

Bedrijfsplan 2013
Milieudienst IJmond

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	1
1. Inleiding	3
1.1 Doel bedrijfsplan	3
1.2 Achtergrond Milieudienst IJmond	3
1.3 Toetreding gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland ...	4
1.4 Milieudienst IJmond wordt wellicht omgevingsdienst IJmond (ODIJ)	4
1.5 Verhouding gemeenschappelijke regeling tot de DVO-partners	5
1.6 Samenwerking Milieudienst IJmond met de OD NZKG	6
2. Profiel Milieudienst IJmond	7
2.1 Werkgebied	7
2.2 Missie	7
2.3 Visie	8
2.4 Strategie	9
2.5 Stakeholders	10
Opdrachtgevers / Verantwoordelijken	10
Samenwerking met de OD NZKG	11
Waterschappen	11
Ketenpartners	11
Openbaar ministerie	12
Bedrijven, instellingen, burgers	12
2.6 Communicatie	13
3 Organisatievorm	14
3.1 Gemeenschappelijke Regeling	14
3.2 organisatievorm	14
3.3 Automatisering en archivering	15
4. Sturing en verantwoording	16
4.1 Planning en control cyclus	16
4.2 Milieubeleidsplan	17
4.3 Productbegroting	18
4.4 Milieuwerkprogramma	18
4.5 Uitvoeringsprogramma basistakenpakket	19
4.6 Strategische nota	19
4.7 4-maandelijkse voorgangsrapportages	19
4.8 Jaarverslag	19
4.9 Normen, kengetallen en controlevariabelen	19
4.10 Mandaat	20
5. Structuur van de organisatie	22
5.1 Beschrijving opbouw/taken	22

5.2 Vestigingen	23
5.3 Formatie	23
5.3.1 Sociaal Plan	23
5.3.2 HR21	25
5.3.3 Organisatie van medezeggenschap	25
5.3.4 Inpassing nieuwe werknemers.....	26
6. Financiën	27
6.1 Begroting	27
6.2 Accountantsadvies inzake toetreding	27
6.3 Bijdrage gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland voor toetreding tot de GR	28
6.4 Kosten dienstverlening voor provincie Noord-Holland en gemeente Haarlem.....	29
Bijlage 1: Takenpakket dat door Gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland wordt overgedragen aan Milieudienst IJmond	31
Bijlage 2: Organogram GR Milieudienst IJmond	40

1. Inleiding

1.1 Doel bedrijfsplan

Het voorliggende bedrijfsplan heeft als doel de gemeenschappelijke regeling Milieudienst IJmond te beschrijven. In het bedrijfsplan worden de achtergronden van de dienst, het profiel, de bestuurlijke constellatie, de taken en organisatie, het personeelsbeleid, de bedrijfsvoering en de organisatie van de financiën beschreven.

Ten behoeve van de toetreding tot de gemeenschappelijke regeling Milieudienst IJmond van gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland is het noodzakelijk een nieuw bedrijfsplan op te stellen.

1.2 Achtergrond Milieudienst IJmond

Milieudienst IJmond voert de milieutaken (waaronder vergunningverlening, toezicht en handhaving, beleidsvoorbereiding beleidsuitvoering op milieugebied, begeleiden van bodemsaneringen) sinds 1999 uit voor de IJmond gemeenten op basis van de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond. De deelnemende gemeenten hebben al hun milieutaken ingebracht en bevoegdheden deels overgedragen deels in mandaat gegeven. Vanaf 2001 voert de dienst deze taken ook uit voor de gemeenten Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede, Noordwijkerhout en Zandvoort. Vanaf 2005 voor de gemeenten Landsmeer, Oostzaan, Waterland en Wormerland en ook voor de gemeenten Zeevang en Edam-Volendam. Voornoemde gemeenten maken geen deel uit van de Gemeenschappelijk Regeling. Het takenpakket wordt uitgevoerd op basis van (langlopende) dienstverleningsovereenkomsten (DVO 's) op basis van het gestelde in artikel 18 van de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond 'taken op verzoek van derden'.

Vanaf 2010 is op basis van een rapport van de Commissie Mans landelijk een beweging in gang gezet om te komen tot omgevingsdiensten voor de uitvoerende milieutaken op het gebied van vergunningverlening en toezicht van zwaardere bedrijvigheid op schaalgrootte van de veiligheidsregio. Alle gemeenten hebben besloten hun basistakenpakket door Milieudienst IJmond uit te laten voeren. Gemeente Noordwijkerhout zal het basistakenpakket bij een regionale dienst inbrengen in provincie Zuid-Holland.

1.3 Toetreding gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland

Op 11 december 2012 heeft het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland besloten toe te willen treden tot de gemeenschappelijke regeling Milieudienst IJmond, met uitzondering van de BRZO- (Besluit Risico's Zware Ongevallen) en complexe IPPC-bedrijven. Deze worden ondergebracht bij de OD NZKG. Op 18 december 2012 heeft ook de gemeente Haarlem besloten toe te willen treden tot de gemeenschappelijke regeling Milieudienst IJmond.

1.4 Milieudienst IJmond wordt wellicht omgevingsdienst IJmond¹ (ODIJ)

Milieudienst IJmond bevindt zich op dit moment in transitie naar een omgevingsdienst. Met de naam Omgevingsdienst IJmond wordt aangesloten bij de landelijke lijn die bestaat in de naamgeving van de verschillende regionale uitvoeringsdiensten, wordt het takenpakket dat de dienst voor haar deelnemende en contractspartijen uitvoert beter gedekt (dit omvat inmiddels immers meer dan alleen milieutaken) en wordt tegemoet gekomen aan de wens van de toetredende partijen provincie Noord-Holland en gemeente Haarlem. Dit proces kent echter zijn eigen tempo, dat niet gelijk loopt met het proces ten aanzien van de toetreding van betreffende partijen. De transitie naar Omgevingsdienst IJmond maakt voor de taken die de dienst uitvoert geen verschil. Indien het bestuur van de Milieudienst IJmond besluit dat de naam Omgevingsdienst IJmond wordt, kan Omgevingsdienst IJmond in dezen gezien worden als dezelfde organisatie als Milieudienst IJmond onder een andere naam.

De wijziging van de GR, welke separaat door de Colleges en Raden/Provinciale Staten moeten worden goedgekeurd, maakt de toetreding als deelnemer van gemeente Haarlem en Provincie Noord-Holland mogelijk. Gemeente Haarlem brengt zowel basistaken in als plustaken in mandaat en PNH brengt de basistaken in mandaat in. Deze provinciale basistaken wijken enigszins af van de gemeentelijke basistaken; ze omvatten bijvoorbeeld de volledige reikwijdte van de omgevingsvergunning (zgn. BRIKS-taken²). De

² BRIKS staat voor bouwen, reclame, inrit, kappen en sloop. Het betreft dus een groot gedeelte van de scope van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en bijbehorende omgevingsvergunning.

GR voor de nieuwe situatie beslaat dus de basistaken van alle zes de deelnemers, de plustaken van alle gemeentelijke deelnemers en de beleidstaken van de vier oorspronkelijke deelnemers.

1.5 Verhouding gemeenschappelijke regeling tot de DVO-partners

Milieudienst IJmond heeft met haar samenwerkingspartners voor wie zij enkele jaren taken uitvoert in mandaat, afgesproken dat haar partners het basistakenpakket, zoals opgesteld door het rijk, bij de Milieudienst IJmond inbrengt. Deze afspraken zijn neergelegd in twee convenanten. Voor de regio Zuid-Kennemerland is het convenant RUD IJmond/Zuid-Kennemerland genoemd. Voor de regio Waterland heeft het convenant de titel RUD IJmond/Waterland gekregen.

De RUD die bij convenanten van 10 november 2011 is 'opgericht' betreft een bestuursovereenkomst waarmee bestuurlijk commitment is gecreëerd ten aanzien van Milieudienst IJmond die het basistakenpakket voor de deelnemende en contractpartijen uitvoert en uit zal blijven voeren als regionale uitvoeringsdienst zoals bedoeld in de package deal. Tevens is met betreffende convenanten een bestuurlijk platform ingesteld waar op strategisch niveau door Milieudienst IJmond met de contractspartijen overlegd wordt ten aanzien van de uitvoering van het basistakenpakket en gemaakte/te maken afspraken door Milieudienst IJmond met haar handhavingspartners (OM/politie/etc.). De RUD is derhalve géén aparte organisatie die los van Milieudienst IJmond bestaat. Aan het bestuurlijk platform komen geen besluitbevoegdheden toe. Voor de duidelijkheid wordt hierna gesproken over organisatie Milieudienst IJmond.

Concreet voert Milieudienst IJmond op programmaniveau voor verschillende partijen het basistakenpakket uit, namelijk voor:

1. Gemeente Beverwijk
2. Gemeente Heemskerk
3. Gemeente Uitgeest
4. Gemeente Velsen
5. Gemeente Haarlem
6. Gemeente Zandvoort
7. Gemeente Bloemendaal
8. Gemeente Heemstede
9. Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude
10. Gemeente Noordwijkerhout

11. Gemeente Landsmeer
12. Gemeente Oostzaan
13. Gemeente Wormerland
14. Gemeente Waterland
15. Gemeente Edam-Volendam
16. Gemeente Zeevang

Na toetreding wordt ook een gedeelte van het basistakenpakket van de provincie (zie bijlage 1) door Milieudienst IJmond uitgevoerd.

In hoofdstuk 3 wordt uitgewerkt dat de gekozen organisatievorm voor de uitvoering van het basistakenpakket gelijkwaardig is aan de eisen die het ministerie van IenM stelt aan regionale uitvoeringsdiensten.

1.6 Samenwerking Milieudienst IJmond met de OD NZKG

Op 23 februari 2012 is door het Dagelijks Bestuur van de Milieudienst IJmond een intentieovereenkomst met de gemeenten Amsterdam, Haarlemmermeer, Zaanstad, Purmerend, Beemster, Amstelveen, Uithoorn, Aalsmeer, Diemen, Ouder-amstel en de provincie Noord-Holland ondertekend. In deze overeenkomst zijn afspraken vastgelegd om te komen tot verregaande samenwerking tussen Milieudienst IJmond en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG).



2. Profiel Milieudienst IJmond

2.1 Werkgebied

Het werkgebied van de 17 partijen, de 16 gemeenten genoemd in hoofdstuk 1 en de provincie, die aangesloten zijn bij Milieudienst IJmond beslaat vrijwel twee veiligheidsregio's, te weten de Veiligheidsregio Kennemerland en de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland .

2.2 Missie

Milieudienst IJmond bedient het volledige spectrum van het proces vergunningverlening, toezicht en handhaving van complexe tot niet-complexe bedrijven, waarbij de bedrijfsmatige en kwalitatief goede dienstverlening aan overheden centraal staat.

Milieudienst IJmond bevordert, als onderdeel van het openbaar bestuur, het evenwicht tussen: duurzaam en consumptie, lange termijn en hier en nu, proces en eindbeeld, samen en individueel.

Milieudienst IJmond streeft naar een evenwichtige ontwikkeling in haar werkgebied, waarin belangen van mens en milieu beiden voldoende behartigd worden. Milieudienst IJmond gaat misbruik tegen als deze belangen daardoor worden geschaad.

Sinds 1999 is de milieudienst operationeel en heeft de dienst een gestage groei doorgemaakt. Naast het uitvoeren van kerntaken als vergunningverlening toezicht en handhaving is een belangrijke positie verworven op het gebied van de advisering over de fysieke leefomgeving.

Dit doet zij door:

- Het bundelen van gespecialiseerde kennis;
- Een efficiënte, kwalitatief goede en prijsbewuste uitvoering van taken;
- Te werken vanuit een sterke betrokkenheid bij de opdrachtgever;
- Gezamenlijk en uniform uitvoeringsbeleid te formuleren met oog voor maatwerk en voor de couleur locale.

Milieudienst IJmond kenmerkt zich als een professionele organisatie waarbij hoogwaardige kennis ten nutte van de individuele deelnemers wordt ingezet en de taken op een effectieve en efficiënte wijze worden uitgevoerd.



Een sterke betrokkenheid bij de opdrachtgever is belangrijk omdat het milieubeleid alleen succesvol kan worden als totstandkoming en uitvoering in samenspraak gebeurt met de opdrachtgevers.

Milieudienst IJmond staat formeel en letterlijk op afstand van de deelnemende organisaties maar staat dichtbij als adviseur voor alle aspecten die het leefmilieu betreffen. De dienst streeft er naar dat de opdrachtgever kan zeggen "onze Milieudienst is onze (uitvoerende) milieuafdeling".

Voor Milieudienst IJmond betekent dit dat zij:

- kennis heeft van de specifieke omstandigheden van de opdrachtgever;
- voldoende inlevingsvermogen cq politiek / bestuurlijke voelsprietten heeft om bruikbare adviezen te geven;
- samen met de opdrachtgever de opdrachtgevers-opdrachtnemersrelatie goed weet te instrumenteren;
- ook kritische adviezen geeft als daar aanleiding toe is;
- niet winstgericht is;
- samenwerkt waar dit een toevoeging of meerwaarde is.

Milieudienst IJmond heeft in de afgelopen jaren een uniforme aanpak ontwikkeld. Er zijn vanwege de regionale aanpak veel voordelen ontstaan met als voorbeeld de regionale aanpak op het gebied van luchtkwaliteit en externe veiligheid. Daarnaast wordt uitvoering gegeven aan een gezamenlijk handhavingsbeleid zodat er een binnen het werkgebied een level playingfield is ontstaan. Door oog te hebben voor de lokale schaal en situatie kunnen gemeenten, groot en klein, zich herkennen in de regionale aanpak.

