Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

de gemeentebesturen, ter attentie van de raden en de colleges van B&W

OBD
BFV

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Algemeen: Y. Drese

T (070) 426 6277
eventueel vragen per e-mail
postbus.gf@minbzk.nl

circulaire

Datum
3 maart 2011

Kenmerk
2011-2000038740

Onderwerp	gemeentefonds
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Relaties met andere circulaires	decembercirculaire 2010 (2010-790569); septembercirculaire 2010 (2010-552819); junicirculaire 2010 (2010-314295); maartcirculaire 2010 (2010-125327)
Geldig tot	1 juli 2011

Voorwoord

Voor u ligt de maartcirculaire 2011 van het gemeentefonds. In deze circulaire informeer ik u over de definitieve omvang van de gemeentefondsuitkering over het afgelopen jaar 2010.

De omvang wijkt slechts marginaal af van de stand in de decembercirculaire 2010. Dat heeft te maken met het feit dat de accressen nog tot en met het uitkeringsjaar 2011 zijn vastgelegd. Zoals vermeld in de decembercirculaire treedt in 2012 de 'trap op, trap af-systematiek', de koppeling van het gemeentefonds aan de ontwikkeling van de netto gecorrigeerde rijksuitgaven, weer in werking.

De circulaire bevat ook een enkele mededeling over de uitkeringen voor dit jaar. Daarnaast wordt in deze circulaire de bijgestelde lijst met zogenaamde 'veelgebruikers' in het kader van de bommenregeling bekendgemaakt. Gemeenten op deze lijst ontvangen in de periode 2011-2014 een vergoeding per nieuwbouwwoning voor de kosten in verband met het opsporen van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog.

In de meicirculaire 2011 wordt u nader geïnformeerd, zodat u zich bij het opstellen van de begroting van 2012 kunt baseren op de nieuwste cijfers.

Mede namens de staatssecretaris van Financiën,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

J.P.H. Donner

Inhoudsopgave

1. Uitkeringsjaar 2010 1
1.1. Opbouw uitkeringen 1
1.2. Waarderingskamer 2
1.3. Mannenopvang 2
1.4. Ontwikkeling uitkeringsbasis 3
1.5. Algemene uitkering, uitkeringsfactor en bedragen per eenheid 3
1.6. Decentralisatie-uitkering Bedrijventerreinen Topperprojecten 3
1.7. Voorschotbetalingen 2010 3
2. Uitkeringsjaar 2011 5
2.1. RegioSpecifiek Pakket (RSP) Zuiderzeelijn 5
3. Overige mededelingen 7
3.1. Bommenregeling 7
3.2. Maatstaf krimpgemeenten 7
Bijlage 1: overzicht verdeeltabel 2010 9

1. Uitkeringsjaar 2010

In deze circulaire treft u informatie aan over de definitieve omvang van de gemeentefondsuitkering over 2010.

1.1. Opbouw uitkeringen

Tabel 1.1 vermeldt de opbouw van de uitkeringen 2010, na actualisatie ten opzichte van de decembercirculaire van 2010. De opbouw gaat uit van de uitkeringen 2009 na de nacalculatie in de maartcirculaire 2010, te weten € 16.110,126 miljoen.

Tabel 1.1 Opbouw uitkeringen 2010 (mln €)

	Raming deze circulaire		§	December circulaire van 2010 [1]
Uitkeringen 2009 (beginstand)		16.110,126		
algemene mutaties				
- stand decembercirculaire (excl. waarderingskamer)	-177,091			
- waarderingskamer	-0,025		§ 1.2	-0,174
		-177,116		-177,265
cluster eigen inkomsten		0,000		
cluster werk en inkomen		-81,228		
cluster zorg		94,852		
cluster educatie		9,991		
cluster sport, kunst en ontspanning		2,392		
cluster VHROSV		12,073		
cluster oudheid		1,510		
cluster riolering		18,587		
cluster wegen en water		52,623		
cluster reiniging		34,694		
cluster fysiek milieu		-20,389		
cluster groen		17,080		
cluster bestuursorganen		-0,600		
cluster bevolkingszaken		4,686		
cluster openbare orde en veiligheid				
- stand decembercirculaire	30,508			
- mannenopvang	0,400		§ 1.3	#
		30,908		
cluster overig/algemene ondersteuning		20,826		
Integratie- en decentralisatie-uitkeringen (excl. Wmo)				
- Mutaties van invloed op omvang GF		884,885		
Uitkeringen (excl. Wmo)		17.015,900		17.015,351
waarvan				
- algemene /aanvullende uitkeringen		15.666,637		15.666,088
- integratie- en decentralisatie-uitkeringen		1.272,127		
- suppletie-uitkering afschaffing OZB woningen gebruikers		59,739		
- uitkering vanwege definitiewijziging maatstaf bijstandsontv.		1,670		
- suppletie-uitkering bommenregeling		15,727		
Wmo		1.540,964		

