

Convenant Educatie van de arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond

Inleiding Convenant

De aanleiding voor dit Convenant is de wijziging in Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB), die op 1 januari 2015 van kracht is. De gewijzigde WEB schrijft voor dat de gemeenten die samenwerken in een arbeidsmarktregio een gezamenlijk plan opstellen voor educatie en de bestrijding van laaggeletterdheid. Voor dit doel krijgt de regio de beschikking over een specifieke uitkering. Voor elke regio is een contactgemeente aangewezen die deze middelen voor de gehele regio ontvangt. Voor onze regio is dat de gemeente Haarlem.

De Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB) heeft betrekking op taal- en rekenonderwijs voor volwassenen. De gewijzigde wet biedt gemeenten meer vrijheid in de uitvoering. Gemeenten krijgen de mogelijkheid om naast zogenoemd formeel aanbod (cursussen die opleiden voor een officieel certificaat of diploma) ook non-formele activiteiten te bekostigen. Onder non-formele educatie vallen taal en rekentrajecten die niet gericht zijn op het behalen van een (formeel) diploma. Bijvoorbeeld begeleiding door vrijwilligers of ondersteuning bij e-learning. Een andere belangrijke verandering is het stapsgewijs afbouwen van de gedwongen winkelnering bij de ROC's. In onze regio gaat het om het Nova College. In 2015 is wettelijk voorgeschreven dat minimaal 75% van het budget dient te worden besteed bij het Nova College. In 2016 50%, in 2017 25% en in 2018 is het budget vrij besteedbaar. Op deze manier krijgen gemeenten de mogelijkheid maatwerk te bieden in het aanbod van activiteiten, bedoeld om laaggeletterdheid terug te dringen.

De wet heeft betrekking op de doelgroepen analfabeten, laaggeletterden, vrijwillige inburgeraars. Verplichte inburgeraars zijn uitgesloten van aanbod dat uit de specifieke uitkering wordt bekostigd. Dit Convenant dient als juridisch kader voor de samenwerking tussen de gemeenten in de regio.

Convenant Educatie van de Arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond

Partijen:

1. De gemeente Beverwijk, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door, in de hoedanigheid van wethouder, hierna te noemen: 'Beverwijk';
2. De gemeente Bloemendaal, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door, in de hoedanigheid van wethouder, hierna te noemen: 'Bloemendaal';
3. De gemeente Haarlem, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer M. Snoek, in de hoedanigheid van wethouder, hierna te noemen: 'Haarlem';
4. De gemeente Haarlemmerliede / Spaarnwoude, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door, in de hoedanigheid van wethouder, hierna te noemen: 'Haarlemmerliede / Spaarnwoude';
5. De gemeente Heemskerk, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door, in de hoedanigheid van wethouder, hierna te noemen: 'Heemskerk';
6. De gemeente Heemstede, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door, in de hoedanigheid van wethouder, hierna te noemen: 'Heemstede';
7. De gemeente Velsen, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door, in de hoedanigheid van wethouder, hierna te noemen: 'Velsen';
8. De gemeente Uitgeest, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door, in de hoedanigheid van wethouder, hierna te noemen: 'Uitgeest';
9. De gemeente Zandvoort, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door, in de hoedanigheid van wethouder, hierna te noemen: 'Zandvoort'.

Gezamenlijk te noemen: 'de Gemeenten'

NEMEN IN AANMERKING DAT:

- I. In dit Convenant de Gemeenten de verplichtingen vaststellen die ze tegenover elkaar hebben;
- II. Haarlem met de wijziging van de Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB) per 1 januari 2015 de Contactgemeente is voor de regio Zuid-Kennemerland en IJmond;
- III. Arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond wordt gevormd door de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede / Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort;
- IV. De Gemeenten overeenstemming hebben bereikt over het Regionaal Educatie Plan 2015 – 2017;
- V. Jaarlijks wordt een Regionaal programma opgesteld aan de hand van respectievelijk wijziging(en) in de Specifieke uitkering, de vraag naar educatie, de evaluatie van het programma in het voorgaande kalenderjaar en de behaalde resultaten;

Gemeenten dit Convenant uitvoeren conform de actuele wet- en regelgeving EN ZIJN OP ... (datum)..... OVEREEN GEKOMEN DAT:

