

PARTICIPEREN NAAR VERMOGEN



**UITVOERINGSPROGRAMMA PARTICIPATIEWET
JUNI 2015 –JUNI 2016
HAARLEM EN ZANDVOORT**

INOUDSOPGAVE

Inleiding	2
Kernboodschap	3
Leeswijzer en afkortingen	6
Hoofdstuk 1 De opgave	7
1.1 Wat verandert er met Participatiewet	7
1.2 Wat draagt bij aan het succes van de uitvoering van de Participatiewet	8
1.3 Relatie Participatiewet en Wmo	8
Hoofdstuk 2 Iedereen participeert naar vermogen	9
2.1 Doelgroepen Participatiewet	9
2.2 Werkzoekenden met een korte afstand tot de arbeidsmarkt	9
2.3 Werkzoekenden met een lange afstand tot de arbeidsmarkt	11
2.4 Werkzoekenden met een arbeidsbeperking	13
2.5 Jongeren tot 27 jaar	16
Hoofdstuk 3 Werk en werkgevers	18
3.1 Sociale voorwaarden aan onze inkoop	18
3.2 Maatschappelijk verantwoord ondernemen	18
3.3 Werkgeversdienstverlening	18
3.4 Het Lokaal Sociaal Akkoord	19
3.5 Werkbedrijf	19
3.6 Aanpak jeugdwerkloosheid	19
3.7 Samenwerking met onderwijs	20
Hoofdstuk 4 Verbinding in de stad, dorp en wijk	21
4.1 Maatschappelijke participatie	21
4.2 Sociaal wijkteams	21
4.3 Haarlemse Keten	21
4.4 Platform leren, werken en doen	21
4.5 Samenwerking met sportverenigingen in de wijk	22
4.6 Buurtbedrijf-Oost	22
4.7 De Kas	22
4.8 Centrum voor Jeugd en Gezin Zandvoort	22
4.9 Loket Zandvoort	22
4.10 Pluspunt Zandvoort	23
Hoofdstuk 5 Financieel kader	24
5.1 Beschikbaar Participatiebudget	24
5.2 Financiële verplichtingen	25
5.3 Wsw zittend bestand	25
5.4 Raming kosten pilots	26

INLEIDING

Met ingang van 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk geworden voor de uitvoering van de Participatiewet. De Participatiewet voegt de Wet werk en bijstand (Wwb), de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en een gedeelte van de Wet werken arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong) samen.

In oktober 2014 zijn de verplichte verordeningen voor de Participatiewet opgesteld en in de gemeenteraden vastgesteld. In december 2014 is een aantal beleidsregels Participatiewet vastgesteld. In de regio Zuid-Kennemerland streven we naar zoveel mogelijk hetzelfde beleid en uitvoering. De verordeningen en beleidsregels zijn dan ook gezamenlijk opgesteld rekening houdend met de “couleur locale”. De IASZ gemeenten hebben er voor dit jaar ook voor gekozen om met een uitvoeringsprogramma te werken en niet met een meerjarenbeleidsplan.

Wettelijk gezien moet vóór 1 juli 2015 het beleid Participatiewet en het re-integratie beleid gereed en vastgesteld zijn.

Doel uitvoeringsprogramma Participatiewet Haarlem en Zandvoort juni 2015 - juni 2016

De opgave van het Rijk aan gemeenten is te komen tot samenhangend beleid, dat niet alleen kwalitatief goed is, maar ook effectief, efficiënt en met minder budget dan voorheen.

Om nieuw re-integratie beleid en de financiële consequenties hiervan voor meerdere jaren te kunnen ontwikkelen, is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de budgetten voor de komende jaren.

Hoewel de exacte budgetten voor de komende jaren nog onzeker zijn, weten we al wel dat we de komende jaren structureel een beperkt budget zullen hebben, waarin er onvoldoende geld beschikbaar zal zijn voor nieuwe voorzieningen en re-integratie instrumenten is. Na 2017 moeten we met de mogelijkheid rekening houden dat er onvoldoende geld zal zijn voor de reguliere re-integratie taken. Ook weten we nog niet hoeveel inwoners uit de nieuwe doelgroepen een beroep gaan doen op de nieuwe voorzieningen en instrumenten.

Daarom kiezen we nu voor een uitvoeringsprogramma voor de periode van een jaar en we beschouwen dit jaar als een transitiejaar. In deze transitieperiode werken we conform de Participatiewet en vastgesteld beleid, zoeken we naar de meest haalbare en optimale uitwerking van re-integratie instrumenten voor de huidige en nieuwe doelgroepen. Dit beleid sluit ook aan bij de keuzes die in de regio worden gemaakt.

We gebruiken dit transitiejaar om te ontdekken hoe de instrumenten uitwerken, hoeveel inwoners gebruik maken van welke re-integratie instrumenten en wat voor beslag dat legt op het budget. We experimenteren door met pilots te werken en de uitvoering niet al in beton te gieten.

Ervaringen die we dit jaar met pilots opdoen, gebruiken we als input voor het formuleren van het meerjarenbeleid. Dit meerjarenbeleid is meer kaderstellend van karakter en zal in 2016 worden opgesteld.

KERNBOODSCHAP

Participeren naar vermogen

De colleges van Haarlem en Zandvoort willen dat zoveel mogelijk volwassen Haarlemmers en Zandvoorters kunnen voorzien in hun eigen levensonderhoud en deel kunnen nemen aan het maatschappelijk leven. Voor alle inwoners die onder de Participatiewet vallen, geldt dat zij kunnen participeren naar vermogen. Iedereen participeert bij voorkeur via een reguliere baan, maar als dat (nog) niet mogelijk is, door mee te doen in de samenleving door bijvoorbeeld vrijwilligerswerk, mantelzorg of het verrichten van een tegenprestatie. Participeren zorgt voor financiële, economische en sociale zelfstandigheid van mensen. Participeren heeft een positief effect op gelukbeleving, het geeft zin aan het bestaan, het is een manier om mensen te ontmoeten, zinvolle bezigheden te doen en draagt bij aan het gevoel van eigenwaarde en zelfrespect.

Met de invoering van de Participatiewet is de gemeente verantwoordelijk voor de (arbeids)participatie van een diverse groep mensen, waaronder mensen met een arbeidsbeperking.

Meer met minder

De opgave is fors. Met het samenvoegen van de drie genoemde wetten zijn de bijbehorende budgetten eveneens samengevoegd en ontschot. Over dit budget heeft een flinke bezuiniging plaatsgevonden. Dit betekent dat we als gemeente meer moeten doen met minder geld voor een grotere en diverse doelgroep.

Voor 2015 hebben we nog eenmalig een beperkt bedrag beschikbaar dat in 2014 niet aangewend is. We zetten dit budget in voor re-integratie-instrumenten en voor pilots die in dit uitvoeringsprogramma worden beschreven. Structureel zal voor de komende jaren slechts een beperkt budget beschikbaar voor nieuwe voorzieningen en re-integratie instrumenten zijn. Het is na 2017 mogelijk dat er onvoldoende geld beschikbaar is voor de reguliere re-integratie taken. Gegeven het beperkte budget is het onvermijdelijk dat wij pijnlijke keuzen zullen moeten maken in de uitvoering van de nieuwe taken en inzet re-integratie instrumenten. Het beschikbare budget zal onvoldoende zijn om de hele doelgroep te bereiken. Daarom is het belangrijk om nu ervaring op te doen met de instrumenten die de Participatiewet ons aanreikt en inzicht te krijgen in de kwaliteit en omvang van de vraag die de kansrijke en minder kansrijke Haarlemmer en Zandvoorter ons stelt.

Uitgangspunten voor inwoners van Haarlem en Zandvoort die onder de Participatiewet vallen:

Het huidige bijstandsbeleid van Haarlem is gebaseerd op de nota's en uitvoeringsplannen Samen voor elkaar, Kans en Kracht en de nota Samen voor elkaar: Werk! Kadernota werk & vooruitblik op Participatiewet.

Het bijstandsbeleid van Zandvoort is gebaseerd op de nota Over een ander boeg, beleidsplan participatie 2011-2015 en op nieuw instroombeleid vanaf april 2013.

We continueren de in deze nota's beschreven uitgangspunten voor de periode juni 2015-juni 2016:

- Zoveel mogelijk inwoners zijn financieel en economisch zelfredzaam door het hebben van werk.
- Iedereen die kan werken, werkt naar vermogen.
- Iedereen die tijdelijk niet kan werken zet zich in door maatschappelijk te participeren, voor zijn/haar eigen ontwikkeling en die van de stad en dorp en wijk.

We voegen nu een aantal punten toe die voortvloeien uit de Participatiewet:

- Het beschikbare budget zetten we in om kansrijke én kansarme(re) inwoners met een uitkering via de kortste weg richting regulier werk uit te laten stromen. Hiervoor zetten we waar dat

nodig is re-integratie instrumenten in zoals jobcoaching, no riskpolis en beschut werk en de loonkostensubsidie is als voorziening mogelijk.

- We werken aan een degelijke en samenhangende aanpak die zich richt op de werkzoekende, op de werkgever en de maatschappelijke omgeving.
- Regionaal streven we naar zoveel mogelijk hetzelfde beleid en uitvoering.
- We zoeken naar creatieve en innovatieve oplossingen binnen de beschikbare mogelijkheden.

De wijze waarop en de mate waarin we invulling kunnen geven aan deze uitgangspunten wordt mede bepaald door het budgettaire kader en de economische situatie die van invloed is op de arbeidsmarkt.

Pilots

De pilots die we gaan doen, geven inzicht in de passendheid van de instrumenten, in de hoeveelheid inwoners die onder onze doelgroepen vallen en in hoeverre voorzieningen effectief en efficiënt zijn. We kiezen voor verschillende pilots, waarbij we meerdere subgroepen bedienen: jongeren met een arbeidsbeperking, werkzoekenden met een uitkering en inwoners die alleen in een beschutte omgeving aan de slag kunnen.

We kiezen voor samenwerking met de partners die we kennen, te weten onze re-integratie partners Paswerk en Agros. In een tijd van nieuwe ervaringen is het gebruik kunnen maken van een ontwikkelde samenwerkingsrelatie te verkiezen boven nieuwe partners.

