

Jaarverslag 2015

&

Jaarplan 2016

Rekenkamercommissie Haarlem

2016/163046

Rekenkamercommissie Haarlem

023-511 4885

rekenkamercomissie@haarlem.nl

<https://gemeentebestuur.haarlem.nl/informatie-over/rekenkamercommissie/>

rekenkamercommissie@haarlem.nl

Maart 2016

Inhoudsopgave

VOORWOORD	3
JAARVERSLAG 2015	4
INLEIDING	4
AFGEROND ONDERZOEK EN OVERIGE PUBLICATIES	6
LOPEND ONDERZOEK	7
OVERIGE ONDERWERPEN	8
FINANCIËLE VERANTWOORDING	10
JAARPLAN 2016	11
ONTWIKKELINGEN	11
HET ONDERZOEKSPROGRAMMA 2016	12
OVERIGE ONDERWERPEN	13
BEGROTING 2016	15
GROSLIJST ONDERZOEKSTHEMA'S	16

 Voorwoord

Namens de RKC bied ik u hierbij het Jaarverslag 2015 en het Jaarplan 2016 aan. Het vertrek in het voorjaar van onze vorige secretaris, Jane Caffé, baarde ons veel zorgen. Zouden wij de continuïteit en het productieniveau kunnen blijven handhaven?

Gelukkig hebben wij een aantal maanden kunnen beschikken over een uitstekende tijdelijke vervanger, Maria Hoogendoorn en vanaf 1 december is Inge Mulders onze nieuwe secretaris. Daarmee zijn we in 2015 in staat geweest om de raad te blijven ondersteunen met actuele en relevante onderzoeken en rapportages.

Zoals aangegeven in het Jaarverslag hebben wij zorgen over de toekomst van de Rekenkamercommissie. Wij blijven ons best doen om een onafhankelijk en goed functionerende RKC te blijven en daarmee te bewijzen dat de Haarlemse samenstelling van 5 raadsleden en 2 externe leden een goede basis kan zijn voor onafhankelijke en kwalitatieve ondersteuning van de raad.

Frans Smit
Voorzitter

 Jaarverslag 2015 **Inleiding**

Elk jaar legt de rekenkamercommissie (RKC) op grond van de Verordening Rekenkamercommissie Haarlem verantwoording af aan de gemeenteraad. In dit verslag kijkt de RKC terug op het jaar 2015.

De rekenkamercommissie (RKC) is in 2002 door de gemeenteraad van Haarlem ingesteld met als primaire taken het onderzoeken van de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het door het college gevoerde bestuur en beleid. Tevens het onderzoeken van de gemeentelijke jaarstukken om de raad te adviseren over daarover te nemen besluiten.

De RKC wil met gezaghebbend, onafhankelijk en relevant onderzoek een bijdrage leveren aan de versterking van de controlerende en kaderstellende rol van de gemeenteraad en aan de kwaliteit van het bestuur van de stad. Een mooie en uitdagende taak in een tijd waarin complexe veranderingen in beleidsruimte en bevoegdheden gepaard gaan met beperkte financiële ruimte.

De RKC Haarlem bestaat uit vijf raadsleden (waaronder de voorzitter) en twee externe leden. In 2015 was de bemensing als volgt:

Frans Smit, voorzitter, vanaf 11 februari 2015 (OPH)
Burhan Gün, voorzitter a.i., tot 11 februari 2015 (GLH)
Frits Garretsen (SP)
Diana van Loenen (PvdA)
Maarten Rijssenbeek (D66)
Jan van der Bij (Extern lid).
Marlies de Vries (Extern lid)

De RKC zal zich in de raadsperiode 2014 – 2018 wederom inzetten om de gemeenteraad optimaal te ondersteunen in de controlerende en kaderstellende rol door relevant onderzoek uit te voeren dat aansluit bij de actuele aandachtsgebieden die de raad herkent. De RKC wil daarbij met behoud van onafhankelijkheid door een goed contact met de raad vraaggericht blijven opereren en kwaliteit leveren door het gebruik van innovatieve onderzoeksmethode en communicatietechnieken.

