



Bestuurlijke agendazaak

Haarlem

Onderwerp Notitie hanteren WNT-normen bij inkooprelaties in sociaal domein	Soort: Toezeggingen Nummer: 2015/161326 Programmanummer 7.2 Algemene dekkingsmiddelen
Bestuursorgaan en Ontstaansdatum Commissie bestuur d.d. 16-4-2015	Indiener/Fractie
Omschrijving Burgemeester Schneiders zegt dat onderzocht moet worden hoe ver men kan en wil gaan bij externe partijen. De openbare aanbestedingsprocedures zijn strikt gereguleerd en er mogen geen ongelijke speelvelden ontstaan. Ook het opnemen van de WNT-normen als subsidievoorwaarde moet nog nader uitgezocht worden, omdat er mogelijk juridische haken en ogen aan zitten. De politieke wens is echter duidelijk en hij zal de commissie informeren over de bevindingen.	Afdeling STZ/BB Verantwoordelijke Versloot, P.H. Email phversloot@haarlem.nl Telefoonnummer 023-5113435
Stand van Zaken/afdoening Inkoop en aanbestedingen Het hanteren van WNT normen als eis bij aanbestedingen is niet haalbaar en is juridisch niet houdbaar omdat het hanteren van een maximumsalaris als geschiktheidseis, uitsluitingsgrond of selectie criterium bij de aanbesteding indruist tegen de Aanbestedingswet en de Gids Proportionaliteit. Dit wordt gezien als disproportioneel en is niet toegestaan. Geschiktheidseisen, uitsluitingsgronden en selectiecriteria hebben betrekking op de beoordeling en selectie van inschrijvers (lees marktpartijen) bij aanbestedingen. Uitsluitingsgrond: uitsluitingsgronden zijn bedoeld om 'niet integere bedrijven' uit te sluiten. Het maximumsalaris als uitsluitingsgrond is aanbestedingsrechtelijk niet toegestaan omdat het maximumsalaris niet op een van de lijsten met uitsluitingsgronden vermeld staat. Het levert daarnaast geen bijdrage aan de uitgangspunten van het aanbestedingsrecht, de gelijkheid en transparantie voor inschrijvers. Geschiktheidseis: met geschiktheidseisen wordt getoetst of een inschrijver geschikt is om de opdracht uit te voeren. Er kunnen diverse eisen gesteld worden om de technische en de beroepsbekwaamheid te toetsen en om de financieel en economische draagkracht te toetsen. Een inschrijver moet tenminste aan deze eisen voldoen om deel te mogen nemen aan de verdere	

aanbestedingsprocedure. Het maximumsalaris valt onder geen van de categorieën van de geschiktheidseisen. De hoogte van het salaris van de bestuurder zegt immers erg weinig over de financiële en economische draagkracht. Ook als geschiktheidseis kan daarom geen maximum stellen aan het salaris van de bestuurder.

Selectie criterium: selectiecriteria zijn criteria die gebruikt worden om het aantal geschikte gegadigden voor een aanbesteding, waarop geen uitsluitingsgronden van toepassing zijn en die voldoen aan de gestelde geschiktheidseisen, te beperken tot een vooraf bepaald aantal. Selectiecriteria kunnen zowel betrekking hebben op de financiële en economische draagkracht als op de technische en beroepsbekwaamheid van gegadigden. Inhoudelijk gaat het vaak om de mate van ervaring, de omvang van de omzet maar ook het aantal en de kwaliteit van referenties. Echter dit alles moet verband houden met de voorwerp van de opdracht en een maximumsalaris houdt geen verband met het voorwerp van de opdracht. De eis betreft immers de persoon van de inschrijver en niet de specifieke inschrijving.

Subsidievoorwaarde

Uit recente jurisprudentie van de Raad van State blijkt dat geen subsidieverplichtingen kunnen worden opgelegd die te ver verwijderd zijn van het doel van een te verlenen subsidie. Gemeenten mogen wel extra voorwaarden aan subsidieverstrekking opleggen, maar slechts indien gericht op het bereiken van het doel van de subsidie. Voorwaarden gericht op het voorkomen van topsalarissen vallen daar niet onder en dergelijke voorwaarden zijn daarom juridisch niet houdbaar.

De Awb biedt gemeenten mogelijkheden om excessen te voorkomen. Zo kan in de subsidieverordening (Asv) worden bepaald dat de subsidie wordt geweigerd in het geval de aanvrager niet aannemelijk kan maken dat de subsidie niet zal worden besteed aan inkomens boven de WNT normen. Er kunnen ook grenzen worden gesteld aan de subsidiabele loonkosten. Echter, dit zal slechts toegepast kunnen worden bij nieuwe subsidierelaties en heeft daarom beperkte werking. De aanpassingen van de Asv zijn in de toekomst ook niet noodzakelijk omdat topinkomens tot het verleden zullen behoren.

Hoofdafdelingsmanager	Visser, A. 3-11-2016 17:24:14	Hagedoorn, N.
Portefeuillehouder		Spijk, J.K.N. van