We bereiden op de genoemde gebieden de volgende pilots voor (de geraamde uitgaven worden gespecificeerd in hoofdstuk 5):

- Pilot combinatie beschut werk en arbeidsmatige dagbesteding.
We zetten het komende jaar in zowel op beschut werk als arbeidsmatige dagbesteding en ook onderzoeken we waar verbindingen liggen.
- Pilot garantiebannen en wachtlijst Wsw.
Inwoners die op 31 december 2014 op de wachtlijst van de Wsw stonden, komen met ingang van 1 januari 2015 met voorrang in aanmerking voor een garantiebaan. Het doel van deze pilot is om alle personen van de voormalige wachtlijst te screenen en worden de mogelijkheden op instroom in een garantiebaan onderzocht. Als dat niet mogelijk is, wordt hij of zij begeleid naar een andere vorm van participatie (vrijwilligerswerk, dagbesteding, beschut werk).
- Pilot schoolverlaters speciaal onderwijs en praktijkonderwijs.
De komende maanden stromen leerlingen uit bij scholen voor speciaal onderwijs en praktijkonderwijs. Deze voor ons nieuwe doelgroep vormt misschien wel de meest kwetsbare groep. Deze nieuwe doelgroep wordt geschoold in samenwerking met het Leerplein (leerplicht/RMC) en/of extra begeleid richting werk. Bij deze groep kan het nodig zijn loonkostensubsidie en/of jobcoaching in te zetten. De IASZ gemeenten hebben de intentie om op dezelfde wijze vorm te geven aan de begeleiding van deze nieuwe doelgroep.
- Pilot 300
Pilot 300 is vorig jaar gestart met om meer inzicht in het zittend bestand te krijgen en de rechtmatigheid van de uitkering opnieuw vast te stellen. Vanwege het succes van de pilot is besloten om deze pilot te continueren.
- Pilot zittend bestand.
De komende periode zetten we in het op het zittend bestand. We doen dit door te starten met een bestandsanalyse van het zittend bestand en vervolgens onderzoeken we de mogelijkheden voor een integrale aanpak voor deze doelgroep.

- **Pilot indicering**
Om voor een garantiebaan in aanmerking te komen, moeten inwoners geïndiceerd worden door het UWV. We gaan dit voor maximaal 7 inwoners doen, waarvan 5 geïndiceerd worden om in aanmerking te komen voor de garantiebanen van de gemeente Haarlem.
- **De Verbeelding in Zandvoort.**
De Verbeelding Zandvoort heeft als uitgangspunt dat door een integrale aanpak vorm en inhoud wordt gegeven aan de nieuwe taken in het Sociaal Domein. De Verbeelding is een netwerkorganisatie met maatschappelijke organisaties en ondernemers en ontwikkelt vanuit de integrale aanpak een divers aanbod aan arbeidsmatige dagbestedingactiviteiten, bijvoorbeeld buurtbedrijf, horeca en houtwerkplaats. De Verbeelding wil een passend aanbod bieden aan Zandvoortse inwoners die op grond van de Wmo, Participatiewet of Jeugdwet in aanmerking komen voor een vorm van dagbesteding.

In een pilot worden vaak meerdere instrumenten ingezet. De pilots beogen de kansen op betaald werk voor kwetsbare groepen te stimuleren. We doen ervaring op met instrumenten en doen dit ook voor het zittend bestand.

De groep nieuwkomers wordt via het zogenaamde poortmodel gestimuleerd tot financiële zelfredzaamheid. Dit dienstverleningsconcept voorziet in persoonlijke en groeps gesprekken en gericht op rechten, plichten en re-integratie. Met deze nieuwe aanpak is 1 januari 2015 begonnen.

Hoewel het accent in dit uitvoeringsprogramma ligt op de presentatie van de instrumenten en het aangeven van de pilots, wordt het succes ervan door meerdere zaken bepaald. Het draait om de samenhang in de investering in mensen, de arbeidsmarkt en de stad, dorp en wijk. Dit uitvoeringsprogramma gaat dan ook in op de laatste twee genoemde onderwerpen. De re-integratie instrumenten zijn gericht op het vergroten van de kans van onze inwoners op het verwerven en behouden van werk en gericht op het stimuleren van maatschappelijke participatie. Het aangaan van samenwerkingsrelaties en door het samen met de partners vinden van creatieve en nieuwe oplossingen om de kansen en de bijdragen van onze inwoners te benutten, zijn we in staat de doelstellingen te behalen.

Randvoorwaarden pilots

Naast deze geformuleerde pilots willen we het komende jaar ook ruimte bieden voor het ontwikkelen en inzetten van innovatieve pilots. Deze pilots moeten resultaten opleveren die ons verder helpen bij het stellen van de meerjaren beleidskaders en daarbij kijken we ook naar diversiteit in doelgroepen. We onderzoeken daarbij ook of we binnen de bestaande beleidsvelden tot nieuwe verbindingen en kunnen komen. We staan daarbij ook open voor nieuwe en innovatieve manieren van werken.

Arbeidsmarkt

Pilots kunnen alleen succesvol zijn als er op de arbeidsmarkt mogelijkheden zijn om aan de slag te kunnen. De arbeidsmarkt is weerbarstig; de economie is lokaal niet te beïnvloeden. Via het Werkbedrijf en het Lokaal Sociaal Akkoord zorgen we, samen met ondernemers, werknemersorganisaties en overheden in regionaal verband voor een infrastructuur waarin er banen beschikbaar komen, ook voor de kwetsbare groepen.

Maatschappelijke participatie

Werk zal niet voor de hele doelgroep mogelijk zijn. Grofweg stroomt tien tot vijftien procent van de inwoners die een uitkering heeft, jaarlijks uit. Naast werk is maatschappelijke participatie belangrijk.

Via het programma Samen voor elkaar en het Minimabeleid stimuleren we de zelfredzaamheid en eigen kracht van de inwoners uit onze stad en dorp. Daarnaast zorgen we voor samenwerkingsverbanden en jagen we initiatieven aan, die leiden tot het vergroten van kansen van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Leeswijzer

Hoofdstuk 1 beschrijft de opgave die we hebben met de invoering van de Participatiewet en beschrijft de veranderingen en wat dit betekent voor Haarlem en Zandvoort.

Hoofdstuk 2 schetst de doelgroepen binnen de Participatiewet, de werkwijze, een beschrijving van de voorzieningen en re-integratie instrumenten en de uitvoerende organisaties en de pilots die we gaan doen.

Hoofdstuk 3 beschrijft de rol van werkgevers, Werkbedrijf, Lokaal Sociaal Akkoord, Onderwijs, Social Return en de rol van de gemeente als werkgever.

Hoofdstuk 4 geeft aan hoe we verbindingen kunnen leggen in de stad, dorp en wijk.

Hoofdstuk 5 geeft de financiële kaders weer en de geraamde kosten van de pilots.

Afkortingen

BBL	Beroeps Begeleidende Leerweg. Dit is een combinatie van werkend leren en een opleiding binnen een bedrijf.
BOL	Beroeps Opleidende Leerweg. Dit is een combinatie van school en stage
IASZ gemeenten	Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken en deze bestaat uit de gemeenten Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Heemstede.
JOS	Jeugd, Onderwijs, Sport
MVO	Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen
PRO scholen	Praktijk Onderwijsscholen
Regio gemeenten Zuid-Kennemerland	Haarlem, Zandvoort en IASZ gemeenten
RMC	Regionaal Meld en Coördinatiepunt
SE	Subsidie eenheid ofwel fte in de sociale werkvoorziening
SW	Sociale Werkvoorziening
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
VSO scholen	Voortgezet Speciaal Onderwijsscholen
Wajong	De Wet werken arbeidsondersteuning jonggehandicapten
WML	Wettelijk Minimumloon
WWB	Wet werk en bijstand
WSP	Werkgevers Service Punt
Wsw	Wet sociale werkvoorziening

HOOFDSTUK 1 DE OPGAVE

Inleiding

De Participatiewet heeft met ingang van 1 januari 2015 de WWB, de Wsw en een gedeelte van de Wajong samengevoegd. Een belangrijk argument voor samenvoeging van de drie wetten is dat de doelgroepen vergelijkbaar zijn voor wat betreft hun arbeidskansen.

Met de invoering van deze nieuwe wetten treden er op verschillende gebieden veranderingen op voor gemeenten.

In dit hoofdstuk beschrijven we wat er verandert en wat dit betekent voor Haarlem en Zandvoort.

1.1 Wat verandert er met Participatiewet

De Participatiewet maakt gemeenten primair verantwoordelijk voor inwoners die een beroep doen op inkomensondersteuning en die in meer of mindere mate behoefte hebben aan ondersteuning om aan het werk te komen en te blijven.

Veranderende doelgroep

De Participatiewet is bedoeld om te komen tot één regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt. Eén regeling waarbij inwoners zonder en met een arbeidsbeperking, meer dan tot 1 januari 2015 het geval was, op een reguliere wijze deelnemen aan het arbeidsproces.

De Wajong is alleen nog toegankelijk voor inwoners die duurzaam en volledig geen arbeidsvermogen hebben en deze groep blijft de verantwoordelijkheid van het UWV. Deze groep wordt de komende jaren herkeurd. Inwoners die enig arbeidsvermogen hebben, vallen nu onder de Participatiewet.

Gemeenten hebben daarbij de opgave te stimuleren dat er arbeidsplaatsen zijn en continuïteit in werk te garanderen.

De instroom in de Wsw is met ingang van 1 januari afgesloten. Inwoners met een vast dienst verband, behouden hun rechten en plichten. Voor hen verandert er niets.

Inwoners met een tijdelijk dienstverband dan wel inwoners die op de wachtlijst staan voor de Wsw, kunnen niet meer instromen in de Wsw. Zij vallen nu onder de Participatiewet.