Keuze van de onderzoeksonderwerpen

De rekenkamercommissie is onafhankelijk én verbonden: met de raad en met de burgers van Haarlem. Als uitwerking hiervan heeft de commissie in 2015 in het onderzoek twee aspecten centraal gesteld:

- ~ Is de gemeenteraad voldoende in positie (qua kaderstelling en controle)?
- ~ Is de burger voldoende in beeld (maatschappelijke effecten/beleving van de burger)?

Het bovenstaande houdt in dat in elk onderzoek aandacht is voor de mate waarin tussen het college en de raad eenduidige kaders zijn afgesproken (kaderstelling) en de informatievoorziening aan de

raad over de realisatie van de doelen en (maatschappelijke) effecten (controle). De RKC zal bij de beoordeling zoveel mogelijk bij burgers en ondernemers meten of de maatschappelijke effecten van het gevoerde bestuur en beleid voor hen zichtbaar en relevant zijn.

De RKC differentieert in de typen onderzoek die zij uitvoert. Naast de reguliere diepgaande onderzoeken voert de RKC ook Quick scans (Verkenningen) uit en analyses van onderzoeken van derden (Onderzoek Ontsloten). Het 'Onderzoek Ontsloten' is een vorm van benchmark onderzoek waarbij gesteund wordt op publicaties van derden. Hierin zetten wij voor de raad bevindingen en conclusies uit onderzoek dat door anderen is uitgevoerd op een rij. Waar mogelijk en zinvol zullen wij hier de Haarlemse situatie tegen spiegelen.



Afgerond onderzoek en overige publicaties

In het jaarplan 2015 heeft de RKC de beoogde onderzoeken aangegeven. In het tweede halfjaar van 2014 zijn enkele onderzoeken gestart die in 2015 zijn afgerond. Hieronder een korte toelichting op de onderzoeken die in 2015 zijn afgerond.

Broos Herstel (Beoordeling van de jaarstukken 2014)

De RKC onderzoekt de kwaliteit van de jaarstukken van de gemeente en brengt daarover advies uit aan de gemeenteraad. Het onderzoek van de jaarstukken 2014 was vooral gericht op de blijvende behoefte aan budgetbeheersing en de verdere doorontwikkeling van de informatiewaarde van de jaarstukken. Dit vindt zijn weerslag in de aanbevelingen: De RKC adviseert de indicatoren te actualiseren en te verfijnen. Dit ook in relatie tot de gebruikelijke smileys: hoe weeg je een prestatie? Ten aanzien van de financiële positie adviseerde RKC actief te inventariseren of er meer mogelijkheid tot efficiënter werken zijn en om een reserve van 3,5 miljoen euro in het sociale domein af te zonderen van de voor toekomstige uitgaven beschikbare middelen. Ook vraagt de RKC bijzondere aandacht voor de democratische controle op verbonden partijen. Een algemene aanbeveling was het college op te dragen over de opvolging van aangenomen aanbevelingen te rapporteren. De raad heeft het rapport met het college besproken en heeft de aanbevelingen overgenomen.

Schulddienstverlening, Wachttijden, Wachtlijsten en Doorlooptijden

In 2012 trad de wet gemeentelijke schuldhelpverlening (Wgs) in werking. Deze wet is bedoeld om een basisniveau te leggen waar elke gemeente zich aan moet houden. De RKC heeft kaart gebracht welke condities en factoren de meeste invloed hebben op het ontstaan en de lengte van wachttijden en doorlooptijden en hoe Haarlem presteert ten aanzien van deze factoren. Uit het onderzoek bleek dat in Haarlem 50% van de hulpvragers binnen drie maanden de stabilisatiefase heeft doorlopen en dat voor 60% binnen 120 dagen een schuldregeling wordt bereikt. Genoemde termijnen zijn normdoorlooptijden van branchevereniging NVVK. 30 procent van de hulpvragers valt uit. Een mogelijke verklaring daarvoor is dat deze hulpvragers niet voldoen aan het ingangsvereiste van SDV: zelfredzaamheid en motivatie; mogelijk kan het toegang hebben tot digitale communicatie een rol spelen.

In de aanbevelingen adviseerde de RKC onder andere de ingangsvereisten opnieuw te valideren en daarbij aandacht te vragen voor onbedoelde neveneffecten. Een andere aanbeveling is een vervolgonderzoek naar verbeterpunten voor de SDV op basis van een vergelijking met gemeenten met een hoger realisatiepercentage. De raad kon zich vinden in de aanbevelingen van de rekenkamercommissie.