2.3 Visie

Milieudienst IJmond is een organisatie waar mensen graag zaken mee doen vanwege de hoge kwaliteit en de goede dienstverlening. Milieudienst IJmond draagt bij aan de oplossing van problemen en inspireert mensen tot het nemen van hun verantwoordelijkheid ten aanzien van milieu.

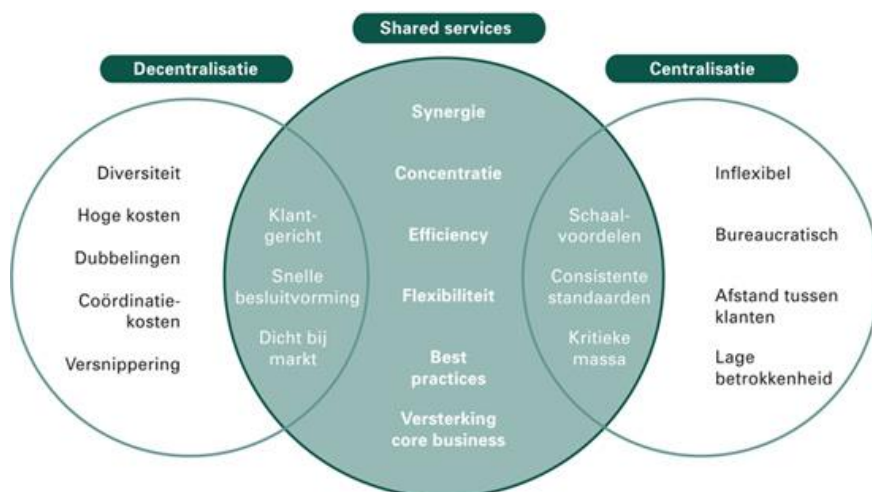
Milieudienst IJmond heeft zich in de afgelopen jaren ontwikkeld tot een belangrijke regionale partij op het gebied van de fysieke leefomgeving, veiligheid en duurzaamheid. Er ligt er een uitdaging om deze lijn vast te houden en verder uit te bouwen. Met name de versterking van het ketentoezicht, door middel van informatie gestuurd handhaven, zodat ook betere informatie beschikbaar is ten



behoefte van het milieucriminaliteitsbeeld dragen bij aan een betere belangenbehartiging van mens en milieu.

2.4 Strategie

Milieudienst IJmond is een uitvoeringsorganisatie van overheidstaken op het gebied van het fysieke leefmilieu. In de afgelopen jaren heeft de Milieudienst IJmond bewezen dat door het bundelen van kennis een maximale synergie kan worden gerealiseerd. De samenwerking wordt gezocht waar het een meerwaarde is. De meerwaarde ligt verder in de verbetering en de vereenvoudiging van de dienstverlening naar burgers en bedrijven en verdergaande kwaliteitsverbetering van de uitvoering.



Het ontwikkelen van beleid is onlosmakelijk verbonden met de praktijk van de uitvoering. Vanuit de eigen deskundigheid draagt Milieudienst IJmond zorg voor een goede afstemming met de uitvoering. Een goede en kostenbewuste uitvoering is niet mogelijk zonder heldere beleidskaders van de opdrachtgevers. Tegelijkertijd doet Milieudienst IJmond ook voorstellen voor het uitvoeringsbeleid vanuit haar eigen expertise, denk bijvoorbeeld aan de handhavingsstrategie.

De activiteiten van Milieudienst IJmond beperken zich al jaren niet meer tot alleen 'klassieke' milieutaken. In een aantal gemeenten wordt ook integraal op de omgevingswetgeving het toezicht uitgevoerd. Milieudienst IJmond heeft in de afgelopen jaren geïnvesteerd in het opleiden van haar medewerkers om hen breed en sector overstijgend in te kunnen zetten. Milieudienst IJmond ziet op termijn voordelen van het verbreden van haar takenpakket waar

deze inhoudelijk en / of procesmatig vergelijkbare voordelen biedt aan de verschillende opdrachtgevers zoals het geval is bij de bundeling van milieutaken.

Het omgevingsrecht bestaat uit tientallen wetten en honderden regelingen voor milieu, ruimte, wonen, infrastructuur, natuur en water. Deze hebben nu nog veelal hun eigen uitgangspunten, procedures en vereisten. Het omgevingsrecht wordt vereenvoudigd en zoveel mogelijk gebundeld in de Omgevingswet. De Omgevingswet vervangt in eerste instantie 15 bestaande wetten, waaronder de Waterwet, de Crisis- en herstelwet en de Wet ruimtelijke ordening. Van ongeveer 25 andere wetten gaan de onderdelen over omgevingsrecht naar de nieuwe wet. De vernieuwing van het toezicht door de integrale aanpak sluit goed aan bij deze landelijke trend.

Milieudienst IJmond biedt een professionele werkomgeving, geeft ruimte aan de eigen ontwikkeling van medewerkers en waardeert mensen die een concrete bijdrage willen leveren aan het oplossen van maatschappelijke vraagstukken op het gebied van de fysieke leefomgeving, veiligheid, duurzaamheid en ruimte.

2.5 Stakeholders

Milieudienst IJmond bevindt zich in een complexe omgeving waarin allerlei ontwikkelingen plaatsvinden. Milieudienst IJmond heeft intensief contact met bedrijven, instellingen en burgers waarbij op het gebied van de (elektronische) overheid en dienstverlening allerlei ontwikkelingen plaatsvinden.

Aan de andere kant is er een relatie met de opdrachtgevers / eigenaren en met de ketenpartners waarbij allerlei afspraken nodig zijn over informatie-uitwisseling en/of gegevenslevering. Tenslotte is er sprake van samenwerking en uitwisseling tussen de RUD 's /od'sonderling en in het bijzonder de OD NZKG.

Opdrachtgevers / Verantwoordelijken

De IJmond-gemeenten, gemeente Haarlem en de provincie Noord-Holland als eigenaren van de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond zijn zowel in de rol van opdrachtgever als die van verantwoordelijke voor het voortbestaan van de dienst ten nauwste betrokken bij Milieudienst IJmond.



Voor een goede uitvoering van haar taken is een goede relatie met de opdrachtgevers en de gemeenten waarmee langlopende dienstverleningsovereenkomsten mee zijn afgesloten van wezenlijk belang. Gezamenlijkheid, betrokkenheid en transparantie zijn daarin sleutelbegrippen. Voorkomen moet worden dat vanuit de opdrachtgevers de afstand al te groot wordt ervaren. Milieudienst IJmond heeft per opdrachtgever (gemeente/provincie) een contactfunctionaris aangesteld die frequent zorg draagt voor de wisselwerking (vraag en aanbod) tussen de gemeenten en Milieudienst IJmond

Samenwerking met de OD NZKG

Zie paragraaf 1.6 Samenwerking Milieudienst IJmond met de OD NZKG.

Waterschappen/Rijkswaterstaat

Met de invoering van de Waterwet in december 2009 zijn indirecte lozingen (lozingen van afvalwater van specifieke bedrijven op het riool) onder de Wet milieubeheer geplaatst, waarbij de bevoegdheid van de waterschappen richting gemeenten is verplaatst. Dit betekent automatisch ook dat tussen de waterschappen en Milieudienst IJmond afstemming plaatsvindt over het toezicht en de handhaving van deze indirecte lozingen. Milieudienst IJmond heeft in haar werkgebied te maken met Rijkswaterstaat als het om rijkswater gaat en twee waterschappen: Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier ten noorden van het Noordzeekanaal en Hoogheemraadschap Rijnland ten zuiden van het Noordzeekanaal.

Ketenpartners

In het rapport “de tijd is rijp” van de Commissie Mans worden ketens beschreven als “reeksen van economische handelingen met producten of afvalstoffen, welke worden gekenmerkt door overdrachtsmomenten”. De overdrachten gaan vaak gepaard met een wisseling in bevoegd toezichthoudend gezag. Als voorbeeld worden genoemd het transport van gevaarlijke stoffen, transport en handel in gevaarlijk afval, bouwafval en grond.

Milieudienst IJmond is namens het bevoegde gezag van gemeenten één van de partijen die een rol speelt in dergelijke ketens. Milieudienst IJmond is vanwege haar rol op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving en activiteiten die daarmee samenhangen een belangrijke verbidingspartner in die situaties waar er meer dan één bevoegd gezag is. Dit is nu juist een

van de redenen om RUD's op te richten opdat ketentoezicht het schaalniveau van gemeenten meestal overstijgt.

Milieudienst IJmond draagt dan ook de verantwoordelijkheid voor het op tijd betrekken van andere diensten zoals brandweer, politie, algemene inspectiedienst en OM.

In dat kader heeft Milieudienst IJmond samen met OD NZKG recent een pilotproject programmatisch handhaven afgerond waarin de ketenhandhaving rondom asbest centraal stond.

Samenwerkingsuitvoeringsprogramma

In het bestuurlijk akkoord van februari 2012 hebben de bestuurders van de beide omgevingsdiensten in het Noordzeekanaalgebied afgesproken om toe te werken naar een gezamenlijk uitvoeringsprogramma, 'Samenwerkingsuitvoeringsprogramma' (SUP), voor milieu- en bouwwetgeving vanaf 2013. Het SUP bevat gezamenlijke acties en methodes van aanpak op basis van gedeelde en gezamenlijke prioriteiten en thema's. Daarin zullen tevens de relaties en gezamenlijke werkwijzen met andere partners betrokken worden, waaronder met name het Openbaar Ministerie en de politie.

Openbaar ministerie

Bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving bestaan naast elkaar en hebben elk een eigen functie. Het Openbaar ministerie staat op het standpunt dat een effectieve handhaving van het milieurecht alleen mogelijk is als sprake is van een integrale benadering van de handhavingsproblematiek. Het Openbaar ministerie wil een actieve rol spelen specifiek waar het gaat om milieuzaken waarin strafrechtelijke handhaving een meerwaarde heeft. Milieudienst IJmond zal dan ook voorafgaand aan de uitvoering het OM betrekken om gezamenlijk te komen tot afbakening en een gerichte aanpak. Met het hierboven genoemde project ketenhandhaving asbest is hiermee ervaring opgedaan.

Bedrijven, instellingen, burgers

De primaire taak van Milieudienst IJmond is de uitvoering van de milieuwetgeving. Onderdeel van deze taak is dat bedrijven, instellingen en burgers door middel van gerichte communicatie worden geïnformeerd over de activiteiten van de Milieudienst inclusief veranderende wet- en regelgeving.

Behalve met bedrijven en instellingen is er een relatie met burgers. Burgers kunnen milieu-informatie opvragen en inzien op de website van Milieudienst IJmond om zodoende hun eigen leefomgeving in beeld te krijgen. Een andere mogelijkheid die burgers hebben is de milieuvergunningen / meldingen van bedrijven in te zien.

2.6 Communicatie

Voor de fase van toetreding van gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland is een communicatieplan gemaakt. Dit plan levert een bijdrage aan een versteviging van Milieudienst IJmond als Regionale Uitvoeringsdienst binnen de regio. Wanneer zowel gemeente Haarlem, als provincie Noord-Holland succesvol zijn toegetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling, is een aanvulling op dit plan wenselijk, omdat daarmee communicatiedoelen, boodschap en actoren veranderen.

Voor het traject Verkenning samenwerkingsvormen op weg naar OD NZKG+ in 2015' zal een nieuw communicatieplan worden opgesteld, in samenwerking met provincie Noord-Holland en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.



3 Organisatievorm

3.1 Gemeenschappelijke Regeling

De Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond (GR) is het juridische kader voor het opereren van de Milieudienst. De Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond is een openbaar lichaam met zes deelnemers dat opereert onder de naam Milieudienst IJmond en contractrelaties heeft met 11 andere gemeenten.

3.2 organisatievorm

Volgens de package deal tussen Rijk, IPO en VNG krijgt de regionale uitvoeringsdienst in beginsel de juridische vorm van een openbaar lichaam zoals bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Een andere organisatievorm is mogelijk als alle betrokken partijen daarmee instemmen en op een minstens gelijkwaardige wijze invulling wordt gegeven aan de randvoorwaarden voor de robuuste landsdekkende uitvoeringsstructuur. Dit betreft met name: landsdekkend, geborgde continuïteit en kwaliteit, mogelijkheid tot deelname van andere overheden in het samenwerkingsverband en een goede afstemmingsmogelijkheid met het Openbaar Ministerie en de politie.

Milieudienst IJmond heeft al sinds 2001 een lange samenwerkingsrelatie met gemeenten in Zuid-Kennemerland en Waterland opgebouwd op basis van dienstverleningsovereenkomsten. Deze constructie heeft zich in de afgelopen jaren bewezen. Zowel het Dagelijks Bestuur van Milieudienst IJmond als haar DVO partners hebben te kennen gegeven geen gronden te zien om op basis van de afgesloten package deal tussen Rijk, IPO en VNG deze constructie te wijzigen, omdat de uitvoering van het totale milieutakenpakket, inclusief de basistaken, al jaren op basis van voornoemde constructie naar tevredenheid wordt uitgevoerd.

Het ministerie van IenM³ stelt gelijkwaardigheidseisen aan dienstverleningsovereenkomsten met gemeenten die niet willen deelnemen in een Gemeenschappelijke Regeling. Zowel Milieudienst IJmond als haar DVO-partners zijn van mening dat de genoemde constructie voldoet aan de eisen van het ministerie.