Convenant Educatie Zuid-Kennemerland en de IJmond

1. Begrippen

- 1.1 **Contactgemeente** op grond van de WEB is Haarlem aangewezen als Contactgemeente;
- 1.2 **WEB** Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB). De Wet is in ieder geval van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2017 van kracht;
- 1.3 **Specifieke uitkering** het budget dat het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCW) op grond van de gewijzigde WEB aan de Contactgemeente beschikbaar stelt, ter bekostiging van Educatie-aanbod in de regio;
- 1.4 **Educatie-aanbod** is gericht op het verwerven van vaardigheden Nederlandse taal en rekenen door volwassenen (18 jaar en ouder). De specifieke uitkering kan zowel voor opleidingen met diploma-erkenning (formeel aanbod) als opleidingen zonder diploma-erkenning (non-formeel aanbod) worden ingezet. Beide soorten van onderwijs zijn gericht op de wettelijk vastgestelde eindtermen;
- 1.5 **Regionaal Educatief Plan** de WEB schrijft voor dat de Regio, onder coördinatie van de Contactgemeente, een programma opstelt waarin het Educatie-aanbod dat wordt bekostigd uit de Specifieke uitkering wordt beschreven;
- 1.6 **Regionaal programma** Jaarlijks stellen de Regiogemeenten op basis van het Regionaal Educatief Plan een Regionaal programma op waarin het aanbod voor het daaropvolgende jaar staat beschreven;
- 1.7 **Initiatievenbudget** bedrag dat gemeenten aanwenden ten behoeve van een specifieke lokale educatie vraag
- 1.8 **Ambtelijk vertegenwoordiger** de door een gemeente aangewezen persoon die deelneemt aan de regionale werkgroep WEB. Deze persoon is belast met de ambtelijke en bestuurlijke afstemming binnen de gemeente, zowel waar het gaat om de planvorming als de uitvoering en verantwoording van de uitgaven uit de Specifieke uitkering;
- 1.9 **Regio** Arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond.
- 1.10 **Convenant** Waar in de navolgende tekst wordt gesproken over Convenant wordt bedoeld het onderhavige Convenant.

2. Samenwerkingsvorm

- 2.1 Onder voorzitterschap van de Contactgemeente komen minimaal eens per kwartaal de Ambtelijk vertegenwoordigers van de Gemeenten bijeen in de Regionale werkgroep WEB;
- 2.2 De Regionale werkgroep WEB houdt zich bezig met:
 - a. Ontwikkeling van beleid, informatie-uitwisseling, innovatie en monitoring;
 - b. Planvorming, voorbereiden van bestuurlijk draagvlak ten behoeve van het Regionaal programma;
 - c. Verantwoording door de Gemeenten van de uitgaven ten laste van de Specifieke uitkering.
- 2.3 De Ambtelijk vertegenwoordigers zijn verantwoordelijk voor informatievoorziening naar en ambtelijke en bestuurlijke afstemming binnen de betrokken gemeente;
- 2.4 Het Regionaal programma wordt elk jaar besproken in een voor dit doel bijeen te roepen portefeuillehouder overleg. Hierbij wordt gestreefd naar unanimiteit van besluitvorming. Er wordt niet voorzien in een structureel bestuurlijk overleg.

- 2.5 Het bepaalde in artikel 8 van dit Convenant is hierbij van overeenkomstige toepassing.

3. Duur en einde van het Convenant

- 3.1 Dit Convenant loopt van 1 augustus 2015 tot en met 31 december 2017, met een optie tot verlenging;
- 3.2 In de loop van 2017 besluiten de betrokken Gemeenten over eventuele verdere regionale samenwerking op het terrein van educatie na 2017.

