

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Aan de colleges van burgemeester en wethouders en aan de gemeenteraden van de Noord-Hollandse gemeenten.

commissaris van de Koningin

Uw contactpersoon

H.W. Verschuren

SHV/VG

Doorkiesnummer (023) 514 4145

verschurenh@noord-holland.nl

1 | 5

**Betreft: Informatie over stand van zaken Interbestuurlijk
toezicht/aankondiging regionale overleggen**

Verzenddatum

Geachte heer/mevrouw,

Kenmerk

125569/125576

Per 1 oktober jl. is de Wet revitalisering generiek toezicht van kracht geworden. In informatiebijeenkomsten op 26 september jl. en 11 oktober jl. hebben wij met vertegenwoordigers van uw gemeenten (gemeentesecretarissen en raadsgriffiers) van gedachten gewisseld over de wijze waarop de provincie Noord-Holland invulling wenst te geven aan deze (deels) nieuwe wettelijke taak en hoe wij daarover met u in overleg willen treden.

Uw kenmerk

Uitgangspunt van de Wet revitalisering generiek toezicht is vertrouwen in de taakuitvoering door de gemeente en de verantwoording over deze taakuitvoering door burgemeester en wethouders aan de gemeenteraad. Aangezien het verticale toezicht vanuit de provincie aanvullend is op de horizontale verantwoording van burgemeester en wethouders aan de gemeenteraad hebben wij aangegeven de invulling van het herziene interbestuurlijke toezicht graag met u samen vorm te willen geven. De aanwezige vertegenwoordigers van de gemeenten hebben tijdens de informatiebijeenkomsten aangegeven met ons in gesprek te willen over de nadere invulling van het interbestuurlijk toezicht.

Inmiddels hebben wij van een aantal gemeenten de namen van contactpersonen doorgekregen.

Een afschrift van deze brief is ook aan deze contactpersonen toegezonden.

Voor zover uw gemeente nog geen contactpersonen heeft aangemeld, is dit nog mogelijk. U kunt dit doen bij de kwartiermaker IBT van onze provincie: Hennie Verschuren, via een email bericht aan verschurenh@noord-holland.nl.

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Surinameweg 11

Haarlem [2035 VA]

www.noord-holland.nl

Met deze brief willen wij u informeren over de stand van zaken ten aanzien van de implementatie van de Wet revitalisering generiek toezicht bij de provincie en de raadpleging van uw gemeenten over deze invulling. De raadpleging van de gemeenten zal in januari 2013 via 7 regionale bijeenkomsten met contactpersonen van de gemeenten plaatsvinden. Deze regionale bijeenkomsten worden vanaf medio december ingepland.

Risicogericht toezicht

In de informatiebijeenkomsten hebben wij aangegeven dat wij ons bij het toezicht willen richten op de meest risicovolle medebewindstaken in relatie tot de volksgezondheid en het welzijn van het collectief van burgers. Daarbij wordt tevens een inschatting gemaakt van het risico dat dit zich voordoet. Het gaat dan over de volgende taakvelden:

- Wet Ruimtelijke ordening;
- Omgevingswet/Wabo;
- Financieel toezicht;
- Externe Veiligheid;
- Archiefbeheer.

Ons college wil met name ten aanzien van deze taakvelden op basis van door de gemeenten systematisch beschikbaar gestelde informatie over haar taakuitvoering invulling geven aan het interbestuurlijk toezicht.

Incidentgericht toezicht

Voor de overige door het rijk aan de provincie toegewezen toezichtstaken zal het toezicht incidentgericht zijn.

Dat houdt in, dat de provincie ten aanzien van die taken niet systematisch informatie over de taakuitvoering van de gemeenten opvraagt. Alleen als zich incidenten voordoen in de taakuitvoering van een gemeente (welke in de vorm van klachten, persberichten of op andere wijze onder de aandacht van de provincie worden gebracht) zullen wij bij de desbetreffende gemeente nadere informatie opvragen t.a.v. dat incident.

