



Haarlem

Gemeente Haarlem

College van burgemeester en wethouders

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

Aan de commissie Bestuur

Datum 26 februari 2013
Ons kenmerk 2013/49779
Contactpersoon C. Konijnenbelt
Doorkiesnummer 023 – 511 3042/ 3060
E-mail ckonijnenbelt@haarlem.nl
Onderwerp artikel 169.3 Gemeentewet

Geachte commissieleden,

In juni jl. is in de commissie Bestuur naar aanleiding van het art. 213a-onderzoek naar de afvalstoffenheffing gevraagd naar een ambtelijk stuk. Dit ambtelijke stuk had het college niet overgenomen en vastgesteld, omdat het een andere opzet wenste. De commissie heeft de gevraagde informatie wel gekregen. Naar aanleiding van het verzoek ontstond echter een discussie over het al dan niet ter beschikking stellen aan de raad van een dergelijk ambtelijk stuk. Het college heeft daarom de commissie toegezegd een standpunt te formuleren over hoe met zulke verzoeken om te gaan. Dat doen wij in deze brief.

Artikel 169 Gemeentewet regelt de verantwoordingsplicht van het college ten opzichte van de raad. In de duale verhoudingen heeft elk orgaan weliswaar zijn eigen verantwoordelijkheden maar vanuit de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het bestuur van de stad geeft het college de raad alle inlichtingen die deze nodig heeft om goed te kunnen functioneren. In artikel 169, eerste lid, Gemeentewet is de verantwoordingsplicht in zijn algemeenheid verwoord. In de volgende leden wordt onderscheid gemaakt tussen de zogeheten actieve informatieplicht (geregeld in lid 2), de passieve informatieplicht (lid 3) en de bijzondere informatieplicht (lid 4). De actieve informatieplicht betreft de informatie die het college de raad op eigen initiatief verstrekt en is uitgewerkt in het Protocol Actieve informatieplicht. De bijzondere informatieplicht betreft informatie over bepaalde in de wet met naam en toenaam genoemde besluiten. De passieve informatieplicht betreft de informatie die het college verstrekt op verzoek van een of meer raadsleden.

Uitgangspunt van het college is dat het transparant wil zijn. Zowel jegens de gemeenteraad als jegens alle andere Haarlemmers. Dat is onderdeel van de basis van een democratie. In de duale taakverdeling tussen raad en college heeft de raad onder meer een controlerende taak. De passieve informatieplicht van artikel 169 lid 3 Gemeentewet vormt een instrument ten behoeve van de

politieke controle van de raad ten opzichte van het college. Dit betekent dat de raad of een raadslid in principe elk stuk krijgt waar hij om vraagt. De enige reden die de wet toestaat om een stuk of inlichtingen niet te verstrekken, is als dat in strijd is met het openbaar belang. Die beoordeling is in eerste instantie aan het college. Strijd met het openbaar belang zal uiteraard niet vaak aan de orde zijn. Als het college meent dat dit in een bepaald geval wel zo is, zal de reden daarvoor vaak samenvallen met een van de gronden die de Wet openbaarheid van bestuur noemt voor geheimhouding. Dat betekent dat er dan ook nog een tussenweg mogelijk is tussen wel of niet inlichtingen verstrekken, namelijk inlichtingen verstrekken onder geheimhouding. De bestuursrechter toetst het oordeel om inlichtingen onder geheimhouding of zelfs helemaal niet te verstrekken niet. Het is aan de raad om hier een (politie) oordeel over te vellen.

Geheimhouding is dus alleen mogelijk als daar een wettelijk erkende grond voor is. Wat zich daarnaast kan voordoen is een verzoek aan u om vertrouwelijk om te gaan met informatie. Dat kan bijvoorbeeld gebeuren omdat eerst belanghebbenden geïnformeerd moeten worden om te voorkomen dat die het uit de krant moeten vernemen. Vertrouwelijkheid heeft niet dezelfde (wettelijke) status als geheimhouding maar is soms uit oogpunt van zorgvuldigheid wel gewenst.

Tegenover het belang van de raad om goed te worden geïnformeerd om zijn controlerende taak uit te voeren, staat het belang van het college om zijn taak als dagelijks bestuur goed uit te kunnen voeren. Daarvoor is het nodig om ongestoord een besluit te kunnen voorbereiden en afweging te kunnen maken of het een ambtelijk stuk geschikt is om over te nemen als collegebesluit. Aan een besluit gaat vaak een voorbereidingsperiode vooraf waarin een concept wordt besproken en aangepast, soms meerdere malen. Om de kwaliteit van de ambtelijke adviezen hoog te houden, moeten ambtenaren zich in dat proces vrij voelen in hun advisering. Daar heeft ook de raad uiteindelijk belang bij. Wij gaan er van uit dat u daar rekening mee houdt. Op het moment dat een raadslid een stuk opvraagt dat onderdeel is van dit voorbereidingsproces en dat dus een ambtelijke status heeft, behoudt het college zich daarom het recht voor daarbij de context te schetsen waarin een stuk is geschreven of behandeld in het college en wat de overwegingen waren een stuk al dan niet vast te stellen en al dan niet eerder uit eigen beweging toe te sturen aan de raad.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,



J. Scholten

de burgemeester,



mr. B.B. Schneiders