Effectief Leegstandsbeleid, Leegstandsbestrijding in Haarlem

Landelijk en ook in Haarlem is er door allerlei oorzaken langdurige leegstand ontstaan. Dat heeft een negatieve invloed op de leefbaarheid van wijken en winkelgebieden en de uitstraling van bedrijventerreinen. Allereerst heeft de RKC in een verkennend onderzoek de leegstand in Haarlem in kaart gebracht en samengevat in een factsheet. Daaruit bleek dat de leegstand in veel sectoren medio 2014 lager was dan in referentiegemeenten, maar ook dat de toename van winkelleegstand

hoger was. De kantorenleegstand lag op een hoger niveau. In het vervolgonderzoek is de RKC ingegaan op de vraag of er in Haarlem beleid is om leegstand aan te pakken en of dat beleid effectief wordt ingezet. Leegstand is een complex vraagstuk. Er is sprake van kwantitatieve en kwalitatieve mismatch tussen vraag en aanbod. Verklaringen hiervoor zijn onder andere de economische crisis en de digitalisering. Op basis van het onderzoek adviseerde de RKC om wel specifiek leegstandsbeleid te ontwikkelen inclusief een instrumentarium. Voorts adviseerde de RKC om in samenwerking met vastgoedeigenaren, ontwikkelaars, ondernemers en de regionale samenwerkingspartners zoals de Metropoolregio Amsterdam afspraken te maken over de aanpak van leegstand. De raad heeft de aanbevelingen overgenomen.

Meer waarde met groen, Openbaar Groen in Haarlem

De kwaliteit van het openbaar groen bepaalt in belangrijke mate of mensen zich thuis voelen in hun buurt, wijk of stad. Tevens is het voor de ruimtelijke kwaliteit en de klimaatbestendigheid van de stad van belang dat er voldoende groen aanwezig is. De Rekenkamercommissie Haarlem (RKC) heeft daarom onderzoek gedaan naar de kwaliteit en functionaliteit van het openbaar groen in de gemeente. Daarbij luidde de centrale vraag: *Hoe geeft de gemeente Haarlem invulling aan de ambitie voor de versterking van de kwaliteit en kwantiteit van openbaar groen en hoe geeft zij invulling aan een toekomst- en klimaatbestendige stad?* In 2015 werd de onderzoeksfase van het onderzoek naar openbaar groen afgerond en werden aanbevelingen geformuleerd. Een belangrijke aanbeveling was samenhangend 'groenbeleid' en bijbehorend instrumentarium te ontwikkelen. Voort adviseerde de RKC om een plan van aanpak voor actief burgerschap te ontwikkelen en om onderzoek te doen naar de rol van openbaar groen in de ontwikkeling van een toekomst- en klimaatbestendig Haarlem. Ten slotte adviseerde de RKC om de financiële en maatschappelijke waarde van openbaar groen op te nemen in het afwegingskader voor de inzet van de beschikbare middelen voor ontwikkeling en onderhoud van het openbaar groen. Behandeling van het onderzoek in commissie en raad heeft in het voorjaar van 2016 plaatsgevonden, zie onder Onderzoeksprogramma 2016.

Lopend onderzoek

Maatschappelijke Effecten van Bezuinigingen

Door de economische crisis en de kortingen op het gemeentefonds moeten gemeenten, ook gemeente Haarlem, flink bezuinigen. In sommige gevallen gaan de bezuinigingen gepaard met aanzienlijke frictiekosten of met ingrijpende organisatieveranderingen. Hierdoor kan het lastig zijn de ingeboekte bezuinigingen binnen de gestelde termijn te realiseren. De RKC beoordeelt in dit onderzoek de doorwerking van de bezuinigingen vanuit het blikveld van de organisatie en de externe belanghebbenden. De RKC wil ook nagaan wat de consequenties van deze bezuinigingen zijn voor het functioneren van de gemeente en voor de wisselwerking met stakeholders in de Haarlemse samenleving. Het gaat hierbij om bezuinigingsmaatregelen uit de periode 2010-2014. Maatregelen die het onderzoek worden meegenomen zijn onder andere: bezuinigingen op speeltuinen, kinderboerderijen, sportaccommodaties, peuterspeelzalen, verwijderen van wildplak en graffiti en centrummanagement.

