

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur Fred Vonk,
Telefoon 5115096 E-mail: fvonk@haarlem.nl
STZ/JOS Reg.nr. 2011/51996
Te kopiëren:
B & W-vergadering van 29 maart 2011

Onderwerp

Leerwerkbedrijven Kennemerland BV (Perspectief)

DOEL: Besluiten

Het College is bevoegd besluiten te nemen over het verlenen van subsidies waarvoor in de gemeentelijke begroting 2011 budget is opgenomen..

B&W

1. Neemt kennis van de rapportage 'overdracht projecten lokaal jeugdbeleid'.
2. Besluit *Perspectief* € 165.452,= subsidie te verlenen voor onderwijs binnen een hulpverleningskader en het toeleiden naar de arbeidsmarkt van 26 Haarlemse voortijdige schoolverlaters.
3. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit
4. De commissie Samenleving ontvangt het besluit van het college ter informatie.

Collegebesluit

Onderwerp : Subsidie Leerwerkbedrijven Kennemerland BV (Perspectief)

Reg. Nummer : STZ/JOS/2011/51996

1. Inleiding

Afronding overdracht projecten lokaal jeugdbeleid

Met ingang van 2008 is Bureau Jeugdzorg Noord Holland (BJZnh) zich gaan richten op haar kerntaken. Besloten is – als consequentie van de nieuwe koers – de Haarlemse projecten lokaal jeugdbeleid af te stoten. Bij Collegebesluit d.d. 27 mei 2008 (regnr. 2008/90316) hebben wij met de plannen van BJZnh ingestemd. Voor de continuïteit van het beleid en de uitvoering ervan heeft de gemeente een sturende en beslissende rol genomen in de keuze en overdracht van de projecten aan andere maatschappelijke ondernemers. Ultimo 2010 zijn alle Haarlemse projecten, en waar dat kon, inclusief personeel ondergebracht bij nieuwe opdrachtnemers. In bijlage 1 is een overzicht met korte rapportage van overgedragen projecten opgenomen.

Subsidieaanvraag leerwerkbedrijven

Ook de vier leerwerkbedrijven van BJZnh zijn overgedragen. Het betreffen de restaurants de Ripper en Kloosterkeuken, bouwbedrijf Adriaan en Scheepswerf Chinook. Jaarlijks worden binnen deze leerwerkbedrijven 60 *overbelaste* jongeren onderwijs geboden binnen een hulpverleningskader. Na het behalen van een mbo-diploma worden de jongeren binnen een nazorgtraject toegeleid naar de arbeidsmarkt. De leerwerkbedrijven hebben een belangrijke rol in de bestrijding van het voortijdig schoolverlaten. Om het project ‘leerwerkbedrijven’ voor het onderwijs te behouden is in nauw overleg met Dunamare Onderwijsgroep, ROC Nova College, BJZnh, Paswerk en de gemeente Haarlem besloten de leerwerkbedrijven van BJZnh over te nemen en daarvoor een Besloten Vennootschap (BV) op te richten onder de nieuwe naam *Perspectief* ‘Leerwerkbedrijven Kennemerland BV’. Zie in dit verband het Collegebesluit d.d. 16 februari 2010, reg.nr. 2010/34596. De wethouder van onderwijs is lid van de Raad van Commissarissen (zie hiervoor Collegebesluit d.d. 18-01-2011, reg.nr. STZ/JOS/2011/390). In navolging van BJZnh heeft *Perspectief* Leerwerkbedrijven Kennemerland een aanvraag voor subsidie ingediend (zie bijlage 2). Deze notitie is gericht op de besluitvorming.

2. Besluitpunten college

1. Neemt kennis van de rapportage ‘overdracht projecten lokaal jeugdbeleid’.
2. Besluit *Perspectief* € 165.452,= subsidie te verlenen voor onderwijs binnen een hulpverleningskader en het toeleiden naar de arbeidsmarkt van 26 Haarlemse voortijdige schoolverlaters.
3. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit.
4. De commissie Samenleving ontvangt het besluit van het college ter informatie.

