

Onderwerp: Raadsvoorstel:

Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Haarlem en Eerste wijzigingsverordening verordeningen Participatiewet gemeente Haarlem.
BBV nr: 2015/136644

1. Inleiding

In het kader van de inwerkingtreding van de Participatiewet heeft de raad op 30 oktober 2014 reeds een aantal verordeningen vastgesteld die een nadere uitwerking bevatten van de relevante wettelijke bepalingen. Vanwege een (aangekondigde) Algemene maatregel van bestuur (Amvb) wordt deze verordening met betrekking tot de loonkostensubsidie separaat aangeboden. Tegelijkertijd wordt de Eerste wijzigingsverordening naar aanleiding van de Verzamelwet SZW 2015 aangeboden. Op 25 november 2014 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Verzamelwet Sociale Zaken en Werkgelegenheid 2015. Deze reparatiewetgeving betreft onder andere bepalingen op het terrein van de Participatiewet die gevolgen hebben voor de door de raad reeds aangenomen verordeningen, waarvan een aantal dan ook licht gewijzigd dienen te worden vastgesteld.

Op grond van de Participatiewet heeft de gemeente onder andere de verantwoordelijkheid gekregen voor de begeleiding naar werk van mensen met een beperkt arbeidsvermogen die ondersteuning nodig hebben.

De verordening Loonkostensubsidie bevat een nadere uitwerking van het gestelde in artikel 6, tweede lid, van de Participatiewet. Overeenkomstig dit artikel dient de gemeenteraad bij verordening regels vast te stellen over de doelgroep loonkostensubsidie en de loonwaarde. De regels dienen in ieder geval te bepalen:

- de wijze waarop wordt vastgesteld wie tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort, en
- de wijze waarop de loonwaarde wordt vastgesteld.

Deze bepalingen zijn dan ook in de verordening opgenomen.

De Programmaraad, waarin Divosa, VNG, UWV en Cedris (brancheorganisatie voor sociale werkgelegenheid) samenwerken geven in hun handleiding aan dat er voor wat betreft het inkopen van advies aangaande de vaststelling van de doelgroep en de loonwaarde, niet aanbesteed hoeft te worden daar het hier een publiek-publieke samenwerking ter uitvoering van een taak van algemeen belang betreft.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. de “Verordening Loonkostensubsidie gemeente Haarlem” vast te stellen.
2. de “Eerste wijzigingsverordening verordeningen Participatiewet gemeente Haarlem” vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Met het vaststellen van de verordening loonkostensubsidie wordt voldaan aan de wettelijke vereiste om per verordening nadere regels te stellen met betrekking tot het instrument loonkostensubsidie. Met het vaststellen van de Eerste wijzigingsverordening verordeningen Participatiewet worden de bestaande verordeningen in overeenstemming gebracht met de gewijzigd vastgestelde wettelijke regelgeving.

4. Argumenten

Voor de vaststelling van de loonwaardebepaling wordt de UWV methode toegepast. Hierbij is geen sprake van gedwongen winkelnering, maar spelen de volgende argumenten een rol:

- Het UWV is een samenwerkingspartner van gemeenten op basis van de Wet Structuur Uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen.
- Het betreft een gevalideerde en beschreven methode.
- Het UWV is een samenwerkingspartner op het Werkplein.
- De methode wordt toegepast onder verantwoordelijkheid van een arbeidsdeskundige.
- Er is overeenstemming in de arbeidsmarktregio over het gebruik van deze methode voor loonwaardebepaling.
- Het UWV heeft langdurige ervaring met toepassing van de methodiek.

Er wordt voor een jaar gekozen voor de toepassing van deze gevalideerde methode om ervaring op te doen met het instrument Loonkostensubsidie.

De toepassing van deze UWV methodiek zal binnen dat jaar geëvalueerd worden, waarbij gekeken zal worden naar de effectiviteit, aantallen en mogelijke alternatieven.

Is eenmaal vastgesteld dat een persoon behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie en is een werkgever voornemens met die persoon een dienstbetrekking aan te gaan, dan laat de gemeente Haarlem (via de UWV methode) de loonwaarde van die persoon vaststellen (artikel 10d, eerste lid, van de Participatiewet). Dit kan op aanvraag of ambtshalve. De vastgestelde loonwaarde wordt vastgelegd in een beschikking waartegen zowel de betrokken persoon als diens (potentiële) werkgever bezwaar en beroep kunnen instellen.

Jaarlijks vindt er een herbeoordeling plaats, waarbij de loonwaarde opnieuw wordt vastgesteld. Voor mensen die werkzaam zijn in het kader van beschut werk vindt deze herbeoordeling eens per 3 jaar plaats.

De loonwaarde is een naar evenredigheid vastgesteld percentage van het reeds geldende minimumloon voor de door een persoon verrichte arbeid in vergelijking met een gemiddelde werknemer met een soortgelijke opleiding en ervaring, die niet tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort (artikel 6, eerste lid, onderdeel g, van de Participatiewet). Het college kan een belanghebbende die tot de doelgroep behoort, gedurende maximaal drie maanden bij een werkgever onbeloonde werkzaamheden laten verrichten met het oog op een reële vaststelling van de loonwaarde.

De loonkostensubsidie bestaat vervolgens uit het verschil tussen de vastgestelde loonwaarde van een belanghebbende en het voor hem geldende minimumloon.

