



Haarlem

Leden van de gemeenteraad van Haarlem

Datum 01 maart 2013
Ons kenmerk GRIFFIE/RKC/2013/23169
Contactpersoon J. Caffé
Doorkiesnummer 023-5113038
E-mail jcaffé@haarlem.nl
Kopie aan Leden college b & w
Bijlage(n) 1
Onderwerp RKC Jaarverslag 2012 / Jaarplan 2013

Geachte raadsleden,

Hierbij ontvangt u het gecombineerde Jaarverslag 2012 / Jaarplan 2013 van de Rekenkamercommissie Haarlem.

De RKC heeft de ambitie met haar onderzoeken de raad te ondersteunen bij de kaderstellende en controlerende taken.

In het jaarverslag geeft de RKC een overzicht van de in 2012 uitgevoerde onderzoeken en een terugblik op de meest opmerkelijke rapporten.

De financiële verantwoording over 2012 geeft inzicht in de kosten van de uitgevoerde onderzoeken.

Het jaarplan 2013 beschrijft kort de onderzoeken die de RKC gepland heeft. Hierin is onder andere na te lezen dat de RKC van plan is onderzoek te doen naar de voorbereiding op de decentralisaties in het sociaal domein en onderzoek naar de bestrijding van leegstand in Haarlem.

Mocht u naar aanleiding van de inhoud van het jaarverslag 2012 of het jaarplan 2013 behoefte hebben aan nadere informatie dan kunt u uiteraard contact met ons opnemen.

Met vriendelijke groet,



Evert de Jongh
Voorzitter RKC Haarlem



Haarlem

Februari 2012

Rekenkamercommissie
Haarlem
Postbus 511
2003 PB Haarlem
023-511 30 38

jcaffe@haarlem.nl

2013/23169

Gemeente Haarlem

Jaarverslag 2012 & Jaarplan 2013



Jaarverslag 2012

&

Jaarplan 2013

Rekenkamercommissie Haarlem

2013/23169

Rekenkamercommissie Haarlem

Postbus 511

2003 PB Haarlem

023-511 30 38

www.haarlem.nl/bestuur-en-organisatie/commissies/rekenkamercommissie

jcaffe@haarlem.nl

Maart 2013

Van de voorzitter

2012 was een bijzonder jaar voor de Rekenkamercommissie Haarlem.

Publicaties

We hebben veel werk verzet en verschillende rapporten gepubliceerd waaronder het rapport over de Zijlpoort. Het rapport was mede oorzaak voor het aftreden van de wethouder Financiën. De vraag is of mede hierdoor in de raad de verbeterpunten die uit het rapport naar voren kwamen nauwelijks inhoudelijk zijn bediscussieerd. Het was een bijzondere ervaring voor de RKC onderzoek te doen naar een onderwerp dat nog politiek actueel is. Een lastige combinatie, waar we van hebben geleerd.

Bemensing

In 2012 hebben we twee nieuwe ‘externe leden’ benoemd voor de RKC. Er was veel animo voor deze functies en we zijn blij met Jan van der Bij en Marlies de Vries. Ook zijn drie raadsleden vervangen. Diane Kerbert, Rob de Jong en ik konden de RKC niet goed combineren met ons werk en/of fractievoorzitterschap. Evert de Jongh, Gideon van Driel en Daphne Huysse versterken de RKC, waarbij Evert de nieuwe voorzitter is geworden.

De uitdagingen voor 2013

- Zorgen dat de producten meer body krijgen in het politieke debat;
- De relatie met de raad onderhouden;
- Meer typen onderzoek aanbieden naast evaluatieonderzoek achteraf;
- Een sterk team bouwen waarin iedereen zijn sterke kanten kan benutten;
- Anticiperen op ontwikkelingen zoals de discussies over het lidmaatschap van raadsleden in de RKC.

Ik was graag deze uitdagingen aangegaan, maar heb gekozen voor andere uitdagingen. Ik heb er vertrouwen in dat de ‘nieuwe’ RKC ze oppakt en uitwerkt.

Cora-Yfke Sikkema

Hier neem ik dan het stokje over op de mooie plaats van voorzitter van de RKC. Zoals Cora-Yfke hierboven schrijft heeft de RKC in het afgelopen jaar een stevige personele wisseling meegemaakt. Niettemin zorgt de werkwijze van de RKC ervoor, dat een nieuw lid direct bij onderzoeken wordt betrokken en daardoor snel is ingewerkt. De teamspirit zit er zeker in en het is goed om te zien hoe enthousiast alle RKC leden bezig zijn met de onderzoeken.

De RKC groslijst 2013 telt veel onderzoeksuggesties, zoveel dat we kritisch kunnen zijn op welk onderwerp we oppakken. Een belangrijk criterium hiervoor is of het onderwerp aansluit bij wat er in de Raad speelt, zodat de raad ook met het rapport in de hand aan de gang kan. Daarom is het heel belangrijk dat de raadsleden goed leesbare, heldere en praktische rapporten krijgen zodat de raad ook gecompliceerde onderwerpen goed kan doorgronden. Daarom pakken we ook actuele onderwerpen op die niet op de groslijst staan.