Stand van zaken overleg rijk en provincies over voormalige VROM-inspectietaken

Een belangrijk deel van het hierboven genoemde toezicht op risicovolle medebewindstaken betreft het toezicht dat voorheen door de vm.

VROM-inspectie werd uitgevoerd.

Het Ministerie van I&M heeft bij de overdracht van deze taken aan de provincies onvoldoende helder gemaakt wat de status van deze taken is en welke inzet het rijk verwacht van de provincies. Op dit moment is dit nog steeds niet duidelijk.

In verband met deze voortdurende onduidelijkheid hebben gedeputeerde staten besloten om -in afwachting van het standpunt van het ministerie van I&M- vooralsnog ook het toezicht op de vm. VROM-inspectietaken incidentgericht uit te voeren.

Voortzetting bestaande toezichttaken van provincie op gemeenten

Financieel toezicht op de gemeenten is bij de herziening van het interbestuurlijk toezichtstelsel expliciet buiten beschouwing gelaten. Doel van het financieel toezicht is voorkomen dat verstoringen van de financiële soliditeit bij gemeenten leiden tot afwenteling op andere overheden, en uiteindelijk op de gemeenschap als geheel. Uiteraard vormt het financieel toezicht op de medeoverheden een groot belang in de interbestuurlijke verhoudingen. Dit toezicht is in zoverre aan te merken als een vorm van generiek toezicht, dat het betrekking heeft op de gehele begroting van gemeenten, voor alle beleidsterreinen. Dit toezicht zal door de provincie op de gebruikelijke, bestaande wijze worden voortgezet.

Dit geldt ook voor het toezicht vanuit de provincie op de naleving door gemeenten van de structuurvisie van de provincie, de bijbehorende provinciale verordening structuurvisie en de daarin opgenomen provinciale belangen.

Verdere implementatie IBT

In de informatiebijeenkomsten hebben wij uiteengezet dat wij de begrippen vertrouwen en verantwoordelijkheid in het interbestuurlijk toezicht als onlosmakelijk met elkaar verbonden achten.

Daarbij gelden de volgende uitgangspunten:

- De gemeenteraad heeft zijn verantwoordelijkheid binnen de horizontale verantwoordingscyclus.
- De colleges van Burgemeester en Wethouders hebben een verantwoordelijkheid om de medebewindstaken conform de wet uit te voeren en hun gemeenteraden hierover afdoende te informeren.
- Gedeputeerde Staten van Noord-Holland moeten erop (kunnen) vertrouwen dat de horizontale verantwoording op orde is. Daar hoort ook bij dat het verticale toezicht beperkt is en (in beginsel) sober en terughoudend wordt ingevuld.
- Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben ten slotte een wettelijke taak en dus een verantwoordelijkheid voor het interbestuurlijk toezicht.

Kritische Prestatie Indicatoren van VNG tbv de horizontale verantwoording binnen gemeenten

Voor de horizontale verantwoording over de uitvoering van de medebewindstaken door burgemeester en wethouders aan de gemeenteraad heeft de VNG voor de verschillende medebewindstaken van de gemeenten Kritische Prestatie Indicatoren (KPI's) opgesteld. Deze KPI's vormen een hulpmiddel ter versterking van de horizontale verantwoording over de taakuitvoering van de wettelijke medebewindstaken van burgemeester en wethouders aan de gemeenteraad.

Ook de provincies hebben informatiecriteria opgesteld in het kader van het toezicht op de cruciale medebewindstaken. Deze informatie maakt onderdeel uit van de KPI's.

De VNG zal de gemeenten binnenkort uitgebreid informeren over de KPI's die onderdeel zullen uitmaken van de site [waarstaatjegemeente.nl](http://www.waarstaatjegemeente.nl).

