

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille J. van der Hoek
Auteur Mevr. D.A. Boon/ Dhr. F.J.M. van den Hoek
Telefoon 5113074
E-mail: boond@haarlem.nl
Reg.nr. DV/BB/2011/60055
GEEN bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 22 maart 2011

Onderwerp

Verlenging raamovereenkomst levering Hulp bij het Huishouden

DOEL: Besluiten

Per 1 oktober 2009 hebben de vijf gemeenten in Zuid-Kennemerland raamovereenkomsten Hulp bij het huishouden afgesloten met de gegunde aanbieders voor levering van Hulp bij het Huishouden. Deze overeenkomsten lopen tot 1 oktober 2011 (2 jaar), waarbij de gemeenten de éézijdige optie hebben om de overeenkomsten tweemaal met één jaar te verlengen. Het besluit om te verlengen moet vóór 1 april 2011 kenbaar gemaakt worden aan de aanbieders.

NB.

De bevoegdheid tot besluiten over verlenging van het betreffende contract is formeel gemandateerd aan de hoofdafdeling Dienstverlening. Gegeven de politieke gevoeligheid en het feit dat bij de overige betrokken gemeenten dit een Collegebevoegdheid betreft, wordt het besluit aan het College in Haarlem voorgelegd.

B&W

1. Het College besluit de raamovereenkomst levering hulp bij het huishouden per 1 oktober 2011 met één jaar te verlengen.
2. De kosten voor de levering van hulp bij het huishouden ad € 10.897.000 zijn begroot bij programma 3 product 03.02.01. Dit besluit heeft geen effect op hoogte van de reeds begrote kosten.
3. De betrokken aanbieders worden per aangetekende brief over dit besluit op de hoogte gesteld zodra de Colleges van B&W van alle 5 betrokken gemeenten hierover een besluit genomen hebben. De betreffende brief zal voor 1 april 2011 verzonden worden.
4. Het besluit van het College wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving
5. Het besluit van het College wordt pas openbaar gemaakt nadat de betrokken aanbieders zijn geïnformeerd.

Collegebesluit

Onderwerp: Verlenging raamovereenkomst levering Hulp bij het Huishouden
Reg. Nummer: DV/BB/2011/60055

1. Inleiding

Per 1 oktober 2009 hebben de vijf gemeenten in Zuid-Kennemerland raamovereenkomsten Hulp bij het huishouden afgesloten met de gegunde aanbieders voor levering van Hulp bij het Huishouden. Deze overeenkomsten lopen tot 1 oktober 2011 (2 jaar), waarbij de gemeenten de éézijdige optie hebben om de overeenkomsten tweemaal met één jaar te verlengen. Het besluit om te verlengen moet vóór 1 april 2011 kenbaar gemaakt worden aan de aanbieders.

2. Besluitpunten college

1. Het College besluit de raamovereenkomst levering hulp bij het huishouden per 1 oktober 2011 met één jaar te verlengen.
2. De kosten voor de levering van hulp bij het huishouden ad € 10.897.000 zijn begroot bij programma 3 product 03.02.01. Dit besluit heeft geen effect op hoogte van de reeds begrote kosten.
3. De betrokken aanbieders worden per aangetekende brief over dit besluit op de hoogte gesteld zodra de Colleges van B&W van alle 5 betrokken gemeenten hierover een besluit genomen hebben. De betreffende brief zal voor 1 april 2011 verzonden worden.
4. Het besluit van het College wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving
5. Het besluit van het College wordt pas openbaar gemaakt nadat de betrokken aanbieders zijn geïnformeerd.

3. Beoogd resultaat

Met het verlengen van de raamovereenkomst hulp bij het huishouden wordt een continuering van levering van hulp bij het huishouden beoogd voor de periode 1 oktober 2011 tot en met 30 september 2012. Op deze wijze kunnen Haarlemse burgers worden gecompenseerd voor de ervaren beperkingen bij het voeren van een huishouden. De compensatieplicht in de Wmo geeft de gemeenten immers de opdracht om haar inwoners te ondersteunen bij het maatschappelijk participeren en het behouden van hun zelfstandigheid indien een beperking dit bemoeilijkt.

4. Argumenten

Het huidige contract voldoet aan de gemeentelijke wensen en eisen en komt primair tegemoet aan belangen van de cliënten. Secundair worden ook de belangen van aanbieders en werknemers gediend

In het algemeen blijkt de dienstverlening aan de cliënten onder het huidige contract goed te verlopen. In het huidige contract worden de juridische belangen van de gemeenten uitstekend beschermd. Bovendien biedt het huidige contract de gemeenten de mogelijkheid te experimenteren met een andere invulling van Hulp bij het Huishouden. Dit past binnen de lijn van het project Hof 2.0: systeeminnovatie in het sociale domein, waarbij één van de innovatieprojecten het uitvoeren van een onderzoek naar een andere wijze van organiseren van hulp bij het huishouden is.

Voor cliënten heeft verlenging als voordeel dat de mogelijkheden om hun eigen hulp te behouden zo groot mogelijk zijn. Verder blijven de cliënten verzekerd van behoud van de huidige kwaliteit van de hulp bij het huishouden..

Verlenging van het contract geeft de aanbieders zekerheid over behoud van de opdracht en behoud van hun marktaandeel.