3. Beoogd resultaat

Leerwerkbedrijven

Perspectief heeft vier leerwerkbedrijven: twee horecabedrijven (Restaurant De Ripper en Restaurant De Kloosterkeuken) een scheepswerf (Chinook) en een bouwbedrijf (de Adriaan). *Perspectief* zal binnen deze vier leerwerkbedrijven 26

Haarlemse jongeren, die de school hebben of dreigen te verlaten en kampen met specifieke problemen en een complexe achtergrond, een trajectplaats aanbieden. In het leerwerkbedrijf doen de jongeren via een aangepast les- en trainingsprogramma werkervaring op, worden zij theoretisch geschoold en voorbereid op het examen voor een (start)kwalificatie niveau 1 of 2. Gedurende de opleiding wordt veel aandacht besteed aan het oplossen van achterliggende problemen alsmede het aanleren van sociale- en sollicitatievaardigheden in daarvoor aangepaste trainingen. Voorbeelden van individuele trainingen zijn:

- Vergroten weerbaarheid, communicatieve vaardigheden
- Vergroten assertiviteit, agressieregulatie, sociale vaardigheden
- Faalangstreductie, vergroten zelfvertrouwen, omgaan met pesten.

Na het examen worden de jongeren begeleid naar werk, zo mogelijk, in combinatie met een vervolgberoepsopleiding. Een arbeidsmarkttoeleider zal elementen als individuele arbeidsgeoriënteerde begeleiding, het opbouwen van een stagepool, leren solliciteren, en stagebegeleiding gaan aanbieden. Aan jongeren die niet direct aansluitend op de afronding van een leerwerktraject een opleiding starten of een reguliere baan hebben zal nazorg worden geboden voor minimaal een periode van 6 maanden. In deze periode zullen de toeleidingsactiviteiten worden gecontinueerd. Als de nieuwe maatregelen niet het beoogde resultaat opleveren worden de oorzaken hiervan in kaart gebracht en achterhaald hoe de tijdsbesteding van de jongeren er uit ziet. Deze registraties moeten bijdragen aan meer kennis waardoor beleid en uitvoering verbeterd kunnen worden. Dit alles om de kansen voor de betreffende jongeren op een goede toekomst te optimaliseren.

4. Argumenten

De door *BV Perspectief* ingediende subsidieaanvraag 2011 is getoetst en beoordeeld op basis van de gemeentelijke vraag en onze financiële uitgangspunten. Wij hebben vastgesteld dat de prestaties die *BV Perspectief* in 2011 gaat leveren aansluiten op de doelen en inspanningen zoals in ons collegeprogramma en de visienota 'Kiezen voor Jeugd' zijn opgenomen.

5. Financiële paragraaf

De financiering van BV Perspectief komt tot stand via een systeem van co-financiering. Jongeren die onderwijs volgen bij een van de leerwerkbedrijven staan als leerling ingeschreven bij Dunamare onderwijsgroep en/of het ROC Nova College. Voor elke leerling wordt een verblijfsvergoeding ontvangen van het ministerie van OCW die voor 90% ten goede komt aan de leerwerkbedrijven. De hulpverleningscomponent wordt gefinancierd door Bureau Jeugdzorg NH. De arbeidsmarkttoeleiding door Paswerk.

In totaal hebben de leerwerkbedrijven een capaciteit van 60 leerlingen waarvan 34 plaatsen zijn gereserveerd voor leerlingen uit de regiogemeenten.

De gemeente Haarlem koopt 26 leerwerktrajecten in tot een totaalbedrag van € 165.452,=. Genoemd bedrag is opgenomen in de begroting: programma 4, kostenplaats 2421-4756-1200.

5. Kanttekeningen

Naast de financiële bijdragen van de co-financiers aan de exploitatiekosten van de leerwerkbedrijven wordt – op aanvraag van de gemeente Haarlem – een zogenaamde *tekortsubsidie* verleend door het Europees Sociaal Fonds (ESF). Het huidige ESF programma loopt door tot en met 2012. De aanvraag ESF ‘periode januari 2011 tot en met maart 2012’ is door het Ministerie van SZW gehonoreerd met een subsidie van 527.980, =.

De huidige ESF-regeling is beëindigd, het indienen van vervolgaanvragen t.b.v. de leerwerkbedrijven is niet meer mogelijk. *Perspectief* heeft inmiddels diverse maatregelen genomen om ESF-onafhankelijk te werken.

De beëindiging van de ESF-regeling en/of eventuele tekorten die kunnen ontstaan in de exploitatie van de leerwerkbedrijven zijn volledig voor risico van *Perspectief*.

6. Uitvoering

Voor de monitoring en controle op de uitvoering van het prestaties en de daaraan ten grondslag liggende financiering dient *BV Perspectief* elk kwartaal een rapportage in. Naast deze rapportages vindt periodiek overleg plaats over de voortgang en resultaten.