4. Taken en verantwoordelijkheden Contactgemeente

De gemeente Haarlem heeft, als door het Rijk aangewezen Contactgemeente, een coördinerende taak en dient in dat verband:

- a) In overleg met de Colleges van Burgemeester en Wethouders in de overige Gemeenten in de Regio, zorg te dragen voor een jaarlijkse vaststelling van het Regionaal programma;
- b) Als opdrachtgever op te treden naar aanbieders van Educatie-aanbod, in overeenstemming met het overeengekomen Regionaal programma;
- c) Overige werkzaamheden die verband houden met de coördinatie van het Regionaal programma, waaronder in ieder geval het volgende:
 - 1^e Het toekennen van het initiatievenbudget;
 - 2^e Het, bij het toekennen van het initiatievenbudget aan gemeente(n), vermelden van de verantwoordingsinformatie die nodig is voor verantwoording en de termijn die de contactgemeente nodig heeft om de verantwoording bij het ministerie van OCW aan te leveren;
 - 3^e Het tijdig en correct aanleveren van de verantwoording van het totaal van de uitgaven, die worden bekostigd uit de Specifieke uitkering, aan het ministerie van OCW. Dit behelst zowel de opdrachten met betrekking tot Educatie-aanbod voor de gehele Regio (waarvoor Haarlem opdrachtgever is), als het deel van het rijksbudget dat aan Gemeente(n) beschikbaar wordt gesteld voor opdrachten of subsidies met betrekking tot lokaal Educatie-aanbod (waarvoor de betreffende Gemeente opdrachtgever is).

5. Taken en verantwoordelijkheden Gemeenten

Alle Gemeenten in de Regio hebben de volgende taken en verantwoordelijkheden:

- a) Zorgen voor inzicht in de vraag naar educatie onder hun bewoners;
- b) Het tijdig en correct leveren van verantwoordingsinformatie die de Contactgemeente nodig heeft voor de verantwoording aan het ministerie van OCW, wanneer zij activiteiten bekostigen uit de Specifieke uitkering op basis van het Regionaal programma;
- c) Als opdrachtgever op te treden naar aanbieders van non-formeel educatie-aanbod zodra dit van toepassing is ten behoeve van een eventuele eigen initiatief aanvraag van desbetreffende gemeente;
- d) Aanwijzen van een Ambtelijk vertegenwoordiger van de gemeente.

6. Regionaal programma Educatie

De Gemeenten bereiden jaarlijks in samenwerking het Regionaal programma voor dat door de Contactgemeente bestuurlijk wordt voorgelegd aan de betrokken portefeuillehouders. De belangrijkste ingrediënten van het Regionaal programma zijn:

- a) De activiteiten die met inzet van de Specifieke uitkering worden bekostigd;
- b) De verdeling van de Specifieke uitkering die het Rijk jaarlijks beschikbaar stelt voor de educatie voor volwassenen tussen de Gemeenten, waarbij de toedeling die het ministerie van OCW heeft vastgesteld het uitgangspunt is;
- c) De hoofdlijn van de opdracht(en) Educatie-aanbod die onder verantwoordelijkheid van Contactgemeente in de overeenkomst(en) met de aanbieder(s) van Educatie-aanbod wordt verwoord;
- d) Eisen die het ministerie van OCW stelt aan het Regionaal programma, waaronder aandacht voor bereik van de diverse doelgroepen, de toegankelijkheid van het aanbod, de kwaliteit van het non-formele aanbod.

7. Bestuurlijk draagvlak

- 7.1 Jaarlijks wordt het Regionaal programma opgesteld door de Regionale werkgroep WEB;
- 7.2 De Contactgemeente verstuurt het Regionaal programma naar de gemeenten en nodigt de betrokken portefeuillehouders uit voor een overleg in oktober;
- 7.4 Wanneer één of meer portefeuillehouders niet instemmen met het Regionaal programma wordt een tweede besluitvormingsronde ingelast. Wanneer overeenstemming ook dan nog ontbreekt, is het bepaalde in artikel 8 van dit Convenant van overeenkomstige toepassing;
- 7.5 Het is aan elke gemeente vóór 1 december schriftelijk aan te geven of het Regionaal programma zal worden geaccordeerd;
- 7.6 Het is aan elke individuele Gemeente om te bepalen of het Regionaal programma wordt geaccordeerd door de verantwoordelijke portefeuillehouder, het college of de raad;

8. Besluitvorming

Bij elke beslissing in verband met de uitvoering van dit Convenant zullen Gemeenten streven naar unanimiteit. Bij het ontbreken van overeenstemming tussen Gemeenten zal de Contactgemeente, na de belangen van alle Gemeenten zorgvuldig te hebben afgewogen, in alle zelfstandigheid een beslissing nemen.