De door het rijk vastgestelde maximale hoogte van de te verstrekken loonkostensubsidie is 70 % van het wettelijk minimumloon plus een vast te stellen percentage van de werkgeverslasten. Dit percentage bedraagt 23,5 % van de loonkosten waarover loonkostensubsidie wordt verstrekt (peiljaar 2015).

In deze verordening gaat het om een andere vorm van loonkostensubsidie dan de vorm van loonkostensubsidie zoals omschreven in de Re-integratieverordening. Bij die vorm van loonkostensubsidie gaat het om een vooropgezet tijdelijke loonkostensubsidie voor werkgevers die een moeilijk- of uiterst moeilijk bemiddelbare werknemer in dienst nemen, waarbij geen sprake hoeft te zijn van een arbeidsbeperking.

Deze nieuwe vorm van loonkostensubsidie is niet per definitie tijdelijk, maar kan indien nodig voor een langere periode worden ingezet. Met dit instrument compenseert de gemeente werkgevers voor de verminderde productiviteit van de werknemer. De loonkostensubsidie eindigt indien een belanghebbende de pensioengerechtigde leeftijd bereikt of als er geen sprake meer is van een dienstverband.

De loonkostensubsidie zoals beschreven in deze verordening kan uitsluitend worden ingezet als de persoon in kwestie behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie, als bedoeld in artikel 6, eerste lid, onderdeel e, van de Participatiewet: Personen van wie is vastgesteld dat zij met voltijds arbeid niet in staat zijn tot het verdienen van het minimumloon, maar die wel arbeidsvermogen hebben.

De Participatieraad heeft kennis genomen van beide verordeningen en kan zich verenigen met de inhoud ervan.

Eerste wijzigingsverordening verordeningen participatiewet

In de Verzamelwet 2015 zijn de – veelal technische- wijzigingen na invoering van de Participatiewet opgenomen. De bestaande verordeningen zijn hierop beoordeeld en waar nodig aangepast. De wijzigingen zijn opgenomen in de bijgevoegde verordening. Bij de navolgende verordeningen is er geen sprake van een door te voeren wijziging; ‘Verordening individuele inkomensvoet’, “Verordening Participatieraad’ en de ‘Verordening tegenprestatie Participatiewet”.

5. Risico's en kanttekeningen

Het instrument loonkostensubsidie mag niet aan een bepaald plafond qua uitgaven worden gebonden. Ook mag er geen limiet qua duur worden gesteld. Iedere belanghebbende die aan de criteria van artikel 10 d van de wet voldoet heeft recht op de inzet van het instrument. Ook is bepaald dat in geval van verhuizing van een belanghebbende, de gemeente die de loonwaarde voor het eerst heeft vastgesteld en hierover heeft beschikt, gehouden is om deze door te betalen zolang het oorspronkelijke dienstverband voortduurt.

Financiën

De middelen voor de inzet van dit instrument worden door het Rijk beschikbaar gesteld via het inkomensdeel (BUIG). De Loonkostensubsidie zoals bedoeld in de Participatiewet is niet alleen een voorziening voor arbeidsinschakeling (stimulans), maar ook een compensatie voor verminderde productiviteit ten opzichte van het loon. De vergoeding bestaat namelijk uit een gedeelte loonderving alsmede de werkgeverslasten.

Hierbij dient in het oog te worden gehouden dat de belanghebbenden waarvoor het instrument loonkostensubsidie wordt ingezet, aangewezen kunnen zijn op een volledige uitkering in plaats van een deel daarvan in de vorm van loonkostensubsidie. Hetgeen een besparend effect kan opleveren. Er zit echter ook een financieel risico aan vast. Er is namelijk geen beperking in duur of omvang mogelijk. Daarnaast is loonkostensubsidie grotendeels ook mogelijk voor Haarlemmers die geen uitkering krachtens de Participatiewet hebben.

Momenteel is niet precies aan te geven hoe groot het beroep op het instrument in het lopende jaar zal zijn en welk bedrag er mee gemoeid is. Vanwege het financieel risico zal de loonkostensubsidie als gescheiden onderdeel worden opgenomen in het grootboek en indien nodig zal hierover worden gerapporteerd.

6. Uitvoering

Na vaststelling door de raad van de verordeningen worden deze met de bijbehorende stukken bekendgemaakt in het digitale gemeenteblad (GVOP) op www.officiëlebekendmakingen.nl. Tevens wordt de vastgestelde verordening gepubliceerd in de centrale voorziening voor de decentrale regelgeving op www.overheid.nl

Na besluitvorming zal de uitvoering gestalte worden gegeven door samenwerking tussen de regiogemeenten, het UWV en het Werkplein.

Na een periode van twee jaar zal er een evaluatie plaatsvinden aangaande de inzet van het instrument loonkostensubsidie.

7. Bijlagen

- 1- Verordening Loonkostensubsidie
- 2- Methodiek loonwaardebepaling UWV (maakt onderdeel uit van de verordening).
- 3- Eerste Wijzigingsverordening verordeningen Participatiewet gemeente Haarlem.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

- de “Verordening Loonkostensubsidie gemeente Haarlem” vast te stellen.
- de “Eerste wijzigingsverordening verordeningen Participatiewet gemeente Haarlem” vast te stellen.

Gedaan in de vergadering van 11 JUN 2015

De griffier



De voorzitter