7. Bijlagen

- stand van zaken/rapportage
- subsidie aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester

BIJLAGE 1 Collegebesluit reg.nr. STZ/JOS/2011/51996

Inleiding

Met ingang van 2008 is Bureau Jeugdzorg Noord Holland (BJZnh) zich gaan richten op haar kerntaken. Besloten is – als consequentie van de nieuwe koers – de Haarlemse projecten lokaal jeugdbeleid af te stoten. Bij Collegebesluit d.d. 27 mei 2008 (regnr. 2008/90316) hebben wij met de plannen van BJZnh ingestemd. Voor de continuïteit van het beleid en de uitvoering ervan heeft de gemeente een sturende en beslissende rol genomen in de overdracht van de projecten bij BJZnh aan andere maatschappelijke ondernemers. Ultimo 2010 zijn de Haarlemse projecten, waar dat kon, inclusief personeel ondergebracht bij nieuwe opdrachtnemers of beëindigd.

Onderstaand volgt, voor de volledigheid, een korte eindrapportage van de 10 beëindigde en/of overgedragen projecten. De afwikkeling van de projecten 1 tot en met 7 zijn eerder gerapporteerd. Zie hiervoor Collegebesluit d.d.16-02-2010, reg.nr. STZ/JOS/09/229427.

Korte rapportage afwikkeling projecten 1 tot en met 10

1. Opvoedingsondersteuning

De Opvoedwinkel is begin 2008 opgeheven. De taken die de Opvoedwinkel uitvoerde zijn conform de gemaakte afspraken met de gemeente Haarlem integraal onderdeel geworden van het Centrum voor Jeugd en Gezin.

2. In Balans

Het project In Balans is overgenomen door B&A-realisatiegroep. In Balans is gericht op Haarlemse, allochtone jongeren, van 16-23 jaar, die niet meer of gedeeltelijk leerplichtig zijn. Deze jongeren krijgen een intensieve en fasegewijze begeleiding naar een beroepsgerichte opleiding, een re-integratietraject of een activeringstraject. Er is veel aandacht voor maatschappelijke en (soms) psychosociale begeleiding.

3. Coördinatie Vangnet Jeugd

De coördinatie van het project Vangnet jeugd is overgedragen aan de GGD. Bureau Jeugdzorg participeert wel nog in de uitvoering. Dit project richt zich op zorgmijdende gezinnen met kinderen waarbij de veiligheid van kinderen in geding is. Signalen komen binnen via de GGD (vangnet en advies = centrale meldpunt voor professionals). Samenwerking met MEE, GGD, JGGZ 0-4, Jeugdriagg t/m 23jaar en de Brijder.

4. Schoolmaatschappelijk werk

Met de scholen LJC2Oost, ROC Nova T&T en de Rebound Voorziening Time-out is overeen gekomen dat zij met ingang van 1 januari 2009 het schoolmaatschappelijk werk bij een andere lokale aanbieder gaan inkopen dan wel in eigen beheer gaan regelen. De schoolmaatschappelijk werker van Bureau Jeugdzorg is met ingang van 2009 in dienst getreden bij het ROC Novacollege.

5. Overlast Interventie

Het project Overlast Interventie is overgenomen door Stichting Streetcornerwork te Amsterdam. Belangrijke redenen hiervoor zijn: de uitgebreide ervaring met de aanpak van jongeren die overlast veroorzaken en nauw gaan samenwerken met de stadsdeelorganisaties/het welzijnswerk in Haarlem.

6 en 7 Nieuwe Kansen en Hellend Pad

Per 1 september 2009 is de uitvoering van de projecten Nieuwe Kansen en Hellend Pad opgedragen aan Kontext. De projecten zijn inclusief personeel van BJZ aan Kontext overgedragen.

De projecten richten zich op risicojongeren. Om verder afglijden te voorkomen en te werken aan positief toekomstperspectief richten de medewerkers van de projecten zich op het (intensief)

begeleiden bij scholing, (vinden van) werk, vrijetijdsbesteding, schuldsanering, huisvesting en bijvoorbeeld het opbouwen van een netwerk.

8. Leerwerkbedrijven BJZnh

Jaarlijks worden binnen de leerwerkbedrijven van BJZnh 60 *overbelaste* jongeren onderwijs geboden binnen een hulpverleningskader. Na het behalen van een mbo-diploma worden de jongeren binnen een nazorgtraject toegeleid naar de arbeidsmarkt. De leerwerkbedrijven hebben een belangrijke rol in de bestrijding van het voortijdig schoolverlaten.

