

Aan De Commissie Bestuur

Datum 10 december 2013
Ons kenmerk 2013/516407
Contactpersoon Carin Hageman
Doorkiesnummer 0235113820
E-mail chageman@haarlem.nl
Bijlage 1
Onderwerp Beleid Coffeeshops 2013

Geachte leden van de Commissie Bestuur,

Hoewel de coffeeshops in Haarlem zeer honkvast zijn, vinden er momenteel een aantal overnames plaats (naar aanleiding van Bibob onderzoeken). Ik ben bij deze overnames gehouden om deze te toetsen aan het beleid dat dateert van 2000 en 1992 met betrekking tot de vestiging en overname. Het beleid blijkt nu een belemmering te zijn voor een aantal overnames.

In dat kader en naar aanleiding van discussies in uw commissie heb ik besloten tot een nieuw eenduidig beleid wat opgenomen is in de bijgevoegde nota "Beleid Coffeeshops 2013".

Wijzigingen opgenomen in het Coffeeshopbeleid 2013

1. Het aantal van maximaal 16 coffeeshops

We hebben dit aantal, zonder problemen, al sinds 1998. Gezien de discussie in uw commissie waarbij draagvlak voor 16 coffeeshops is gebleken, is het beleid gewijzigd in die zin dat er maximaal 16 coffeeshops mogen worden gevestigd.

2. Onderscheid aantal coffeeshops in binnenstad en buitenwijken

In het bestaande beleid is onderscheid gemaakt naar 10 coffeeshops in de binnenstad en 5 in de buitenwijken. Binnen de branche en naar aanleiding van overlastsituaties, is aangegeven dat het wellicht goed zal zijn om een coffeeshop te vestigen in Schalkwijk. In dit kader is de territoriale beperking die was verbonden aan het aantal coffeeshops in de binnenstad en de buitenwijken vervallen en is bepaald dat er 16 coffeeshops binnen de gemeente Haarlem gevestigd mogen worden waarbij vestiging in het centrum het uitgangspunt is, maar waarvan kan worden afgeweken als daardoor de leefbaarheid en veiligheid niet in het geding komen. Zulks ter beoordeling van de burgemeester. Opgemerkt wordt dat verplaatsing naar Schalkwijk wellicht niet zo eenvoudig is als het lijkt omdat in Schalkwijk weinig panden zijn met een bestemming horeca.



3. Voldoen aan eisen vestiging coffeeshops mbt scholen

In het beleid is opgenomen dat de coffeeshops dienen te voldoen aan de vestigingseisen. Eén van deze eisen is dat een coffeeshop niet in de nabijheid van scholen kan worden gevestigd (zonder nadere specificatie). De minister spreekt in dit verband over *scholieren*. In de nieuwe tekst wordt aangegeven dat de afstand met betrekking tot scholen (150 meter) uitsluitend wordt toegepast voor scholen voor **voortgezet** onderwijs (geen basisonderwijs).

Op basis van de huidige vestigingscriteria is het niet mogelijk om een coffeeshop die in strijd met het afstandscriterium is gevestigd, over te nemen. Op grond van het huidige beleid zou echter de coffeeshop van deze plaats dienen te verdwijnen en elders in de stad gevestigd dienen te worden. Ten aanzien van de bestaande coffeshoplocaties zij vermeldt dat alle bedrijven al een geruime tijd op deze locaties zijn gevestigd. Indien er toch overlast ontstaat wordt hiervoor een separaat traject gestart om de overlast aan te pakken.

In het beleid is daarom bepaald dat uitsluitend wordt getoetst aan de vestigingseisen indien het een **nieuwe vestiging** betreft en dat overnames van bestaande coffeeshops niet worden getoetst aan het afstandscriterium in de vestigingseisen.

4. Afwijkingsbepaling burgemeester

Er is een afwijkingsbepaling opgenomen. Dit geeft mij als burgemeester de bevoegdheid (en meer ruimte) om vestiging tegen te houden indien gewenst, ook al voldoet een bedrijf aan de vestigingscriteria.

5. Gedoogverklaring

Elke coffeeshop die opgenomen is in het register als bedoeld onder 3 zal een gedoogverklaring ontvangen voor de coffeeshop en de locatie ontvangen. Bij overname of verplaatsing zal een nieuwe gedoogverklaring verstrekt worden indien aan de voorwaarden wordt voldaan.