1 De vergelijking met de septembercirculaire is alleen opgenomen als de raming van het betreffende onderdeel is gewijzigd. Het teken # geeft een onderdeel aan dat niet werd geraamd in die circulaire.

1.2. Waarderingskamer

De algemene uitkering wordt ten opzichte van het bedrag in decembercirculaire 2010 met € 0,149 miljoen verhoogd in verband met onderuitputting van het budget Waarderingskamer 2009.

1.3. Mannenopvang

De algemene uitkering wordt met € 0,400 miljoen voor jaren 2010 en 2011 verhoogd ten gunste van de vier grootste gemeenten (G4).

De pilot mannenopvang is verlengd tot eind 2011. Het nieuwe convenant is begin september 2010 getekend door de wethouders van de vier grote gemeenten (G4) en het ministerie van VWS en

werkt met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2010. Het ministerie van VWS draagt voor 2010 en 2011 € 1,2 miljoen per jaar bij aan de pilot (ten opzichte van 2009 een verhoging van € 0,4 miljoen per jaar). De verdeling vindt plaats via de vaste bedragen voor de G4.

1.4. Ontwikkeling uitkeringsbasis

De ontwikkeling van de uitkeringsbasis 2010 geeft aanleiding tot het verlagen van de uitkeringsfactor met 4 punten naar 1,541 ten opzichte van de raming van de septembercirculaire. Dit wordt met name veroorzaakt door enerzijds een toename van de aantallen bij de maatstaven OZB (+2 punten) en anderzijds een toename bij de aantallen bijstandsontvangers (definitieve stand, -5 punten). De overige maatstaven hebben een verlagend effect van één punt. Voor 2010 komt één punt uitkeringsfactor naar huidig inzicht overeen met € 11,4 miljoen.

1.5. Algemene uitkering, uitkeringsfactor en bedragen per eenheid

Wij stellen de algemene uitkering voor het jaar 2010 (inclusief de aanvullende uitkeringen) nu vast op € 15.666,637 miljoen. In dit bedrag zijn de ontwikkelingen verwerkt zoals die zijn vermeld in deze circulaire.
De uitkeringsfactor voor het jaar 2010 stellen wij voorlopig vast op 1,541.
De verdeelreserve 2010 van één punt (cumulatief is dit 2 punten, omdat in 2009 ook nog één punt in reserve zit) wordt nog niet uitgedeeld. Dit is om te voorkomen dat we achteraf de uitkeringsfactor naar beneden moeten bijstellen. Het uitkeren van de verdeelreserve zal plaatsvinden op het moment dat de aantallen van alle maatstaven definitief zijn vastgesteld. De definitieve vaststelling van de uitkeringsfactor 2010 zal geschieden vóór 31 december 2012.

1.6. Decentralisatie-uitkering Bedrijventerreinen Topperprojecten

De gegevens voor 'Topperprojecten' in de decembercirculaire waren niet juist. In het bedrag voor de gemeente Schiedam was een bedrag van € 2,4 miljoen opgenomen dat voor Rotterdam bestemd is. De juiste bedragen zijn voor Schiedam € 2.021.942,- en voor Rotterdam € 2.400.000,-.

1.7. Voorschotbetalingen 2010

Alle mutaties die voortvloeien uit deze circulaire zullen in één keer worden verrekend op 5 april 2011.