9. Terugvordering

- 9.1 Indien één of meerdere van de Gemeenten de haar toegekende budgetten niet rechtmatig heeft besteed, dan wel heeft nagelaten tijdig en/of conform de daartoe door de Contactgemeente gestelde regelen, zoals bedoeld in artikel 5 van dit Convenant, te verantwoorden dan vordert de Contactgemeente, in toepassing van artikel 2.3.4, lid 2 en/of lid 3 van de Wet, de budgetten terug van de betreffende Gemeente(n). De betreffende Gemeente(n) zal (zullen) op eerste aanzegging van de Contactgemeente de gevorderde gelden aan de Contactgemeente betaalbaar stellen zonder dat daartoe rechterlijke tussenkomst vereist is;

- 9.2 Artikel 9.1 is niet van toepassing indien de vordering voortvloeit uit verwijtbaar handelen dan wel nalaten van de contactgemeente ten aanzien van de het beschikbaar stellen en het verantwoorden van de budgetten.
- 9.3 Indien de verwijtbaarheid bij meerdere partijen ligt dan wordt een termijn van maximaal vier weken genomen om tot een oplossing te komen.

10. In geval van ontevredenheid over uitvoering Convenant

- 10.1 Indien een Gemeente ontevreden is met de wijze waarop dit Convenant wordt uitgevoerd, probeert de Gemeente dit eerst met de andere Gemeenten op te lossen.
- 10.2 Indien er geen oplossing is gevonden, kan een beroep worden gedaan op de Contactgemeente. Het bepaalde in artikel 8 van dit Convenant is hierop van overeenkomstige toepassing.

11. Wijziging Convenant

- 11.1 Gemeenten kunnen elkaar een voorstel doen tot wijziging van dit Convenant.
- 11.2 Een wijzigingsvoorstel wordt schriftelijk ingediend bij de Contactgemeente en behelst in ieder geval een heldere gedetailleerde beschrijving van de voorgestelde wijziging.
- 11.3 Dit wijzigingsvoorstel wordt, conform de procedure die geldt voor wijziging in het Regionaal programma, aan alle Gemeenten voorgelegd.

12. Onvoorziene omstandigheden

Wanneer zich tijdens de uitvoering van dit Convenant onvoorziene omstandigheden voordoen als bedoeld in artikel 6:258 van het Burgerlijk Wetboek, treden Gemeenten gedurende een periode van maximaal vier (4) weken met elkaar in overleg om te trachten een oplossing te vinden. Indien na afloop van die termijn een Gemeente van mening is dat een oplossing niet is gevonden, gelden de bepalingen van het Burgerlijk Wetboek.

13. Slotbepalingen

- 13.1 Door ondertekening van dit Convenant vervallen alle eventueel eerder door Gemeenten gemaakte mondelinge, dan wel schriftelijke afspraken omtrent de bij dit Convenant overeengekomen samenwerking.
- 13.2 Wijzigingen, aanvullingen daaronder begrepen, van dit Convenant zijn slechts geldig indien deze schriftelijk zijn vastgelegd en bevoegdelijk namens Gemeenten ondertekend.
- 13.3 In geval van (partiële) nietigheid van één of meer artikelen van dit Convenant, zullen de overige Artikelen tussen Gemeenten onverminderd van kracht blijven. Gemeenten zullen alsdan met elkaar in goed overleg trachten te komen tot nieuwe artikelen ter vervanging van de nietige artikelen. Daarbij dient de strekking van dit Convenant alsmede van de nietige artikelen, zoveel mogelijk behouden te blijven, tenzij in redelijkheid aangenomen kan worden dat een der Gemeenten dit Convenant in aangepaste vorm niet zou zijn aangegaan.

Aldus overeengekomen op 2015 en getekend voor akkoord,

Datum:
Gemeente Beverwijk

[naam]
[functie]

Datum:
Gemeente Bloemendaal

[naam]
[functie]

Datum:
Gemeente Haarlem

[naam]
[functie]

Datum:
Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

[naam]
[functie]

Datum:
Gemeente Heemskerk

[naam]
[functie]

Datum:
Gemeente Heemstede

[naam]
[functie]

Datum:
Gemeente Velsen

[naam]
[functie]

Datum:
Gemeente Uitgeest

[naam]
[functie]

Datum:
Gemeente Zandvoort

[naam]
[functie]