Om het project 'leerwerkbedrijven' voor het onderwijs te behouden is in samenwerking met Dunamare Onderwijsgroep, ROC Nova College, BJZnh en Paswerk een Besloten Vennootschap (BV) opgericht onder de nieuwe naam *Perspectief* 'Leerwerkbedrijven Kennemerland BV'. Zie in dit verband het Collegebesluit d.d. 16 februari 2010, reg.nr. 2010/34596. De overname van de leerwerkbedrijven is ingaande 1 januari 2011 gerealiseerd. De leerwerkbedrijven zijn overgenomen inclusief personeel.

9 en 10 Integrale Aanpak Schooluitval en Allochtone Mentorenteam

Het project integrale aanpak schoolverlaters (PIAS) waarvan het allochtone mentorenteam onderdeel uitmaakt is tot en met 2010 gefinancierd met subsidie van de gemeente Haarlem tot een bedrag ad € 249.580, =.

Gelet op invulling van de nieuwe zorgstructuur voor het onderwijs is onderzoek gedaan naar de diverse rollen en taken die waren verenigd in het PIASproject. Vastgesteld is dat circa 40% van de taken gekenmerkt kunnen worden als schoolmaatschappelijk werk en 60% van de taken als jeugdzorg/jeugdhulpverlening. Laatstgenoemde taken behoren tot de (financiële) verantwoordelijkheid van Bureau jeugdzorg nh en/of de jeugdzorgaanbieders.

Het 'Samenwerkingverband Voortgezet Onderwijs' (SWV-VO) is met ingang van 1 januari 2011 verantwoordelijk voor de zorgstructuur in VO inclusief het schoolmaatschappelijk werk. De bekostiging van het schoolmaatschappelijk werk komt via een systeem van co-financiering tot stand. De regiogemeenten, het onderwijsveld en de gemeente Haarlem dragen hier aan bij. De gemeente Haarlem participeert hierin tot een bedrag van € 105.000,= (zie Collegebesluit 'Raadsnota Meerjarenplan Bestrijding Voortijdig Schoolverlaten (VSV) 2011-2014, d.d. 01-02-2011, reg.nr STZ/JOS/2010/398234). Het bedrag ad 105.000, = is gelijk aan 40% van de oorspronkelijke subsidiekosten van het PIAS project. De gerealiseerde bezuiniging is reeds ingeboekt.

*Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem,
Afdeling Stadszaken: Jeugd, Onderwijs en Sport
t.a.v. de heer Vonk,
Postbus 511,
2003 PB HAARLEM*

Haarlem, 1 maart 2011

Geacht college,

Deze brief heeft tot doel u te informeren over de totstandkoming en organisatorische inbedding van *Perspectief* leerwerkbedrijven Kennemerland BV: de nieuwe lokale aanbieder van leerwerktrajecten binnen een hulpverleningskader. In deze brief is tevens een verzoek opgenomen tot subsidieverlening.

***Perspectief* leerwerkbedrijven Kennemerland BV**

Zoals u bekend zijn de leerwerkbedrijven van Bureau Jeugdzorg NH ingaande 1 januari 2011 overgenomen door *Perspectief* – leerwerkbedrijven Kennemerland BV. De overname is een initiatief van Dunamare Onderwijsgroep, ROC Nova College, Bureau Jeugdzorg NH, Paswerk en de gemeente Haarlem.

Met het voortbestaan van de leerwerkbedrijven kan de uitvoering van uw beleid 'Kiezen voor Jeugd' i.c. de aanpak van het voortijdig schoolverlaten in 2011 en daarna worden voortgezet. Concreet betekent dit dat aan jongeren met (ernstige) psychosociale en/of gedragsproblemen onderwijs aangeboden kan blijven worden binnen een hulpverleningskader. Het voortbestaan van de leerwerkbedrijven betekent ook dat, aansluitend na het behalen van een diploma, een traject ingezet wordt van nazorg en toeleiding naar een reguliere baan op de arbeidsmarkt.

Met de overname is een verandering gekomen in positie en de verhouding opdrachtgever / opdrachtnemer. *Perspectief* is ingaande 2011 onderdeel geworden van het aanbod van passend onderwijs. Dit betekent dat meer dan voorheen het beleid en de financiering van de uitvoering tot stand komt op basis van inbreng van de samenwerkende partijen. De gemeente Haarlem heeft als regievoerder een coördinerende en verbindende taak op het terrein van het gemeenschappelijk te voeren beleid en de uitvoering er van.

De opdrachtnemer en opdrachtgeverssituatie laat zich als volgt omschrijven.

