Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

informatiecentrum tel.	uw kenmerk	bijlage(n)
(070) 373 8393		
betreft	**ons kenmerk**	**datum**
Verdeling budgetten sociaal domein	ECFE/U201500002 Lbr. 15/005	5 februari 2015

Samenvatting

De gemeenten ontvangen in 2015 ruim tien miljard euro voor hun taken in het sociaal domein voor Jeugdzorg, Wmo en Werk. Bij Jeugd en Wmo gaat het om nieuwe taken, met nieuw geld. Dat nieuwe geld moet onder de gemeenten worden verdeeld. In 2015 gebeurt dat aan de hand van het zorggebruik in 2012 of 2013. Met ingang van 2016 wordt deze historische verdeling stapsgewijs vervangen door een objectieve verdeling. Het kabinet heeft beide objectieve verdeelmodellen aan de VNG voorgelegd voor advies. Ons advies voor de Wmo is in november jl. vastgesteld. Het advies voor de jeugdzorg is in voorbereiding. In beide trajecten is of wordt veel met gemeenten gesproken, bijv. op speciale bijeenkomsten in het land.

De advisering over verdeelmodellen is een van de ingewikkeldste vraagstukken voor de medewerkers van uw vereniging. Er zijn immers altijd winnaars en verliezers. U mag van ons verwachten dat we goed onderbouwde adviezen aan u uitbrengen, mede op basis van uw input. Daarom organiseren wij op 5 maart a.s. een laatste bijeenkomst met gemeenten over de objectieve verdeling Jeugdzorg en Wmo. Ook herverdeeleffecten van andere operaties vormen onderwerp van gesprek. Het gaat om het groot onderhoud gemeentefonds (2015 en 2016), participatie (het derde onderdeel van het sociaal domein) en het inkomensdeel van de Wet werk en bijstand.

Op 5 maart willen wij met u én met de ontwikkelaars van de verdeelmodellen en de fondsbeheerders de diepte in gaan bij de verschillende modellen en de achtergronden ervan. En wat is de onderlinge samenhang? Kan er een gezamenlijk ingroeimodel worden ontwikkeld? Geef uw mening of stel de vraag waar u al langer mee loopt. De uitkomst zal de VNG bijv. meenemen naar de Haagse werkgroep die zich buigt over de evt. inrichting van een gecombineerde ingroeiregeling van de verschillende overgangstrajecten. Deze verdiepingsbijeenkomst is van 13.30 tot 16.30 uur, bij de VNG in Den Haag. U kunt zich binnenkort voor deze bijeenkomst inschrijven op vng.nl.

Er wordt op 5 maart flink de diepte ingegaan. Voor de dagelijkse vragen en antwoorden rond de divers herverdelingen kunt u beter terecht op vng.nl.

Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel.	uw kenmerk	bijlage(n)
(070) 373 8393		
betreft	**ons kenmerk**	**datum**
Verdeling budgetten sociaal domein	ECFE/U201500002 Lbr. 15/005	5 februari 2015

Geacht college en gemeenteraad,

De gemeenten ontvangen in 2015 ruim tien miljard euro voor hun taken in het sociaal domein voor Jeugdzorg, Wmo en Werk. Bij Jeugd en Wmo gaat het om nieuwe taken, met nieuw geld. Dat nieuwe geld moet onder de gemeenten worden verdeeld. In 2015 gebeurt dat aan de hand van het zorggebruik in 2012 of 2013. Met ingang van 2016 wordt deze historische verdeling stapsgewijs vervangen door een objectieve verdeling. Het kabinet heeft beide objectieve verdeelmodellen aan de VNG voorgelegd voor advies. Ons advies voor de Wmo is in november jl. vastgesteld. Het advies voor de jeugdzorg is in voorbereiding. In beide trajecten is of wordt veel met gemeenten gesproken, bijv. op speciale bijeenkomsten in het land.

De VNG organiseert op 5 maart a.s. een laatste bijeenkomst met gemeenten over de objectieve verdeling Jeugdzorg en Wmo. Ook herverdeeleffecten van andere operaties vormen onderwerp van gesprek. Het gaat om het groot onderhoud gemeentefonds (2015 en 2016), participatie (het derde onderdeel van het sociaal domein) en het inkomensdeel van de Wet werk en bijstand.