Veranderende ondersteuning

Naast een toename van de omvang van de doelgroep zien we met de komst van inwoners met een arbeidsbeperking dat de behoefte aan ondersteuning verandert. Het gaat niet meer alleen om het begeleiden naar werk, maar ook in toenemende mate om het begeleiden in het behouden van het werk. Uit onderzoek onder Wajongers is bijvoorbeeld gebleken dat als deze groep eenmaal aan het werk is, zij vaak hun baan weer binnen één jaar verliest. Een meerderheid van deze doelgroep die al langer aan het werk is, blijkt meer dan drie jaar begeleiding nodig te hebben. (bron: Investeren in Participeren van Kennisplatform Werk en Inkomen).

Verandering in voorzieningen: Re-integratie instrumenten

De Participatiewet zet diverse voorzieningen/re-integratie instrumenten in bij het vinden en behouden van werk. Onder voorzieningen verstaan we de re-integratie instrumenten die het college kan inzetten en waarvan de inzet noodzakelijk wordt geacht om de arbeidsinschakeling of maatschappelijke participatie te bevorderen.

Deze voorzieningen kunnen onderverdeeld worden in drie categorieën:

1. *Voorbereiden op werk*: bijbehorende instrumenten zijn o.a. activering, werkstage en scholing
2. *Plaatsing*: het gaat hier o.a. om matching, proefplaatsing en jobcarving. Jobcarving is het creëren van een functie door taken uit verschillende andere functies samen te brengen tot één takenpakket dat past bij de mogelijkheden van de potentiële werknemer.
3. *Voorvloeiend uit plaatsing*: instrumenten die we o.a. inzetten zijn: jobcoaching, werkplekaanpassingen, no riskpolis, loonwaardebepaling, (tijdelijke) loonkostensubsidie, detachering, beschut werk.

1.2 Wat draagt bij aan het succes van de uitvoering Participatiewet?

Landelijk Sociaal Akkoord

Met de afspraken die op landelijk niveau zijn vastgelegd in het Sociaal Akkoord stellen sociale partners, werkgevers en werknemers zich garant om zoveel mogelijk mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. De harde afspraak is dat landelijk in 2026 125.000 banen zijn gecreëerd voor mensen met een arbeidsbeperking, de garantiebannen.

In het Sociaal Akkoord is opgenomen dat er per arbeidsmarktregio een “Werkbedrijf” wordt ingericht, dat de schakel vormt tussen overheid, werknemers en werkgevers om mensen met een beperkte verdien capaciteit te plaatsen bij werkgevers. Het Werkbedrijf zorgt voor een uniforme werkgeversbenadering voor een (regionale) aansluiting tussen de garantiebannen en inwoners met een arbeidsbeperking. Op dit moment wordt het Werkbedrijf voor onze arbeidsmarktregio opgezet.

Lokaal Sociaal Akkoord

In het coalitieprogramma Haarlem 2014 - 2018 Samen doen! hebben we aangegeven afspraken te willen met het bedrijfsleven, werknemers en onderwijsinstellingen over de onderkant van de arbeidsmarkt en bestrijding jeugdwerkloosheid in een Lokaal Sociaal Akkoord. Inmiddels heeft op initiatief van de gemeente Haarlem een brede delegatie van partners in de stad zich verbonden in een maatschappelijke alliantie in de overtuiging dat zij een gezamenlijke verantwoordelijkheid en economische noodzaak delen om te zorgen voor een duurzame, gezonde arbeidsmarkt waar ruimte bestaat voor ieders talent: een inclusieve arbeidsmarkt. De grootste werkgevers van Haarlem, die zich aan dit Lokaal Sociaal Akkoord committeren, hebben de ambitie om in 2015 voor 50 mensen met een arbeidsbeperking een passende werkplek te vinden en de gemeente Haarlem doet dit voor 5 mensen.

Zandvoort en de IASZ gemeenten hebben de ambitie om de hierboven beschreven afspraken met het bedrijfsleven, werknemers en onderwijsinstellingen op korte termijn te onderzoeken en ook van toepassing te laten zijn in deze gemeenten.

1.3 Relatie Participatiewet en Wmo

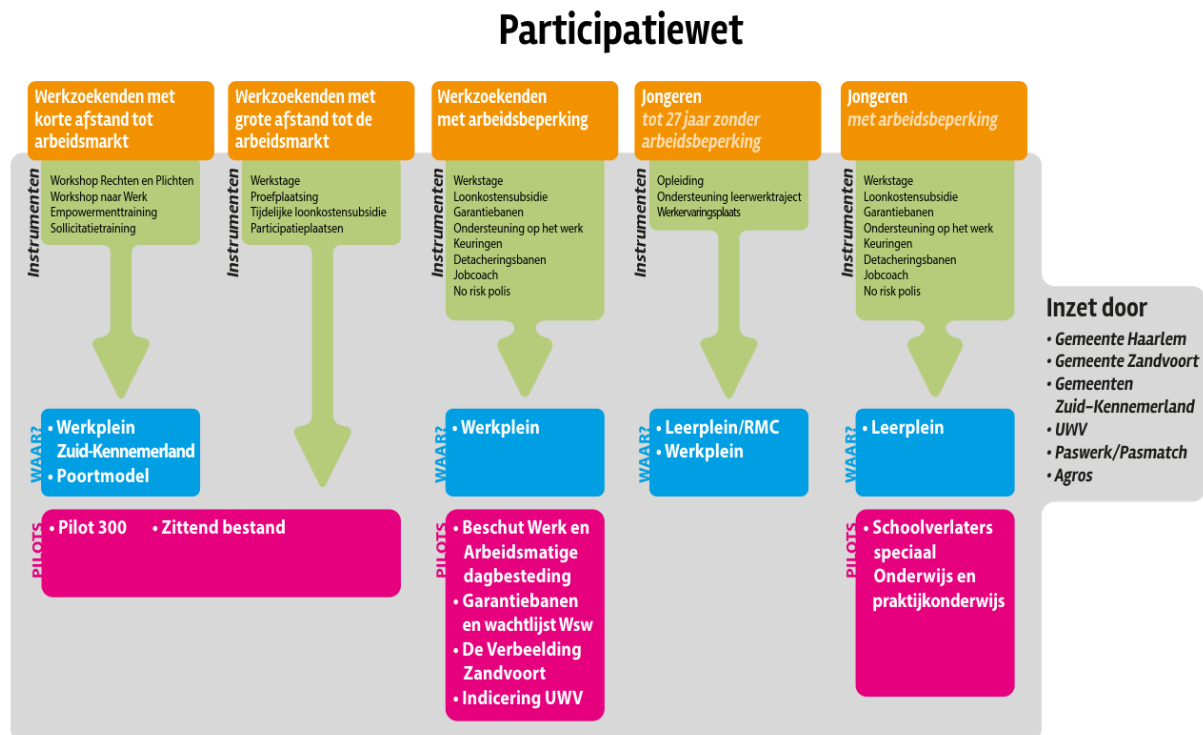
De drie decentralisaties bieden kansen voor het leggen van dwarsverbanden tussen Wmo, jeugdzorg en het domein werk en inkomen. Voor deze uitvoeringsnota is de verbinding arbeidsmatige dagbesteding en beschut werk een kansrijke verbinding.

Deze beide ondersteuningsvormen bieden inwoners met een arbeidsbeperking mogelijkheden tot structuur en (arbeids)ritme veelal in een beschutte omgeving. Het combineren van vormen van dagbesteding en beschut werk kan meer keuzemogelijkheden bieden voor inwoners met een beperking en wellicht ook de kans op uitstroom naar regulier werk vergroten.

HOOFDSTUK 2 IEDEREEN PARTICIPEERT NAAR VERMOGEN

Inleiding

De kernboodschap is dat iedereen die kan werken, werkt naar vermogen en wie dat tijdelijk niet kan, tenminste maatschappelijk participeert. Dit is een hoge ambitie en in de praktijk maar ten dele te realiseren. Er is niet voldoende werk voor iedereen; het budget dat beschikbaar is voor re-integratie instrumenten is beperkt; niet iedereen is geschikt te “maken” voor werk. Onze inzet is gericht om de kansen en mogelijkheden voor onze inwoners om te kunnen participeren zo groot mogelijk te maken.



2.1 Doelgroepen Participatiewet

De doelgroepen die nu onder de Participatiewet vallen zijn divers en hebben een wisselend arbeidsperspectief, dus ook verschillende vormen van ondersteuning en begeleiding nodig. We onderscheiden vier verschillende doelgroepen en sluiten hierbij aan bij de IASZ gemeenten die een zelfde onderscheiding hebben gemaakt.

- Werkzoekenden met een korte afstand tot de arbeidsmarkt
- Werkzoekenden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt
- Werkzoekenden met een arbeidsbeperking
- Jongeren tot 27 jaar zonder arbeidsbeperking en met arbeidsbeperking.

2.2 Werkzoekenden met een korte afstand tot de arbeidsmarkt

In de re-integratie verordening van Haarlem en Zandvoort wordt onder een korte afstand tot de arbeidsmarkt verstaan dat deelname aan de arbeidsmarkt redelijkerwijs mogelijk is binnen één jaar. Deze doelgroep is voldoende geschoold, heeft relevante werkervaring en wordt daarom als kansrijk en direct bemiddelbaar naar de arbeidsmarkt gezien. Voor een goede matching is voldoende aanbod van banen uiteraard ook van belang. Voor deze groep inwoners is er in de Participatiewet niets veranderd,

maar voor deze groep hebben we sinds 1 januari 2015 wel een nieuwe aanpak: het zogenaamde Poortmodel.

Wat doen we?

Voor inwoners met een korte afstand tot de arbeidsmarkt zetten we de volgende voorzieningen in:

Workshop rechten en plichten

Wekelijks geven we twee workshops ‘Rechten en plichten’ aan alle nieuwe inwoners die een uitkering Participatiewet aangevraagd hebben. Groepsgewijs geven we uitleg over wat de rechten en plichten van de aanvrager zijn op grond van de Participatiewet.

Workshop naar werk

Inwoners krijgen advies over solliciteren, hun CV, en netwerken. Tijdens deze workshop kunnen *de direct bemiddelbare* inwoners een werkaanbod krijgen voordat de aanvraagprocedure verder gaat. Dit werkaanbod doen Haarlem en Zandvoort en de IASZ gemeenten in samenwerking met de re-integratiepartners Pasmatch en Agros.