De RKC kijkt in 2013 expliciet nog meer naar buiten: over onderzoek van andere RKC's, dat voor Haarlem interessant is, zullen wij in een ‘synopsis’ vorm de raad inlichten. Zo zijn we nu bezig om de conclusies en aanbevelingen uit een rapport van de Amsterdamse Rekenkamer over Geheimhouding samen te vatten.

De ‘nieuwe’ RKC is al met veel plezier aan het werk gegaan, U zult nog veel van ons horen!

Evert de Jongh.
Voorzitter RKC Haarlem

.....

Inhoudsopgave

Jaarverslag 2012

Realisatie van het onderzoeksprogramma 2012 RKC-Intern RKC-Extern Financieel overzicht 2012
--

Jaarplan 2013

Onderzoeksprogramma 2013 RKC-Intern RKC-Extern Begroting 2013
--

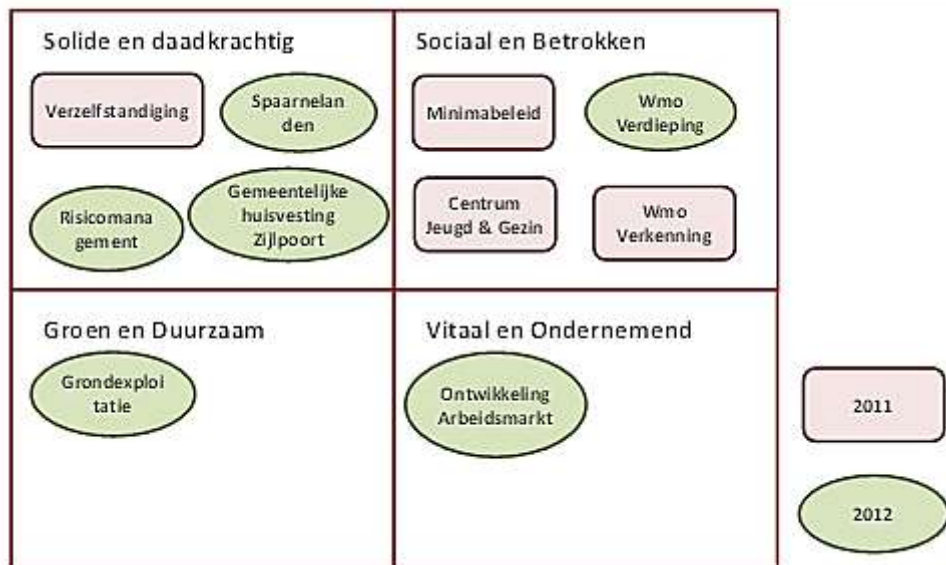
Bijlage groslijst 2013-2014

Jaarverslag 2012

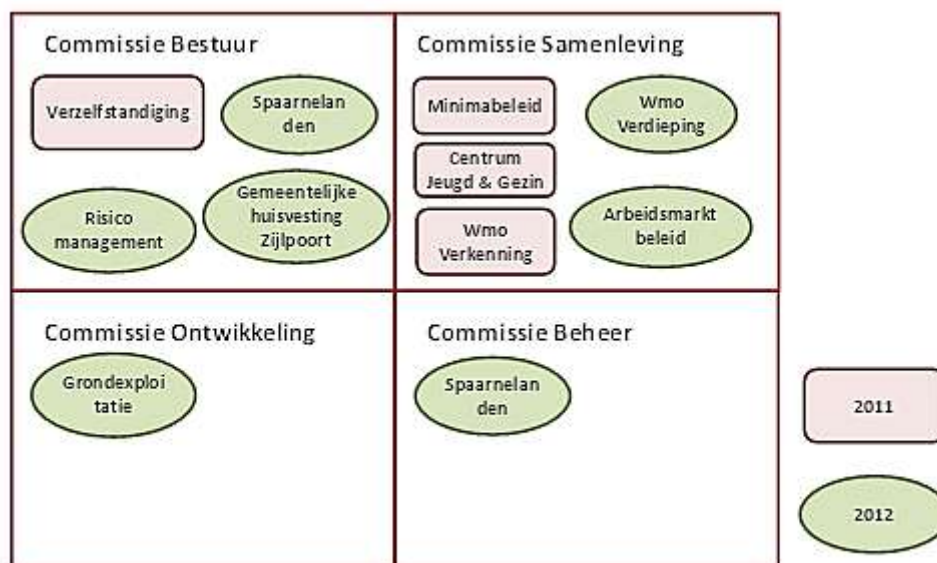
Realisatie van het onderzoeksprogramma 2012

De RKC maakt bij de selectie van onderwerpen voor onderzoek gebruik van gemeentelijke informatie (begrotingen, jaarrekeningen, raadsstukken, notulen, accountants- en onderzoeksrapporten) en externe openbare informatie (vakliteratuur; VNG-communicatie; tijdschriften en andere (openbare) bronnen). Ook wordt de raad in de gelegenheid gesteld onderwerpen aan te dragen. In 2011-2012 was de focus van de RKC-onderzoeken op de thema's 'Solide en Daadkrachtig' en 'Sociaal en Betrokken'. De rapporten die de RKC heeft gepubliceerd hadden vooral betrekking op de raadscommissies Bestuur en Samenleving.