Op 5 maart willen wij met u én met de ontwikkelaars van de verdeelmodellen en de fondsbeheerders de diepte in gaan bij de verschillende modellen en de achtergronden ervan. En wat is de onderlinge samenhang? Kan er een gezamenlijk ingroeimodel worden ontwikkeld? Geef uw mening of stel de vraag waar u al langer mee loopt. De uitkomst zal de VNG bijv. meenemen naar de Haagse werkgroep die zich buigt over de evt. inrichting van een gecombineerde ingroeiregeling van de verschillende overgangstrajecten. Deze verdiepingsbijeenkomst is van 13.30 tot 16.30 uur, bij de VNG in Den Haag. U kunt zich binnenkort voor deze bijeenkomst inschrijven op vng.nl.

Er wordt op 5 maart flink de diepte ingegaan. Voor de dagelijkse vragen en antwoorden rond de divers herverdelingen kunt u beter terecht op vng.nl.
In het vervolg van deze brief leest u mee over de stand van zaken bij de verdeling van de budgetten Jeugdzorg, Wmo, Participatie en inkomensdeel Wet werk en bijstand.

1. Zorg en jeugd

Het uitgangspunt van het kabinet is dat een objectieve verdeling met ingang van 2016 - via een ingroeipad - een rol speelt bij de verdeling van de macrobudgetten Wmo en Jeugdzorg. De belangrijkste redenen om over te willen stappen van een historisch geconstrueerd verdeelmodel naar een objectieve verdeling zijn:

- Betrouwbaarheid en voorspelbaarheid van de inkomsten.
- Dynamiek en robuustheid: het budget volgt een aantal kostenbepalende veranderingen zoals leeftijd van inwoners.
- Correctie van scheefgroei: in de oude systemen waren op sommige plekken in het proces van zorgtoewijzing regionale verschillen zichtbaar in indicatie en inkoop, die zich niet geheel lieten verklaren door verschillen in bevolkingssamenstelling. Dit wordt in een objectief verdeelmodel zo goed mogelijk gladgestreken.

Echter, op dit moment is een volledig objectief verdeelmodel voor beide trajecten nog niet in zicht. Wat de status van beide trajecten wel is, lichten we hieronder toe.

Wmo 2015

In 2015 is voor de Wmo € 3,6 miljard euro naar het gemeentefonds overgeheveld. Hiervan wordt ruim € 2,1 miljard verdeeld over alle gemeenten voor begeleiding en bijna € 1,4 miljard over 43 centrumgemeenten voor beschermd wonen.

Begeleiding

Voor begeleiding wordt het geld in 2015 verdeeld aan de hand van het zorggebruik in 2013. Met ingang van 2016 wordt begonnen met een overgang naar een objectief verdeelmodel, met inschakeling van een ingroeitraject. De VNG heeft op 19 november 2014 schriftelijk advies uitgebracht over het verdeelmodel, nadat het model is besproken in onze commissies Gezondheid en Welzijn en Financiën. In diverse bijeenkomsten in het land is met gemeenten gesproken over de werking van het voorgestelde verdeelmodel. De reacties waren gemengd over de verdeling van het geld voor begeleiding, maar in het algemeen tamelijk positief. Er zijn wel veel vragen naar de herkomst van de historische cijfers, met behulp waarvan in 2015 wordt verdeeld. De precieze samenstelling van de cijfers, gebaseerd op het zorggebruik in 2013, is de individuele gemeenten niet bekend.

De VNG schrijft in haar advies dat het objectieve verdeelmodel kan worden ingevoerd, met toepassing van een passend overgangstraject. Daarbij denken wij aan kleine stapjes in de eerste jaren, bijvoorbeeld 10% per jaar en grotere stappen na een paar jaar, nadat het verdeelmodel is getoetst aan de gemeentelijke cijfers in de eerste jaren. Dat zou betekenen dat de verdeling 2016 in dit voorbeeld voor 90% gebeurt op basis van de laatst bekende historische cijfers en voor 10% op basis van het objectieve verdeelmodel. In 2017 wordt de verhouding dan 80%-20% en zo verder. Na toetsing van het verdeelmodel aan de werkelijke gemeentelijke uitgaven kan het model