³ Brief van IenM van 6 augustus 2012 aan de provincie Limburg



3.3 Automatisering en archivering

Het kabinet heeft kwaliteitscriteria gesteld voor een RUD. In de kwaliteitscriteria worden eisen en voorwaarden gesteld aan de kritieke massa wat betreft deskundigheid, het waarborgen van de processen afstemming met ketenpartners en de robuustheid. Om als uitvoeringsorganisatie te kunnen voldoen aan deze criteria moeten er extra investeringen worden gedaan en inspanningen worden verricht. Deze inspanningen betreffen het verbeteren van de samenwerking met ketenpartners en overheden middels Digikoppeling en het digitaal ontsluiten en inzichtelijk maken van onze bodem en milieu-informatie op een geo-portaal, die vervolgens door onze partners te benaderen is. Middels deze modules wordt mogelijk gemaakt onze resultaten online te raadplegen. Hiertoe is het noodzakelijk onze huidige internetaansluiting te verbreden. Tevens kan dan worden aangesloten op de diverse landelijke voorzieningen. De landelijke voorzieningen bieden voorsnog andere koppelvlakken aan dan Digikoppeling (de standaard). Digikoppeling wordt door meer dan 350 overheidsorganisaties gebruikt. De landelijke voorzieningen gaan via stelselvoorzieningen communiceren die volgens Digikoppeling werken.

Het zaakgericht werken is geïntroduceerd als ordeningsprincipe, waaraan onderdelen als workflow en archivering worden opgehangen. Hierdoor ontstaat standaardisering en een hogere kwaliteit van informatievoorziening. Randvoorwaarde hierbij is de mogelijkheid tot het digitaal archiveren van alle documenten. Dit betekent dat fysieke documenten gescand worden en vervolgens vervangen door een digitaal exemplaar. Er vindt dus zogenaamd substitutie plaats. Het digitale exemplaar wordt gearhiveerd in het documentmanagementsysteem. Hiervoor is een handboek opgesteld waarover positief geadviseerd is door de Archiefinspectie. Er worden hierdoor belangrijke kwaliteitseisen gesteld aan de administratieve organisatie (o.a. protocollen, werkprocessen, onafhankelijke collegiale toets, verantwoordelijkheden en steekproeven). Het dagelijks bestuur heeft op 29 mei 2013 besloten om over te gaan tot substitutie.



4. Sturing en verantwoording

Voor een goede sturing, verantwoording en beheersing van de organisatie wordt er gewerkt met een planning en control systeem in de vorm van een (dubbel) cyclisch proces. Dit biedt mogelijkheden om beheersmaatregelen op een gestructureerde wijze toe te passen. Het vereist het vaststellen van de gewenste doelen en het terugkoppelen van de resultaten op deze doelen. Onder doelen van de organisatie wordt in dit verband verstaan de milieu-inhoudelijke doelen en taken en de eventuele doelstellingen op het gebied van de bedrijfsvoering. Het continu kunnen realiseren van de doelen stelt eisen aan het proces van planning en control.

4.1 Planning en control cyclus

De Milieudienst IJmond kent onderstaand planning en control systeem:

	Instrument	Invulling	Termijn
Plan	Strategisch beleidsplan	Per gemeente wordt een milieubeleidsplan opgesteld	Vierjaarlijks
Plan	Operationele plannen	Financieel: - productbegroting Uitvoerend: - milieuwerkprogramma Uitvoerend: - uitvoeringsprogramma RUD basistakenpakket	Jaarlijks
Plan	Operationeel plan	Uitvoerend strategische nota RUD	Vierjaarlijks
Do		Uitvoering	
Check	Evaluatie en verantwoording	Periodieke 4-maandelijkse voortgangsrapportage	2x Per jaar
Check	Evaluatie en verantwoording	Jaarverslag (incl. sociaal verslag)	Jaarlijks
Check	Evaluatie en verantwoording	Jaarrekening	Jaarlijks

Schematisch wordt conform landelijke afspraken de BIG-8 gehanteerd. Dit model maakt vanuit een strategisch kader de vertaling naar operationeel beleid ten behoeve van kwaliteitsborging tezamen met een sluitende planning en control cyclus. De eisen die

worden gesteld aan een sluitende BIG-8 komen grotendeels overeen met de eisen uit de ISO Norm 9001:2008.



4.2 Milieubeleidsplan

Iedere vier jaar wordt voor de gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen die deel uitmaken van de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond en de gemeenten waarmee de GR dienstverleningsovereenkomsten heeft afgesloten een milieubeleidsplan opgesteld.

Het milieubeleidsplan vormt een koppeling met overige beleids- en werkterreinen (denk aan ruimtelijke ordening) en bevordert doeltreffendheid, efficiëntie en onderlinge samenhang. Het plan is een spil in de samenwerking op milieugebied met alle bij Milieudienst IJmond betrokken gemeenten en het plan vormt tevens het kader voor de uitvoering van de milieutaken door Milieudienst IJmond. Op gemeentelijk niveau geeft het plan inzicht aan derden over wat zij van de betreffende gemeenten op milieugebied kunnen verwachten zodat zij hierop beslissingen / handelingen kunnen afstemmen.

4.3 Productbegroting

Voorafgaand aan ieder kalenderjaar wordt door Milieudienst IJmond een productbegroting opgesteld. Aan de begroting wordt een productenlijst gevoegd. In de productenlijst wordt per taak op hoofdlijnen aangegeven wat in het betreffende kalenderjaar de verwachte inzet van Milieudienst IJmond per gemeente zal zijn. De productbegroting is gebaseerd op:

- de vigerende milieubeleidsplannen van de gemeenten;
- de landelijke en provinciale ontwikkelingen op het gebied van de uitvoering van het milieubeleid;
- de ontwikkelingen op het gebied van de milieuwetgeving;
- te verwachten economische ontwikkelingen;
- te verwachten ruimtelijke ontwikkelingen;
- ervaringscijfers over afgelopen kalenderjaren.

4.4 Milieuwerkprogramma

Op basis van bovengenoemde productbegroting wordt voorafgaand aan ieder kalenderjaar door Milieudienst IJmond een gedetailleerd milieuwerkplan opgesteld. Het milieuwerkplan is het uitvoerende kader voor Milieudienst IJmond. Het plan geeft de besturen inzicht in wat zij van Milieudienst IJmond in het betreffende kalenderjaar mogen verwachten op het gebied van de uitvoering van de gemeentelijke en provinciale milieutaken.

Het milieuwerkplan is integraal en bestaat uit verschillende onderdelen te weten:

- uitvoering van:
 - Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
 - Wet luchtkwaliteit
 - Wet geluidhinder
 - Wet bodembescherming
 - Flora- en Faunawetgeving
 - regelgeving op het gebied van externe veiligheid
- advisering op het gebied van:
 - duurzaam bouwen
 - duurzame ontwikkelingen en energiebesparing
 - ruimtelijke ontwikkelingen
 - mobiliteit en bereikbaarheid in relatie tot luchtkwaliteit



Tevens geeft het milieuwerkplan inzicht in de taakomvang van de ondersteunende diensten en wordt aan het plan een hoofdstuk over kwaliteit van de uitvoering toegevoegd.

4.5 Uitvoeringsprogramma basistakenpakket

Voorafgaand aan ieder kalenderjaar wordt in overleg met alle stakeholders, zoals benoemd in hoofdstuk 2, een regionaal uitvoeringsprogramma basistakenpakket opgesteld. In het uitvoeringsprogramma worden de projecten beschreven die uitgevoerd gaan worden met daaraan gekoppeld mensen en middelen. Het uitvoeringsprogramma komt tot stand in overleg met de handhavingspartners.

Gelet op het gestelde in hoofdstuk 2 is het streven van Milieudienst IJmond er op gericht om gezamenlijk met de OD NZKG te komen tot één uitvoeringsprogramma voor de veiligheidsregio's Amsterdam Amstelland, Zaanstreek Waterland en Kennemerland.

4.6 Strategische nota

Iedere 4 jaar wordt een strategische nota uitvoering vergunningverlening, toezicht en handhaving opgesteld. In de strategische nota wordt de wijze waarop de uitvoering van het basistakenpakket plaatsvindt beschreven. Het betreft onderwerpen als visie op samenwerking met de partners, mandaat, kwaliteitsborging, archivering, inzet van ICT, relatiebeheer, gewenste verbeteringen etc. In 2013 wordt hier aanzet tot gegeven.

4.7 4-maandelijkse voortgangsrapportages

In de 4-maandelijkse voortgangsrapportages wordt aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling gerapporteerd over de voortgang van de uitgevoerde werkzaamheden, de financiële voortgang en de ontwikkelingen op het gebied van de continuïteit van de organisatie.

4.8 Jaarverslag

Jaarlijks wordt een jaarverslag opgesteld. Het jaarverslag bevat zowel een gemeenschappelijk deel waar het gaat over de prestaties van Milieudienst IJmond als een separaat deel per gemeente. In het jaarverslag is ook een sociaal jaarverslag opgenomen.

4.9 Normen, kengetallen en controlevariabelen

De input voor de rapportages wordt gehaald uit het managementinformatiesysteem van Milieudienst IJmond. Het



managementinformatiesysteem wordt gevormd door de volgende deelsystemen:

- het financieel systeem; hierin worden begroting en besteding van middelen bijgehouden;
- het tijdschrijfsysteem; hierin wordt per medewerker en per opdrachtgever op productniveau de tijdsbesteding geregistreerd;
- het milieu-informatiesysteem; hierin worden alle bedrijfsgegevens geregistreerd over de situatie bij milieu – inrichtingen. Ook worden hierin de controlebezoeken en de gegevens over de vergunning bijgehouden;
- het bodeminformatiesysteem; hierin worden gegevens bijgehouden over de aanpak van verontreinigde locaties, de taken van het bevoegde gezag Wbb en het grondverzet.
- Postregistratiesysteem; systeem voor het beheer van documenten als mede documentmanagementsysteem ten behoeve van zaakgericht werken.

Aan de hand van de output van deze deelsystemen kunnen normen, kengetallen en controlevariabelen worden ontwikkeld.

4.10 Mandaat

Voor het doortastend en efficiënt uitvoeren van de handhavingstaken is een mandaat voor toezicht en handhaving van het basistakenpakket een vereiste, zo blijkt mede uit de Checklist RUD-criteria in verband met de robuustheid van de RUD.

Mandatering van de basistaken is dan ook in eerste instantie randvoorwaarde. Voor provincie Noord-Holland specifiek geldt dat het gehele proces van brede omgevingsvergunningaanvraag⁴ tot en met de beschikking zal worden gemandateerd. Dus inclusief de loketfunctie/front-office.

Milieudienst IJmond gaat in beginsel uit van een, op termijn, breed beslissingsmandaat over de complete afwikkeling van vergunningverlening en toezicht en handhaving van de Wabo-brede omgevingsvergunning. Op die manier vervult Milieudienst IJmond de ambitie om invulling te geven aan integrale vergunningverlening, toezicht en handhaving van het brede omgevingsrecht.

⁴ inclusief de BRIKS-taken, dit zijn bouw-, reclame, inrit-, kap- en slooponderdelen van de omgevingsvergunning (Wabo), inclusief de wabo-coördinatie.

Daarnaast krijgt de directeur van het Rijk direct de bevoegdheid om de bestuurlijke strafbeschikking milieu toe te passen. Voor de uitvoering ervan zal hij afspraken maken met onder andere het Openbaar Ministerie en de politie over naleefstrategieën en handhavingsarrangementen.

De directeur van Milieudienst IJmond stemt bij politiek gevoelige situaties met het bevoegde gezag af. Hij overlegt dan met de portefeuillehouder, met de Commissaris van de Koning of de burgemeester, indien dat nodig is vanwege de verwachte grote/ indringende politieke of maatschappelijke gevolgen of aansprakelijkheid bij de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheid.

5. Structuur van de organisatie

5.1 Beschrijving opbouw/taken

De organisatie Milieudienst IJmond kent 2 hiërarchische lagen:

- Directie
- Teams

De directeur van Milieudienst IJmond wordt bij ziekte en verlof vervangen door een plaatsvervangend directeur. De teamleider advisering en projecten vervult deze functie. Dit is géén vrijgestelde functie. De teamleiders rapporteren rechtstreeks aan de directeur. De teamleiders zijn verantwoordelijk voor aantallen, tijdigheid, kwaliteit, kosten, capaciteit (mensen) etc.

Team Milieubeheer (35 fte)

- toezicht, controle en handhaving binnen het brede omgevingsrecht;
- behandelen milieuklachten / milieu-incidenten;
- advisering over bedrijven en bedrijfsvestigingen.

Team Milieuadviesing en projecten (25 fte)

- advisering en beoordeling bodemonderzoeken;
- advisering en beoordeling akoestische onderzoeken;
- in kaart brengen/beheren van de kwaliteit van de bodem;
- monitoring en advisering wegverkeer in relatie tot geluidhinder en luchtkwaliteit;
- advisering en toetsing luchtkwaliteit;
- begeleiding en advisering bodemsanering;
- advisering en toetsing duurzaam bouwen;
- advisering en toetsing groene wetgeving;
- advisering en toetsing hinder van vliegtuiglawaai;
- advisering ruimtelijke projecten / milieuzonering / informatieverstrekking aan gemeenten/provincie, bedrijven en burgers;
- milieuvergunningen, inclusief vooroverleg/intake.
- opstellen milieubeleidsplannen / werkplannen / rapportages;
- advisering duurzame ontwikkeling;
- projectmanagement, waaronder Visie Luchtkwaliteit, Route du Soleil, IJmond Bereikbaar, Green Business Club. ;
- onderhouden contacten met de gemeenten (schakelfunctionaris).