Bemiddeling naar werk, empowermenttraining en sollicitatietraining

Empowermenttraining en sollicitatietraining is onderdeel van de methode directe bemiddeling naar werk. Een empowermenttraining versterkt inwoners en groepen zodat ze kunnen deelnemen aan de samenleving.

Bemiddeling en aanbod naar werk stimuleert de eigen kracht van de inwoner en zorgt vaak voor snelle uitstroom, gemiddeld al na drie maanden.

Hoe doen we dat?

De hiervoor omschreven voorzieningen worden ingezet bij het Poortmodel regionaal Werkplein Zuid-Kennemerland. Vanaf 1 januari 2015 zijn we hiermee van start gegaan.

Toegang Poortmodel regionaal Werkplein Zuid-Kennemerland

Inwoners die een uitkering levensonderhoud aanvragen worden opgevangen in het zogenaamde Poortmodel op het regionale Werkplein. Een uitzondering vormen de jongeren-schoolverlaters voor wie een zoekperiode geldt en waarvoor het Leerplein de uitvoering doet (herplaatsingen ed) en de scholingsadviezen verstrekt. Ook voor jongeren van het voortgezet speciaal onderwijs of van het praktijkonderwijs geldt een andere route, die we beschrijven bij jongeren met een arbeidsbeperking.

Na een aanvraag voor een uitkering, vindt een eerste gesprek plaats en worden afspraken gemaakt over de vervolgprocedure, zoals de genoemde workshops, solliciteren en inschrijving bij uitzendbureaus. Ook bespreken we of er beperkingen/belemmeringen zijn op het gebied van re-integratie en of sprake is van schulden. Zo nodig volgt een nadere actie, bijvoorbeeld een keuring of verwijzing naar schulddienstverlening. Inwoners die zich aan de poort melden en in verband met hun persoonlijke omstandigheden niet direct bemiddelbaar zijn (denk aan inwoners met verslavingsproblematiek of psychische gesteldheid), doorlopen dit proces van workshops niet. Hun aanvraag voor een uitkering wordt onmiddellijk ter hand genomen.

Na de workshop “Rechten en plichten” hebben inwoners een participatiegesprek met een klantmanager en met re-integratiepartners Pasmatch en Agros. Aansluitend gaan inwoners die kunnen werken door naar de workshop “Naar werk”. Zij krijgen advies over solliciteren, het opstellen van een goed CV en het optimaal gebruik maken van netwerken. *Bemiddelbare* inwoners kunnen een werkaanbod krijgen voordat de aanvraagprocedure verder gaat. Dit werkaanbod doen de gemeenten Zuid-Kennemerland in samenwerking met onze re-integratie partners.

2.3 Werkzoekenden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt

In de re-integratie verordening van Haarlem en Zandvoort definiëren we een lange afstand tot de arbeidsmarkt als “deelname aan de arbeidsmarkt redelijkerwijs niet mogelijk is binnen één jaar”. Dit gaat vooral over het zittend bestand. Uit studies blijkt dat, naarmate de werkloosheidsperiode langer wordt, de kans op het vinden van werk steeds kleiner wordt. Het is dan ook van belang om deze groep intensief te begeleiden bij het zoeken van werk.

Door de bezuinigingen op het Participatiebudget hebben veel gemeenten zich de afgelopen jaren gericht op klanten die relatief makkelijk te bemiddelen zijn naar werk. Dit is ook met name het huidige beleid van de gemeenten Haarlem en Zandvoort. Vanuit Kans en Kracht en de nota Over een andere boeg is door beide gemeenteraden besloten om voorrang te geven aan de kansrijken, al is de afgelopen jaren ook ingezet op het zittend bestand. Met ESF gelden is er inzet geweest op doelgroepen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt, zoals bijvoorbeeld op inwoners ouder dan 55 jaar en inwoners met een arbeidsbeperking.

Deze colleges zetten zich in om ook voor de minder kansrijken mogelijkheden te scheppen. De Participatiewet geeft eveneens aan ondersteuning te bieden aan inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt.

Wat doen we al?

Hoewel de afgelopen jaren met name is ingezet op kansrijke mensen en dus op mensen met een korte afstand tot de arbeidsmarkt, zijn ook de afgelopen jaren voorzieningen ingezet ten behoeve van inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt en wel op de volgende wijze.

Werkstage

Een werkstage is gericht op arbeidsbemiddeling en het doel is werkervaring opdoen en het leren te functioneren in een arbeidsrelatie.

Het is de bedoeling dat klanten via dit traject binnen een periode van maximaal zes maanden worden voorbereid voor ‘directe bemiddeling naar werk’. Het traject start met een assessment en een uitgebreide aan werk gerelateerde diagnose. Als het assessment voldoende vertrouwen geeft, wordt een trajectplan gemaakt, waarbij empowerment, vitaliteitstraining, jobcoaching, workshops en zelfs gerichte vakscholing worden verzorgd om de aansluiting te vinden bij ‘directe bemiddeling naar werk’. De werkstage is door Pasmatch ontwikkeld.

Loondispensatie

Deze voorziening is de afgelopen jaren ingezet voor inwoners die als gevolg van arbeidsbeperkingen niet in staat zijn om het wettelijk minimumloon te verdienen. Het verschil tussen de loonwaarde en het wettelijk minimumloon werd vergoed aan de werkgever. In de Participatiewet heet deze voorziening loonkostensubsidie.

Maatschappelijk participatie

Als het niet mogelijk is om uit te stromen naar regulier werk of een re-integratie traject te volgen, dan worden de mogelijkheden van maatschappelijke participatie bekeken.

Actieve deelname aan de maatschappij is van belang om de negatieve effecten van langdurige uitkeringsafhankelijkheid te voorkomen.

Ons uitgangspunt is dat inwoners deze maatschappelijk participatie zelf organiseren en kan bestaan uit vrijwilligerswerk bij bijvoorbeeld een speeltuin of een sportclub. De ervaring is dat veel inwoners dit ook al doen. De gemeenten zetten beleid en instrumenten in om inwoners te stimuleren actief te zijn in de stad, dorp en wijk, onder meer via het programma Samen voor Elkaar en via het Minimabeleid.

Pilot 300

We gaven al aan dat de afgelopen jaren vooral is ingezet op de kansrijke en goed bemiddelbare inwoners. Omdat we graag meer zicht willen op het zittend bestand, is vorig jaar mei gestart met Pilot 300. Doel van deze pilot was de rechtmatigheid van de uitkering opnieuw vast te stellen en de participatiekansen van inwoners met een uitkering te vergroten. Vanwege het succes van deze pilot is besloten om deze te continueren in 2015 onder de naam Pilot 300 plus.

Wat gaan we doen?

Het komende jaar wordt in toenemende mate ook ingezet op inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt en op het zittend bestand. Voor het zittend bestand wordt een bestandsanalyse gedaan en vervolgens wordt een integrale aanpak voor deze doelgroep onderzocht en gekozen.

De volgende voorzieningen en re-integratie instrumenten worden verkend en ingezet waar dat nodig is om de kansen op uitstroom naar regulier werk te vergroten. Deze inzet zal deels met pilots worden gedaan.

Matching

Zodra duidelijk is wat iemand kan en onder welke omstandigheden hij het beste functioneert, kan de werkzoekende gericht gematcht worden met een werkplek en een werkgever. Zorgvuldige, snelle en kwalitatief hoogwaardige dienstverlening is van groot belang om tot het beste en meest duurzame resultaat te komen.

Proefplaatsing

Een proefplaatsing biedt de mogelijkheid om een potentiële werknemer met behoud van uitkering bij een werkgever te laten werken. In die periode wordt bekeken of er een duurzame match tussen werkgever gevormd kan worden.

Werkervaringsplaats

Een werkervaringsplaats bestaat uit het werken met behoud van uitkering gedurende een bepaalde periode. Het doel is het opdoen van werkervaring en het leren functioneren in een arbeidsrelatie en is gericht op reguliere uitstroom. Een werkervaringsplaats mag geen verdringend effect hebben op de arbeidsmarkt.

Tijdelijke loonkostensubsidie

Voor deze doelgroep is ook het instrument van tijdelijke loonkostensubsidie inzetbaar. Dit instrument is bedoeld als tegemoetkoming voor de werkgevers door ze met een financiële bijdrage te stimuleren de kandidaat-werknemer in dienst te nemen.

Participatieplaatsen

Een participatieplaats is mogelijk voor degene voor wie de kans op inschakeling in het arbeidsproces gering is en die daardoor niet bemiddelbaar is op de arbeidsmarkt. Het moet hierbij gaan om onbeloonde, additionele werkzaamheden en voor een periode van maximaal twee jaar.

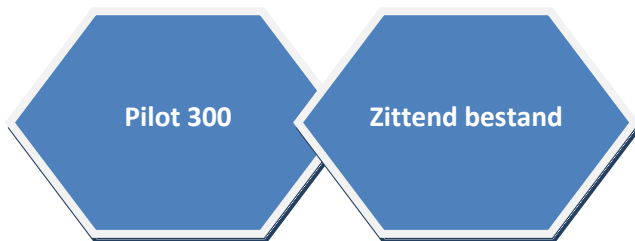
Tegenprestatie

Sinds 1 januari 2015 kan maatschappelijke participatie ook bestaan uit het leveren van een tegenprestatie. De tegenprestatie bestaat uit de plicht om naar vermogen door het college opgedragen onbeloonde nuttige werkzaamheden te verrichten en die niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt.

Hoewel het leveren van een tegenprestatie wettelijk verplicht is, zetten wij in op kansen en gaan we uit van talenten van inwoners. Belangrijk is het “meedoen in de stad en dorp”. Vanuit de gemeentelijke beleidsvrijheid hebben we gekozen om bepaalde doelgroepen geen tegenprestatie op te leggen. Het gaat dan om inwoners die een re-integratie traject volgen of arbeidsongeschikt zijn. Mantelzorg en vrijwilligerswerk beschouwen we als een tegenprestatie. Inwoners organiseren deze tegenprestatie in principe zelf. Mocht dit om wat voor reden niet lukken en vallen zij wel onder de doelgroep van de tegenprestatie, dan wordt deze verplicht opgelegd.