Verdeling van onderzoeken over het coalitieakkoord



Verdeling van onderzoeken over de raadscommissies



Overzicht van publicaties in 2012

Zijlpoort: Tot (w)elke prijs?



Het RKC-onderzoek naar de gang van zaken bij de aankoop en ontwikkeling van het oude postkantoor (Zijlpoort) is uitgevoerd op verzoek van de raad. De belangrijkste conclusie was dat de vermenging van politieke ambitie en complexiteit heeft geresulteerd in besluitvorming waarin keuzes en beslissingen onvoldoende expliciet zijn onderbouwd. De publicatie van het rapport viel toevalligerwijze samen met de aanvraag voor aanvullend krediet huisvesting en werd daardoor een onderdeel van het actuele politieke debat over de gemeentelijke huisvesting. Het aftreden van de wethouder heeft er mede toe geleid dat er in de raad over het onderzoek geen inhoudelijk debat heeft plaatsgevonden. De RKC wil de verbeterpunten meenemen in het monitoringonderzoek van de aanbevelingen over beheersing van grote projecten.

Werk in Uitvoering

Het onderzoek van de jaarstukken 2011 was vooral gericht op de kwaliteit van de verantwoording van de beleidsrealisatie. De RKC heeft extra aandacht besteed aan grondexploitatie, risicomanagement en 213a onderzoeken. De rapportage heeft de titel ‘*Werk in uitvoering*’ meegekregen omdat veel aangekondigde verbeteringen in uitvoering zijn. De RKC houdt de vinger aan de pols, vooral wat betreft de realisatie van het verbeterplan ‘Haarlem presteert beter’.



Op weg met het CJG

In samenwerking met de Algemene Rekenkamer en een dertigtal lokale rekenkamers en rekenkamercommissies heeft de RKC onderzocht of de gemeente op schema ligt met de oprichting van CJG's die voldoen aan het basismodel dat tussen VNG en het Rijk is afgesproken. De RKC concludeert dat Haarlem de oprichting van het CJG voortvarend oppakt maar nog een lange weg heeft te gaan. De opvoed- en opgroeihulp via het CJG kan beter gecoördineerd worden en de samenwerking tussen de instanties minder vrijblijvend. Ook moeten de beleidsdoelen en prestaties meetbaar worden geformuleerd. Bij de bespreking van het rapport in de commissie Samenleving zegt de wethouder toe de aandachtspunten mee te nemen in de geactualiseerde beleidsnota over de decentralisatie van de jeugdzorg.

Meer voor Minima?

Het onderzoek naar het minimabeleid had als doel de effectiviteit van het Haarlemse minimabeleid te beoordelen en aanbevelingen uit te werken die bijdragen aan een (verdere) effectieve opzet en uitvoering. Het onderzoek was beschrijvend van aard, ook omdat er bij de gemeente weinig (kwantitatieve) gegevens beschikbaar bleken te zijn. De RKC concludeert dat in het minimabeleid nog onvoldoende zicht is op de problemen van de doelgroep en de mate waarin de gemeentelijke maatregelen bijdragen aan oplossingen. De commissie beveelt aan eerst meer inzicht te genereren in de behoeften van de doelgroep en in de specifieke inzet van het pakket maatregelen voor minimahuishoudens. Bij de presentatie van het rapport heeft de RKC geadviseerd de analyse te betrekken bij de bespreking van de aangepaste nota Minimabeleid in de commissie Samenleving.

Spaarnelanden Dichtbij op Afstand

Eind 2011 publiceerde de RKC “Dichtbij op afstand”, de rapportage van het onderzoek naar de effectiviteit van de verzelfstandigingen. In december 2012 is het vervolgonderzoek naar de verzelfstandiging van Spaarnelanden afgerond. Dit onderzoek was de commissie Bestuur toegezegd bij de behandeling van het hoofdonderzoek Verzelfstandigingen.



Zorg om Zorg



In de eerste helft van het jaar is in een Quick scan ‘*Zorg om zorg*’ beoordeeld hoe de gemeente sinds de invoering van de Wmo invulling heeft gegeven aan de Wmo prestatievelden. De aanleiding was dat de Wmo 4 jaar geleden in werking is getreden en dat het sociaal domein in Haarlem en landelijk ingrijpend wordt gewijzigd. De commissie concludeert dat de gemeente op alle terreinen van de Wmo beleid heeft ontwikkeld en prestaties heeft geformuleerd. De uitvoering moet echter minder verkokerd worden ingericht zodat de gemeente integraal overzicht krijgt van de geleverde prestaties en van de effecten. Bij de bespreking van het rapport is met de commissie Samenleving afgesproken in een verdiepingsonderzoek de prestatievelden 6 (voorzieningen) en 5 (bevorderen maatschappelijk verkeer c.a.) nader te beoordelen.