Verkenkend onderzoek Recreatieschap Spaarnwoude

In samenwerking met de rekenkamer(-commissies) van de gemeenten Amsterdam, Haarlemmermeer, Velsen en Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de Randstedelijke rekenkamer loopt een verkennend onderzoek naar de financiële situatie van het Recreatieschap Spaarnwoude. Een eerste verkenning heeft al veel inzicht opgeleverd, maar vraagt om een verdieping op het vlak van de duurzaamheid van de exploitatie van het Recreatieschap en de governance.

Overige Onderwerpen

Wisseling secretaris RKC

Na ruim vijf jaar uitstekende ambtelijke ondersteuning van de RKC heeft Jane Caffé de RKC Haarlem verlaten voor een nieuwe uitdaging bij de gemeente Amsterdam. Vanwege het vertrek van de ambtelijk secretaris per 1 september 2015 is de uitvoering van een aantal onderwerpen enigszins vertraagd. De werkzaamheden zijn in de maanden september tot begin december 2015 verzorgd door een waarnemend secretaris met een aanstelling van 0,7 FTE voor de lopende werkzaamheden. Sinds 1 december 2015 is Inge Mulders de nieuwe ambtelijke secretaris van de RKC.

Vergaderingen

De RKC vergaderde 9 keer in 2015, in beslotenheid. In juni werd een raadsmarkt voor alle leden van de gemeenteraad georganiseerd. Ook heeft de commissie in december een strategiebijeenkomst gehouden. De verslagen zijn worden niet gepubliceerd, maar zijn wel ter inzage beschikbaar. In oktober heeft een rondetafelgesprek over de Leegstandsnota met geïnteresseerden plaatsgevonden.

Werkwijze en Communicatie

In 2015 werd de rapporten van de RKC parallel aan raad en college aangeboden. Alle rapporten worden digitaal gepubliceerd via de RKC webpagina:
<https://gemeentebestuur.haarlem.nl/Rekenkamer>. Op de website staat ook algemene informatie over de RKC en zijn de nieuwsberichten te vinden.

Intern relatiebeheer

De RKC heeft door het lidmaatschap van raadsleden in de commissie een natuurlijke verbinding met de raad. Hiernaast heeft de RKC jaarlijks in een raadsmarkt een informatief gesprek met de raad. De raadsmarkt van 2015 is in januari gehouden en was gewijd aan de wisselwerking tussen RKC en raad en de invulling van het onderzoeksprogramma 2014-2016.

De rekenkamercommissie vindt een open relatie met het college en de ambtelijke organisatie ook belangrijk en onderhoudt deze relaties door middel van periodieke gesprekken.

Extern relatiebeheer

In 2014 continueerde de RKC het lidmaatschap van de Nederlandse vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRN). De NVRN is de vereniging voor de belangenbehartiging en de professionalisering van de lokale en provinciale rekenkamerfunctie.

De RKC is eveneens lid van de NVRN Kring Kennemerland. In deze setting komen de rekenkamer(commissie)s van Kennemerland tweemaal per jaar bijeen om kennis uit te wisselen en contact te onderhouden. De bijeenkomsten worden bezocht door de voorzitter en de secretaris van de RKC.

De RKC participeert ten slotte in het samenwerkingsnetwerk van de NVRN - Algemene Rekenkamer. In dit kader bezoekt de ambtelijk secretaris de jaarlijkse samenwerkingsdag waarbij er ideeën voor gezamenlijk onderzoek van de Algemene Rekenkamer en lokale rekenkamers worden uitgewerkt.

Interne organisatie

De werkwijze van de RKC is vastgelegd in het 'Handboek Uitvoering Onderzoek'. In 2014 is het handboek geactualiseerd en op de webpagina van de RKC gepubliceerd.

Financiële Verantwoording

Het budget van de RKC is opgebouwd uit personele lasten en specifieke budgetten RKC. In het onderstaande overzicht is de benutting van het budget over 2015 weergegeven.