Zandvoort stelt de tegenprestatie wel nadrukkelijk verplicht en vindt het belangrijk dat mensen een tegenprestatie verrichten voor de uitkering. Wel gelden de hierboven beschreven ontheffingen en ook in Zandvoort wordt mantelzorg en vrijwilligerswerk als tegenprestatie beschouwd. Wanneer De Verbeelding is gestart, kunnen inwoners o.a. daar werkzaamheden verrichten in het kader van de tegenprestatie.

Om het bovenstaande te bereiken, doen we de volgende pilots



2.4 Werkzoekenden met een arbeidsbeperking

Door de komst van de Participatiewet vallen inwoners vanuit de Wajong met enig arbeidsvermogen en inwoners die instroomden via de Wsw onder de reikwijdte van deze wet. Hierdoor ontstaat er binnen de totale doelgroep van de Participatiewet een doelgroep die vanwege hun arbeidsbeperking niet in staat is om zelfstandig het wettelijk minimumloon te verdienen. Deze groep heeft daarmee een verminderde loonwaarde en hebben zij meestal blijvende ondersteuning nodig om aan het werk te komen en aan het werk te blijven.

Het is onze opgave om deze groep wel zoveel mogelijk kansen te bieden. Dat betekent dat we deze groep actief ondersteunen bij het krijgen en houden van werk en we doen dat door de inzet van de volgende re-integratie instrumenten.

Loonkostensubsidie

Inwoners met een verminderde loonwaarde hebben een lagere productiviteit dan mensen met een loonwaarde van 100%. Om deze doelgroep ook voor langere tijd bij een werkgever aan de slag te houden, is het noodzakelijk om deze lagere productiviteit te compenseren voor de werkgever. Dit is mogelijk door inzet van loonkostensubsidie. De hoogte van de loonkostensubsidie wordt bepaald op basis van een objectieve en gevalideerde loonwaardemeting en deze meting wordt op de werkplek van de werknemer gedaan. De loonkostensubsidie wordt uitgekeerd aan de werkgever en de werknemer ontvangt het volledige loon. Aan het verstrekken van loonkostensubsidie is echter wel een financieel risico verbonden voor gemeenten. Er is namelijk geen beperking in duur en omvang mogelijk en als inwoner verhuist, dient de gemeente van herkomst de loonkostensubsidie te blijven betalen. Daarnaast is loonkostensubsidie ook mogelijk voor inwoners die geen uitkering Participatiewet ontvangen. Het is aan gemeenten en aan het Werkbedrijf om goede matches te maken, de loonwaarde van een klant te bepalen en de klant vervolgens te plaatsen bij een werkgever.

Garantiebanen

Om te zorgen dat er ook voldoende baankansen zijn voor mensen met een verminderde loonwaarde, zijn de garantiebanen in het leven geroepen. Deze banen zijn een afspraak met de werkgevers en samen met de overheid worden in 10 jaar 125.000 banen voor mensen met een arbeidsbeperking gerealiseerd. 25.000 bij de overheid en 100.000 bij werkgevers. Het UWV en gemeenten faciliteren de werkgevers hierbij zo goed mogelijk. Dit gebeurt via samenwerking en regionale aansturing vanuit het Werkbedrijf. Als de realisatie van de garantiebanen achterblijft, dan treedt de Quotumwet in werking. Deze wet verplicht bedrijven die meer dan 25 werknemers in dienst hebben, 5% van het personeelsbestand in te vullen met mensen met een arbeidsbeperking.

De doelgroep voor de garantiebanen zijn mensen met een arbeidsbeperking die niet in staat zijn het zelfstandig het wettelijk minimumloon te verdienen. Deze mensen vallen onder de Participatiewet, de huidige Wajongregeling en mensen die tot 1 januari op de wachtlijst Wsw stonden. Mensen die onder de Participatiewet vallen, zullen eerst door het UWV gekeurd moeten worden om te bepalen of zij onder de doelgroep garantiebanen vallen. Als men tot de doelgroep garantiebanen valt, wordt men in het doelgroepenregister opgenomen; dit wordt door het UWV bijgehouden. Er is sprake van een garantiebaan als iemand uit de doelgroep op een baan wordt geplaatst en als een werknemer stopt met deze baan, eindigt ook de invulling van de garantiebaan.

In 2015 en 2016 hebben herkeurde Wajongers en mensen die tot 1 januari op de wachtlijst Wsw stonden, voorrang bij plaatsing op een garantiebaan en dat geldt ook voor nieuwe instroom in de Participatiewet. Deze prioritering blijft tot 2017 gehandhaafd.

Tot nu toe dragen weinig gemeenten mensen voor om opgenomen te worden in het doelgroepenregister. De mogelijke oorzaken hiervan zijn divers. Enerzijds zou het veroorzaakt worden doordat mensen met een Wajongstatus en een voormalige Wsw indicatie al in het doelgroepenregister zijn opgenomen. Ook de hoge kosten voor indicering zouden belemmerend werken en de strenge indicatie door het UWV kan een rol spelen. Om dit geschetste probleem op te lossen, heeft de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid recent besloten dat leerlingen die het speciaal onderwijs of praktijkschool verlaten zich rechtstreeks bij het UWV kunnen melden om vast te stellen of zij binnen de doelgroep van de banenafpraak vallen, waardoor het doelgroepenregister nu sneller kan worden aangevuld. Gemeenten hoeven niet meer zelf per beoordeling te betalen en de financiering wordt centraal geregeld.

Doelgroep beschut werk

De voorziening beschut werk richt zich op de doelgroep die door en lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking een zodanige mate van begeleiding en aanpassingen van de werkplek nodig heeft, dat van een reguliere werkgever niet verwacht mag worden dat hij deze persoon in dienst neemt. De gemiddelde loonwaarde van deze doelgroep is 30% van het wettelijk minimumloon. In de Participatiewet is geregeld dat gemeenten een voorziening als beschut werk moeten opnemen in hun verordening. De voorziening beschut werk is opgenomen in de re-integratieverordening zoals die in het najaar van 2014 is vastgesteld in de gemeenteraden. De gemeente bepaalt de omvang van het aanbod beschut werk en legt vast hoeveel plekken voor beschut werk de gemeente beschikbaar stelt.

Regionale eenduidige methode van loonwaardebepaling

Om vast te kunnen stellen hoe hoog de loonwaarde is, dienen gemeenten en het UWV te besluiten van welke loonwaardemethodiek zij gebruik wil maken. Aan dit instrument zijn door het Rijk nadere eisen verbonden. Zo moet er sprake zijn van een beschreven, objectieve methode, die uitgevoerd wordt door een deskundige. Binnen het Werkbedrijf moet overeenstemming zijn over de minimumeisen.

Binnen de arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond gaat de voorkeur uit naar gebruikmaking van de methode van het UWV. Deze methode voldoet aan de nadere eisen en zou na training

certificering door arbeidsdeskundigen van het UWV, Paswerk en IJmond Werkt! uitgevoerd kunnen worden. Op deze wijze wordt gebruik gemaakt van een regionale methode binnen de arbeidsmarktregio. UWV en gemeenten kunnen kiezen voor uitvoering in eigen beheer of voor uitvoering door een externe partner. Als werkgevers de uitkomst betwisten, kunnen zij binnen de arbeidsmarktregio terecht voor een second opinion.

Keuringen UWV

Het UWV doet diverse keuringen, zoals bijvoorbeeld een sociaal medische keuring. Gemeenten zijn op een aantal terreinen verplicht de keuringen door het UWV te laten doen en voor een aantal andere keuringen zijn gemeenten vrij. Om voor een garantiebaan in aanmerking te komen, moeten inwoners geïndiceerd worden door het UWV. We gaan dit voor maximaal 7 inwoners doen, waarvan 5 geïndiceerd worden om in aanmerking te komen voor de garantiebanen van de gemeente Haarlem. Het UWV geeft op voordracht van de gemeente de indicatie beschut werk af. Ook indiceert het UWV voor de garantiebanen.

Detacheringsbanen

Bij detacheringsbanen komen inwoners in dienst van de gemeente of van het sw bedrijf/re-integratie bedrijf en zij worden dan “uitgeleend” aan een bedrijf of organisatie. Op deze wijze kan men beroepsgerichte werkervaring opdoen in een arbeidsverhouding.

Persoonlijke ondersteuning/jobcoach

Persoonlijke ondersteuning heeft tot doel dat een werknemer wordt begeleid naar een situatie dat hij/zij uiteindelijk zonder begeleiding via een dergelijke voorziening bij een reguliere werkgever werkzaam kan zijn. Een vorm van deze ondersteuning is de jobcoach. Ondersteuning van de werkgever kan ook plaatsvinden door het inzetten van een jobcoach. Een jobcoach helpt werknemers bij het inwerken of hij maakt een trainingsprogramma. Ook helpt hij de werknemer op de werkvloer. Na het afsluiten van het trainingsprogramma kan de werknemer het werk zelfstandig uitvoeren. Jobcoach blijft dan wel bereikbaar als er vragen en/of problemen zijn

Werkplekaanpassingen

Voor sommige inwoners met een arbeidsbeperking is het nodig dat de werkplek wordt aangepast op hun beperking. Het kan dan bijvoorbeeld gaan om rolstoeltoegankelijk werkplekken, braille computers of een prikkelarme werkplek.

No- riskpolis

Voor de doelgroep kan een no-risk polis worden afgesloten om te voorkomen dat werkgevers langdurig loonkosten bij ziekte moeten bekostigen. Om de werkgevers op dit punt te ontzorgen nemen gemeenten en UWV dit (financiële) risico over.