RKC-Intern

Overleg

In 2012 vergaderde de RKC tien keer in beslotenheid.

Samenstelling

In 2012 is de samenstelling van de RKC gewijzigd.

- Diane Kerbert (D66), Cora-Yfke Sikkema (GLH) en Rob de Jong (VVD) zijn afgetreden als lid van de RKC. In hun plaats zijn Evert de Iongh (D66), Daphne Huyse (GLH) en Gideon van Driel (CDA) benoemd. Evert de Iongh is tevens benoemd tot voorzitter van de RKC.
- Eric van der Putten en Ellen Naborn hebben de RKC verlaten. Eric en Ellen hebben beiden zes jaar lang als externe leden zich ingezet voor de commissie. Per 1 juni zijn twee nieuwe externe leden gestart. Marlies de Vries is zelfstandig adviseur en heeft ervaring binnen andere lokale rekenkamercommissies. Zij heeft een achtergrond in Cultuur, Organisatie en Management. Jan van der Bij is in het dagelijks leven directeur van een onderzoeksbureau voor overheidsuitgaven en heeft eveneens ervaring als extern lid van rekenkamercommissies.

Communicatie

In mei is nieuwsbrief 2012 -1 uitgebracht. De nieuwsbrief is uitsluitend naar de leden van de gemeenteraad gestuurd. De nieuwsbrief wordt vanaf 2013 niet meer uitgebracht. De raadsleden gaven tijdens het jaarlijks periodieke gesprek met de RKC aan dat zij via de halfjaarlijkse RKC-raadsmarkten en de verslagen daarvan voldoende op de hoogte blijven.

RKC-Extern

Contact met de raad

De RKC wil graag twee keer per jaar, in het voorjaar en in het najaar, een informeel gesprek voeren met de raad. In 2012 is er 1 gesprek geweest, de in november 2012 gehouden RKC-raadsmarkt. Alle raadsfracties waren vertegenwoordigd.

Ambtelijke contacten

De commissie hecht aan een goede relatie met de ambtelijke organisatie. In 2012 hebben de voorzitter en secretaris van de RKC in het kader hiervan het managementforum bezocht. Opvolgend zijn kennismakingsbezoeken afgelegd bij de MT's van Stadszaken, VVH en Dienstverlening. Er is gesproken over de werkwijzen van de RKC en er zijn afspraken gemaakt over snelle wederzijdse informatie-uitwisseling.

Contact met de burger

In de kadernota 2010 – 2014 heeft de RKC vastgelegd dat zij niet actief rechtstreeks contact legt met de burgers. De commissie gaat ervanuit dat de inbreng van de burger verloopt via de fracties in de gemeenteraad. Dat neemt niet weg dat een burger via de website de RKC kan benaderen met suggesties voor onderzoeken.

In 2012 heeft de RKC twee suggesties ontvangen. Het ene verzoek ging over de afhandeling van het dossier van een individuele ondernemer door de gemeentelijke afdeling Stedelijke Projecten. Het verzoek is doorgestuurd naar de afdeling Juridische Zaken.

Het andere verzoek was van een bewonerscommissie, met de vraag onderzoek te doen naar de doelmatige besteding van de middelen die met de herinrichting van de buurt en omgeving gemoeid zijn en evaluatie van het projectverloop en eventuele overschrijdingen. Aan de bewonerscommissie is gemeld dat individuele projecten geen onderwerp van onderzoek zijn, tenzij geselecteerd als casus in een breder onderzoek.

(Regionale) Samenwerking

De voorzitter en secretaris bezochten de bijeenkomsten van het platform van voorzitters en secretarissen van RK(C)'s van zeven gemeenten uit Kennemerland. Het doel van het platform is informatie-uitwisseling, kennisdeling en samenwerking.

De secretaris heeft in 2012 actief deelgenomen aan de activiteiten van de Kenniskring Secretarissen en Kenniskring Onderzoek van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies(NVRR).