Team Bedrijfsbureau (10 fte)

- juridische advisering;
- secretariële ondersteuning, publicatie beschikkingen en loketfunctie;
- financiën;
- communicatie;
- automatisering;
- personeel en organisatie.

In Bijlage 2: Organogram GR Milieudienst IJmond is de organisatie van Milieudienst IJmond weergegeven. De uitvoering van het basistakenpakket is voor wat betreft (keten-)toezicht en handhaving ondergebracht in het team milieubeheer. In verband met de functionele scheiding tussen vergunningverlening en handhaving is de vergunningverlening uit het basistakenpakket ondergebracht in het team milieuadviesing. De personele formatie die door gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland wordt ingebracht wordt op dezelfde manier in de teams geplaatst.

5.2 Vestigingen

Milieudienst IJmond is primair gevestigd in Beverwijk. In Wormer is een nevenvestiging waar onder de naam Milieudienst Waterland wordt gewerkt. De standplaats van de medewerkers is al naar gelang het zwaartepunt van de werkzaamheden. Milieudienst IJmond hanteert een flexibel kantoorconcept. Alle ICT-voorzieningen zijn op beide locaties beschikbaar.

5.3 Formatie

Het aantal fte's is circa 70 fte. Daarnaast brengt gemeente Haarlem 10,83 fte formatie in voor het primaire proces en de provincie 7,5 fte. Dit is in verband met de in bijlage 1 beschreven taken. Daarnaast brengen gemeente Haarlem en de provincie respectievelijk 1,82 fte en 1,2 fte⁵ overhead in. Zie ook Hoofdstuk 6. Na toetreding bedraagt het aantal fte dus ongeveer 90 fte.

5.3.1 Sociaal Plan

De overgang van provinciale en gemeentelijke milieutaken naar de RUD's gaat gepaard met de overgang van personeel van de ene naar de andere werkgever. Het sociaal plan is bedoeld om de zorgvuldige overgang van ambtenaren van de provincie en

⁵ Dit is een voorlopige afspraak, het precieze aantal fte kan nog wijzigen.

gemeente Haarlem naar Milieudienst IJmond te borgen en te garanderen.

Het sociaal plan betreft een overeenkomst tussen de betrokken werkgever en de representatieve werknemersorganisaties. De afspraken die hierin worden opgenomen zijn bindend voor de betrokken werkgever en de vakbonden en gelden voor alle ambtenaren die gevolgen ondervinden van de overgang van (provinciale en gemeentelijke) milieutaken naar de Milieudienst IJmond.

Als basis voor het af te stemmen Sociaal Plan, hebben de drie partijen (MDIJ, Haarlem en PNH) door de Stichting Algemene Werkgeversvereniging Nederland een rechtspositievergelijking laten uitvoeren.

Centraal in het sociaal plan staat dat partijen er naar streven de werkgelegenheid te behouden. Het adagium bij de toepassing van het sociaal plan luidt dan ook "mens volgt werk". Om hieraan concreet invulling te geven geldt een gezamenlijke inspanningsverplichting van de werkgever en de ambtenaar onder de voorwaarden die hieromtrent uitgewerkt worden in dit sociaal plan, waarbij de bepalingen in de CAR-UWO in acht worden genomen.

In het plan worden de plaatsingsregels vastgelegd en wordt afgesproken dat Milieudienst IJmond een gelijkblijvende bezoldiging en salarisperspectief per overgangsdatum garandeert. In individuele gevallen waarin het sociaal plan niet voorziet of waarin de toepassing van het sociaal plan leidt tot een kennelijk onbillijke situatie handelt de Milieudienst IJmond in de geest van het sociaal plan.

Het sociaal plan heeft de instemming nodig van de vakbonden. In dit verband wordt er zo spoedig mogelijk een 'Georganiseerd Overleg' (GO) opgericht binnen de MDIJ, bestaande uit de AbvaKabo en de CNV.

Omdat het sociaal plan gaat over de plaatsing van de medewerkers van de Provincie Noord-Holland en van de gemeente Haarlem, moeten het GO van de Provincie Noord-Holland en het GO van de gemeente Haarlem formeel ook instemmen met het sociaal plan. Om te voorkomen dat er één plan binnen drie verschillende gremia

uit-onderhandeld moet worden, is het advies om een Bijzonder Georganiseerd Overleg (BGO) op te richten bestaande uit het GO van de milieudienst, uitgebreid met een vertegenwoordiger van het GO van Haarlem en een vertegenwoordiger van het GO van de provincie Noord-Holland.

Naast het sociaal plan van Milieudienst IJmond waarin de plaatsing van medewerkers vanuit PNH en Haarlem wordt geregeld, stelt ook de gemeente Haarlem een sociaal plan op waarin wordt geregeld welke medewerkers naar Milieudienst IJmond gaan en of er nog speciale garanties of regelingen gelden voor deze medewerkers. De Provincie Noord-Holland heeft een dergelijk sociaal plan (sociaal statuut en spelregels pre-allocatie) al opgesteld en vastgesteld met de bonden. Eén van de vastgestelde bepalingen in het Sociaal Statuut is dat de medewerkers van de Provincie Noord-Holland gedurende 5 jaar een terugkeergarantie⁶ hebben.

5.3.2 HR21

HR21 is een webapplicatie voor de gehele gemeentelijke sector, waarmee organisaties online generieke functiebeschrijvingen (inclusief waarderingen) kunnen selecteren en koppelen aan eigen functies en salarisstructuur. Onderzocht zal worden in hoeverre HR21 ondersteuning kan bieden bij de verdere ontwikkeling van Milieudienst IJmond, mede gezien de samenwerking met de OD NZKG.

5.3.3 Organisatie van medezeggenschap

De ontwikkeling van Milieudienst IJmond en ODIJ, waarin gemeenten en provincie taken en medewerkers overdragen, lijkt sterk op een reorganisatie. In een reorganisatietraject heeft de medezeggenschap (OR en GO) bepaalde bevoegdheden, zo ook in de aanpassing van de GR.

De medezeggenschapsorganen hebben de taak om er op toe te zien dat de belangen van de medewerkers op een juiste manier gewaarborgd worden.

⁶ Sociaal Statuut provincie Noord-Holland 2012-2015, onder artikel 1 (werkingssfeer), laatste bullet:

Voor de periode van 5 jaar kan aanspraak worden gemaakt op een terugkeergarantie naar de provinciale organisatie. Deze geldt indien de medewerker buiten zijn schuld, bijvoorbeeld door faillissement, reorganisatie of bedrijfsbeëindiging, zijn nieuwe functie verliest. In dat geval wordt de medewerker boventallig verklaard.

5.3.4 Inpassing nieuwe werknemers

De milieudienst staat voor de uitdaging om de inpassing van werknemers van de provincie Noord-Holland en gemeente Haarlem vlekkeloos te laten verlopen. Er dient aandacht aan de verschillende bedrijfsculturen te worden gegeven en waar nodig dient hierop bijgestuurd te worden. Ook bijscholing kan noodzakelijk zijn.

6. Financiën

6.1 Begroting

Milieudienst IJmond stelt voorafgaand aan ieder kalenderjaar een begroting op. Onderstaand zijn de kosten en bijdragen uit de begroting 2013 opgenomen.

Kosten

Posten	Kosten
Personeelskosten	4.520.942
Afschrijving op materiële vaste kosten	208.500
Rente- lasten en baten	163.330
Overige bedrijfslasten	395.000
Projectkosten	159.997
Totaal	5.447.772

Bijdragen

Reguliere Milieutaken gemeenten	Bijdrage
Totaal Milieutaken gemeenten	4.675.404
Totaal specifieke taken	463.621
Totaal uitvoering projecten	308.747
Totaal Milieudienst IJmond	5.447.772

6.2 Accountantsadvies inzake toetreding

Dubois e& Co. Registeraccountants heeft ten behoeve van de toetreding tot de GR door gemeente Haarlem en de provincie Noord-Holland een onderzoek uitgevoerd naar de financiële waardering van de milieudienst.

Uitgangspunt bij de toetreding is dat 'de baten en lasten die gecreëerd zijn voordat de nieuwe partijen toetreden blijven ten gunste of ten laste van de huidige deelnemers'. Hiertoe worden de resultaten op lopende contracten en lopende subsidieprojecten apart gehouden en toegerekend aan de bestaande vier GR-gemeenten, in plaats van Haarlem en Noord-Holland te laten meedelen in deze resultaten en hiervoor een aanvullend toetredingsbedrag te laten betalen

Belangrijkste conclusies zijn dat Milieudienst IJmond de afgelopen jaren met een positief resultaat heeft afgesloten. Daarmee is de milieudienst financieel gezond. De jaarrekeningen zijn alle voorzien

van een goedkeurende accountantsverklaring. De huisaccountant bevestigt in haar rapportages dat de interne beheersing, alsmede de financiële processen, van een toereikend niveau zijn. De afgelopen drie jaar heeft de organisatie al een groei doorgemaakte op het gebied van externe dienstverlening. Deze groei leidt tot een lagere uurprijs omdat de indirecte kosten niet in gelijke mate met de organisatie meegroeien. De risico's zijn geïnterpreteerd en zoveel mogelijk in beeld. Volledigheidshalve wordt verwezen naar de rapportage van Dubois en Co. van 2 mei 2013.

6.3 Bijdrage gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland voor toetreding tot de GR

Door toe te treden tot de GR worden gemeente Haarlem en Noord-Holland 'mede-eigenaren' van het vermogen dat de GR reeds heeft. In het waarderingsonderzoek van Dubois is aandacht besteed aan de vraag welk bedrag Haarlem en Noord-Holland zouden moeten betalen om deel te nemen in de GR. De bedragen worden bij toetreding vastgesteld.

Door Dubois is voorgesteld het toetredingsbedrag te baseren op de relevante waarde van Milieudienst IJmond. Deze relevante waarde bestaat volgens Dubois uit :

1. De waarde van de algemene reserve van Milieudienst IJmond (€ 369.492,- per 31 december 2012), plus
2. De waarde van de bestemmingsreserve nieuwbouw van Milieudienst IJmond (€ 223.399,- per 31 december 2012), plus
3. Een verrekening van de schuld van vakantiegeld en verlofdagen indien hier een verschil zit tussen de milieudienst en de toetredende partijen.

Omdat de toetredingsdatum nog niet bekend is, evenmin als de hoogte van de schuld van vakantiegeld en verlofdagen aan de medewerkers van de milieudienst en het aantal in te brengen fte van Haarlem en Noord-Holland, is nu de hoogte van de toetredingsbedragen voor Haarlem en Noord-Holland nog niet te bepalen. Op grond van de cijfers uit de jaarrekening 2012 van de milieudienst kan worden bepaald dat het vermoedelijk zal gaan om een bedrag van ongeveer € 67.000,- voor gemeente Haarlem en € 46.000,- voor de provincie, ervan uitgaande dat er geen verschil zit in de schuld van verlofdagen en vakantiegelden tussen de milieudienst enerzijds en de gemeente Haarlem en de provincie Noord-Holland anderzijds.

6.4 Kosten dienstverlening voor provincie Noord-Holland en gemeente Haarlem

Doordat gemeente Haarlem en Noord-Holland gaan deelnemen aan de GR, gaat voor beide partijen ook gelden dat zij gaan bijdragen voor wat betreft de exploitatie op basis van de verdeelsleutel. Echter om mee te kunnen doen in deze verdeelsleutel moet er bekend zijn hoeveel uren besteed worden ten behoeve van de toetreders. Omdat hierover op dit moment onvoldoende zekerheid bestaat, is er op 22 mei 2013 door het bestuurlijk team voor de toetreding GR besloten dat er voor de periode tot 1 januari 2017 voor wordt gekozen dat Haarlem en Noord-Holland een vast bedrag (een 'lumpsum') betalen voor de dienstverlening. Er wordt dus gebruik gemaakt van ruim twee jaar werkelijke urenbesteding ten behoeve van Haarlem en Noord-Holland om de verdeelsleutel te bepalen. Een eerdere datum van ingang van de verdeelsleutel leidt tot een minder betrouwbaar resultaat.

Daarnaast zijn afspraken gemaakt over de bijdragen die Haarlem en Noord-Holland gaan betalen aan de milieudienst voor het digitaal ontsluiten en inzichtelijk maken van de bodem- en milieu-informatie op een geo-portaal alsmede het realiseren van een digikoppeling in het kader van de verbetering van de samenwerking met ketenpartners (zie de beschrijving in paragraaf 3.3 Automatisering en archivering). Informatie-uitwisseling tussen gemeenten/provincie en de milieudienst zal de efficiëntie vergroten en is noodzakelijk om de uitvoering voor de eigenaren inzichtelijk te maken en op een juiste wijze te verwerken in de eigen systemen. Het geografisch ontsluiten van deze milieugegevens op internet is essentieel voor de diverse (ruimtelijke- en uitvoerende) afdelingen binnen gemeenten en provincie. De gemeente Haarlem en de provincie Noord-Holland gaan hiervoor, gedurende de lumpsum-periode tot 1-1-2017, een bijdrage betalen.