Budget 2015	Budget	Realisatie	Saldo
Personele lasten	97.014		
Ambtelijk secretaris (0,89 fte), pltv. Secr. (0,06 fte), werkkosten		63.732	
Totaal personele lasten		63.732	34.184
Gebruiksgoederen	10.687		
Vergadervergoedingen externe leden		3.325	
Vakvereniging en externe netwerken		1.100	
Overig		684	
Totaal Gebruiksgoederen		5.109	5.578
Diensten	46.117		
Jaarstukken 2014			
Bezuinigingen		10.000	
Leegstand		6.425	
Openbaar Groen		12.141	
Doorwerking aanbevelingen		1.200	
Totaal Diensten		29.766	16.332
Saldo	154.701	98.607	56.094

Toelichting Diensten totaal:

Kosten onderzoek externe leden: € 5.682

Kosten onderzoek externe onderzoeksbureaus: € 24.084

Het positief saldo van €56.094 vloeit terug in de algemene middelen van de gemeente.

Het overschot is vooral ontstaan doordat er geen doorbelasting plaatsvond voor de inzet van waarnemend secretaris en tevens doordat door de personele wisselingen de werkzaamheden niet alle volgens planning hebben plaatsgevonden. Het onderzoek naar de jaarstukken 2014 heeft uiteraard wel plaatsgevonden, maar er zijn evenwel geen kosten geadministreerd.

Actieplan Lokale Rekenkamers

In antwoord op Kamervragen en als onderdeel van de “Agenda Lokale Democratie” heeft de minister van BZK onderzocht hoe de positie en het functioneren van lokale rekenkamer(commissie)s verder kunnen worden versterkt. De motie Fokke cs m.b.t. samenwerking tussen lokale rekenkamers wordt hier ook bij betrokken. De minister heeft Bureau Berenschot onderzoek laten doen naar het functioneren van lokale rekenkamers. Uit dat onderzoek bleek dat er rekenkamers zijn die niet of nauwelijks functioneren of een slapend bestaan leiden. Ook blijkt het budget van de rekenkamers in veel gemeente de laatste jaren neerwaarts te zijn bijgesteld. De minister reageert op deze bevinden met de aankondiging van het Actieplan Lokale Rekenkamers. Belangrijk onderdeel van dit plan is een wetswijziging waarmee de mogelijkheid van rekenkamerfunctie (een rekenkamer met daarin ook raadsleden) wordt geschrapt. Dit zou belangrijke consequenties hebben voor de rekenkamercommissie van de gemeente Haarlem. Echter, er is van diverse kanten bezwaar gemaakt en het wetsvoorstel is nog niet ingediend voor behandeling bij de Tweede Kamer. Het is dus onduidelijk waar dit traject toe zal leiden.

Rekenkamerbudget

Landelijk wordt een informeel normbedrag gehanteerd van €1 per inwoner. In de huidige onderhandelingen is de inzet van de branchevereniging te komen tot een vast percentage van de gemeentelijke begroting. In Haarlem ligt de begroting met € 0,99 in de buurt van de norm. Lang niet alle rekenkamer(commissies) doen ook het onderzoek naar de jaarrekening. Dit onderzoek heeft weliswaar een beperkt beslag op het onderzoeksbudget, maar betekent een niet zichtbaar groot tijdsbeslag voor alle leden van de commissie. Gevolg hiervan is dat er minder tijd is voor (begeleiding van) ander onderzoek.

Controlegat

In verband met de decentralisaties in het sociale domein wordt wel gesproken over het controlegat. Lokale rekenkamers zouden bij een minderheidsbelang in een verbonden partij of bij een contractrelatie met een uitvoerder van het beleid (b.v. een jeugdzorgaanbieder) geen onderzoeksbevoegdheden hebben. De gemeente Haarlem heeft dit geregeld in het verantwoordingsprotocol.

 Het Onderzoeksprogramma 2016**Lopend onderzoek**Laatste fase onderzoek Openbaar Groen

Het onderzoek naar de kwaliteit van het functioneel groen heeft in kaart gebracht hoe de kwaliteit, kwantiteit en betaalbaarheid van openbaar groen door de gemeente Haarlem worden beheerst. Groen blijkt geen vaste plek te hebben in afwegingen rond inrichting, beheer en onderhoud van de openbare ruimte en dat terwijl het college duidelijke ambities heeft op dit terrein. Daarom heeft de rekenkamercommissie de raad geadviseerd het college op te dragen hier verandering in aan te brengen door o.a. integraal beleid en instrumentarium te ontwikkelen, burgerparticipatie in openbaar groen beter te regelen, meer aandacht te geven aan klimaatbestendigheid en de functie van openbaar groen financieel te waarderen in afwegingsmodellen. De opvolging van de aanbevelingen door het college moet worden vormgegeven in een actieplan. De raad heeft de aanbevelingen op 31 maart 2016 overgenomen.