Financiële verantwoording 2012

	Begroting 2012		Realisatie 2012	
Representatie	€ 110,00		€ 50,00	
Totaal representatie		€ 110,00		€ 60,00
Vergadervergoeding externe leden	€ 4.000,00		€ 3.525,00	
Advies en ondersteuning online onderzoek	€ 3.500,00		€ ~	
Lidmaatschappen (NVVR), abonnementen, congressen	€ 1.500,00		€ 825,00	
Communicatieadvies en -ondersteuning	€ 1.000,00		€ ~	
Overleg accountant	€ ~		€ 1.375,00	
Strategiemeeting	€ ~		€ 557,00	
Onkosten overig	€ 690,00		€ 153,00	
Totaal materiële kosten		€ 10.690,00		€ 6.435,00
Grondexploitatie	€ 7.500,00		€ 16.630,00	
Wmo-verdiepingsonderzoek	€ 5.000,00		€ 3.637,00	
Risicomanagement	€ 7.500,00		€ 3.840,00	
Projectcontrol	€ 7.500,00		€ ~	
Beoordeling jaarstukken 2011	€ 3.000,00		€ 2.062,00	
Concernhuisvesting Zijlpoort	€ 3.500,00		€ 4.255,00	
Spaarnelanden	€ ~		€ 4.913,00	
Overige onderzoeken (Minimabeleid, Arbeidsmarktbeleid)	€ 12.111,00		€ 1.613,00	
Totaal onderzoekskosten		€ 46.111,00		€ 36.950,00
Subtotaal		€ 56.911,00		€ 43.445,00
Saldo 31-12-2012				€ 13.466,00
Totaal		€ 56.911,00		€ 56.911,00

Het saldo (€ 13.466) vloeit terug naar de algemene middelen.

Het overschot is vooral ontstaan omdat door de inzet die nodig was voor het onderzoek Concernhuisvesting Zijlpoort de onderzoeken risicomanagement, Wmo-verdieping en arbeidsmarktbeleid in 2012 maar gedeeltelijk zijn uitgevoerd.

Jaarplan 2013

Lopende onderzoeken 2012 – 2013

Wmo-Verdiepingsonderzoek

In de eerste helft van het jaar is de stand van zaken Wmo beoordeeld. De aanleiding was dat de Wmo 4 jaar geleden in werking is getreden en dat het sociaal domein in Haarlem en landelijk ingrijpend wordt gewijzigd. Het rapport “Zorg om zorg. Onderzoek naar de wet maatschappelijke ondersteuning” beschrijft hoe de gemeente Haarlem sinds de invoering van de Wmo invulling heeft gegeven aan de negen prestatievelden. In het Wmo-verdiepingsonderzoek onderzoekt de RKC specifiek prestatieveld 6 (voorzieningen) en prestatieveld 5 (bevorderen maatschappelijk verkeer c.a.). De planning is het rapport in het voorjaar 2013 te publiceren.

Monitoring en Vervolgonderzoek

Monitoringonderzoek richt zich op de opvolging van door het college overgenomen aanbevelingen. Het doel van de monitoringonderzoeken is na te gaan of het college de aanbevelingen die de raad overnam heeft uitgevoerd en of de uitvoering heeft geleid tot verbeteringen. Het onderzoek wordt uitgevoerd enkele jaren nadat aanbevelingen door de raad zijn besproken.

Vervolgonderzoek gaat verder dan monitoring. De focus van vervolgonderzoek is om na te gaan om de aanbevelingen ook hebben geleid tot de verbeteringen die de RKC voor ogen had en of in bredere zin het kwaliteitsniveau van het proces of onderwerp van onderzoek is verbeterd.

In het eerste kwartaal van 2013 worden de monitoringonderzoeken naar Beheersing Grote Projecten, Achterstallig onderhoud en Prestatiecontracten afgerond.

Grondexploitaties

Veel gemeenten worstelen met het probleem van de stagnerende inkomsten van gronduitgifte en woningbouwproductie. Gemeenteraden vragen zich af of zij de risico's van de grondexploitaties wel voldoende in beeld hebben en daarop voldoende grip hebben. Het doel van dit onderzoek is om in beeld te brengen of de gemeenteraad haar rol adequaat kan invullen ten aanzien van de beheersing van risico's die samenhangen met grondexploitaties. In het eerste kwartaal 2013 wordt het onderzoek Grondexploitatie afgerond. De planning is het rapport in het voorjaar 2013 te publiceren.

Risicomanagement

De rekenkamercommissie is in 2012 gestart met het onderzoek naar de paragraaf weerstandsvermogen en het onderliggende risicomanagementsysteem van de gemeente Haarlem. In het eerste kwartaal 2013 wordt het onderzoek Risicomanagement afgerond.

Arbeidsmarktbeleid

In 2012 zijn de voorbereidingen voor dit onderzoek afgerond. De uitvoering start in januari 2013. Dit onderzoek naar de doeltreffendheid van het arbeidsmarktbeleid is gericht op het beantwoorden van de vraag hoe het college opereert als het gaat om het regisseren van samenwerking in de regionale keten van werkgevers, onderwijsinstellingen en andere ketenpartners en hoe effectief dit is voor het aantrekken van nieuwe of behoud van bestaande werkgelegenheid in Haarlem.