Het lumpsum-bedrag voor de gemeente Haarlem staat voorlopig vast op € 1.069.103,- op jaarbasis (prijsspeil 2013). In dit bedrag is rekening gehouden met een bijdrage aan de digitaliseringskosten die de milieudienst gaat maken. Het lumpsum-bedrag voor de provincie Noord-Holland staat voorlopig vast op € 600.718,- op jaarbasis (prijsspeil 2013). In deze bedragen is rekening gehouden met een bijdrage aan de digitaliseringskosten die de milieudienst gaat maken. Deze bedragen worden definitief bepaald wanneer bekend is welke personele overhead over gaat vanuit Haarlem en Noord-Holland. De lumpsum-bedragen worden jaarlijks

geïndexeerd. Daarvoor zal de milieudienst jaarlijks met een voorstel komen, waarbij in principe de indexering gevolgd wordt die de gemeente Velsen (als grootste partij in de milieudienst) in haar Kaderbrief opneemt.

Bijlage 1: Takenpakket dat door Gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland wordt overgedragen aan Milieudienst IJmond

Gezien de Commissie Mans heeft bepaald dat het basistakenpakket de ondergrens is voor de overdracht van taken is dit als uitgangspunt genomen. Daarbij dient te worden opgemerkt dat Provincie Noord-Holland gedeeltelijk taken binnen het grondgebied van Milieudienst IJmond overdraagt aan de RUD Omgevingsdienst (OD) Noordzeekanaalgebied (NZKG). Gemeente Haarlem brengt meer taken in dan het basistakenpakket. Het betreft met name inrichtinggebonden milieutoezicht bij bedrijven die niet in het basistakenpakket genoemd zijn. De overdracht van de taken is hieronder op basis van het basistakenpakket puntsgewijs uitgewerkt. Het betreft een kwalitatieve beschrijving van de taken, zonder personele inzet.

1. Vergunningverlening provinciale inrichtingen

De voorbereiding van de omgevingsvergunningverlening voor activiteiten waarvoor GS op 19 juni 2009 bevoegd waren om milieuvergunningen te verlenen op grond van de Wet milieubeheer en het Inrichtingen- en vergunningenbesluit Wet milieubeheer (betreft omgevingsvergunningen in hun geheel).

Provincie Noord-Holland draagt de BRZO- en complexe IPPC-bedrijven over richting de OD NZKG. De overige voormalige provinciale inrichtingen (zie de bedrijvenlijst in de bijlage) richting Milieudienst IJmond.

2 .Vergunningverlening projecten van provinciaal belang

De voorbereiding van de omgevingsvergunningverlening door GS voor de verwezenlijking van een project van provinciaal belang, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder ten derde, van de Wabo, van het bestemmingsplan wordt afgeweken (betreft omgevingsvergunningen in hun geheel). Het betreft provinciale inpassingsplannen.

Provincie Noord-Holland draagt deze taak over aan de OD NZKG.

3. Vergunningverlening alle (milieu)inrichtingen

a. De voorbereiding van de omgevingsvergunningverlening voor het oprichten en in werking hebben van inrichtingen die onder het bevoegd gezag van B&W vallen of in de toekomst komen te vallen.

Het betreft hier alleen het milieudeel van deze omgevingsvergunningen. In een aantal gevallen geldt, tot de regionale uitvoeringsdiensten zijn gerealiseerd, het vereiste van een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) van GS.

Gemeente Haarlem en Provincie Noord Holland dragen deze taak over aan Milieudienst IJmond.

b. Activiteiten die voorheen omgevingsvergunningplichtig waren op grond van art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo, maar nu (sinds de tweede tranche van de tweede fase van het Activiteitenbesluit) onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen. Hierbij geldt echter dat er nog wel een beperkte voorafgaande individuele toets moet plaatsvinden, de omgevingsvergunning beperkte milieutoets. Een en ander is geregeld op basis van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo en de artikelen 2.2a en 3.3a van het BOR. Het betreft inrichtingen in de categorieën windturbines, RWZI's, autodemonter, metaalrecycling, opslag banden en combibedrijven.

Provincie Noord Holland draagt deze taak over aan Milieudienst IJmond.

4. Milieutoezicht omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Het milieutoezicht op de volgende omgevingsvergunningplichtige activiteiten:

1. sloopwerkzaamheden in opdracht van bedrijven of instellingen,

Het milieutoezicht op sloopwerkzaamheden in opdracht van bedrijven en instellingen (zoals woningcorporaties) valt onder het basistakenpakket van de RUD's, ongeacht de vraag of daarbij asbest in het geding is. Het slopen door of in opdracht van particulieren blijft bij de gemeenten als gevolg van de uitkomst van de onderhandelingen met de VNG.

Dilemma is in dit verband dat sloopwerkzaamheden in opdracht van particulieren, waarbij asbest in het geding is, in feite aangemerkt zouden moeten worden als complexe activiteiten. Het verdient daarom aanbeveling om het milieutoezicht in deze situaties ook over te brengen naar de RUD's. Daarnaast valt het milieutoezicht op bedrijfsmatige activiteiten met asbest, afval, bouwstoffen, etc. onder het basistakenpakket. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om het

milieutoezicht op de bedrijven die het asbest inventariseren en verwijderen of zich anderszins met asbest bezig houden, ook als de asbestinventarisatie of –verwijdering in opdracht van een particulier zou plaats vinden.

De aanwezigheid van asbest zal tot het moment dat het is verwijderd de komende jaren ook voor de overheden nog leiden tot (extra) kosten. De verwijdering van asbest vindt plaats door middel van een ingewikkeld systeem van met name commerciële ondernemingen. De activiteiten van de commerciële partijen worden in beginsel gestuurd door het maken van winst, terwijl de milieustraten vooral gericht zijn op een laagdrempelige inname van asbest door particulieren en soms ook bedrijven. Juist deze laagdrempeligheid leidt ertoe dat beide systemen in elkaar overlopen. Deze verwevenheid maakt dat zij als één systeem zijn gaan functioneren. De wijze waarop de overheid het toezicht op de naleving tot voor kort heeft georganiseerd, er is veelal geen structurele basis van samenwerking, is niet effectief. Dit geldt niet alleen voor de geografische aspecten (gemeentegrenzen, politieregio's en regionale organisatie van het Functioneel Parket), maar ook voor de afbakening van verantwoordelijkheden tussen zowel bestuursrechtelijke partners onderling als tussen bestuursrechtelijke en strafrechtelijke partners.

In het Noordzeekanaalgebied/IJmond is in 2011 en 2012 een pilot gedraaid met het thema asbest. Deze was gekoppeld aan het traject 'landelijke vervolgaanpak asbest' dat onder leiding van de Inspectie Leefomgeving en Transport verloopt. Het hanteren van de methodiek van programmatisch handhaven leidt er toe dat de handhavingspartners samen optrekken bij asbesttoezicht en -handhaving. De asbestproblematiek is gemeentegrensoverschrijdend. In het uitvoeringsprogramma wordt gewerkt op basis van risico's. De risico's worden in kaart gebracht door middel van het instrument Informatiegestuurd Handhaven (IGH). De RUD heeft een interventie-strategie bepaald, waarbij ook OM en politie zijn betrokken.

Vanaf 2012 werkt de Milieudienst IJmond samen in het Landelijk Asbest Analyse Team. Hierin participeren onder andere het KLPD, de Inspectie Leefomgeving en Transport en de inspectie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. De handhavingspartners delen actief informatie met elkaar en zij gaan gezamenlijke interventieteams vormen. Het is de opmaat naar een landelijk dekkende vorm van

'risicogestuurd handhaven'. Analyseteams hebben op basis van eerdere inspectieresultaten risicoprofielen opgesteld en de Inspectie Alert Asbest koppelt die lijst nu aan de verplichte meldingen die van asbestverwijderingen worden gedaan bij de Inspectie SZW. Daardoor is beter te plannen waar inspecties moeten plaatsvinden, met als gevolg een hogere pakkans van bedrijven die zich niet aan de regels houden en dus een effectiever toezicht.

Naar aanleiding van de Puma-pilot asbestketentoezicht Noordzeekanaalgebied en IJmond zal het regionale asbestoverleg (casusoverleg) in stand worden gehouden en georganiseerd door de Milieudienst IJmond. Dit is het gremium waarbij kennis en informatie op regionaal niveau wordt gedeeld ten behoeve van de handhavingssamenwerking. Het casusoverleg is bijvoorbeeld bedoeld voor gemeentelijke toezichthouders BWT.

Bovenstaande programmatische aanpak van de asbestketen was nog geen staande uitvoering in Gemeente Haarlem. De inschatting van de uitvoering die overgedragen wordt aan de RUD is gebaseerd op zowel de omvang van de gemeente qua inwonertal als de omvang van de in het verleden verleende sloopvergunningen.

Provincie Noord-Holland brengt deze taak in voor wat betreft sloop bij bedrijven die aan Milieudienst IJmond worden overgedragen (valt onder de BRIKS-taken).

2. het oprichten en in werking hebben van een omgevingsvergunningplichtige inrichting waarvoor B&W of GS het bevoegd gezag is. Dit betreft in totaal circa 45.000 inrichtingen, iets meer dan 10% van het totaal aantal inrichtingen.

Het betreft hier het toezicht op de bovengenoemde milieuvergunningplichtige inrichtingen.

Gemeente Haarlem en Provincie Noord Holland dragen deze taak over aan Milieudienst IJmond.

3. activiteiten waarvoor krachtens provinciale verordening een vergunning is vereist

Provincie Noord-Holland draagt deze taak niet over aan Milieudienst IJmond.

4. activiteiten die op 1 januari 2009 aanlegvergunningplichtig zijn op grond van de Wro

Het milieutoezicht hierop wordt geacht te zijn overgedragen in het kader van het ketengerichte milieutoezicht, met name op grondstromen, bouwstoffen en grondstromen.

5. activiteiten met stoffen, preparaten en GGO's die onder een AMvB op grond van titel 9.2 Wet milieubeheer vallen of producten en toestellen die onder de Wet geluidhinder, de Wet inzake de luchtverontreiniging, titel 9.4 Wet milieubeheer of titel 10.3 Wet milieubeheer vallen en die worden uitgevoerd door de houder van een omgevingsvergunning.

Het milieutoezicht hierop wordt geacht te zijn overgedragen in het kader van het inrichtinggebonden milieutoezicht.

5. Milieutoezicht meldingsplichtige activiteiten (milieu)inrichtingen

Provincie Noord-Holland draagt het milieutoezicht over. Gemeente Haarlem draagt het milieutoezicht op alle milieuinrichtingen over en maakt dus geen onderscheid tussen inrichtingen in het basistakenpakket en overige milieuinrichtingen.

6. Het milieutoezicht bij de opsporing en winning van natuurlijke hulpbronnen, voor zover het die activiteiten betreft.

Gedacht is aan de bedrijfsmatige winning van onder meer klei, zand, zwarte grond, mergel. Ontgroningen vallen daar onder, evenals industriële grondwaterwinning. Primair bedoeld is toezicht als het gaat om de winning van natuurlijke hulpbronnen, maar er is geen reden om een ontgroning met als eerste doel bijvoorbeeld natuurontwikkeling anders te behandelen. Men zal toch ook ergens heen moeten met de af/uitgegraven grond (zijnde een gewonnen natuurlijke hulpbron) en men zal de ontgroning moeten afwerken, en daar gaat het bij het toezicht om. Discussie of de winning een hoofd- of nevendoel is, is dus niet relevant. Ten tijde van de opstelling van de lijst van het basistakenpakket kon nog geen rekening worden gehouden met warmte-koude-opslag. Voor zover dit bedrijfsmatig plaatsvindt, ligt het voor de hand dat dit onder het basistakenpakket valt. Gebruik ervan door een particulier niet.

Provincie Noord-Holland draagt op dit gebied geen taken over. Gemeente Haarlem gaat de meldingen registreren uit het Besluit

bodemenergiesystemen in verband met de samenhang met de registratie van bodemonderzoeken in het bodeminformatiesysteem. Voor zover hier toezicht mee gemoeid is bij bedrijven is deze taak overgedragen in het inrichtinggebonden milieutoezicht.

7. Het milieutoezicht bij het tot stand brengen en beheren van werken en infrastructurele voorzieningen door bedrijven of instellingen, voor zover het die activiteiten betreft.

Het milieutoezicht zal hier zich waarschijnlijk ook richten op indirecte lozingen vanuit niet Wm-inrichtingen. Gemiddeld is aantal ontheffingen kan worden onderzocht. Per 1 juli 2011 is het Besluit lozen buiten inrichtingen in werking getreden. Als gevolg hiervan dienen lozingen gemeld te worden.

Provincie Noord-Holland draagt op dit gebied geen taken over. Gemeente Haarlem geeft vrijwel geen concrete uitvoering aan deze toezichtstaak. Voor zover hier toezicht mee gemoeid is, is deze taak overgedragen in het inrichtinggebonden milieutoezicht.

8. Het milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit (Bbk), voor zover het die activiteiten betreft.

9. Het milieutoezicht bij bodemsanering, sanering van bedrijfsterreinen en lozing van grondwater bij bodemsanering en proefbronnering, voor zover het die activiteiten betreft.

Bbk

Voordat met de uitvoering van een werk, waarbij bouwstoffen worden hergebruikt, mag worden gestart, moet de opdrachtgever van dat werk in veel gevallen het bevoegd gezag op de hoogte stellen. De gemeente is bevoegd gezag in het kader van het Bbk. De meldingen moeten gedaan worden via een landelijke website: www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Via deze website worden de meldingen die betrekking hebben op het grondgebied van Haarlem, naar Meldpunt Bodem van de gemeente doorgestuurd. De RUD houdt toezicht op het toepassen van grond, baggerspecie en niet-vormgegeven bouwstoffen.