Om het bovenstaande te bereiken, doen we de volgende pilots:



2.5 Jongeren tot 27 jaar

Jongeren (zonder arbeidsbeperking)

Voor jongeren tot 27 jaar die een uitkering bij de gemeente aanvragen, geldt een wettelijke zoektijd van vier weken. Jongeren van wie na onderzoek is gebleken dat zij leerbaar zijn en/of een opleiding kunnen volgen, worden tijdens de zoekperiode begeleid door medewerkers van het Leerplein. Het terugleiden naar een opleiding, leerwerktraject of werk gaat vaak in samenwerking met het Werkplein.

RMC heeft de wettelijke taak om jongeren van 18 tot 23 jaar te herplaatsen naar scholing of een combinatie van leren en werken. Regionaal is ervoor gekozen om in die situaties waarin jongeren van 23 tot 27 jaar een uitkering in het kader van de Participatiewet aanvragen, ook het Leerplein/RMC in te schakelen. De kosten van het scholingsadvies zijn in deze situatie € 150,-- per jongere. Naar verwachting worden in 2015 deze kosten gefinancierd uit het restantbudget Plan van aanpak Jeugdwerkloosheid.

Wanneer de jongere na vier weken nog geen baan heeft gevonden en niet in aanmerking komt voor scholing, kan hij in aanmerking komen voor een uitkering in het kader van de Participatiewet en kan hij gebruik maken van de dienstverlening van Agros of Pasmatch. Werkgevers die jongeren in dienst nemen, kunnen gebruik maken van de landelijke regelingen voor premiekorting jongeren.

Tot 1 mei 2015 kunnen hoog opgeleide jongeren (HBO en WO) die een werkervaringsplaats hebben bij een werkgever, gebruik maken van de startersbeurs uit het plan van aanpak jeugdwerkloosheid.

Jongeren met een arbeidsbeperking

De uitvoering van de Wajong was tot 1 januari 2015 in handen van het UWV. Met de invoering van de Participatiewet is de Wajong nu alleen nog bestemd voor jongeren die geen arbeidsvermogen hebben (loonwaarde lager dan 20%). Het UWV beoordeelt of een jongere arbeidsvermogen heeft, gemeenten hebben hier geen invloed op. Jongeren met een arbeidsbeperking en een loonwaarde die hoger is dan 20 % zijn voortaan aangewezen op de gemeente voor een uitkering en hulp bij het vinden van werk. Deze nieuwe doelgroep valt ook onder de doelgroep garantiebanen.

Veel jongeren uit de nieuwe doelgroep die onder de verantwoordelijkheid van de gemeente komen te vallen, zijn afkomstig uit het Speciaal Voortgezet Onderwijs (VSO) of de Praktijkschool (PRO). Deze jongeren vallen al deels waar zij leerbaar/schoolbaar zijn, onder de verantwoordelijkheid van het Leerplein.

Om meer inzicht te krijgen in de samenhang tussen het onderwijs en de nieuwe doelgroep wordt kort ingegaan op de doelgroep VSO en PRO. Hierbij is gebruik gemaakt van een artikel in Sociaal Bestek van april 2015: Jonge arbeidsgehandicapten: de nieuwe doelgroep van de gemeente.

Speciaal Voortgezet onderwijs(VSO)

Het VSO is voortgezet onderwijs voor leerlingen met een beperking en biedt specialistisch en intensieve begeleiding. Het bestaat uit vier clusters: (1) blinde en slechtziende kinderen, (2) dove en slechthorende kinderen, (3) verstandelijk en/of lichamelijk gehandicapte en langdurig zieke kinderen, (4) kinderen met stoornissen en gedragsproblemen. Van de jongeren van 18 jaar en ouder die in 2011 het VSO verlieten, kwam iets meer dan tweederde aansluitend in de Wajong terecht, al dan niet in combinatie met een baan of het volgen van onderwijs. Relatief veel VSO-ers stromen door naar ander onderwijs.

Praktijkschool(PRO)

Het praktijkonderwijs is een vorm van voortgezet onderwijs bedoeld voor leerlingen van wie wordt verwacht dat zij geen VMBO diploma kunnen halen. Zij hebben een leerachterstand en een IQ tussen de 55 en 80. Dit onderwijs is gericht op voorbereiding richting werk en voorbereiding op MBO-entree/vakdiploma's.

De leerlingen leren in de praktijk door stage te lopen. Na een specialisatie stroomt ruim 40% door naar een reguliere arbeidsplek. Ook vindt een groot deel van deze leerlingen een arbeidsplaats met ondersteuning of bij een sociale werkvoorziening.

Samenwerking

Door een nauwe samenwerking tussen Werkplein en RMC/Leerplein en het onderwijsveld kan een deel van deze jongeren doorstromen naar scholing, zoals entree opleiding/vakopleiding, combinatietrajecten werken en leren, leerwerktrajecten van bijvoorbeeld Perspectief of werk, zodat uitval wordt voorkomen.

Ook kan bij het leiden van jongeren naar werk gebruik gemaakt worden van de bestaande netwerken die praktijkscholen zelf hebben met werkgevers.

Op basis van de Regionale Agenda voor de Toekomst "Aanval op de schooluitval 2015-2018" en andere informatie van de minister van OCW wordt in 2015 een uitvoeringsplan opgesteld voor de doelgroep jongeren in een kwetsbare positie en de mogelijkheden die de RMC regio kan bieden.

Route melding

Voor de mensen die voorheen onder de Wajong vielen en nu onder de verantwoordelijkheid van de gemeente vallen omdat zij arbeidsvermogen hebben, is gekozen voor een andere route als zij zich op het Werkplein melden voor een uitkering dan bij het Poortmodel is beschreven. Door hun lichamelijke, verstandelijke en/of psychische beperking is deze doelgroep vaak niet in staat om via deze route de aanvraag voor een uitkering of een beroep op ondersteuning richting werk te doen. Voor hen is dan ook een aangepaste route gekozen.

Om het bovenstaande te bereiken, doen we de volgende pilot



HOOFDSTUK 3 WERK EN WERKGEVERS

Werk is een belangrijk instrument voor een vitale samenleving. Wij streven naar een arbeidsmarkt waar zoveel mogelijk ruimte is voor ieders talent. In een dergelijke samenleving staat de zorg voor mensen die uitvallen of bescherming nodig hebben centraal. Alleen als iedereen zijn of haar talent en capaciteiten kan inzetten, kan welvaart in brede zin ten volle worden beleefd. Hierbij is in het bijzonder de duurzame participatie van inwoners met een verminderd arbeidsvermogen als gevolg van een beperking en van jonggehandicapten een speerpunt.

Voor onze doelgroepen willen we de kansen op de arbeidsmarkt vergroten met als doel dat wie kan werken aan de slag kan. Werkgevers zijn hierbij voor ons cruciale partners. Werkgevers genereren en bieden immers de banen. Daarnaast stimuleren we ondernemerschap, waarin we afstemming zoeken met werkzaamheden die plaatsvinden in het beleidsveld Economie.

3.1 Sociale voorwaarden aan onze inkoop (Social Return)

Doel is om mensen met afstand tot de arbeidsmarkt een baan, opleidings- en/of werkervaringsplek (BBL/BOL) te bieden. Ook wordt ingezet op het inschakelen van de doelgroepen van het SW-bedrijf. Social Return wordt zodoende ‘breed’ ingezet en hanteert een werkgeversbenadering: de behoefte van de werkgever -als klant- staat centraal. Social Return wordt op -vrijwel- elke inkoop toegepast en gehandhaafd en wordt steeds vaker ook door de andere gemeenten in de arbeidsmarktregio toegepast. Social Return is ook van toepassing voor door de gemeente gesubsidieerde instellingen. Die instellingen hebben het samenwerkingsverband de Haarlemse Keten opgericht dat zich richt op het activeren en uiteindelijk naar werk brengen van de doelgroep met grote afstand tot de arbeidsmarkt.

3.2 Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (MVO)

De gemeente stimuleert MVO. Alleen als alle partners maatschappelijk verantwoord ondernemen kunnen we een inclusieve arbeidsmarkt bereiken. Wij laten geen gelegenheid onbenut om dit principe als ambassadeur uit te dragen, bijvoorbeeld via het Social Return beleid en het Lokaal Sociaal Akkoord. Wij verwachten veel van werkgevers als het gaat om het in dienst nemen van mensen met een arbeidsbeperking of het faciliteren van werkervarings- en opleidingsplekken. Als gemeente zijn we ons bewust van onze voorbeeldfunctie. In het komende jaar wordt een begin gemaakt met het vastleggen van gemeentelijk MVO-beleid en we doen dat samen met de lokale en regionale overheden in de arbeidsmarktregio. Dit jaar zal de gemeente Haarlem vijf garantiebanen voor deze doelgroep creëren en hen in dienst nemen.

3.3 Werkgeversdienstverlening (Werkgevers Service Punt)

Het Rijk stelt samenwerking tussen gemeenten en UWV binnen de arbeidsmarktregio verplicht. Een van de arbeidsmarktregio's is Zuid- Kennemerland & IJmond.

Deze bestaat uit negen gemeenten: Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest, Velsen, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede en Zandvoort. De negen gemeenten werken samen met het UWV bij de dienstverlening aan werkgevers en werkzoekenden. Dit gebeurt onder andere vanuit twee samenwerkende en op elkaar aangesloten vestigingen. Deze vestigingen zijn het Werkplein, inclusief Werkgeversservicepunt WSP, in Haarlem en het WSP IJmond in Beverwijk. Haarlem is centrumgemeente in de regio, heeft daarmee een trekkersrol en is voor het Rijk eerste aanspreekpunt. Aan het Werkplein Haarlem is ook het Leerplein gekoppeld.

Gemeenten en UWV hebben één gezamenlijke opdracht: met één gezicht naar werkgevers optreden. UWV en gemeenten moeten ervoor zorgen dat er in de arbeidsmarktregio één aanspreekpunt/(digitaal) loket (lees: werkgeversservicepunt) is, waar werkgevers terecht kunnen voor informatie, advies en specialistische expertise.