Onderzoeksprogramma 2013

De RKC heeft als thema voor 2013: 'Onafhankelijk én Verbonden. Met de Raad en met de Burger van Haarlem.' Als uitwerking hiervan staan in 2013 in elk onderzoek twee aspecten centraal:

- Is de gemeenteraad voldoende in positie (qua kaderstelling en controle)?
- Is de burger voldoende in beeld (maatschappelijke effecten/beleving van de burger)?

De RKC differentieert meer dan in eerdere jaren in de typen onderzoek die de commissie uitvoert. Naast de reguliere diepgaande onderzoeken en de vervolgonderzoeken voert de RKC ook Quick scans (Verkenningen) uit en analyses van onderzoeken van derden (Onderzoek Ontsloten). Met 'Onderzoek Ontsloten' zetten wij voor de raad bevindingen, rode lijnen, conclusies en dergelijke uit onderzoek dat door anderen is uitgevoerd op een rij. Waar mogelijk en zinvol zullen wij hier de Haarlemse situatie tegen spiegelen.

Regulier onderzoek

Beoordeling van de jaarstukken
Openbaar Groen
Leegstand

Quick Scan /Verkenning

Decentralisaties sociaal domein
Leningen en Garanties

Monitoring

Burgerparticipatie

Onderzoek Ontsloten

Geheimhouding en Vertrouwelijkheid
VAT/VTU

Beoordeling Jaarstukken 2012

De RKC beoordeelt in 2013 de kwaliteit van de jaarstukken 2012. De accountant toetst de getrouwheid en rechtmatigheid van de jaarrekening. De RKC concentreert zich op de leesbaarheid en inzichtelijkheid van de jaarstukken en de kwaliteit van de verantwoordingsinformatie en de besteding van middelen in relatie tot beleidsprestaties. Bij de jaarstukken van 2012 besteedt de RKC extra aandacht aan projectbeheersing, budgetdiscipline en de uitgevoerde 213^a onderzoeken. Deze aandachtspunten zijn gekozen op basis van de bevindingen van de RKC en de accountant over de afgelopen 3 jaren.

Openbaar Groen

Algemeen wordt aangenomen dat openbaar groen een positieve invloed heeft op de leefomgeving. Aanleg en onderhoud van kwaliteitsgroen zou zichzelf terugbetalen in hogere huizenprijzen, lagere gezondheidskosten en minder vandalisme. Er is zelfs een VN-norm van 48 m² openbaar groen per inwoner. Dit wordt door de Verenigde Naties als het

minimum gezien om mensen gezond en in welzijn te laten leven. De gemeente Haarlem verwoordt in het coalitieakkoord de ambitie voor groen en duurzaam: onder andere de versterking van de kwaliteit van groen en water. Dit betekent dat ruimtelijke kwaliteit boven verdichting gaat. De stad wil zorgvuldig omgaan met de beschikbare ruimte. Meer groen, bomen en water zijn belangrijk voor de stad.

Het doel van het onderzoek openbaar groen is om in beeld te brengen hoe de kwaliteit en betaalbaarheid van voldoende openbaar groen worden beheerst.

Leegstand

De economische crisis leidt in toenemende mate tot leegstand: leegstand in bedrijfspanden en leegstand van woningbezit van particulieren. Leegstand is slecht voor de leefbaarheid van wijken en slecht voor de uitstraling van industrieterreinen.

Binnen de Metropoolregio Amsterdam, waar Haarlem deel van uitmaakt, is sprake van een overaanbod aan nieuwe kantoorplannen in deze regio. Dit overaanbod wordt in de Kantoren(leegstand) uitvoeringsstrategie 2010-2040 (Plabeka) aangepakt. Naast het aanpassen van het kantorenplanaanbod zijn er ook voorstellen voor het kwalitatief verbeteren van de bestaande kantorenvorraad en het verminderen van de structurele incurante kantorenleegstand.

Via de Leegstandwet en de Haarlemse leegstandsverordening kan de leegstand bij woningcorporaties en particulieren worden bestreden.

In het onderzoek staat de vraag centraal in hoeverre er beleid is in Haarlem om de leegstand van woningen en niet-woningen aan te pakken en in welke mate de instrumenten van de gemeente doelmatig en doeltreffend zijn in het bestrijden van de leegstand.

Decentralisaties Sociaal Domein

Gemeenten krijgen met de decentralisaties op het sociale domein de zorg voor en het welzijn van hun meest kwetsbare inwoners toebedeeld. Het is noodzakelijk dat de gemeenteraad heldere kaders stelt om zo een effectieve en efficiënte uitvoering van de gedecentraliseerde taken mogelijk te maken. Samen met enkele andere gemeenten doet de RKC onderzoek naar de stand van zaken in de decentralisaties op het sociale domein en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad op dat gebied. De hoofdvraag voor het onderzoek luidt: Wat is de stand van zaken in de voorbereidingen op de decentralisaties in het sociale domein en in welke mate en op welke wijze geeft de gemeenteraad invulling aan haar kaderstellende en controlerende rol?

