van 2007 licht afgenomen. De interne samenwerking binnen de gemeentelijke diensten is sterk toegenomen. Met de invoering van de Werkpleinen is de samenwerking op het vlak van controle en opsporing tussen gemeenten en UWV aanzienlijk beter geworden. Ook gemeentelijke samenwerkingsverbanden hebben een meer structureel karakter gekregen. De bestaande hechte samenwerking binnen de handhavingketen was al sterk en is nog sterker geworden. Conform de afspraken in het Bestuurlijk Akkoord hanteren vrijwel alle gemeenten het uitgangspunt 'fraude mag niet lonen' naast uitgangspunten op het terrein van armoedebeleid, participatie en schuldhulpverlening.

**Bijlage 10 Verzamelwet SZW 2011**

**Overzicht onderwerpen Verzamelwet 2011**

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812

|                                                                  |                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1) SV<br>Materiewetten<br>(TW, IOAW, IOAZ,<br>WIJ, WWB,<br>WWIK) |                 | Het begrip "ten laste komend kind" moet<br>aangepast worden in verband met het mogelijke<br>verlies van de alleenstaande ouder-norm door<br>verlies van het recht op AKW op grond van het<br>niet voldoen van de 16- of 17-jarige aan de<br>kwalificatieplicht.<br>Terugwerkende kracht tot 1 januari 2010                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2) TW                                                            | 11 lid 6        | Tekst is abusievelijk komen te vervallen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 3) WW                                                            | 21 lid 5        | Aan artikel 21 wordt een 5 <sup>e</sup> lid toegevoegd,<br>gelijk aan de bepaling in artikel 16 lid 10 WW.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 4) WW                                                            | 26              | Lid 1 onderdeel a vervalt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 5) IOAZ                                                          | 20 lid 1 en 2   | Vanaf 1 juli 2010 kunnen geen maatregelen<br>worden opgelegd bij weigering van algemeen<br>geaccepteerde arbeid. Deze omissie wordt<br>gecorrigeerd in de verzamelwet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 6a) IOAW                                                         | 5, lid 6        | Deze wijziging herstelt een omissie in de huidige<br>tekst. Ook na een loongerelateerde WGA-<br>uitkering kan immers (op grond van artikel 2,<br>onderdeel b, onder 2 <sup>o</sup> IOAW) recht op een<br>IOAW-uitkering ontstaan.<br>Terugwerkende kracht tot 1 december 2009.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 6b) IOAW                                                         | 5, lid 12 en 13 | De hoogte van de IOAW-uitkering is afhankelijk<br>van de grondslag die op de<br>uitkeringsgerechtigde van toepassing is. Deze<br>grondslag kan op grond van artikel 5, zesde lid,<br>IOAW lager worden vastgesteld.<br><br>Inkomen uit dienstbetrekking in de laatste<br>maand voorafgaand aan recht op IOAW-<br>uitkering telt mee voor de bepaling van de<br>hoogte van de grondslag. Inkomen niet uit<br>dienstbetrekking, zoals bijvoorbeeld<br>werkzaamheden als zelfstandige, wordt niet<br>meegeteld voor de bepaling van de hoogte van<br>de grondslag, maar worden wel in mindering<br>gebracht op de IOAW-uitkering. Deze omissie<br>wordt thans hersteld.<br><br>In lid 12 en 13 wordt geregeld dat wanneer de<br>WW-uitkeringsgerechtigde arbeid is gaan<br>verrichten in de uitoefening van een bedrijf of in<br>de zelfstandige uitoefening van een beroep of de<br>WGA-uitkeringsgerechtigde niet<br>verzekeringplichtige arbeid in de zin van de Wet<br>WIA is gaan verrichten, voor de vaststelling van<br>de aangepaste grondslag van het bedrag aan |