3.4 Het Lokaal Sociaal Akkoord

Met het bedrijfsleven, werknemers en onderwijsinstellingen hebben we afspraken gemaakt over de onderkant van de arbeidsmarkt en bestrijding jeugdwerkloosheid in een Lokaal Sociaal Akkoord. De partners in dit akkoord zijn geen exclusieve groep, maar zien zichzelf als voortrekkers en streven er gezamenlijk naar om anderen bij de doelstellingen van dit akkoord te betrekken. Hierbij nemen zij in overweging dat een deel van de oplossing ook in regionale samenwerking te vinden is.

Doel is het creëren van ruimte op de arbeidsmarkt voor inwoners met een beperking én voor jongeren die de arbeidsmarkt willen betreden. Speerpunten zijn dan ook:

- Aanpak preventie voortijdige schooluitval. Een goede start op de arbeidsmarkt is het halve werk. Daarom is de verbinding tussen het onderwijs en de arbeidsmarkt een belangrijke factor van een goed functionerende arbeidsmarkt.
- Garantiebanen voor inwoners met een arbeidsbeperking. De grootste werkgevers van Haarlem, die zich aan dit Lokaal Sociaal Akkoord committeren, hebben de ambitie om in 2015 voor 50 mensen met een arbeidsbeperking een passende werkplek te vinden.
- Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (MVO). De partners zijn ambassadeurs als het gaat om het uitdragen van MVO bij werkgevers.

3.5 Werkbedrijf

Het Werkbedrijf vormt de schakel tussen mensen met een arbeidsbeperking en de extra banen uit het Sociaal Akkoord. In het regionale Werkbedrijf maken partijen afspraken over de manier waarop de regio mensen met een arbeidsbeperking bemiddelt naar de extra banen. De Werkbedrijven maken afspraken over een pakket aan voorzieningen voor een uniforme dienstverlening, onder andere werkgeversdienstverlening, werkplekaanpassingen en de no-riskpolis. Het Werkbedrijf heeft de opdracht om een regionaal marktbewerkingsplan te maken. Dit plan beschrijft een uniforme regionale werkgeversbenadering voor het plaatsen van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt en in het bijzonder degenen met een arbeidsbeperking. Dit plan wordt medio 2015 opgeleverd. Uitvoering van dit plan vindt vervolgens plaats door uitvoeringsorganisaties zoals gemeenten, UWV, SW-bedrijven en werkgevers.

3.6 Aanpak jeugdwerkloosheid

Om de groeiende werkloosheid tegen te gaan, investeren we in een intensieve regionale aanpak die gericht is op het voorkomen en bestrijden van jeugdwerkloosheid. De regionale aanpak is geïntensiveerd door de samenwerking in het regionale actieplan jeugdwerkloosheid 2013-2014. Het resterende budget wordt ingezet voor scholingsadviezen zodat dit in 2015 geborgd is. Belangrijkste argumenten zijn: de preventieve werking van de adviezen en het grote aantal jongeren dat op deze manier wordt bereikt. Daarbij zijn de adviezen belangrijk omdat de afweging kan worden gemaakt of iemand bijstand geweigerd kan worden omdat deze terug naar school kan. Scholing/opleiding is een voorliggende voorziening voor een uitkering op grond van de Participatiewet.

Om de aanpak van de jeugdwerkloosheid hoog op de agenda's te houden stelt het ministerie van SZW voor de arbeidsmarktregio voor de komende twee jaar € 200.000,- beschikbaar. Dit geld wordt de komende twee jaar besteed aan het actief bemiddelen naar werk en ten goede komen aan jongeren met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt. Dit zijn in elk geval jongeren zonder startkwalificatie en jongeren met een uitkering. Gemeenten worden aangemoedigd om hiernaast ook andere jongeren met

een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt, zoals migrantenjongeren en schoolgaande jongeren die niet in staat blijken te zijn een startkwalificatie te behalen en dreigen tussen wal en het schip te raken, actief te bemiddelen naar werk zo mogelijk via het behalen van beroepskwalificaties. In de regionale agenda van de toekomst Aanval op schooluitval 2015-2018 wordt de specifieke aanpak voor jongeren uiteengezet.

3.7 Samenwerking met onderwijs

We werken op het Werkplein samen met Leerplein/RMC om te komen tot een samenhangende aanpak met als resultaat een soepele overgang van school naar werk. In samenwerking met de RMC regio Zuid- en Midden Kennemerland kiezen wij voor regionale samenwerking en afstemming met scholen voor speciaal onderwijs en praktijkonderwijs en het MBO in de regio. Dit vergroot de kans op succesvolle afronding van de opleiding van deze jongeren en betere kansen op passend werk.

We zetten daarbij in op ondersteuning richting regulier werk en als dat nodig is inzet van re-integratie instrumenten. Als regulier werk (nog) niet haalbaar is, zetten we in op behoud van kennis en ervaring opdoen door het doen van bijvoorbeeld stages en/of leerwerkplekken.

Ook binnen het Werkgeversservicepunt (WSP) wordt in praktische zin samengewerkt via het Leerplein. In de context van de ontwikkeling van het Werkbedrijf versterken we de samenwerking.

HOOFDSTUK 4 VERBINDING IN DE STAD, DORP EN WIJK

We streven naar ondersteuning zo dicht mogelijk bij de inwoner: in de stad, in het dorp en in de wijk. In dit hoofdstuk beschrijven we hoe we deze verbindingen in de stad, dorp en wijk organiseren.

De Haarlemse situatie beschrijven we van 4.1 tot en met 4.7 en de Zandvoortse situatie van 4.8 tot en met 4.10.

Zandvoort heeft op dit moment geen sociaal wijkteam en de in dit hoofdstuk genoemde organisaties voorzien onder meer in deze integrale benadering.

4.1 Maatschappelijke participatie

Maatschappelijke participatie is belangrijk. In het bijzonder als het voor een inwoner niet mogelijk is om uit te stromen naar regulier werk of een re-integratie traject te volgen.

Inwoners organiseren deze maatschappelijk participatie zelf en deze kan bestaan uit bijvoorbeeld vrijwilligerswerk, deelnemen aan BUUV en dergelijke. Het programma Samen voor Elkaar richt zich op het ontwikkelen van eigen kracht, zelfredzaamheid en actief burgerschap.

Veel inwoners participeren al naar vermogen in de stad, dorp of wijk. Voor de één betekent dit het doorbreken van een soms lang isolement en voor de ander is het net een eerste stap richting kansen op de arbeidsmarkt. Tijdens contactmomenten van inwoners met de gemeente wordt actief gekeken naar mogelijkheden tot participatie, zoals in de pilot Kanscafé.

4.2 Sociaal wijkteams

De belemmering om zelfstandig te kunnen participeren heeft in de regel meerdere oorzaken. Inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben vaak ook problemen op andere leefgebieden, zoals schulden, verslaving, problemen in het gezin ed. In het sociaal wijkteam wordt integraal gekeken naar verschillende leefgebieden en wordt ook de inkomenssituatie onderzocht. Vanuit deze integrale benadering kan het beste worden bepaald welke ondersteuning belangrijk is en door wie deze ondersteuning moet worden gegeven en welke inzet het meest effectief is. De relatie werk en inkomen met het sociale wijkteam is geborgd.

4.3 Haarlemse Keten

De Haarlemse Keten is een samenwerkingsverband van zorg- en welzijnsinstellingen en de gemeente Haarlem. De Haarlemse Keten helpt – als onderdeel van de sociale voorwaarden die zijn gesteld aan de subsidierelatie - mensen met een (grote) afstand tot de arbeidsmarkt om zichzelf verder te ontwikkelen en te ontplooiën. Dat gebeurt door deze mensen een leer- of werkplek aan te bieden, afgestemd op hun vaardigheden en leerdoelen. Meedoen in de Haarlemse Keten kan een manier zijn om te wennen aan werkritme, zelfvertrouwen te krijgen, werkervaring op te doen of sociale contacten op te bouwen.

4.4 Platform leren, werken en doen

Stichting de Omslag ontwikkelde een digitaal platform, waar bezoekers het totaalaanbod aan activiteiten in diverse sectoren van de economie en de zorg en welzijnssector kunnen vinden. De website (www.Jekuntmeer.nl) is inmiddels actief in steden als Amsterdam en Utrecht. In overleg met de Haarlemse Keten wordt ten behoeve van de participatie en activering de komende periode uitwerking gegeven aan dit platform voor Haarlem. Het platform is een matching-site en beoogt een effectieve lokale samenwerking met als doel de door- en uitstroom van de burger van Haarlem. Leren, werken, ontmoeten en doen staan centraal met als doel participatie en activering.

4.5 Samenwerken met sportverenigingen in de wijk

Sport kan een belangrijke rol hebben in participatietrajecten of het bestrijden van schooluitval. Zo zijn er diverse projecten in de stad als: de Vitale Sportvereniging (VSV), Maatschappelijk Verantwoord Verenigen, de samenwerking tussen sport met Buurtbedrijf/Paswerk en scholarships voor jeugd uit de wijken: toeleiding naar werk.

Recent is de Agenda voor de Sport 2015-2019 geaccordeerd, waarin de bredere rol van sportverenigingen wordt benadrukt.

Werkzoekenden moeten ervaring kunnen opdoen in het brede scala van activiteiten die binnen de sport wordt uitgevoerd.

4.6 Buurtbedrijf - Oost

Het Buurtbedrijf is onder andere een centraal punt voor vragen over werkgelegenheid in de buurt. Het is een initiatief van Haarlemse woningcorporaties (Pré Wonen, Elan Wonen en Ymere), de gemeente Haarlem, Paswerk en Spaarnelanden. De doelstelling is tweeledig:

1. Het leefbaar maken en houden van de wijken, of te wel beter scoren op de Schoon, Heel en Veilig monitor;
2. Het vergroten van de kans op regulier werk voor mensen in de wijk met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Het Buurtbedrijf is een laagdrempelige voorziening waar mensen die werk of klussen zoeken, gefaciliteerd worden met korte opleidingen en trainingen, vacatures en begeleiding.