Leningen en Garanties

De gemeente Haarlem verstrekt vanuit haar publieke taak leningen en garantstellingen aan derden. De gemeente draagt hiermee het financiële risico dat de lening of de rentebetalingen niet (geheel) worden (terug)betaald, het risico dat een derde partij, bijvoorbeeld een bank, een beroep doet op de door de gemeente afgegeven garantie, maar ook het risico dat ondanks de lening de beoogde doelstellingen vanuit de publieke taak niet gerealiseerd worden. Het doel van het onderzoek is na te gaan hoe de besluitvorming en het beheer van leningen en garanties zijn ingevuld en of de informatievoorziening over het risicoprofiel van de leningen en garanties portefeuille adequaat is.

Burgerparticipatie

Vervolgonderzoek van het RKC-onderzoek ‘Gemiste kansen ’ met als toetsingskader de nieuwe Haarlemse participatiepraktijk.

Vertrouwelijkheid en Geheimhouding

Het onderwerp geheimhouding heeft in 2012, mede door het onderzoeksrapport Zijlpoort, veel aandacht gekregen. Het is – zo blijkt – niet altijd voldoende duidelijk hoe het proces van geheimhouding is ingericht, welke criteria er worden gehanteerd en hoe de rol en bevoegdheden zijn van het college en de gemeenteraad. Om een beeld te krijgen van de gang van zaken rond geheimhouding zal de RKC in een Quick scan een onderzoek uitvoeren naar het juridisch kader voor het opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding en naar de Haarlemse praktijk. Daarbij wordt uitgegaan van de kaders in de Algemene commissieverordening gemeente Haarlem. En wordt gebruik gemaakt van de ervaringen beschreven in de Verkenning geheimhouding Rekenkamer Amsterdam en de Handreiking geheimhouding Rekenkamer Amsterdam.

VAT/VTU

VAT/VTU is door het college in 2011 onderzocht. Het rapport is door de commissie Bestuur besproken, het verbeterplan dat door het college was toegezegd heeft de commissie tot nu toe niet ontvangen. De RKC overweegt een second opinion te laten uitvoeren op de beleidskeuzes en aannames bij de bepaling van VAT-kosten.

Planningsschema Publicatie Onderzoeksrapporten 2013

	Jan. - Mrt. 2013	Apr. – Juni 2013	Juli – Sept. 2013	Okt. – Dec. 2013
Grondexploitaties				
Monitoringonderzoek				
Risicomanagement				
Arbeidsmarktbeleid				
Wmo Verdieping				
Beoordeling Jaarstukken				
Leningen en garanties				
Leegstand				
Openbaar Groen				

(wijzigingen voorbehouden)

Het planningsschema kan gewijzigd worden door actuele ontwikkelingen of vanwege een gehonoreerd verzoek van de raad om een bepaald onderzoek uit te voeren.

RKC-Intern

Overleg

In 2013 komt de RKC waarschijnlijk tien keer bijeen.

In het kader van relatiemanagement met de ambtelijke organisatie worden ook enkele bijeenkomsten georganiseerd met managers uit de ambtelijke organisatie. De bedoeling hiervan is elkaar actief te informeren over beleidsontwikkelingen en onderzoeken.

De rekenkamerfunctie

Het functioneren van rekenkamer(commissies)s blijft een aandachtspunt in de lokale politiek. De NVVR heeft eind 2012 onderzoek gedaan naar 'slapende' rekenkamers en rekenkamercommissies: rk(c) 's die formeel in stand worden gehouden maar vanwege bezuinigingen een nulbudget hebben.

In april 2012 heeft de toenmalige minister Spies in een brief aan de Tweede Kamer gereageerd op het evaluatierapport van het ministerie van BZK over de gemeentelijke en provinciale rekenkamers. De verplichting tot het hebben van een rekenkamer(functie) blijft in de wet. In haar reactie geeft zij aan van mening te zijn dat het lidmaatschap van raadsleden niet meer vanzelfsprekend en zelfs schadelijk is voor de onafhankelijkheid van de onderzoeken van de rekenkamer(commissie)s. Zij is dan ook voornemens in de Gemeentewet op te nemen dat raadsleden geen deel meer kunnen uitmaken van een rekenkamercommissie (http://www.nvvr.nl/bzk_evaluatie_rekenkamers). De termijn waarop deze aanpassing van kracht moet worden is niet bekend.

Tijdens het periodiek overleg Raad – RKC bleek dat de aanwezige raadsleden merendeels voorstander waren van het handhaven van het gemengde model. Er waren echter ook voorstanders van een commissie met uitsluitend externe leden, vooral vanwege de professionaliteit.

Dit laatste staat in toenemende mate in de politieke belangstelling. De VNG heeft in 2012 aan de minister van BZK voorgesteld om tegelijk met het laten vervallen van de evaluatieverplichting (213a) ook de plicht tot het instellen van een lokale rekenkamer uit de gemeentewet te schrappen. De minister gaf echter aan dat naar zijn oordeel de rekenkamer en de rekenkamerfunctie een wezenlijk onderdeel van het gemeentelijke bestel vormen. Vooral omdat door de decentralisatie het belang van goed toegeruste rekenkamers toeneemt. Gemeenten die niet de omvang hebben om een goede rekenkamer te vormen, kunnen kiezen voor een gemeenschappelijke rekenkamer.