|                            |                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                            |                | <p>loondervingsuitkering wordt uitgegaan dat zou zijn genoten indien de WW- respectievelijk WGA-uitkeringsgerechtigde geen arbeid als zelfstandige was gaan verrichten.</p> <p>Gezien het feit dat de voorgestelde wijziging gunstig is voor betrokkenen is het wenselijk om het ongerechtvaardigde verschil tussen personen die in loondienst zijn gaan werken en zij die als zelfstandigen aan de slag zijn gegaan met terugwerkende kracht te herstellen tot 1 december 2009.</p> |
| 7) IOAW                    | 20 lid 3       | Een deel van de tekst moet vervangen worden door "artikel 37 eerste lid, onderdelen a en c"                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 8) IOW                     | 4 lid 3        | <p>In artikel 4, derde lid is bepaald dat het recht op uitkering niet wordt vastgesteld over perioden gelegen voor 26 weken voor de dag waarop de uitkeringsaanvraag werd ingediend. In de meeste wetten (bijvoorbeeld WW en TW) is bij deze bepaling een afwijkingsbevoegdheid voor het UWV opgenomen. Dit wordt hierbij alsnog geregeld in de IOW.</p> <p>Terugwerkende kracht tot 1 december 2009.</p>                                                                            |
| 9) IOW                     | 10             | <p>De grondslag van de IOW zal worden gebaseerd op de oorspronkelijke hoogte van de WW-/loongerelateerde WGA-uitkering.</p> <p>Terugwerkende kracht tot 1 december 2009.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 10) IOW                    | 16, eerste lid | Er wordt een uitbreiding van de mogelijkheid van vrijstelling van verplichtingen geregeld.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 11) WIJ                    | 56             | Regelen van gemeentelijke terugvordering van bijstandsuitkering bij UWV, SVB of andere gemeente zonder toestemming belanghebbende.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 12) Wet participatiebudget | 5              | <p>Voor WGR gemeenten kan niet verwezen worden naar bijlage bij de jaarrekening.</p> <p>Voorzien wordt dat dit (stm) ingaat per 1-1-2011 voor de verantwoording over het jaar 2010 maar dat hangt nog samen met afstemming over de uitvoeringstechnische aspecten voor de gemeenten en samenwerkingsverbanden op grond van de Wgr. Hierover volgt nog nadere informatie.</p>                                                                                                         |
| 13) Wet participatiebudget | 6              | <p>De uitsluiting van overdracht bevoegdheden behoeft nuancering wat betreft de verwijzing naar art. 5.</p> <p>Voorzien wordt dat dit (stm) ingaat per 1-1-2011 voor de verantwoording over het jaar 2010 maar dat hangt nog samen met afstemming over de uitvoeringstechnische aspecten voor de gemeenten en samenwerkingsverbanden op grond van de Wgr. Hierover volgt nog nadere informatie.</p>                                                                                  |



|         |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 14) WAZ | 55 lid 3 | De wet moet aangepast worden op bepalingen met betrekking tot overmakingskosten buitenland.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 15) Wsw | 1        | Aanpassen van wetgeving in het kader van verantwoording SISA.<br>Voorzien wordt dat dit (stm) ingaat per 1-1-2011 voor de verantwoording over het jaar 2010 maar dat hangt nog samen met afstemming over de uitvoeringstechnische aspecten voor de gemeenten en samenwerkingsverbanden op grond van de Wgr. Hierover volgt nog nadere informatie.                                                                                                        |
| 16) WWB | 47f      | Overgang krediet hypotheek naar SVB.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 17) WWB | 60       | Momenteel is de situatie dat de klant in eerste instantie een WWB-uitkering ontvangt van de gemeente, maar dat achteraf blijkt dat hij over de periode dat hij een WWB-uitkering kreeg, eigenlijk recht had op een uitkering van het UWV, SVB of andere gemeente. We willen regelen dat de uitkeringen van deze instanties zonder machtiging van de klant worden betaald aan de gemeente (Stond al in Algemene Bijstandswet, maar is in WWB weggevalen.) |
| 18) Zw  | 38b      | De laatste zin van het tweede lid was vervallen, terwijl eigenlijk het derde lid moest vervallen. Dit wordt hersteld met terugwerkende kracht tot 8 juli 2009.                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

Onze referentie  
RUA/RB/2010/17812