4.7 De Kas

De Kas biedt buurtbewoners in Schalkwijk (Meerwijk en Boerhaavewijk) een plek waar zij hun talenten op het gebied van werk, inkomen en meer specifiek ondernemen verder kunnen ontwikkelen. De Kas is dé broedplaats waar alles draait om leren, ondernemen en leren ondernemen. Hier kan de aspirant ondernemer terecht om netwerk-, computer- en sollicitatievaardigheden te vergroten, huiswerk te maken en/of te starten als ondernemer. Het is een samenwerkingsverband met meerdere partners, waaronder de woningbouwcorporatie Pré Wonen, de gemeente Haarlem en Stichting Dock.

4.8 Centrum Jeugd en Gezin

Het Centrum voor Jeugd en Gezin vormt de centrale toegang tot alle vormen van jeugdzorg. Het CJG beschikt daartoe over meerdere disciplines die in staat zijn om een hulpvraag te analyseren en te beantwoorden in de zin van rechtstreekse hulpverlening binnen het CJG zelf dan wel doorverwijzing naar specifieke vormen van hulp- en zorgverlening door externe professionals. Het beleid binnen het CJG is er op gericht zoveel mogelijk hulpvragen zelf, door inzet van lichte vormen van hulpverlening, te beantwoorden. Daarnaast is de functie van het CJG nadrukkelijk gericht op het voorkomen van problemen bij het opvoeden en opgroeien. Door middel van diverse vormen van informatie en advies worden ouders/opvoeders en kinderen geïnformeerd op welke wijze potentiële problemen bij het opvoeden en opgroeien het beste aangepakt kunnen worden.

4.9 Loket Zandvoort

Het Loket vormt de centrale toegang en het informatie- en adviespunt voor alle inwoners die vragen hebben over maatschappelijke ondersteuning en werk- en inkomensvragen. De informatie- en adviesfunctie betreft de sociale infrastructuur: de algemene voorzieningen in het dorp die gericht zijn op het behouden en versterken van het maatschappelijk zelfstandig functioneren. Voor inwoners die hierbij ondersteuning nodig hebben, kan het Loket informatie en advies verstrekken over mogelijkheden van voorzieningen, zoals huishoudelijke ondersteuning, vervoersvoorzieningen,

uitkeringen en minimabeleid. Het beleid van het Loket is er op gericht inwoners zoveel mogelijk te ondersteunen in het op eigen kracht blijven functioneren, dan wel gebruik te maken van algemene maatschappelijke voorzieningen ter ondersteuning van dit zelfstandig functioneren.

4.10 Pluspunt

Stichting Pluspunt is de integrale welzijnsorganisatie in Zandvoort. De instelling biedt welzijnsvoorzieningen aan voor zowel jeugd en jongeren, volwassenen en ouderen. Het activiteitsaanbod loopt uiteen van sociaal-culturele activiteiten in groepsverband (cursussen, groepsopvang), sociale ontmoeting en versterking van sociale netwerken tot individuele ondersteuning. Het beleid van Pluspunt is gericht op het versterken van de sociale infrastructuur in Zandvoort die tot doel heeft om mensen die problemen gaan ondervinden bij het zelfstandig functioneren, zoveel mogelijk te ondersteunen. Op deze manier kan een beroep op duurdere vormen van ondersteuning zo veel mogelijk worden uitgesteld of voorkomen.

Pluspunt is gehuisvest aan de Flemingstraat 55 te Zandvoort.

HOOFDSTUK 5 FINANCIËEL KADER

Het budget dat Haarlem en Zandvoort ter beschikking hebben voor de uitvoering van de Participatiewet is mede bepalend voor het bepalen van de beleidskeuzes en doelstellingen. In dit hoofdstuk wordt uiteengezet wat het beschikbare budget is voor de uitvoering van de Participatiewet en welke financiële verplichtingen wij hebben. Incidenteel is het overschot 2014 beschikbaar om invulling te geven aan re-integratie-instrumenten en de pilots. Structureel is slechts een beperkt bedrag beschikbaar. De exacte omvang daarvan zal in de loop van 2015 duidelijk worden. Bij het formuleren van het meerjarenbeleidsplan zullen dus scherpe keuzen moeten worden gemaakt.

5.1 Beschikbaar Participatiebudget

Met ingang van 1 januari 2015 is de Wet participatiebudget ingetrokken. De Participatiewet kent net als de WWB een splitsing in de financiering van het Inkomen (I-deel) en re-integratie (P-deel). De middelen voor het P-deel, de Wsw en de middelen voor de Wajong zijn onderdeel geworden van de algemene uitkering en opgenomen in onderstaand overzicht.

Haarlem

Haarlem	2015	2015 Se's ¹
Participatiebudget	€ 21.315.448	
Begroting Paswerk 2015	€ 17.972.030	658,25
Nog te besteden voor re-integratie	€ 3.343.418	
Meeneemregeling 2014	€ 1.303.306	
Totaal te besteden re-integratie	€ 4.646.724	
Financiële verplichtingen	€ 3.446.724	
Totaal voor voorzieningen/re-integratie instrumenten	€ 1.200.000	
Additioneel	€ 450.000	
Totaal voor voorzieningen/re-integratie instrumenten	€ 1.650.000	

1 subsidie eenheden sociale werkvoorziening (beschikbare fulltime plekken)

Zandvoort

Zandvoort	2015	2015 Se's
Participatiebudget	€ 1.367.551	
Begroting Paswerk 2015	€ 735.948	33,67
Nog te besteden voor re-integratie	€ 631.603	
Meeneemregeling 2014	€ 110.253	
Extra middelen	€ 40.447	
Totaal te besteden aan voorzieningen en re-integratie instrumenten	€ 782.303	
Financiële verplichtingen	€ 222.000	
Totaal voor voorzieningen/re-integratie instrumenten	€ 560.303	

5.2 Financiële verplichtingen

De middelen uit het inkomensdeel zijn bedoeld voor bekostiging van de uitkering en de te verstrekken loonkostensubsidies. De middelen uit het participatiedeel zijn bedoeld voor uitvoering van de Wsw en voor de inzet van de re-integratie. We beschikken over gemeentelijke beleidsvrijheid om te bepalen op welke wijze wij re-integratie vorm willen geven en welke re-integratie instrumenten wij voor welke doelgroepen willen inzetten.

Haarlem heeft in totaal een besteedbaar budget voor re-integratie € 4.646.724.

Van dit bedrag moeten de financiële verplichtingen worden afgetrokken, zoals bijv. contracten met Paswerk en Agros. In totaal resteert dan voor inzet van re-integratie instrumenten en pilots een bedrag van € 1,2 miljoen plus additioneel € 300.000,- zijnde belastingteruggave Paswerk en € 150.000 uit het programmabudget Sociaal Domein. Het totale beschikbare budget is daarmee € 1.650.000.

Zandvoort heeft in totaal een besteedbaar budget van € 782.303. Van dit bedrag moeten de financiële verplichtingen worden afgetrokken, zoals bijvoorbeeld de contracten met Paswerk en Agros. In totaal resteert dan voor inzet van re-integratie instrumenten en pilots een bedrag van € 560.303.

5.3 Wsw (zittend bestand)

Vanaf 1 januari 2015 is instroom in de Wsw niet meer mogelijk en het totale Wsw bestand wordt vanwege uitstroom door met name natuurlijk verloop uit de Wsw over de komende jaren langzaam afgebouwd. Door de bezuinigingstaakstelling op het landelijk budget krijgen we jaarlijks structureel minder subsidie per se. Het macrobudget Wsw wordt met bijna 30% afgebouwd.

De kosten van het zittend bestand Wsw zijn gerelateerd aan de geldende CAO afspraken, waarin geen rekening gehouden is met de structurele afname van de subsidie.

Dit betekent dat het te ontvangen budget per medewerker lager is dan de kosten voor het zittend bestand Wsw. Dit tekort voor de SW komt ten laste van het Participatiebudget 2015 en dit betekent dat

er minder geld resteert voor het Participatiebudget waaruit de re-integratie van alle doelgroepen van de Participatiewet moet worden bekostigd.

5.4 Raming kosten pilots

Pilot	Reeds gecontracteerd	Nog te nog te contracteren	Dekking
Pilot 300 (loopt sinds 2014)	Geen additionele kosten		Binnen de formatie van SZW.
Pilot indicatie UWV		€ 5.000	Participatiebudget Haarlem
Zittend bestand		€ 150.000	Programma Sociaal Domein
Beschut werk/arbeidsmatige dagbesteding		€ 200.000 tot € 250.000	Binnen bestaande contractruimte Haarlem
Garantiebanen/wachtlister Wsw		€ 300.000	Belastingteruggave (voorziening op balans Werkpas Holding BV)
De Verbeelding Zandvoort		€ 50.000	Participatiebudget Zandvoort
Schoolverlaters speciaal onderwijs en praktijkscholen	€ 250.000		Participatiebudget Haarlem

Op dit moment zijn de kosten voor de pilot schoolverlaters definitief. De pilot schoolverlater is urgent, omdat de komende weken de leerlingen uitstromen uit het speciaal onderwijs en praktijkscholen. De kosten voor de pilot voor het zittend bestand zullen gedekt worden binnen het programmabudget Sociaal Domein.

We zijn momenteel in gesprek met onze re-integratie partners over de invulling van de overige pilots. De bedragen bij deze pilots zijn dan ook indicatief. De omvang en inhoud van de overige pilots zijn afhankelijk van randvoorwaarden en budgettaire kaders.

Naast de pilots kunnen de volgende re-integratie instrumenten worden ingezet, zoals jobcoaching, werkplekaanpassingen, no-riskpolis, beschut werk etc.

Omvang en inzet van deze instrumenten is afhankelijk van de noodzaak en van de budgettaire ruimte binnen het Participatie budget die resteert na besluitvorming over bovengenoemde pilots.

Daarnaast is er de voorziening loonkostensubsidie die ingezet kan worden en deze wordt uit de BUIG gefinancierd.

Nuttige links:

www.samenvoorelkaar.nl

<http://www.samenvoorelkaar.nl/social-return-haarlem/>

<http://www.dekashaarlem.nl/>

www.haarlemseketen.nl

[www.samenvoordeklant.nl/home.](http://www.samenvoordeklant.nl/home)

[**www.bbhaarlemoost.nl/**](http://www.bbhaarlemoost.nl/)

<http://www.dekashaarlem.nl/>