Evaluatie van de RKC

Bij het begin van de nieuwe raadsperiode in maart 2014 moeten de raadsleden in de commissie (her)benoemd worden. De RKC wil dat moment aangrijpen om haar eigen effectiviteit te evalueren.

De RKC heeft in haar strategienota 2010 -2014 opgenomen dat haar uiteindelijke doel is een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van bestuur van de stad en aan de versterking van de controlerende en kaderstellende rol van de gemeenteraad. Daarbij hanteert de RKC 2010-2014 als kernwaarden Gezag, Onafhankelijkheid en Zichtbaarheid. In de evaluatie moet de vraag worden beantwoord hoe de RKC Haarlem heeft gefunctioneerd in de periode 2010 – 2014 en of hierdoor inderdaad de rol van de gemeenteraad is versterkt. Voor dit onderzoek zullen er onder meer gesprekken gevoerd worden met raadsleden en managers van de gemeente.

RKC-Extern

Ambtelijke contacten

Iedere afdeling kan te maken krijgen met een RKC onderzoek, daarom is een minimale kennis van elkaar belangrijk. De RKC zal – primair door de voorzitter en de secretaris - actiever periodiek informeel overleg organiseren tussen de RKC en de ambtelijke managers.

Contact met de raad

De RKC vindt het contact met de raad belangrijk. De commissie is immers een onderzoekscommissie voor de raad. De RKC geeft hieraan invulling door in 2013 twee raadsmarkten te organiseren waarin de raad en de RKC informeel met elkaar in gesprek gaan over het functioneren van de rekenkamercommissie.

(Regionale) Samenwerking

In 2013 continueren wij de deelname aan de Kring Kennemerland en de Kring Secretarissen /Onderzoek van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en rekenkamercommissies (NVRR).

Begroting 2013

Begroting 2013		
Vergadervergoeding externe leden	€ 3.500,00	
Lidmaatschappen (NVVR), abonnementen, congressen	€ 2.500,00	
Evaluatie RKC i.v.m. nieuwe raadsperiode	€ 3.500,00	
Onkosten overig	€ 1.190,00	
Totaal materiële kosten		€ 10.690,00
Risicomanagement	€ 7.000,00	
WMO-verdiepingsonderzoek	€ 5.000,00	
Beoordeling jaarstukken 2012	€ 3.000,00	
Arbeidsmarktbeleid	€ 7.000,00	
Leegstand	€ 12.000,00	
Openbaar groen	p.m.	
Decentralisaties sociaal domein	p.m.	
Overig	€ 12.111,00	
Totaal onderzoekskosten		€ 46.111,00
Totaal begroting 2013		€ 56.801,00

Groslijst 2013 – 2014

	Score
1. Gemeentelijke fondsen (reserves en voorzieningen)	
2. Leningen en Garanties	5
3. Vertrouwelijkheid en Geheimhouding	
4. Burgerparticipatie	3
5. De Veiligheidsregio / Rampenbestrijding en Crisisbeheersing	
6. Het Coalitieakkoord in Uitvoering	
7. Decentralisaties Sociaal domein	6
8. Sportvoorzieningen in de Stad (Cruijff Courts en Krajicek Playgrounds)	
9. De effectiviteit van Voor- en Vroegschoolse Educatie	2
10. Het Participatiebudget	1
11. Duurzaamheid en Duurzaam ondernemen	2
12. Openbaar Groen	4
13. Handhaving (kinderopvang / openbare ruimte)	3
14. Digitale gemeentelijke dienstverlening (burgerzaken en ondernemers)	2
15. Wijkgericht werken	1
16. Leegstand	6
17. Opvolging raadsenquête vastgoed	
18. VAT/VTU (sugestie vanuit de raad)	

Colofon

De rekenkamercommissie Haarlem onderzoekt de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het door het college gevoerde bestuur en beleid. Hiermee ondersteunt zij de controlerende en kaderstellende rol van de gemeenteraad.

De RKC –leden zijn:

Evert de Jongh (vzt)	D66
Ronald Hiltmann (vicevzt)	SociaalLokaal
Gideon van Driel	CDA
Daphne Huysse	Groen Links
Artie Ramsodit	PvdA
Jan van der Bij	Extern lid
Marlies de Vries	Extern lid

*Vragen, opmerkingen of suggesties?
Neem contact op met de secretaris van de RKC.*

*Jane Caffé
023-5113038
Stadhuis, Kamer 115
jcaffe@haarlem.nl*

Meer informatie:

www.haarlem.nl/bestuur-en-organisatie/commissies/rekenkamercommissie