2. Uitkeringsjaar 2011

2.1. RegioSpecifiek Pakket (RSP) Zuiderzeelijn

In 2011 wordt aan het gemeentefonds € 7,307 miljoen toegevoegd ten gunste van de gemeente Assen in verband met het RSP Zuiderzeelijn (zie ook de junicirculaire 2010, § 4.19). De bevoorschotting vindt na de meicirculaire 2011 plaats.

3. Overige mededelingen

3.1. Bommenregeling

Zoals in de septembercirculaire 2010 aangekondigd geldt voor de periode 2011-2014 een nieuwe lijst van zogenaamde 'veelgebruikers'. De lijst met veelgebruikers is bijgesteld op basis van de kosten die gemeenten hebben gemaakt en de uitkeringen die zij hebben ontvangen voor het opsporen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in de periode 2007-2010. Gemeenten die veelgebruiker zijn ontvangen in de periode 2011-2014 een vergoeding per nieuwbouwwoning. Zowel gemeenten op de lijst als gemeenten die van de lijst zijn geschrapt hebben hierover apart bericht ontvangen.

Op de nieuwe lijst staan de volgende gemeenten:
Aalburg, Aalsmeer, Alphen-Chaam, Apeldoorn, Arnhem, Beverwijk, Bloemendaal, Eindhoven, Gouda, Groesbeek, Hengelo, Houten, Lansingerland, Lingewaard, Loon op Zand, Neder-Betuwe, Nijmegen, Noorderveld, Overbetuwe, Pijnacker-Nootdorp, Rijssen-Holten, Oosterhout, Roermond, Schijndel, 's-Hertogenbosch, Sluis, Tiel, Tilburg, Veere, Veldhoven, Venray, Vlissingen, Wassenaar, Westland, Westvoorne, Winterswijk, Woensdrecht en Zwolle.

De overige gemeenten (m.u.v. Amsterdam, Rotterdam en Den Haag) kunnen 70% van de kosten voor het opsporen van explosieven vergoed krijgen via een suppletie-uitkering. Hiervoor volstaat de toezending van een gemeenteraadsbesluit met daarin de gemaakte dan wel te maken totale kosten opgenomen. Indien het een meerjarig project betreft, vragen wij het totale bedrag tevens naar de betrokken jaren uit te splitsen. Er behoeft geen verdere onderbouwing overlegd te worden. Toezending van het verzoek vindt plaats aan:

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
t.a.v. FEZ/FAR/R
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

De gemaakte kosten kunnen inzichtelijk worden gemaakt in IV3 via lastenfunctie "160 opsporing en ruiming van conventionele explosieven". Gebruik van deze functie is verplicht vanaf het verslagjaar 2011. Voor vragen of nadere informatie betreffende de bommenregeling kunt u zich wenden tot postbus.gf@minbzk.nl.

3.2. Maatstaf krimpgemeenten

In onder meer de junicirculaire 2010 bent u geïnformeerd over de tijdelijke krimpmaatstaf die met ingang van 2011 in het gemeentefonds is geïntroduceerd en over het bijbehorende onderzoek naar de financiële gevolgen van bevolkingsdaling. Daarbij is gemeenten die in aanmerking komen voor de krimpmaatstaf verzocht om (op vrijwillige basis) in zowel begroting als jaarrekening een

paragraaf demografische ontwikkeling op te nemen. Het is de bedoeling om de paragrafen die gedurende de looptijd van de krimpmaatstaf beschikbaar komen, te gebruiken als onderzoeksmateriaal en te betrekken bij de besluitvorming over een definitieve krimpmaatstaf. In de septembercirculaire 2010 is een handreiking aangekondigd voor het opstellen van een paragraaf demografische ontwikkeling. Deze handreiking is op 24 november 2010 tijdens een seminar gepresenteerd en inmiddels ook beschikbaar via het digitale Kennisplein Krimp (www.vanmeernaarbeter.nl/bibliotheek). Een aantal gemeenten is met ingang van de begroting 2011 al gestart met het opnemen van een paragraaf demografische ontwikkeling. Voorbeelden zijn te vinden op de genoemde website.

Op een later tijdstip zullen wij zo nodig in contact treden met de krimpgemeenten om de beschikking te krijgen over het onderzoeksmateriaal.