De RUD voert het milieutoezicht uit op het Besluit bodemkwaliteit binnen en buiten inrichtingen, bijvoorbeeld bij ophogen van een terrein. Met "voor zover het die activiteit betreft" wordt bedoeld dat

het milieutoezicht op het, onder het Besluit bodemkwaliteit vallende, ophogen van dat terrein, bij de RUD thuis hoort. Ander toezicht dan milieutoezicht (zoals bijvoorbeeld het toezicht op de constructieve veiligheid bij het gebruik van reststoffen als bouw materiaal) behoort niet tot het basistakenpakket maar tot het bouwtoezicht dat bij gemeenten is gebleven.

Het woord bedrijfsmatig in onderdeel 8 betekent dus niet dat het milieutoezicht alleen onder de RUD valt als het om een inrichting gaat. Het woord bedrijfsmatig geeft aan dat de onderhavige activiteiten moeten worden uitgevoerd door een bedrijf of een instelling en dus niet door een particulier. Daarbij is niet van belang wie de opdracht voor de activiteiten heeft gegeven. Dat kan dus ook een particulier zijn (vergelijk onderdeel 4.1 (asbest en sloop) waar het opdrachtgeverschap voor sloopwerkzaamheden juist wel van belang is). Met de woorden “voor zover het die activiteit betreft” wordt bedoeld dat de taak van de RUD betrekking heeft op wat wordt genoemd in het voorafgaande zinsdeel, dus op de activiteit die valt onder het Besluit bodemkwaliteit of de bodemsaneringsactiviteit of de andere onder 8 genoemd activiteiten.

Bodemsanering

Het eerstelijns toezicht in de zin van de Wet bodembescherming (Wbb) vindt plaats ten behoeve van het beschikkingstraject. Dit toezicht heeft vooral een signalerende functie. Er wordt gecontroleerd of de gegevens uit het veld wel overeenkomen met de gegevens die zijn ingediend bij het saneringsplan. Het gaat bijvoorbeeld om het toezicht op het uitvoeren van bodemsaneringen die bij de gemeente zijn gemeld en beschikt, dan wel goedgekeurd (bij een sanering volgens het Besluit Uniforme Sanering (BUS)). Afwijkingen die voor het verdere verloop van het beschikkingstraject relevant zijn, worden gesignaleerd (bijvoorbeeld voor de beoordeling van het evaluatierapport dat na een sanering wordt ingediend).

Het toezicht vindt zowel administratief als in het veld plaats.

Administratieve controle houdt het volgende in:

- het toetsen van de (ontwerp)beschikkingen en BUS-meldingen op handhaafbaarheidsaspecten: of de eisen die door de gemeente worden gesteld in de praktijk wel gecontroleerd kunnen worden;

- het controleren of na een sanering een evaluatieverslag wordt ingediend;
- nagaan of aan monitoringsverplichtingen wordt voldaan;
- het controleren van nazorgverplichtingen en beheersmaatregelen;
- het bewaken van de gestelde termijnen;
- nagaan of de uitvoerende bedrijven voldoende zijn gecertificeerd¹;
- controleren van de kwaliteitsgegevens (analysecertificaten) van de toe te passen grond.

In het veld wordt gecontroleerd of:

- wordt gewerkt volgens het saneringsplan en de daarop afgegeven beschikking;
- afwijkingen op het saneringsplan worden vastgelegd;
- gewerkt wordt volgens de geldende voorschriften⁷;
- correct wordt omgegaan met vrijkomende (verontreinigde) grond en/of overige materialen (o.a. ketenbeheer: van het moment dat grond vrijkomt tot en met wanneer die grond elders weer wordt toegepast);
- de zorgplicht uit de Wet bodembescherming (art. 13) wordt toegepast. Het zorgplichtartikel richt zich op het voorkomen van aantasting of verontreiniging van de bodem: wanneer verontreiniging ontstaat moet dit volledig worden verwijderd;
- gewerkt wordt met een gecertificeerde milieukundige begeleider en aannemer¹.

Uitdrukkelijk is beoogd om het (milieu-)toezicht op activiteiten met potentieel nadelige gevolgen voor de bodem bij de RUD's te beleggen. Zowel de taken als genoemd in onderdeel 8 (milieutoezicht op de naleving van het Besluit bodemkwaliteit) als die in onderdeel 9 (milieutoezicht bij bodemsanering) horen thuis bij de RUD. Dit geldt zowel voor het toezicht op activiteiten binnen inrichtingen als buiten inrichtingen.

In samenwerking met Provincie Noord-Holland is in het project 'Niet Ernstig' ervaring opgedaan met het toezicht op het gebied van grondstormen en bodem. De resultaten zijn dat van de uitgevoerde controles circa 85% niet conform wet- en regelgeving (Wet Bodembescherming, Besluit bodemkwaliteit, Wet milieubeheer of Arboregelgeving) was. De overtredingen bestonden uit niet melden, illegaal (op)mengen en illegaal saneren. Tevens blijkt dat circa 85% van de gecertificeerde bedrijven niet conform de NEN-eisen en de KWALIBO-regeling (wettelijke regeling voor erkenning van bedrijven en personen in het bodembeheer) werkte. Het blijkt dat overheden en professionele marktpartijen met name sturen op

⁷ Bij deze controle en toezichtmomenten heeft Gemeente Haarlem een signaalfunctie. Overtredingen worden gemeld bij de daarvoor bevoegde instanties.

onderzoeksinspanningen, maar dat de naleving in het veld zeer te wensen over laat. Een taak van de RUD is om hier programmatisch invulling aan te geven en het toezicht op een hoger niveau te tillen.

Gemeente Haarlem en Provincie Noord-Holland dragen deze basistaak over aan Milieudienst IJmond.

Bodemonderzoeken bij inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer

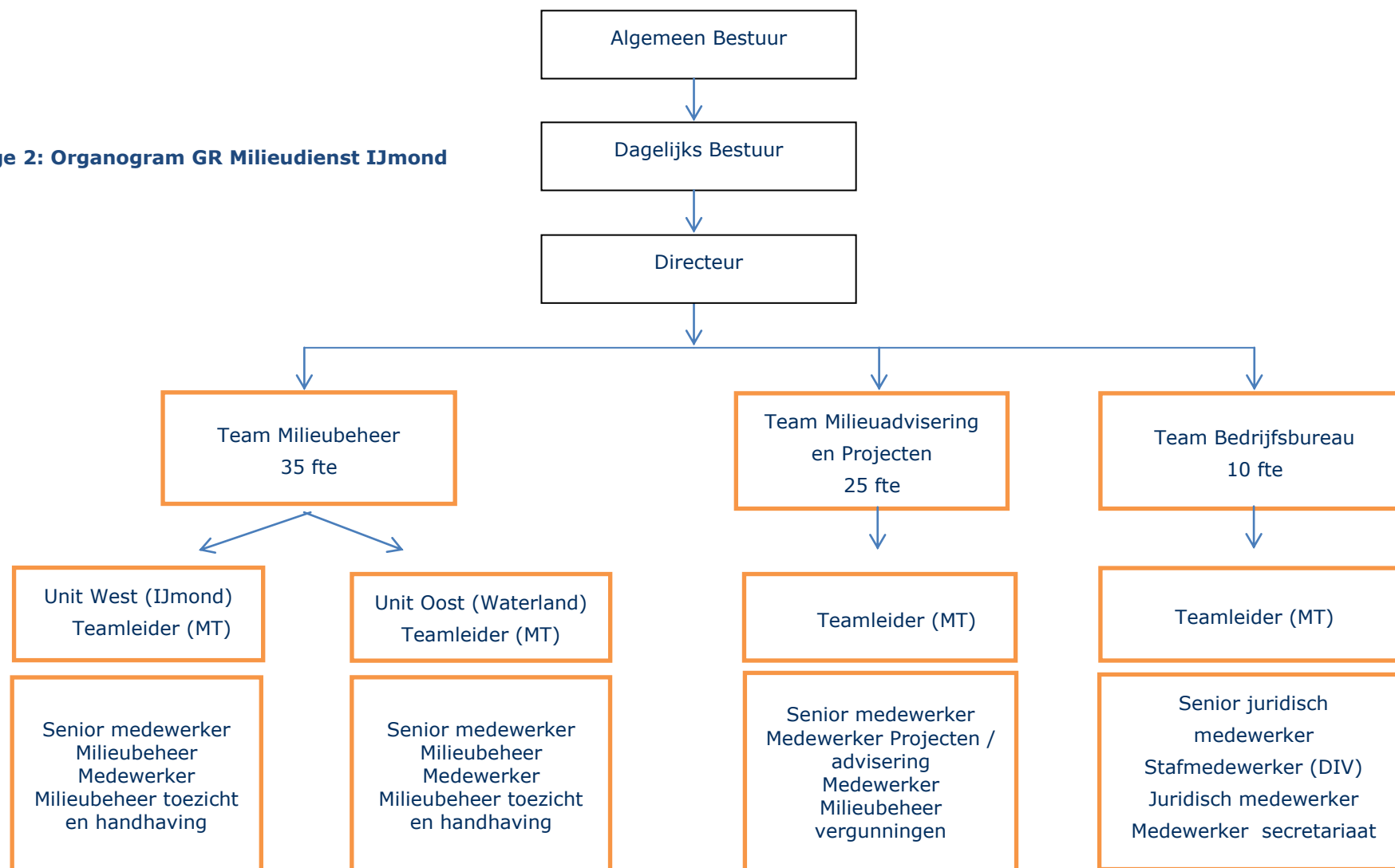
In het kader van inrichtinggebonden milieuvergunningverlening en –toezicht moeten soms bodemonderzoeken (bijvoorbeeld nulsituaties en eindsituaties) getoetst worden. Gezien Gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland over de relevante bodeminformatie beschikken zal deze taak als adviestaak achterblijven bij de gemeente en de provincie. Hierover dienen werkafspraken te worden gemaakt.

Afstemming bevoegd gezag Wbb en uitvoering milieutoezicht bodem

Gezien er een nieuwe knip wordt gemaakt tussen vergunningverlening en toezicht voor wat betreft de Wet bodembescherming dienen er werkafspraken te worden gemaakt en protocollen voor wat betreft de invulling van de samenwerking.

10. Het milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot gevaarlijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen en ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen, asbest, vuurwerk, bouwstoffen, grond, baggerspecie, meststoffen, dierlijke vetten, radioactief schroot, destructiemateriaal, explosieven voor civiel gebruik of andere gevaarlijk stoffen, voor zover het die activiteiten betreft. Het gaat hierbij om het ketengerichte milieutoezicht.

Bijlage 2: Organogram GR Milieudienst IJmond



Bijlage

Overdracht Taken

Uitgangspunten basistakenpakket (BTP)	4
Takenpakket dat door Gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland wordt overgedragen aan Omgevingsdienst IJmond.....	8
1. Vergunningverlening provinciale inrichtingen.....	8
2. Vergunningverlening projecten van provinciaal belang	8
3. Vergunningverlening alle (milieu)inrichtingen	8
4. Milieutoezicht omgevingsvergunningplichtige activiteiten	9
5. Milieutoezicht meldingsplichtige activiteiten (milieu)inrichtingen.....	12
6. Het milieutoezicht bij de opsporing en winning van natuurlijke hulpbronnen, voor zover het die activiteiten betreft.	12
7. Het milieutoezicht bij het tot stand brengen en beheren van werken en infrastructurele voorzieningen door bedrijven of instellingen, voor zover het die activiteiten betreft.	12
8. Het milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit (Bbk), voor zover het die activiteiten betreft.	13
9. Het milieutoezicht bij bodemsanering, sanering van bedrijfsterreinen en lozing van grondwater bij bodemsanering en proefbronnering, voor zover het die activiteiten betreft.....	13
10. Het milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot gevaarlijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen en ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen, asbest, vuurwerk, bouwstoffen, grond, baggerspecie, meststoffen, dierlijke vetten, radioactief schroot, destructiemateriaal, explosieven voor civiel gebruik of andere gevaarlijk stoffen, voor zover het die activiteiten betreft. Het gaat hierbij om het ketengerichte milieutoezicht.	15

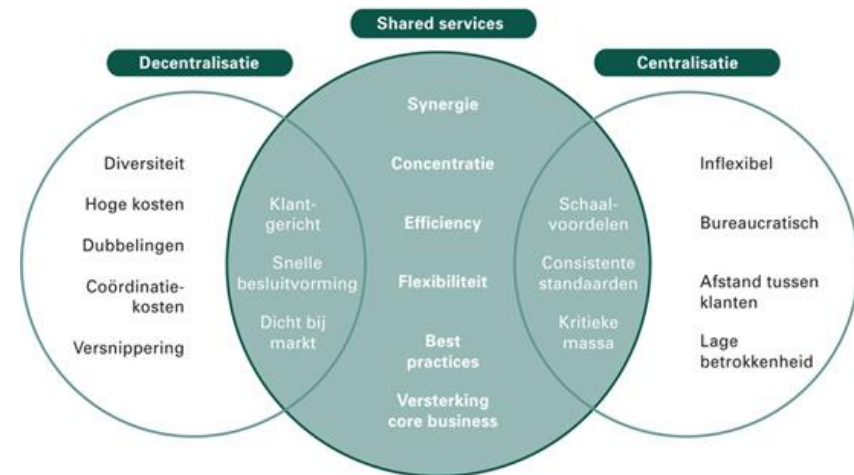
Uitgangspunten basistakenpakket (BTP)

Welke taken ter uitvoering van het omgevingsrecht worden door welke partij (gemeente, provincie of RUD) uitgevoerd en op welk niveau?