Maatschappelijke effecten van bezuinigingen

Door de economische crisis en de kortingen op het gemeentefonds moeten gemeenten, ook gemeente Haarlem, flink bezuinigen. In sommige gevallen gaan de bezuinigingen gepaard met aanzienlijke frictiekosten of met ingrijpende organisatieveranderingen. De RKC wil ook nagaan wat hoe de bezuinigingen tot stand zijn gekomen en wat de gevolgen zijn geweest voor de wisselwerking met stakeholders in de Haarlemse samenleving en wat de burger ervan merkt. Het onderzoek kijkt naar bezuinigingsmaatregelen uit de periode 2010-2014. Dit zijn onder andere: bezuinigingen op speeltuinen, kinderboerderijen, sportaccommodaties, peuterspeelzalen, verwijderen van wildplan en graffiti en centrummanagement. Dit onderzoek is eind 2015 gestart.

Waarderhaven

Naar aanleiding van een door de gemeenteraad aangenomen motie doet de rekenkamercommissie onderzoek naar de substantieel hoger dan initieel geplande kosten van dit project (6,1 i.p.v. 3,4 miljoen euro). Het project is complex en is gestart om de brandveiligheid en daarnaast ook onder andere de kwaliteit van de bodem, de haven en de beschoeiingen te verbeteren. In het onderzoek zal met name worden gekeken naar de contractvorm en het contractmanagement en ook naar het projectmanagement, waar het risicomanagement een onderdeel van vormt. Hiervoor zal externe deskundigheid worden ingehuurd. De commissie wil ook bekijken hoe de conclusies uit het onderzoek zich verhouden tot de conclusies en aanbevelingen uit eerdere onderzoeken. Het is immers niet de eerste keer dat een groot ontwikkelingsproject wordt onderzocht. Dit onderzoek is in maart 2016 gestart.

Vervolgonderzoek Recreatieschap Spaarnwoude

In samenwerking met de rekenkamer(-commissies) van de gemeenten Amsterdam, Haarlemmermeer, Velsen en Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de Randstedelijke rekenkamer loopt een verkennend onderzoek naar de financiële situatie van het Recreatieschap Spaarnwoude. Naar aanleiding van het verkennende onderzoek wordt waarschijnlijk een vervolgonderzoek gestart waarbij de rekenkamercommissie antwoord hoopt te krijgen op de vraag hoe de bedrijfsvoering duurzaam kan worden georganiseerd (zonder ongewenst in te teren op reserves) en hoe het recreatieschap beter kan worden bestuurd.

Nader in te vullen

In de loop van het jaar zal de RKC nog een onderzoek starten. Hiervoor kan een keuze worden gemaakt uit de groslijst (zie blz. 16) of kan worden ingespeeld op de actualiteit. Door niet op voorhand de onderzoeksprogrammering volledig te vullen, behoudt de commissie flexibiliteit om met de onderzoeken zo goed mogelijk in te spelen op de maatschappelijke en politieke actualiteit.

Regulier Onderzoek

Beoordeling jaarstukken 2015

De RKC beoordeelt in 2016 de kwaliteit van de jaarstukken 2015. De accountant toetst de getrouwheid en rechtmatigheid van de jaarrekening. De RKC concentreert zich op de kwaliteit van de verantwoordingsinformatie en de besteding van middelen in relatie tot beleidsprestaties.

Onderzoek op verzoek

De gemeenteraad kan de rekenkamercommissie een verzoek doen tot een bepaald onderzoek. Een door de RKC gehonoreerd verzoek kan niet altijd uit het jaarbudget voor onderzoek worden bekostigd. De RKC beschikt hiervoor over een reserve van € 20.000.

Overige onderwerpen

Relatiebeheer en Netwerken

De RKC continueert in 2016 het lidmaatschap van de NVRR en de deelname aan de NVRR Kenniskringen.

In 2016 worden de periodieke gesprekken met de directie en de managementteams hervat.

Samenwerking

Waar mogelijk en zinvol zal de RKC samenwerken met andere lokale rekenkamers en de Algemene Rekenkamer.