Bijlage 1: overzicht verdeeltabel 2010

Tabel 1: verdeeltabel 2010 (stand maart 2011; bedragen in € in basis)

maatstaven en uitkeringsfactor	b.p.e. 2010 stand september 2010	wijzigingen sinds sept. 2010	bedragen per eenheid 2010 (deze circulaire)
OZB (woning eigenaar)	-0,0901%		-0,0901%
OZB (niet woningen gebruiker)	-0,0988%		-0,0988%
OZB (niet woningen eigenaar)	-0,1226%		-0,1226%
inwoners	131,87		131,87
nieuwbouwwoningen	1.292,90		1.292,90
kernen met minstens 500 adressen	28.180,76		28.180,76
OZB waarde niet woningen (in mln)	312,00		312,00
jongeren	222,42		222,42
ouderen	82,53		82,53
ouderen 75-85 jaar	27,32		27,32
wadden, t/m 2500 inwoners	189,02		189,02
wadden, van 2501 t/m 7500 inwoners	147,72		147,72
wadden, vanaf 7501 inwoners	32,56		32,56
huishoudens met laag inkomen	87,35		87,35
huishoudens met laag inkomen (drempel)	360,96		360,96
bijstandsontvangers	1.461,59		1.461,59
ABW schaalnadeel	113.719,85		113.719,85
ABW schaalvoordeel	3.756,08		3.756,08
uitkeringsontvangers	107,87		107,87
minderheden	326,11		326,11
eenouderhuishoudens	146,15		146,15
klantenpotentieel lokaal	51,41		51,41
klantenpotentieel regionaal	15,42		15,42
leerlingen (V)SO	315,82		315,82
leerlingen VO	443,44		443,44
extra groei leerlingen VO	221,81		221,81
extra groei jongeren	169,94		169,94
land	32,56		32,56
land *% slechte grond	-1,65		-1,65
land *bodemfactor gemeente	27,93		27,93
binnenwater	38,41		38,41
buitenwater	23,11		23,11
oppervlak bebouwing	478,51		478,51
opp. bebouwing kern *bodemfactor kern	3.325,15		3.325,15
opp. beb. buitengebied *bf. buitengebied	1.647,31		1.647,31
woonruimten	178,51		178,51
woonruimten *bodemfactor kern	27,82		27,82
woonruimten *% slechte grond	25,90		25,90
opp. historische kernen, <40 ha	3.359,32		3.359,32
opp. historische kernen, 40-64 ha	7.033,79		7.033,79
opp. historische kernen, >64 ha	15.576,40		15.576,40
lengte historisch water	15,44		15,44
bewoonde oorden 1930	31,14		31,14
hist.woningen in bewoonde oorden	87,70		87,70
ISV (a)	14.833.792,73		14.833.792,73
ISV (b)	9.319.851,31		9.319.851,31
omgevingsadressendichtheid (OAD)	63,00		63,00
OAD *% slechte grond	0,20		0,20
oeverlengte * bodemfactor gemeente	7,16		7,16
oeverlengte *dichtheid *bf. gemeente	3,55		3,55
kernen	9.178,64		9.178,64
kernen *bodemfactor buitengebied	14.919,34		14.919,34
bedrijfsvestigingen	114,58		114,58
vast bedrag voor iedere gemeente [1]	269.135,84		269.135,84
vast bedrag voor Amsterdam	189.461.430,96	64.894,96	189.526.325,92
vast bedrag voor Rotterdam	109.839.162,06	64.894,96	109.904.057,02
vast bedrag voor Den Haag	81.381.987,16	64.894,96	81.446.882,12
vast bedrag voor Utrecht	45.011.155,04	64.894,96	45.076.050,00
vast bedrag Waddengemeenten	149.950,63		149.950,63
herindeling (per gemeente)	2.245.440,00		2.245.440,00
herindeling (per inwoner)	53,29		53,29
uitkeringsfactor	1,545	-0,004	1,541

1 Vanaf 2006 ontvangt Baarle-Nassau twee maal het vaste bedrag.

Deze brochure is een uitgave van:
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Cluster Bestuurlijke en Financiële Verhoudingen
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag
© Maart 2011 | B-7264