Hoewel de gemeente geen partij is in de arbeidsrelatie tussen de gecontracteerde aanbieder en haar werknemers en de gemeente aanbieders uitsluitend kan aanspreken op naleving van de CAO, heeft verlenging tot gevolg dat de kans dat de werkgelegenheid voor werknemers bij de gecontracteerde aanbieders behouden blijft, wordt vergroot. Gezien de actuele financiële problematiek bij ViVa! bestaat er voor de medewerkers van ViVa! op dit moment onzekerheid over hun arbeidsvoorwaarden en mogelijk ook over behoud van werkgelegenheid. Het gemeentelijk besluit over al dan niet verlengen van het contract heeft naar alle waarschijnlijkheid niet of nauwelijks effect op deze onzekerheden.

Een aantal andere gecontracteerde aanbieders heeft aangegeven dat zij met de overeengekomen tarieven een kostendeekkende exploitatie kunnen vormgeven binnen het huidige contract. Verlenging van het contract biedt hen zekerheid dat deze situatie in ieder geval tot oktober 2012 gecontinueerd blijft.

Er wordt de komende tijd in het kader van Hof 2.0 onderzoek uitgevoerd naar het anders organiseren van de levering van hulp bij het huishouden zodat een tijdige aanbesteding afgerond voor 1 oktober 2011 niet mogelijk is.

Een doorlooptijd van een half jaar voor een nieuwe aanbesteding is mogelijk haalbaar, indien er geen ingrijpende wijzigingen in het bestek noodzakelijk zijn. Gezien het voornemen om in Hof 2.0 een onderzoek uit te voeren naar een andere wijze van organiseren van hulp bij het huishouden (inclusief de mogelijkheden van bestuurlijk aanbesteden) en de uitkomsten pas naar verwachting halverwege 2011 bekend zullen zijn, is het tijdig afronden van een aanbesteding per 1 oktober 2011 niet haalbaar.

Het niet verlengen van het contract heeft tot gevolg dat een aanbesteding uitgevoerd moet worden die voor het overgrote deel gebaseerd is op het bestek uit 2009. Er is immers onvoldoende tijd andere vormen van organiseren van hulp bij het huishouden zorgvuldig te onderzoeken.

Een dergelijke nieuwe aanbesteding heeft voor cliënten mogelijk negatieve consequenties. Het risico is groter dat zij hun huidige hulp bij het huishouden niet kunnen behouden. Ook voor de medewerkers zijn er risico's bij een nieuwe aanbesteding. Zij hebben minder zekerheid over behoud van hun baan omdat hun werkgever de opdracht tot levering van hulp bij het huishouden kan verliezen. Daarnaast hebben alle medewerkers onzekerheid over het behoud van hun arbeidsvoorwaarden. De cao is immers nog niet algemeen verbindend verklaard. Wanneer hun huidige werkgever de opdracht niet opnieuw gegund krijgt, hebben werknemers dus bij overgang naar een nieuwe werkgever geen zekerheid over behoud van arbeidsvoorwaarden.

Voor de gemeente zijn er eveneens risico's verbonden aan een nieuwe aanbesteding. Er bestaat immers de kans op stijging van de tarieven en daarmee toename van de kosten.

5. Kanttekeningen

ViVa! zal mogelijk alsnog hulp bij het huishouden staken

Het risico bestaat dat ViVa! Zorggroep de levering van hulp staakt, gezien hun problematiek met de tarifiering van hulp bij het huishouden. In dat geval komt de continuïteit van de levering van hulp bij het huishouden aan die Haarlemse burgers in gevaar die op dit moment hulp ontvangen van ViVa!. Dit zal mogelijk leiden tot additionele uitvoeringskosten. Overigens is uit de tot nu toe gevoerde gesprekken met andere aanbieders duidelijk geworden dat deze bereid zijn mee te werken aan overdracht van cliënten en personeel.

Kortingen op Wmo budget eisen snelle bezuinigingsmaatregelen

Een aantal gemeenten heeft te maken met grote financiële taakstellingen op de Wmo vanwege een korting op het Wmo budget in de algemene uitkering. Ook in Haarlem is dat het geval. Als antwoord hierop is het project Hof 2.0 opgezet. Hof 2.0 is enerzijds een noodzakelijk antwoord om toekomstige ontwikkelingen als vergrijzing, afnemende budgettaire middelen en hiermee de toekomstige betaalbaarheid van het sociale domein te realiseren. In de tweede plaats is Hof 2.0 een antwoord op een urgente bezuinigingsopgave als gevolg van de grote budgetkortingen van het Rijk (2011: € 2,5 mln. en 2012 en verder structureel € 3,3 mln.). Zorgvuldig onderzoek naar het anders inrichten van hulp bij het huishouden vraagt tijd, tegelijkertijd vragen de budgetkortingen maatregelen op de korte termijn. Met gebruikmaking van het experimenteerartikel in het huidige contract en de inzet van de Wmo reserve zal dit spanningsveld in 2011 en 2012 zoveel mogelijk worden ondervangen. Hiervoor ontvangt de Raad nog een separaat voorstel ter voorbereiding op de kadernota.

6. Uitvoering

Na besluitvorming in de diverse gemeenten zullen de aanbieders voor 1 april 2011 per brief worden geïnformeerd

7. Bijlagen

geen

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester