



Gemeente Haarlem
Aan de wethouder van onderwijs
Postbus 511
2003 PB Haarlem

19 juni 2014

2014-00029/XdU/EvdV

Toezicht op het openbaar onderwijs

De heer A.J. Strijker, voorzitter College van Bestuur, Dunamare Onderwijsgroep

STZ/2014/154641

1

In antwoord op de brief van uw voorganger d.d. 24 april over het toezicht op het openbaar onderwijs in Haarlem wil de Raad van Toezicht (RvT) van Dunamare Onderwijsgroep u graag antwoorden.

Meer dan tien jaar geleden was het gemeentebestuur van Haarlem zelf bestuur van de openbare scholen. Deze situatie leidde, ook naar het oordeel van de gemeenteraad, niet tot een optimaal bestuur. Om die reden is het bestuur van de openbare scholen voor voortgezet onderwijs toentertijd overgedragen aan twee bestuurscommissies, die van het Linnaeus College en die van OVO Haarlem.

In 2005 zijn de betreffende bestuurscommissies door de Raad opgeheven en zijn de scholen door de Raad overgedragen aan de Stichting Samenwerkingsbestuur OVO Haarlem. In deze stichting werden niet alleen openbare scholen, maar ook bijzondere scholen ondergebracht. In 2007 is de Stichting Samenwerkingsbestuur gefuseerd met twee andere besturen, namelijk de Noordzee Onderwijsgroep en SaVo Haarlemmermeer/Kennemerland. Dit leidde tot de Dunamare Onderwijsgroep. Dunamare Onderwijsgroep is dan ook een samenwerkingsbestuur, omdat de stichting zowel openbare als bijzondere scholen bestuurt.

De raden van de gemeenten met openbare scholen die vallen onder de Dunamare Onderwijsgroep hebben met deze fusie ingestemd. Zij hebben gezamenlijk vastgelegd hoe zij inhoud geven aan hun wettelijke taken voor het openbaar onderwijs in een toezichtregeling (Zie bijlage). De Raad van Haarlem heeft het toezicht gemandateerd aan het college. Uit uw brief blijkt dat de Raad dit mandaat terugneemt. In de andere gemeenten met openbare scholen onder bestuur van Dunamare, voeren de gemeenteraden dit op dezelfde manier uit.

Van de Dunamare Onderwijsgroep maken dus zowel openbare als bijzondere scholen deel uit. Het toezicht van de gemeenteraden richt zich op de openbare scholen van Dunamare in het kader van de wettelijke verplichting van instandhouding van het openbaar voortgezet onderwijs. Om die reden sturen wij de begroting en de jaarrekening van de openbare scholen en van de stichting als geheel ter kennisname. De (financiële) positie van de hele stichting is immers ook bepalend voor de continuïteit van het openbaar onderwijs.

In de bijlage is een verdeling van de Dunamare scholen opgenomen. Daarbij is de verdeling over gemeenten en denominaties vermeld. Dunamare Onderwijsgroep is een regionale stichting. Door deel uit te maken van Dunamare Onderwijsgroep wordt aan kleine scholen continuïteit en bestaanszekerheid geboden. Veel kleine (zorg) scholen in Haarlem zijn zelfstandig gebleven waar zij in andere gemeenten onderdeel van grote scholengemeenschappen zijn geworden en hun zelfstandigheid zijn verloren. Een groot onderwijsbestuur maakt kleine, zelfstandige scholen mogelijk. Ook de vorming van stevige scholen voor beroepsgericht vmbo in Haarlem, een sterke wens van de Raad, maakte de fusie tot Dunamare Onderwijsgroep noodzakelijk.

Dunamare is een decentrale organisatie: de scholen staan centraal. De scholen hebben daarom een grote mate van zelfstandigheid. Zij hebben hun eigen (rijks)budgetten en formuleren hun eigen (en heel verschillende) onderwijskundige koers. Het College van Bestuur (CvB) is verantwoordelijk, maar de leiding wordt steeds integraal neergelegd bij de eigen schoolleiding. Iedere school heeft een eigen Medezeggenschapsraad die in de school een belangrijke rol vervult. Het CvB stelt, na overleg met de Raad van Toezicht en de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad, strategische kaders op het gebied van (onderwijs)kwaliteit en continuïteit vast. Het CvB stelt vast of er binnen die kaders wordt gewerkt en of de resultaten goed zijn. De RvT houdt toezicht op het CvB. Daartoe heeft de RvT ook verschillende commissies voor onderwijs(kwaliteit) en financiën.

Het CvB overlegt met de interne toezichthouder (RvT) en de externe toezichthouders, Inspectie van het Onderwijs en gemeenteraden voor de openbare scholen.

Voor de bijzondere scholen is er (wettelijk gezien) geen rol voor de gemeenteraden. Om die reden is het niet mogelijk dat de gemeenteraden de leden van de Raad van Toezicht van Dunamare benoemen. Op die manier zouden de gemeenteraden immers zeggenschap verkrijgen in de bijzondere scholen en dat is wettelijk anders geregeld. Om die reden hebben de raden ingestemd met een Stichting Samenwerkingsbestuur waarin de leden van de Raad van Toezicht niet door de gemeenteraden worden benoemd.

Dunamare Onderwijsgroep wil uiteraard in nauw contact en overleg met de gemeenteraden opereren. Het feit dat Dunamare zoveel openbare scholen bestuurt en in de regio een groot bestuur is geeft daartoe een grote verantwoordelijkheid.

Het College van Bestuur heeft de afgelopen jaren veelvuldig overlegd met de wethouder en de Commissie Samenleving van Haarlem en ook een vertegenwoordiging van de RvT heeft overleg gevoerd met de wethouder. Wij willen dergelijke overleggen over de scholen en over het lokaal onderwijsbeleid graag voortzetten en intensiveren.

Ten aanzien van het overleg over begroting en jaarrekening van de openbare scholen en de stichting, werkt Dunamare met een cyclus die gelijk loopt met het schooljaar. Dat geeft de directeurs en de medezeggenschap de meeste inzicht in de financiële huishouding en de relatie tussen begroting en onderwijskwaliteit. Wij maken om die reden geen begroting per kalenderjaar. In uw brief deelt u mede dat u op stichtingsniveau toch graag een begroting per kalenderjaar wilt ontvangen. Dat is voor de periode januari - augustus reëel mogelijk. Voor de periode september - december zullen wij een zo goed mogelijke schatting maken en zo een complete jaarbegroting aan u presenteren.



De rekening wordt wel per kalenderjaar opgemaakt en door de accountant beoordeeld ter verantwoording aan het Ministerie van Onderwijs. Deze wordt ook aan de gemeenteraden van de gemeenten met openbare scholen gestuurd in het kader van de wettelijke gemeentelijke taak voor de instandhouding van het openbaar voortgezet onderwijs.

Wij hopen dat de begroting en de jaarrekening een goede basis vormen voor overleg tussen de Raad en het CvB van Dunamare.

Met vriendelijke groet,
Namens de Raad van Toezicht van Dunamare Onderwijsgroep

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Drs. X.J. den Uyl", written over a horizontal line.

Drs. X.J. den Uyl,
Voorzitter RvT Dunamare Onderwijsgroep

Bijlage:

De Dunamare scholen zijn als volgt verdeeld over de gemeenten. Daarbij is de denominatie vermeld:

Haarlem

Openbaar:

Coornhert Lyceum
Schoter Scholengemeenschap
Daaf Gelukschool
Oost ter hout school
Paulus Mavo
Gunningschool

Bijzonder:

Haarlem College
Sterren College

Haarlemmermeer

Openbaar:

Haarlemmermeer Lyceum
Hoofdvaart College
Praktijkschool de Linie

Bloemendaal

Bijzonder:

Hartenlust Mavo
Montessori College Aerdenhout

Uithoorn:

Openbaar

Praktijkschool Uithoorn

Harlingen

Bijzonder:

Maritieme Academie Harlingen

Velsen

Openbaar:

Vellesan College

Bijzonder:

Duinen Kruidberg mavo
Ichthus Lyceum
Technisch College Velsen
Maritiem College Velsen
Tender College

Zandvoort

Bijzonder:

Wim Gertenbach College

Bezoekadres: Diakenhuisweg 1-21 | 2033 AP Haarlem | t: 023 - 530 36 00

Postadres: Postbus 4470 | 2003 EL Haarlem | e: info@dunamare.nl | w: www.dunamare.nl