In het kader van de uitvoering van de Package Deal hebben VNG, IPO en de Rijksoverheid onderhandeld over de lijst van taken die de RUD's gaan uitvoeren. De huidige lijst van het basistakenpakket is de uitkomst van deze onderhandelingen. Van belang daarbij is dat de RUD's 'shared services'-diensten van samenwerkende gemeenten en provincie zijn, die voorbereidende werkzaamheden uitvoeren. Het bevoegd gezag blijft berusten bij het wettelijk aangewezen bestuursniveau, meestal B&W en GS. Wel kan (en dit is ook aan te bevelen) het bevoegd gezag de directeur van de RUD mandateren namens hem besluiten te nemen.

De commissie Mans heeft in 2008 geadviseerd om in beginsel alle handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht bij regionale diensten te beleggen. Maar bij de onderhandelingen over het basistakenpakket zijn in plaats daarvan eerst een aantal uitgangspunten geformuleerd. De belangrijkste zijn:

1. Regionale uitvoering van vergunningverlening, handhaving en toezicht (VTH-taken) is in ieder geval noodzakelijk voor complexe taken die kritische massa, specifieke kennis en kunde vergen in grotere mate dan op gemeentelijke niveau geboden kan worden;
2. activiteiten met een aanzienlijke milieu-impact;
3. niet-locatie gebonden activiteiten (mobiele activiteiten; mogelijk gemeentegrensoverschrijdende activiteiten);
4. activiteiten die bovenlokale effecten kunnen hebben of onderdeel vormen van een keten, activiteiten waarvoor een uniforme aanpak belangrijk is met het oog op een gelijk speelveld.
5. De in het basistakenpakket opgenomen activiteiten behoren in hun geheel tot het basistakenpakket. Er worden omwille van de duidelijkheid geen ondergrenzen gehanteerd: de aard van de activiteit en niet de omvang bepaalt of deze tot het basistakenpakket behoort of niet.



6. Bij een combinatie van activiteiten waarvan er tenminste één onder het basistakenpakket valt, valt de totale combinatie onder het basistakenpakket.
7. Ten minste het gehele basistakenpakket moet door de RUD's worden uitgevoerd.

Om verschillende redenen is het overigens aan te bevelen meer dan de in het basistakenpakket opgenoemde activiteiten naar de RUD over te brengen. Er is grotere kostenbesparing mogelijk, het vergemakkelijkt de samenwerking met het OM, voorkomt onnodige versnippering van kennis en expertise, maakt het makkelijker te voldoen aan de kwaliteitseisen voor de uitvoering van VTH-taken, etc.

Onder *voorbereiding van de omgevingsvergunning* wordt verstaan alle handelingen en activiteiten in het kader van uitvoering van milieuvergunningverlening en -toezicht, tot en met het voorleggen van het concept-besluit aan B&W (of GS). De RUD produceert dus de "definitieve" vergunning of handhavingsbeschikking behoudens goedkeuring door het bevoegd gezag. Alle in de vraag genoemde onderdelen vallen onder het begrip "voorbereiding" en moeten dus door de RUD worden uitgevoerd. Beroepszaken rond alle activiteiten die onder het basistakenpakket vallen, horen thuis bij de RUD. Tot "voorbereiding" behoort alles dat moet gebeuren voordat er een onherroepelijke vergunning (of een sanctiebesluit) is, behalve het nemen van het besluit zelf, dat doet het bevoegd gezag (college van B&W of GS). Tenzij dit laatste aan de directeur van de RUD gemandateerd is, dan kan deze het zelf afhandelen. Wel moet gelet worden op 10:3 Awb: een RUD-directeur kan geen mandaat krijgen tot het beslissen op een bezwaarschrift als die RUD-directeur het besluit waar het bezwaar zich op richt, zelf krachtens mandaat van het bevoegd gezag heeft genomen.

Onder *milieutoezicht* wordt verstaan:

- Het bevorderen van de naleving van de milieuwet- en regelgeving van voormalig VROM door bedrijven en instellingen (in casu dus niet door particulieren),
 1. door het verzamelen van informatie over de vraag of een activiteit of zaak voldoet aan de daaraan gestelde eisen,
 2. het zich daarna vormen van een oordeel daarover en het eventueel naar aanleiding daarvan
 3. interveniëren of adviseren ter zake van sanctionering aan het bevoegd gezag (de voorbereiding van sanctiebesluiten daaronder begrepen).
- De verzameling en registratie van informatie met het oog op de beoordeling van de naleving van de regelgeving door de rechtssubjecten en de eventueel daarop volgende interventie of advisering inzake het opleggen van bestuurlijke sancties.
- De behandeling van klachten die betrekking hebben op de naleving van de regelgeving door rechtssubjecten.

Het gaat dus om *alles behalve* de uitoefening van bestuursrechtelijke of strafrechtelijke sanctie-bevoegdheden. Deze is voorbehouden aan B&W, GS, het dagelijks bestuur van de waterschappen en de ministers. B&W, GS, etc. kunnen die uitoefening echter wel in mandaat opdragen aan de RUD en dat heeft ook de voorkeur.

Beoordeling van de melding wordt gerekend tot toezicht: allereerst zal immers gecheckt moeten worden of de bij de melding verstrekte gegevens juist en volledig zijn. Bij alle onder 5. in het basistakenpakket 2.3 genoemde niet-vergunningplichtige activiteiten moet het toezicht, en dus ook het verrichten van handelingen m.b.t. de melding, plaatsvinden bij/door de RUD. Als op basis van de melding en controle naar voren komt dat maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld, is het aan de RUD om daarover te adviseren aan de gemeente.

Onder milieutoezicht wordt verder verstaan:

- Toezicht ter plaatse
- Afhandeling melding op basis van een wettelijk voorschrift, bijvoorbeeld Activiteitenbesluit.
- Juridische handhaving (hoe invulling te geven aan mandaat?)
- Inzet specialisten geluid, bodem externe veiligheid etc
- BOA inzet
- Piketregeling, consignatiedienst
- Afhandeling bezwaar en beroep
- Communicatie
- Afhandeling klachten
- Ongewone voorvallen
- Loketfunctie
- Samenwerking
- Onderhoud inrichtingenbestand

Daarnaast hangen met deze taken samen:

- Ruimtelijke advisering (bestemmingsplannen/omgevingsvergunningen art. 2.1 lid 1 onder c Wabo)
- Advisering externe veiligheid voor wat betreft inrichtingen (bijhouden RRGs, advisering ontheffing transport gevaarlijke stoffen)
- Coördinatie handhaving (opstellen jaarplan, verslag, protocollen, kwaliteitstoetsing)

- Afstemming handhavingspartners
- Handhavingscommunicatie
- Bestuurlijke afstemming

Takenpakket dat door Gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland wordt overgedragen aan Omgevingsdienst IJmond

Gezien in de package deal is bepaald dat het basistakenpakket de ondergrens is voor de overdracht van taken is dit als uitgangspunt genomen. Daarbij dient te worden opgemerkt dat Provincie Noord-Holland gedeeltelijk taken binnen het grondgebied van Omgevingsdienst IJmond overdraagt aan de RUD Omgevingsdienst (OD) Noordzeekanaalgebied (NZKG). Gemeente Haarlem brengt meer taken in dan het basistakenpakket. Het betreft met name inrichtinggebonden milieutoezicht bij bedrijven die niet in het basistakenpakket genoemd zijn. De overdracht van de taken is hieronder op basis van het basistakenpakket puntsgewijs uitgewerkt. Het betreft een kwalitatieve beschrijving van de taken, zonder personele inzet.

1. Vergunningverlening provinciale inrichtingen

De voorbereiding van de omgevingsvergunningverlening voor activiteiten waarvoor GS op 19 juni 2009 bevoegd waren om milieuvergunningen te verlenen op grond van de Wet milieubeheer en het Inrichtingen- en vergunningenbesluit Wet milieubeheer (betreft omgevingsvergunningen in hun geheel).

Provincie Noord-Holland draagt de BRZO- en IPPC-bedrijven over richting de OD NZKG. De overige voormalige provinciale inrichtingen (zie de bedrijvenlijst in de bijlage) richting Omgevingsdienst IJmond.

2. Vergunningverlening projecten van provinciaal belang

De voorbereiding van de omgevingsvergunningverlening door GS voor de verwezenlijking van een project van provinciaal belang, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder ten derde, van de Wabo, van het bestemmingsplan wordt afgeweken (betreft omgevingsvergunningen in hun geheel). Het betreft provinciale inpassingsplannen.

Provincie Noord-Holland draagt deze taak over aan de OD NZKG.

3. Vergunningverlening alle (milieu)inrichtingen

a. De voorbereiding van de omgevingsvergunningverlening voor het oprichten en in werking hebben van inrichtingen die onder het bevoegd gezag van B&W vallen of in de toekomst komen te vallen. Het betreft hier alleen het milieudeel van deze omgevingsvergunningen. In een aantal gevallen geldt, tot de regionale uitvoeringsdiensten zijn gerealiseerd, het vereiste van een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) van GS.

Gemeente Haarlem en Provincie Noord Holland dragen deze taak over aan Omgevingsdienst IJmond.

b. Activiteiten die voorheen omgevingsvergunningplichtig waren op grond van art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo, maar nu (sinds de tweede tranche van de tweede fase van het Activiteitenbesluit) onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen. Hierbij geldt echter dat er nog wel een beperkte voorafgaande individuele toets moet plaatsvinden, de omgevingsvergunning beperkte milieutoets. Een en ander is geregeld op basis van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo en de artikelen 2.2a en 3.3a van het BOR. Het betreft inrichtingen in de categorieën windturbines, RWZI's, autodemontage, metaalrecycling, opslag banden en combibedrijven.

Provincie Noord Holland draagt deze taak over aan Omgevingsdienst IJmond.

4. Milieutoezicht omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Het milieutoezicht op de volgende omgevingsvergunningplichtige activiteiten:

1. sloopwerkzaamheden in opdracht van bedrijven of instellingen,

Het milieutoezicht op sloopwerkzaamheden in opdracht van bedrijven en instellingen (zoals woningcorporaties) valt onder het basistakenpakket van de RUD's, ongeacht de vraag of daarbij asbest in het geding is. Het slopen door of in opdracht van particulieren blijft bij de gemeenten als gevolg van de uitkomst van de onderhandelingen met de VNG.

Dilemma is in dit verband dat sloopwerkzaamheden in opdracht van particulieren, waarbij asbest in het geding is, in feite aangemerkt zouden moeten worden als complexe activiteiten. Het verdient daarom aanbeveling om het milieutoezicht in deze situaties ook over te brengen naar de RUD's. Daarnaast valt het milieutoezicht op bedrijfsmatige activiteiten met asbest, afval, bouwstoffen, etc. onder het basistakenpakket. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om het milieutoezicht op de bedrijven die het asbest inventariseren en verwijderen of zich anderszins met asbest bezig houden, ook als de asbestinventarisatie of -verwijdering in opdracht van een particulier zou plaats vinden.

De aanwezigheid van asbest zal tot het moment dat het is verwijderd de komende jaren ook voor de overheden nog leiden tot (extra) kosten. De verwijdering van asbest vindt plaats door middel van een ingewikkeld systeem van met name commerciële ondernemingen. De activiteiten van de commerciële partijen worden in beginsel gestuurd door het maken van winst, terwijl de milieustraten vooral gericht zijn op een laagdrempelige

inname van asbest door particulieren en soms ook bedrijven. Juist deze laagdrempeligheid leidt ertoe dat beide systemen in elkaar overlopen. Deze verwevenheid maakt dat zij als één systeem zijn gaan functioneren. De wijze waarop de overheid het toezicht op de naleving tot voor kort heeft georganiseerd, er is veelal geen structurele basis van samenwerking, is niet effectief. Dit geldt niet alleen voor de geografische aspecten (gemeentegrenzen, politieregio's en regionale organisatie van het Functioneel Parket), maar ook voor de afbakening van verantwoordelijkheden tussen zowel bestuursrechtelijke partners onderling als tussen bestuursrechtelijke en strafrechtelijke partners.

In het Noordzeekanaalgebied/IJmond is in 2011 en 2012 een pilot gedraaid met het thema asbest. Deze was gekoppeld aan het traject 'landelijke vervolgaanpak asbest' dat onder leiding van de Inspectie Leefomgeving en Transport verloopt. Het hanteren van de methodiek van programmatisch handhaven leidt er toe dat de handhavingspartners samen optrekken bij asbesttoezicht en -handhaving. De asbestproblematiek is gemeentegrensoverschrijdend. In het uitvoeringsprogramma wordt gewerkt op basis van risico's. De risico's worden in kaart gebracht door middel van het instrument Informatiegestuurd Handhaven (IGH). De RUD heeft een interventie-strategie bepaald, waarbij ook OM en politie zijn betrokken.

Vanaf 2012 werkt de Omgevingsdienst IJmond samen in het Landelijk Asbest Analyse Team. Hierin participeren onder andere het KLPD, de Inspectie Leefomgeving en Transport en de inspectie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. De handhavingspartners delen actief informatie met elkaar en zij gaan gezamenlijke interventieteams vormen. Het is de opmaat naar een landelijk dekkende vorm van 'risicogestuurd handhaven'. Analyseteams hebben op basis van eerdere inspectieresultaten risicoprofielen opgesteld en de Inspectie Alert Asbest koppelt die lijst nu aan de verplichte meldingen die van asbestverwijderingen worden gedaan bij de Inspectie SZW. Daardoor is beter te plannen waar inspecties moeten plaatsvinden, met als gevolg een hogere pakkans van bedrijven die zich niet aan de regels houden en dus een effectiever toezicht.