Perspectief is als zelfstandige onderneming opgenomen als onderdeel van Werkpas Holding BV. *Perspectief* is opdrachtnemer en wordt aangestuurd door de directeur van Paswerk. Paswerk faciliteert de overhead (administratie, financiën, personeel en bijvoorbeeld juridische zaken) en ondersteunt *Perspectief* in het toeleiden van deelnemers naar de arbeidsmarkt.

Perspectief werkt in opdracht van Dunamare Onderwijsgroep die leerlingen aanbiedt vanuit het VO; ROC Novacollege die de onderwijscomponent faciliteert; Bureau Jeugdzorg NH die hulpverleningscomponent faciliteert en de gemeente Haarlem die leerwerktrajecten inkoopt inclusief trainingsactiviteiten. Daarnaast vraagt de gemeente Haarlem jaarlijks ESF-subsidie aan voor de medefinanciering van de exploitatiekosten. Deze opdrachtgevers zijn tevens lid van de Raad van Commissarissen van *Perspectief*. Met betrekking tot het door *Perspectief* gevoerde beleid en de bedrijfsvoering wordt door de directeur periodiek verantwoording afgelegd aan de RVC. Andere opdrachtgevers zijn gemeenten uit de regio die als subsidient leerwerktrajecten inkopen bij *Perspectief*.

De subsidieaanvraag.

Wij verzoeken u ons een subsidie te verlenen van € 165.452,=.

Perspectief levert hiervoor de volgende prestaties

Binnen de vier leerwerkbedrijven – waar wij 60 *overbelaste* jongeren opleiden binnen een hulpverleningskader – bieden wij 26 Haarlemse jongeren, die de school hebben of dreigen te verlaten en kampen met specifieke problemen en een complexe achtergrond, een trajectplaats aan. In het leerwerkbedrijf laten wij de jongeren via een aangepast les- en trainingsprogramma werkervaring opdoen, worden zij theoretisch geschoold en voorbereid op het examen voor een (start)kwalificatie niveau 1 of 2. Gedurende de opleiding besteden wij veel aandacht het oplossen van achterliggende problemen alsmede het aanleren van sociale- en sollicitatievaardigheden in daarvoor aangepaste trainingen.

Voorbeelden van individuele trainingen zijn:

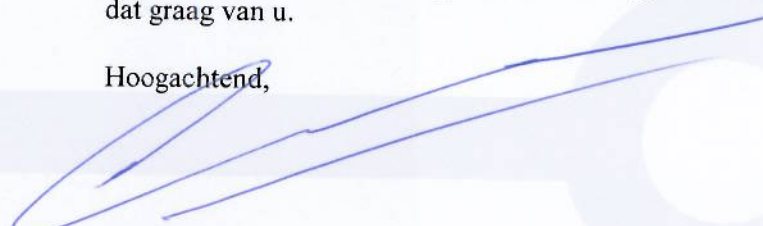
- Vergroten weerbaarheid, communicatieve vaardigheden
- Vergroten assertiviteit, agressieregulatie, sociale vaardigheden
- Faalangstreductie, vergroten zelfvertrouwen, omgaan met pesten.

Na het examen worden de jongeren begeleid naar werk, zo mogelijk, in combinatie met een vervolgberoepsopleiding. Een arbeidsmarkttoeleider zal elementen als individuele arbeidsgeoriënteerde begeleiding, het opbouwen van een stagepool, leren solliciteren, en stagebegeleiding gaan aanbieden. Aan jongeren die niet direct aansluitend op de afronding van een leerwerktraject een opleiding starten of een reguliere baan hebben zal nazorg worden geboden voor minimaal een periode van 6 maanden. In deze periode zullen de toeleidingsactiviteiten worden gecontinueerd. Als de nieuwe maatregelen niet het beoogde resultaat opleveren worden de oorzaken hiervan in kaart gebracht en achterhaald hoe de tijdsbesteding van de jongeren er uitziet. Deze registraties moeten bijdragen aan meer kennis waardoor beleid en uitvoering verbeterd kunnen worden. Dit alles om de kansen voor de betreffende jongeren op een goede toekomst te optimaliseren.

Met onze subsidieaanvraag en de prestaties die wij daarvoor leveren denken wij te voldoen aan de gemeentelijke vraag en gemeentelijke financiële uitgangspunten.

Indien u voor de beoordeling van de aanvraag nadere informatie nodig heeft dan vernemen wij dat graag van u.

Hoogachtend,



Cees Boon,
(Directeur)