

Aan de gemeenteraad van Haarlem
Postbus 511
2003 PB Haarlem

Datum 1 juli 2013
Ons kenmerk SPS.2013.270
Contactpersoon K. van Casteren
Doorkiesnummer 023-5430 117
E-mailadres k.v.casteren@bedrijfsbureauhaarlem.nl
Onderwerp verantwoording bestuur Stichting Spaarnesant over 2012

Geachte leden van de raad,

Op 19 juni jl. stuurden wij u een soortgelijke brief (kenmerk SPS.2013.248) als deze. Gelet op de verwarring die kennelijk is ontstaan over de afzender van de brief, willen wij deze brief intrekken en vervangen door onderhavige brief.

Stichting Spaarnesant voor openbaar primair onderwijs in Haarlem doet het goed, zowel onderwijsinhoudelijk als financieel. Binnenkort ontvangt u van de algemeen directeur van Spaarnesant het jaarverslag over 2012. Vooruitlopend daarop willen wij als bestuur u alvast in kennis stellen van onze verantwoording over het afgelopen jaar (bijgevoegd). Dat is nog niet eerder gebeurd. Dat het nu wel plaatsvindt heeft alles te maken met de veranderingen die Stichting Spaarnesant de afgelopen jaren heeft ingezet en deels doorgevoerd. In 2012 kwamen deze veranderingen in bestuurlijk opzicht bij elkaar. Vandaar dat onze verantwoording begint met het woord 'transitie'.

Graag willen wij met u in gesprek gaan over onze verantwoording. We hopen dat hiermee een jaarlijkse traditie kan ontstaan. In het bijzonder willen we met u spreken over de transities die in gang gezet zijn en de rol die de gemeenteraad daarbij vervult. Het bestuur hoort graag of u op deze uitnodiging ingaat.

Met vriendelijke groeten,


Hans Koole
Voorzitter bestuur Spaarnesant

Beste auteur, denkt u aan het
afschrift van het antwoord!

s.v.p. sturen aan de Griffie

Nr. Reg.	14-16
raadst.	verg. d.d.
voor kennisgeving van:	
in h. b.w. om preadvies	
in h. b.w. ter afdoening	
in h. b.w. ter afdoening	
art. 38 RVO, vragen raadslid	

Indien u reageert op deze brief, gelieve ons kenmerk te vermelden.

Verantwoording bestuur Stichting Spaarnesant over 2012

Transitie is het woord dat de activiteiten van het bestuur van Stichting Spaarnesant in 2012 kenmerkte en verbond.

In 2012 heeft het bestuur mevrouw Ellen Pieterse met ingang van 1 augustus benoemd als nieuwe algemeen directeur van Stichting Spaarnesant. Zij volgt mevrouw Riana Zandbergen op, die tot maart 2012 algemeen directeur van de stichting was. Dankzij de vroegtijdige aankondiging van het vertrek van laatstgenoemde, was het voor het bestuur mogelijk om het benoemingstraject gepaard te laten gaan met enkele andere transitie trajecten.

De eerste was dat voorbereidingen zijn getroffen om de bestuursstructuur van Stichting Spaarnesant te wijzigen. Naar aanleiding van de wet *Goed onderwijs, goed bestuur* heeft het bestuur van Stichting Spaarnesant besloten over te willen stappen van het bestuursmodel van een bestuur met een algemeen directeur naar een raad van toezicht-model met een eenhoofdig bestuur. Met de aanstelling van de nieuwe algemeen directeur is daar al op geanticipeerd. Zij is de beoogd bestuurder van Stichting Spaarnesant. De formele accordering van de benodigde statutenwijziging door de gemeente Haarlem was in 2012 nog niet gerealiseerd.

In 2012 heeft het bestuur besloten te gaan werken volgens een nieuwe besturingsfilosofie, die van Policy Governance, dat een strikte scheiding kent tussen de verantwoordelijkheden van het huidige bestuur als de intern toezichthouder en de algemeen directeur als operationeel verantwoordelijke.

Vanwege de implicaties van deze drie (voorgenomen) transitie's heeft, gedurende het invoeringstraject van een jaar, nauwgezet afstemming plaatsgevonden met de bovenschoolse directie, de directeuren van Spaarnesant, de gemeente Haarlem en de GMR.

De benoeming van de nieuwe algemeen directeur is voorbereid door een benoemingsadviescommissie. Deze bestond uit twee leden van het bestuur, twee schooldirecteuren, een vertegenwoordiger van de bovenschoolse organisatie en de voorzitter van de GMR. Door het lidmaatschap van de laatste was een aanvullend adviestraject door de GMR niet nodig.

De overstap naar het werken volgens Policy Governance is gepaard gegaan met een ondersteunings- en scholingstraject voor het bestuur en het bovenschoolse management. Op suggestie van het bestuur hebben ook de schooldirecteuren zich door een externe adviseur verdiept in de nieuwe bestuursfilosofie. Een aanbod dat ook aan de GMR is gedaan.

Het bestuur hanteert een toezichtkader waarin verwoord staat hoe het interne toezicht ingevuld wordt. Dit toezichtkader volgt de aanpak van Policy Governance. Het geeft aan wat de beoogde resultaten van Stichting Spaarnesant zijn, waarover de algemeen directeur verantwoording dient af te leggen. Het gaat daarbij om een overkoepelende doelstelling en zeven afgeleide doelen. De overkoepelende doelstelling luidt: De leerlingen van Spaarnesant beschikken over cognitieve, sociale en emotionele competenties om een goede start te maken in het vervolgonderwijs c.q. een goede start te maken op de arbeidsmarkt (voor cluster 2 en 3 leerlingen).

Daarnaast geeft het toezichtkader aan wat de handelingsruimte van de algemeen directeur is en wat de verhouding tussen algemeen directeur en het bestuur is. Het is het eerste toezichtkader van het bestuur en zal periodiek geëvalueerd en zo nodig bijgesteld worden.

Het bestuur heeft in 2012 zeven keer vergaderd. Het betreft zowel openbare als besloten vergaderingen, waarbij het bestuur de intentie heeft zo min mogelijk onderwerpen in de besloten vergadering aan de orde te hebben. Eigenlijk alleen die onderwerpen die betrekking hebben op personen worden geagendeerd voor de besloten vergaderingen. Naast bovenstaande onderwerpen en hun uitwerkingen, heeft het bestuur in de eerste helft van 2012 gesproken over:

- verbeterplannen van enkele scholen nav bevindingen van de onderwijsinspectie;
- huisvestingsprojecten van diverse scholen;
- samenwerkingsovereenkomsten met andere organisaties;
- passend onderwijs en de effecten op vooral scholen voor speciaal onderwijs en de werkgelegenheid;
- voorstellen voor en evaluaties van onderwijsinnovatieprojecten;
- kwaliteitszorg en resultaat- c.q. opbrengstgericht werken;
- personeelsbeleid, waaronder het beloningsbeleid.

De in augustus aangetreden algemeen directeur heeft in 2012 vooral over financiële onderwerpen, zoals de kwartaalrapportages en de begroting 2013, verantwoording afgelegd. Met alle verantwoordingsrapportages heeft het bestuur - na dialoog onderling en met de algemeen directeur - ingestemd. Ook zijn diverse goedkeuringsbesluiten vastgesteld, zoals de intentie mee te doen met het experiment voor het vervroegd invoeren passend onderwijs en de intentie tot aansluiting van een Spaarnesant school aan instelling i.o. voor cluster 2 onderwijs.

Via voortgangsrapportages is het bestuur op de hoogte gesteld van onder andere de volgende onderwerpen:

- aanpassing van de structuur van de bovenschoolse organisatie;
- de aanpak om te komen tot een strategisch beleidsplan voor de komende jaren.

Het bestuur heeft in 2012 een start gemaakt met het opstellen van een eigen handboek 'Governance'. Inhoudelijk is het toezichtkader het belangrijkste document. Daarnaast zullen de volgende, vastgestelde documenten onderdeel gaan uitmaken van het handboek:

- de jaarkalender;
- het reglement van de financiële commissie;
- het reglement van de werkgeverscommissie;
- het rooster van aftreden;
- de profielschets van het bestuur;
- de werving- en selectieprocedure voor nieuwe leden voor het bestuur;
- de aanpak voor de consultatie van de 'eigenaren' van Spaarnesant.

Het bestuur bestaat uit zeven personen. In 2012 heeft een lid het lidmaatschap om persoonlijke redenen opgezegd. De vacature is, in afwachting van de diverse transities, nog niet ingevuld. Dat staat op de agenda voor 2013.

De samenstelling is als volgt:

- Charles Broekhuizen (lid, tevens lid werkgeverscommissie)
- Ronald Dolfing (lid)
- Jurjen de Jong (secretaris, tevens lid financiële commissie)
- Hans Koole (voorzitter, tevens lid werkgeverscommissie)
- Helmie van Ravestein (lid)
- Carin Verhagen (lid, tevens lid financiële commissie)

De leden van het bestuur ontvangen een vergoeding voor hun inzet. Deze vergoeding is gebaseerd op het advies van de Vereniging van Toezichthouders in Onderwijsinstellingen (VTOI): Honorering van raden van toezicht van onderwijsinstellingen 2010.