Naar aanleiding van de Puma-pilot asbestketentoezicht Noordzeekanaalgebied en IJmond zal het regionale asbestoverleg (casusoverleg) in stand worden gehouden en georganiseerd door de Omgevingsdienst IJmond. Dit is het gremium waarbij kennis en informatie op regionaal niveau wordt gedeeld ten behoeve van de handhavingssamenwerking. Het casusoverleg is bijvoorbeeld bedoeld voor gemeentelijke toezichthouders BWT.

Bovenstaande programmatische aanpak van de asbestketen was nog geen staande uitvoering in Gemeente Haarlem. De inschatting van de uitvoering die overgedragen wordt aan de RUD is gebaseerd op zowel de omvang van de gemeente qua inwonertal als de omvang van de in het verleden verleende sloopvergunningen.

Provincie Noord-Holland brengt deze taak in voor wat betreft sloop bij bedrijven die aan Omgevingsdienst IJmond worden overgedragen (valt onder de BRIKS-taken¹).

2. het oprichten en in werking hebben van een omgevingsvergunningplichtige inrichting waarvoor B&W of GS het bevoegd gezag is. Dit betreft in totaal circa 45.000 inrichtingen, iets meer dan 10% van het totaal aantal inrichtingen.

Het betreft hier het toezicht op de bovengenoemde milieuvergunningplichtige inrichtingen.

Gemeente Haarlem en Provincie Noord Holland dragen deze taak over aan Omgevingsdienst IJmond.

3. activiteiten waarvoor krachtens provinciale verordening een vergunning is vereist

Provincie Noord-Holland draagt deze taak niet over aan Omgevingsdienst IJmond.

4. activiteiten die op 1 januari 2009 aanlegvergunningplichtig zijn op grond van de Wro

Het milieutoezicht hierop wordt geacht te zijn overgedragen in het kader van het ketengerichte milieutoezicht, met name op grondstromen, bouwstoffen en grondstromen.

5. activiteiten met stoffen, preparaten en GGO's die onder een AMvB op grond van titel 9.2 Wet milieubeheer vallen of producten en toestellen die onder de Wet geluidhinder, de Wet inzake de luchtverontreiniging, titel 9.4 Wet milieubeheer of titel 10.3 Wet milieubeheer vallen en die worden uitgevoerd door de houder van een omgevingsvergunning.

Het milieutoezicht hierop wordt geacht te zijn overgedragen in het kader van het inrichtinggebonden milieutoezicht.

¹ BRIKS staat voor bouwen, reclame, inrit, kappen en sloop. Het betreft dus een groot gedeelte van de scope van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en bijbehorende omgevingsvergunning.

5. Milieutoezicht meldingsplichtige activiteiten (milieu)inrichtingen

Provincie Noord-Holland draagt het milieutoezicht over. Gemeente Haarlem draagt het milieutoezicht op alle milieuinrichtingen over en maakt dus geen onderscheid tussen inrichtingen in het basistakenpakket en overige milieuinrichtingen.

6. Het milieutoezicht bij de opsporing en winning van natuurlijke hulpbronnen, voor zover het die activiteiten betreft.

Gedacht is aan de bedrijfsmatige winning van onder meer klei, zand, zwarte grond, mergel. Ontgrondingen vallen daar onder, evenals industriële grondwaterwinning. Primair bedoeld is toezicht als het gaat om de winning van natuurlijke hulpbronnen, maar er is geen reden om een ontgroning met als eerste doel bijvoorbeeld natuurontwikkeling anders te behandelen. Men zal toch ook ergens heen moeten met de af/uitgegraven grond (zijnde een gewonnen natuurlijke hulpbron) en men zal de ontgroning moeten afwerken, en daar gaat het bij het toezicht om. Discussie of de winning een hoofd- of neven doel is, is dus niet relevant. Ten tijde van de opstelling van de lijst van het basistakenpakket kon nog geen rekening worden gehouden met warmte-koude-opslag. Voor zover dit bedrijfsmatig plaatsvindt, ligt het voor de hand dat dit onder het basistakenpakket valt. Gebruik ervan door een particulier niet.

Provincie Noord-Holland draagt op dit gebied geen taken over. Gemeente Haarlem gaat de meldingen registreren uit het Besluit bodemenergiesystemen in verband met de samenhang met de registratie van bodemonderzoeken in het bodeminformatiesysteem. Voor zover hier toezicht mee gemoeid is bij bedrijven is deze taak overgedragen in het inrichtinggebonden milieutoezicht.

7. Het milieutoezicht bij het tot stand brengen en beheren van werken en infrastructurele voorzieningen door bedrijven of instellingen, voor zover het die activiteiten betreft.

Het milieutoezicht zal hier zich waarschijnlijk ook richten op indirecte lozingen vanuit niet Wm-inrichtingen. Gemiddeld is aantal ontheffingen kan worden onderzocht. Per 1 juli 2011 is het Besluit lozen buiten inrichtingen in werking getreden. Als gevolg hiervan dienen lozingen gemeld te worden.

Provincie Noord-Holland draagt op dit gebied geen taken over. Gemeente Haarlem geeft vrijwel geen concrete uitvoering aan deze toezichtstaak. Voor zover hier toezicht mee gemoeid is, is deze taak overgedragen in het inrichtinggebonden milieutoezicht.

8. Het milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit (Bbk), voor zover het die activiteiten betreft.

9. Het milieutoezicht bij bodemsanering, sanering van bedrijfsterreinen en lozing van grondwater bij bodemsanering en proefbronnering, voor zover het die activiteiten betreft.

Besluit bodemkwaliteit

Voordat met de uitvoering van een werk, waarbij bouwstoffen worden hergebruikt, mag worden gestart, moet de opdrachtgever van dat werk in veel gevallen het bevoegd gezag op de hoogte stellen. De gemeente is bevoegd gezag in het kader van het Bbk. De meldingen moeten gedaan worden via een landelijke website: www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Via deze website worden de meldingen die betrekking hebben op het grondgebied van Haarlem, naar Meldpunt Bodem van de gemeente doorgestuurd. De RUD houdt toezicht op het toepassen van grond, baggerspecie en niet-vormgegeven bouwstoffen.

De RUD voert het milieutoezicht uit op het Besluit bodemkwaliteit binnen en buiten inrichtingen, bijvoorbeeld bij ophogen van een terrein. Met “voor zover het die activiteit betreft” wordt bedoeld dat het milieutoezicht op het, onder het Besluit bodemkwaliteit vallende, ophogen van dat terrein, bij de RUD thuis hoort. Ander toezicht dan milieutoezicht (zoals bijvoorbeeld het toezicht op de constructieve veiligheid bij het gebruik van reststoffen als bouw materiaal) behoort niet tot het basistakenpakket maar tot het bouwtoezicht dat bij gemeenten is gebleven.

Het woord bedrijfsmatig in onderdeel 8 betekent dus niet dat het milieutoezicht alleen onder de RUD valt als het om een inrichting gaat. Het woord bedrijfsmatig geeft aan dat de onderhavige activiteiten moeten worden uitgevoerd door een bedrijf of een instelling en dus niet door een particulier. Daarbij is niet van belang wie de opdracht voor de activiteiten heeft gegeven. Dat kan dus ook een particulier zijn (vergelijk onderdeel 4.1 (asbest en sloop) waar het opdrachtgeverschap voor sloopwerkzaamheden juist wel van belang is). Met de woorden “voor zover het die activiteit betreft” wordt bedoeld dat de taak van de RUD betrekking heeft op wat wordt genoemd in het voorafgaande zinsdeel, dus op de activiteit die valt onder het Besluit bodemkwaliteit of de bodemsaneringsactiviteit of de andere onder 8 genoemd activiteiten.

Bodemsanering

Het eerstelijns toezicht in de zin van de Wet bodembescherming (Wbb) vindt plaats ten behoeve van het beschikkingentraject. Dit toezicht heeft vooral een signalerende functie. Er wordt gecontroleerd of de gegevens uit het veld wel overeenkomen met de gegevens die zijn ingediend bij het

saneringsplan. Het gaat bijvoorbeeld om het toezicht op het uitvoeren van bodemsaneringen die bij de gemeente zijn gemeld en beschikt, dan wel goedgekeurd (bij een sanering volgens het Besluit Uniforme Sanering (BUS)). Afwijkingen die voor het verdere verloop van het beschikkingstraject relevant zijn, worden gesignaleerd (bijvoorbeeld voor de beoordeling van het evaluatierapport dat na een sanering wordt ingediend).

Het toezicht vindt zowel administratief als in het veld plaats.

Administratieve controle houdt het volgende in:

- het toetsen van de (ontwerp)beschikkingen en BUS-meldingen op handhaafbaarheidsaspecten: of de eisen die door de gemeente worden gesteld in de praktijk wel gecontroleerd kunnen worden;
- het controleren of na een sanering een evaluatieverslag wordt ingediend;
- nagaan of aan monitoringsverplichtingen wordt voldaan;
- het controleren van nazorgverplichtingen en beheersmaatregelen;
- het bewaken van de gestelde termijnen;
- nagaan of de uitvoerende bedrijven voldoende zijn gecertificeerd¹;
- controleren van de kwaliteitsgegevens (analysecertificaten) van de toe te passen grond.

In het veld wordt gecontroleerd of:

- wordt gewerkt volgens het saneringsplan en de daarop afgegeven beschikking;
- afwijkingen op het saneringsplan worden vastgelegd;
- gewerkt wordt volgens de geldende voorschriften²;
- correct wordt omgegaan met vrijkomende (verontreinigde) grond en/of overige materialen (o.a. ketenbeheer: van het moment dat grond vrijkomt tot en met wanneer die grond elders weer wordt toegepast);
- de zorgplicht uit de Wet bodembescherming (art. 13) wordt toegepast. Het zorgplichtartikel richt zich op het voorkomen van aantasting of verontreiniging van de bodem: wanneer verontreiniging ontstaat moet dit volledig worden verwijderd;
- gewerkt wordt met een gecertificeerde milieukundige begeleider en aannemer¹.

² Bij deze controle en toezichtmomenten heeft Gemeente Haarlem een signaalfunctie. Overtredingen worden gemeld bij de daarvoor bevoegde instanties.

Uitdrukkelijk is beoogd om het (milieu-)toezicht op activiteiten met potentieel nadelige gevolgen voor de bodem bij de RUD's te beleggen. Zowel de taken als genoemd in onderdeel 8 (milieutoezicht op de naleving van het Besluit bodemkwaliteit) als die in onderdeel 9 (milieutoezicht bij bodemsanering) horen thuis bij de RUD. Dit geldt zowel voor het toezicht op activiteiten binnen inrichtingen als buiten inrichtingen.

In samenwerking met Provincie Noord-Holland is in het project 'Niet Ernstig' ervaring opgedaan met het toezicht op het gebied van grondstormen en bodem. De resultaten zijn dat van de uitgevoerde controles circa 85% niet conform wet- en regelgeving (Wet Bodembescherming, Besluit bodemkwaliteit, Wet milieubeheer of Arboregelgeving) was. De overtredingen bestonden uit niet melden, illegaal (op)mengen en illegaal saneren. Tevens blijkt dat circa 85% van de gecertificeerde bedrijven niet conform de NEN-eisen en de KWALIBO-regeling (wettelijke regeling voor erkenning van bedrijven en personen in het bodembeheer) werkte. Het blijkt dat overheden en professionele marktpartijen met name sturen op onderzoeksinspanningen, maar dat de naleving in het veld zeer te wensen over laat. Een taak van de RUD is om hier programmatisch invulling aan te geven en het toezicht op een hoger niveau te tillen.

Gemeente Haarlem en Provincie Noord-Holland dragen deze basistaak over aan Omgevingsdienst IJmond.

Bodemonderzoeken bij inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer

In het kader van inrichtinggebonden milieuvergunningverlening en -toezicht moeten soms bodemonderzoeken (bijvoorbeeld nulsituaties en eindsituaties) getoetst worden. Gezien Gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland over de relevante bodeminformatie beschikken zal deze taak als adviestaak achterblijven bij de gemeente en de provincie. Hierover dienen werkafspraken te worden gemaakt.

Afstemming bevoegd gezag Wbb en uitvoering milieutoezicht bodem

Gezien er een nieuwe knip wordt gemaakt tussen vergunningverlening en toezicht voor wat betreft de Wet bodembescherming dienen er werkafspraken te worden gemaakt en protocollen voor wat betreft de invulling van de samenwerking.

10. Het milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot gevaarlijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen en ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen, asbest, vuurwerk, bouwstoffen, grond, baggerspecie, meststoffen, dierlijke vetten, radioactief schroot, destructiemateriaal, explosieven voor civiel gebruik of andere gevaarlijk stoffen, voor zover het die activiteiten betreft. Het gaat hierbij om het ketengerichte milieutoezicht.

Gemeente Haarlem en Provincie Noord-Holland dragen deze taak over aan Omgevingsdienst IJmond.

Defensie-inrichtingen en mijnbouwwerken

Op activiteiten binnen een Defensie-inrichting waarvoor de minister van VROM het bevoegd gezag betreffende de omgevingsvergunning is, of in een mijnbouwinrichting of mijnbouwwerk waarvoor de minister van Economische zaken het bevoegd gezag is, vindt toezicht plaats door de betrokken Rijksinspectie.

Niet van toepassing op de toetreding Gemeente Haarlem en Provincie Noord-Holland tot de GR.