Interne ontwikkeling

De RKC is zich bewust van de voortdurende uitdaging de uitkomsten van ons onderzoek goed te laten landen bij gemeenteraad, college en ambtelijke organisatie. In de voortdurende focus op het verhogen van de effectiviteit zullen we ook in 2016 bewuste keuzes maken over het inzetten van aansprekende (onorthodoxe) rapportagevormen om er zo voor te zorgen dat de raadsleden goed leesbare, heldere en praktische bestuurlijke notities, gebaseerd op onderzoek rapportages krijgen waarmee zij daadwerkelijk aan de slag kunnen.

Communicatie

Sinds begin 2015 heeft de RKC op de hoofdpagina van het gemeentebestuur een eigen tabblad gekregen. <https://gemeentebestuur.haarlem.nl/Gemeentebestuur/rekenkamer>

In 2015 is gewerkt aan een meer informatieve en toegankelijke webpagina. Behalve de onderzoeksrapporten worden hier ook nieuwsberichten en de onderwerpen van de lopende onderzoeken gepubliceerd.

Wij streven ernaar de website in 2016 verder te optimaliseren.

Wijziging Verordening Rekenkamercommissie

In 2016 zal een nieuwe Verordening Rekenkamercommissie aan de raad worden voorgelegd. Met de nieuwe verordening beoogt de commissie haar werkwijze in onderzoek en advisering van de raad duidelijker te regelen. Dit moet bijdragen aan kortere doorlooptijden en een heldere rolverdeling tussen commissie, raad en college.

Opvolging aanbevelingen

Na wijziging van de verordening op de rekenkamercommissie wordt ook de monitoring van de opvolging van de door de raad overgenomen aanbevelingen van de rekenkamercommissie verankerd in de werkwijze. Voor de aanbevelingen naar aanleiding van het onderzoek naar de jaarstukken zijn hierover afspraken gemaakt met het college, voor de overige aanbevelingen nog niet. Dit bemoeilijkt de monitoring. De commissie kan na wijziging van de verordening goed de vinger aan de pols houden bij de opvolging van alle overgenomen aanbevelingen en zal daarover in komende jaarverslagen rapporteren.

 Begroting 2016

Budget 2015	Budget	Begroting	Saldo
Personele lasten	97.916		
Ambtelijk secretaris (0,89 fte), pltv. Secr. (0,06 fte), werkkosten		88.000	
Stagevergoedingen		1.500	
Overig		7.500	
			97.000
Diensten	46.098		
Openbaar Groen		1.000	
Jaarstukken 2015		1.500	
Maatschappelijke effecten bezuinigingen		15.000	
Waarderhaven		15.000	
Vervolgonderzoek Recreatieschap Spaarnwoude		5.500	
Nader in te vullen regulier onderzoek		10.000	
Quick scan		Personele lasten	
Onderzoek Ontsloten		Personele lasten	
			47.000
Gebruiksgoederen	10.687		
Vergadervergoedingen externe leden		4.000	
Lidmaatschappen, abonnementen en externe netwerken		2.000	
Overig		4.701	
			10.701
Saldo	154.701		154.701

Door de overloop van het onderzoek Maatschappelijke effecten van bezuinigingen uit 2015 is het onderzoeksbudget in 2016 waarschijnlijk niet toereikend. De RKC heeft gehoor gegeven aan de motie Waarderhaven, maar wil tevens ruimte houden om na de zomer van 2016 nog een groot onderzoek te doen. Dit wordt binnen de begroting gecompenseerd door een lager dan beschikbare begroting op het onderdeel personele lasten. Die is mogelijk doordat er in ieder geval het eerste half jaar geen stagiair zal worden ingehuurd. Mochten de activiteiten niet binnen het budget gerealiseerd kunnen worden, dan kan de RKC dit tekort dekken door de staande reserve € 20.000 uit de Programmabegroting aan te spreken (zie blz. 210 van de Programmabegroting 2016-2020).

De RKC heeft op basis van input vanuit de raad, de externe omgeving en eigen inzichten een groslijst samengesteld die zal worden gebruikt bij de keuze van onderwerpen voor nieuw te starten onderzoek.

Nr	Korte Naam	Toelichting
1	Subsidies	Efficiency van subsidies aan welzijnsorganisaties en effectiviteit van subsidiesystematiek
2	SRO	Onderzoek naar het functioneren van SRO in relatie tot bezuinigingen op sportaccommodaties en speeltuinen
3	Vervolg schuld-hulpverlening	Het gaat om het beoordelen van de passendheid van budgetbeheer a.d.h.v. een kleine steekproef. Daaruit zou kunnen volgen dat budgetbeheer vanwege onvoldoende zelfredzaamheid (tijdelijk) niet toereikend is en een andere vorm van interventie; inkomensbeheer nodig is. Suggestie om dit met een steekproef van 20 personen te doen. Suggestie om dit met een steekproef van 20 personen te doen. Suggestie om dit met een steekproef van 20 personen te doen. College heeft in begroting 2016 een art. 213a onderzoek aangekondigd.
4	Werken in regie	De gemeente functioneert steeds meer als opdrachtgever aan externe partijen die publieke taken uitvoeren. Kunnen al deze nieuwe samenwerkingsvormen voor de gemeente Haarlem in kaart worden gebracht? Is voor deze nieuwe werkvorm voldoende kwaliteit en kwantiteit aanwezig binnen de organisatie en hoe vindt de kennisontwikkeling plaats? Welke lessen kunnen er bijvoorbeeld worden getrokken uit het domein beheer en onderhoud waar al veel langer veel werk en diensten worden uitbesteed? Het college laat een evaluatieonderzoek uitvoeren. Bron?
5	Aanbestedings-beleid	Het is onduidelijk wanneer er wel en niet wordt of moet worden aanbesteed door de gemeente. Bijvoorbeeld: waarom huishoudelijke hulp wel en jeugdzorg niet? Is er voldoende kennis over aanbestedingen aanwezig om de juiste resultaten te genereren? Het college heeft hierover een notitie toegezegd.
6	Informatiemanage-ment/Informatie-voorziening	Is de gemeente efficiënt/effectief in: Het informeren van inwoners Het informeren van de eigen organisatie Het informeren van de raad Er wordt daarbij de privacy voldoende gewaarborgd?

7	Juridische kwaliteit	Heeft de gemeente voldoende juridische kwaliteit in huis om de vraagstukken die op haar afkomen te adresseren?
8	Sociale Woningbouw	De woningmarkt is niet in evenwicht, denk aan scheefwonen en wachtlijsten. Kan de gemeente invloed uitoefenen op woningcorporaties om deze problemen te verhelpen? Er is onduidelijkheid over positie van corporaties en verhouding met gemeente. De VNG heeft hier een handreiking over.
9	Jeugd	NVRR en AR willen een gezamenlijk onderzoek doen naar effecten van decentralisatie van de jeugdzorg. Een compacte landelijke studie met een creatieve/innovatieve benadering: op 1 dag in heel Nederland aan gezinnen vragen wat er is verbeterd of verslechterd bij de jeugdzorg. MinBZK is om financiële ondersteuning gevraagd. Bij het onderzoek wordt ook gezamenlijk aandacht georganiseerd.

N.B. de nummering geeft geen rangorde aan!

De criteria die de rekenkamercommissie bij de selectie van onderzoeksonderwerpen hanteert, luiden als volgt:

1. *Passendheid*: het onderwerp past binnen de taakopdracht en bevoegdheden van de commissie.
2. *Relevantie*: het onderwerp is van substantieel maatschappelijk, financieel of bestuurlijk belang.
3. *Opbrengst*: het onderzoek is toekomst- en verbetergericht; van het resultaat worden leereffecten verwacht. Het onderwerp is niet gepland of recent onderzocht door het college (213a)

Colofon

De rekenkamercommissie Haarlem onderzoekt de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het door het college gevoerde bestuur en beleid. Hiermee ondersteunt zij de controlerende en kaderstellende rol van de gemeenteraad.

De RKC –leden zijn:

Frans Smit (vzt)	OPH
Maarten Rijssenbeek (vicevzt)	D66
Burhan Gün	Groen Links
Frits Garretsen	SP
Diana van Loenen	PvdA
Jan van der Bij	Extern lid
Marlies de Vries	Extern lid

Vragen, opmerkingen of suggesties?

Neem contact op met de secretaris van de RKC.

Inge Mulders 023-5114885

Stadhuis, Kamer 115

rekenkamercommissie@haarlem.nl

Meer informatie:

<https://gemeentebestuur.haarlem.nl/Gemeentebestuur/rekenkamer>