Hoogachtend,

Mr. B.B. Schneiders

Coffeeshopbeleid 2013

1. Inleiding

In deze nota wordt het beleid beschreven ten aanzien van coffeeshops in de gemeente Haarlem. Dit beleid is gebaseerd op artikel 13b van de Opiumwet.

Definities

Onder Coffeeshops worden in deze notitie verstaan alle horecabedrijven:

- die vallen onder het regime van artikel 3:22 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de gemeente Haarlem, en
- waarvan gedoogd wordt dat in deze bedrijven de handel en gebruik van softdrugs plaats vindt met inachtneming van de AHOJGI- criteria

AHOJGI-criteria

De Haarlemse coffeeshops dienen te voldoen aan de AHOJGI- criteria:

- Geen **Affichering**; behalve een summiere aanduiding van de lokaliteit mag géén reclame worden gemaakt.
- Geen **Harddrugs**; in een coffeeshop mogen geen harddrugs aanwezig zijn en/of worden verkocht.
- Geen **Overlast**; een coffeeshop mag geen overlast veroorzaken. Onder overlast kan worden verstaan parkeeroverlast, geluidhinder, vervuiling en rondhangende klanten.
- Geen **Jeugdigen**; geen verkoop en geen toegang aan jeugdigen beneden de 18 jaar.
- Geen **Grote hoeveelheden**; niet meer dan 5 gram te verhandelen per transactie (per klant, per dag). De maximale handelsvoorraad voor de coffeeshop is niet meer dan 500 gram.
- De coffeeshop uitsluitend toegankelijk is voor **Ingezetenen** van Nederland van 18 jaar en ouder.

Daarnaast is sinds 2007 landelijk bepaald dat in coffeeshops geen alcoholhoudende dranken aanwezig mogen zijn.

2. Vestigingseisen

1. Toetsing Wet BIBOB

De Wet BIBOB toegepast wordt voor de Haarlemse Coffeeshops. De wet BIBOB maakt het bestuursorganen onder andere mogelijk vergunningen te weigeren of in te trekken als er sprake is van een ernstig gevaar dat de vergunning wordt gebruikt voor het plegen van strafbare feiten of het witwassen van geld.

2. Aanwezigheid Verlof

Een coffeeshop wordt beschouwd als een horecabedrijf en dient in het bezit te zijn van een verlof voor het verstrekken van alcoholvrije dranken als bedoeld in artikel 3:22 van de Algemene Plaatselijke Verordening.

3. Maximum aantal coffeeshops

In de gemeente Haarlem mogen maximaal 16 coffeeshops gevestigd worden waarbij vestiging in het centrum het uitgangspunt is maar waarvan kan worden afgeweken als daardoor de leefbaarheid en veiligheid niet in het geding is. Zulks ter beoordeling van de burgemeester. Onder het centrum wordt verstaan de binnenstad begrensd door de Bolwerken, Leidsevaart, Raamsingel, Gasthuissingel, Kampersingel en Spaarne.

Er zijn momenteel 16 coffeeshops welke in de bijgevoegde register zijn opgenomen (bijlage A).

4. Afstandscriterium.

Deze eis is uitsluitend van toepassing op een nieuwe vestiging van een coffeeshops. Bij overname van bestaande coffeeshops is deze eis niet van toepassing.

- Een coffeeshop mag niet binnen een straal van 150 meter in de binnenstad en 200 meter buiten de binnenstad worden gevestigd van een school voor voortgezet- en hoger onderwijs.
- Een coffeeshop mag niet binnen een straal van 150 meter in de binnenstad en van 200 meter buiten de binnenstad van een andere coffeeshop worden gevestigd.

5. Afwijking vestigingseisen

Bovenstaande genoemde bepalingen laten onverlet dat de burgemeester in het belang van de openbare orde en veiligheid of om andere zwaarwichtige redenen gemotiveerd kan afwijken van de bepalingen van dit vestigingsbeleid.

6. Gedoogverklaring

Elke coffeeshop die opgenomen is in het register als bedoeld onder 3 zal een gedoogverklaring ontvangen voor de coffeeshop en de locatie ontvangen. Bij overname of verplaatsing zal een nieuwe gedoogverklaring verstrekt worden indien aan de voorwaarden wordt voldaan.