Voor onze provincie zijn in het kader van het interbestuurlijk toezicht met name de toezichtscriteria van de door ons benoemde risicovolle medebewindstaken van belang (Wet ruimtelijke ordening c.s. , Omgevingswet/Wabo, Externe veiligheid en Archiefwet). Zoals eerder aangegeven valt financieel toezicht buiten de stelselherziening. Voor financieel toezicht blijft het bestaande toezichtskader in stand. Dit geldt ook voor het toezicht vanuit de provincie op de naleving door gemeenten van de provinciale structuurvisie, de verordening structuurvisie NH en de daarin opgenomen provinciale belangen.

Archieftoezicht

Met de wet revitalisering generiek toezicht is ook de invulling van het archieftoezicht op de gemeenten gewijzigd (van specifiek naar generiek toezicht).

De VNG heeft in 2011 KPI's voor de Archiefwet vastgesteld. Deze zijn in juli 2011 met een ledenbrief aan alle gemeenten toegezonden.

Met behulp van de door de VNG opgestelde KPI's voor de Archiefwet, zal op dit terrein in de eerste plaats uitgegaan worden van de horizontale verantwoording van burgemeester en wethouders aan de gemeenteraad. Voor de uitoefening van het nieuwe interbestuurlijke archieftoezicht is een aanvullend beleidskader vastgesteld, op basis waarvan de provincie vanaf nu te werk gaat. Het aanvullend beleidskader is al eerder met uw gemeente gecommuniceerd. Dit beleidskader kunt u inzien op de website van de provincie Noord-Holland: <http://www.noord-holland.nl/web/Bestuur/Interbestuurlijk-toezicht.htm>.

Overleg met gemeenten over toetsingscriteria en bijbehorend informatiearrangement

Zoals tijdens de informatiebijeenkomsten is aangegeven willen wij graag met u in overleg treden over de volgende onderwerpen:

- de toezichtscriteria;
- de informatie die wij ter beoordeling van deze toezichtscriteria van de gemeenten willen ontvangen;
- de wijze waarop deze informatie door de gemeenten beschikbaar wordt gesteld en
- het moment waarop deze informatie voor de provincie door de gemeenten beschikbaar wordt gesteld.

De resultaten van dit overleg willen wij opnemen in een door Provinciale Staten vast te stellen provinciale informatieverordening IBT.

Om u nader inzicht te geven hoe zo'n informatieverordening IBT eruit kan zien kunt u via onze website de door het IPO opgestelde concept-verordening IBT raadplegen: <http://www.noord-holland.nl/web/Bestuur/Interbestuurlijk-toezicht.htm>.

De door u opgegeven contactpersonen zullen in verschillende bijeenkomsten worden uitgenodigd om met medewerkers van onze provincie de door de provincies opgestelde toezichtscriteria op de risicovolle medebewindstaken nader te bespreken en te beoordelen welke informatie benodigd is (bij voorkeur zowel voor de horizontale verantwoording als voor het verticale toezicht) om de taakuitvoering aan de hand van deze toezichtscriteria te beoordelen.

Informatieverordening IBT

De uitkomsten van deze gesprekken worden meegenomen in een op te stellen informatieverordening IBT van de provincie Noord-Holland. Deze informatieverordening wordt voorgelegd aan de gemeenten en de Kringen van gemeentesecretarissen en raadsgriffieren. Zo nodig zal vanuit de provincie een mondelinge toelichting op de informatieverordening worden verzorgd.

De informatieverordening wordt vastgesteld door Provinciale Staten van Noord-Holland.

Planning

De raadpleging van de gemeenten zal via 7 regionale bijeenkomsten met contactpersonen van de gemeenten in januari 2013 plaatsvinden. De bijeenkomsten zullen nog deze maand worden ingepland.

Wij gaan ervan uit u hiermede vooralsnog voldoende te hebben geïnformeerd over de invulling door onze provincie van onze wettelijke taak in het kader van het interbestuurlijk toezicht.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,



directeur Subsidies, Handhaving en Vergunningen
dhr. N.J.M. Bot