3. Keurmerk Haarlemse Coffeeshops

Haarlemse coffeeshops kunnen voldoen aan het Keurmerk Haarlemse Coffeeshops. Dit keurmerk bevat een aantal maatregelen ter aanvulling op de bestaande criteria op het gebied van naleving AHOJGI-criteria, klantenzorg, kennis en training van medewerkers etc. Het keurmerk wordt telkens voor een periode van 2 jaar toegekend met een jaarlijkse controle. Coffeeshops die in het bezit zijn van het keurmerk komen in aanmerking voor een lagere sanctie zoals opgenomen in het Handhavingsbeleid Coffeeshops. Het al dan niet bezitten van het keurmerk heeft geen invloed op de vestigingseisen en de sluitingscriteria.

4. Sluitingscriteria

Een Coffeeshop kan worden gesloten:

1. indien het vastgestelde aantal " coffeeshops" van 16 wordt overschreden;
2. indien het woon- en leefklimaat in de naaste omgeving op ontoelaatbare wijze wordt aangetast;
3. indien harddrugs worden verhandeld of gebruikt;
4. indien de openbare orde wordt aangetast of dreigt te worden aangetast door criminele activiteiten;
5. indien er openlijke en/of opdringerige reclame wordt gevoerd voor het gebruik van of de handel in verdovende middelen;
6. indien softdrugs worden verstrekt aan jongeren beneden de leeftijd van 18 jaar;
7. indien jongeren beneden de leeftijd van 18 zich in het bedrijf bevinden;
8. indien de handelsvoorraad van het bedrijf groter is dan 500 gram;
9. indien de toegestane maximale verstrekking van 5 gram per dag per klant wordt overschreden;

5. Handhaving

Het coffeeshopbeleid wordt zowel strafrechtelijk als bestuursrechtelijk gehandhaafd. Het opleggen van strafrechtelijke sancties is voorbehouden aan het OM en de strafrechter. Daarnaast is de burgemeester bevoegd bestuursrechtelijke maatregelen op grond van het Handhavingsbeleid Coffeeshops en het Horecasanctiebeleid op te leggen.

De AHOJGI-criteria gelden voor alle coffeeshops in Nederland. Uitsluitend ten aanzien van het I-criterium is het mogelijk om lokaal af te wijken. Wanneer coffeeshops zich houden aan deze voorwaarden wordt door het Openbaar Ministerie (OM) niet opgetreden. Bij overtreding van de beleidsregels of wanneer softdrugs vanuit andere punten dan coffeeshops wordt verkocht wordt wél strafrechtelijk opgetreden. Vanzelfsprekend volgen in dat geval ook bestuursrechtelijke maatregelen.

Handhavingsbeleid Coffeeshops

De bestuursrechtelijke maatregelen die specifiek betrekking hebben op de gedoogstatus van de coffeeshops zijn opgenomen in het Handhavingsbeleid Coffeeshops. In dit handhavingsbeleid is opgenomen dat coffeeshops die in het bezit zijn van het keurmerk in aanmerking komen voor een lager sanctiebeleid dan coffeeshops die dit keurmerk niet bezitten.

Horecasanctiebeleid

Voor de coffeeshops is het Horecasanctiebeleid van toepassing voor die overtredingen die het bedrijf als horecabedrijf kan begaan zoals de voorwaarden verbonden aan de openingstijden.

Bijlage A

Register als bedoeld in Hoofdstuk 2 artikel 3 van het Beleid Coffeeshops 2013

Geel = in bezit van Keurmerk Coffeeshops Haarlem

	Binnenstad		
1	Doelstraat 29 zw.	The Lounge	A. El-Ouariachi
2	Gedempte Oude Gracht 28 zw.	Regine	N.E. Boujnan
3	Gedempte Oude Gracht 123	Maximillian	H. Schafrat
4	Kruisweg 46	Willie wortel's Sativa	Willie Wortel Sativa BV
5	Barrevoetestraat 23	Easy Going	H. Schafrat
6	Krocht 8	Empire	M. Govers
7	Lange Veerstraat 47	High times	H. van Dijk
8	Nassaulaan 54 zw	U-Turn Haarlem BV	U-Turn Haarlem BV
9	Smedestraat 25	Join Us	S. Winterink
10	Koudenhorn 58	Willie Wortel's Indica	Willy Wortel Indica bv
	Buitenwijken		
11	Brouwersplein 44	Dreamland	H. Gurkan
12	Houtplein 16a	Willie Wortel's Sinsemilla	Willy Wortel Sinsemillia bv.
13	Rijksstraatweg 198	The Snoop	A El-Ouariachi
14	Schoterweg 19	Birdy	W.A.T. Sijm
15	Schoterweg 66	Key-west	M.S. Rostamkhan
16	Zomervaat 154 zw	Sandman	J.J. Loerakker