

Notitie voorstel tot wijziging precarioverordening 2017.

1. Inleiding/samenvatting

Met deze notitie plus de bijbehorende stukken, geeft het college een eerste aanzet voor een voorstel aan de raad tot vereenvoudiging en verduidelijking van de precarioverordening per 1-1-2017. Deze notitie plus de bijbehorende stukken worden gedurende vier weken ter inzage gelegd. In die periode kunnen belangstellenden hier hun zienswijze op geven. Na afloop van de vier weken termijn, zullen de zienswijzen worden gebundeld en zullen bruikbare suggesties worden verwerkt. Waar het niet mogelijk is suggesties vanuit het veld over te nemen, zal dit gemotiveerd worden in een aparte nota van zienswijzen en aan de insprekers worden meegedeeld.

In deze notitie worden verder de aanleiding en de eerste opzet voor de per 1 januari 2017 te wijzigen precarioverordening beschreven.

A. De belangrijke uitgangspunten bij het voornemen tot wijziging van de verordening zijn:

- actualisering van de precarioverordening;
- verduidelijking van de tekst van de verordening op onderdelen;
- vereenvoudiging van het tarievenstelsel c.q. terugbrengen van het aantal categorieën in de tarieventabel;
- het hanteren van een eenduidige en objectieve gebiedsindeling (centrum en overig);
- formaliseren van een aantal vrijstellingen op precario die nu al staande praktijk zijn, maar nog niet expliciet in de verordening zijn opgenomen;
- het zoveel mogelijk budgettair neutraal laten verlopen van de wijzigingen in de tarieventabel (het op het huidige peil handhaven van de gemeentelijke inkomsten op precario).

B. De belangrijkste wijzigingen in de eerste aanzet voor de conceptverordening zijn:

1. de tarieventabel is geactualiseerd; voor een aantal zaken wordt tegenwoordig geen precario meer opgelegd omdat ze geregeld worden via privaatrechtelijke overeenkomsten, de precario hiervoor vervalt;
2. de zone-indeling in de tarieventabel is teruggebracht van 3 zones naar 2 zones (centrum en overig);
3. het onderscheid 'verlicht' versus 'onverlicht' bij reclameobjecten vervalt;
4. de huidige *klasse-indeling* voor standplaatsen vervalt. Hiervoor in de plaats wordt voor de standplaatsen ook de *zone-indeling* van kracht;
5. in de tekst van de verordening is de vrijstelling voor de gemeente meer expliciet gemaakt;
6. ook voor evenementen is een vrijstelling in de verordening opgenomen;
7. de precario op kabels en leidingen is uit de precarioverordening gehaald. Dit onderdeel wordt in een aparte verordening kabels en leidingen ondergebracht die gelijktijdig met de nieuwe precarioverordening in werking treedt;
8. de mogelijkheid voor het *mondeling* opleggen voor een aanslag precariobelasting is uit de verordening gehaald;
9. een aantal precariotarieven zal, als gevolg van het in elkaar schuiven van zones en het omzetten van klassen in zones, stijgen of juist dalen;
10. een aantal belastingplichtigen krijgt ofwel met een verlaging, ofwel met een verhoging van de precario te maken: de wijzigingen in de tarieven (zowel verlagingen als verhogingen) zijn het meest merkbaar bij de categorieën standplaatsen, reclameobjecten, benzinepompiinstallaties en terrassen (zie de bijlage);

11. een aantal categorieën waarvan de opbrengsten tot nu toe verwaarloosbaar zijn gebleken, is uit de verordening verwijderd.

Verderop in deze notitie wordt het bovenstaande nader toegelicht.

2. Precario algemeen

Gemeenten heffen precariobelasting (of kortweg: precario) als vergoeding voor het gebruik van openbare grond. De precario wordt specifiek geheven voor het plaatsen van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond. Voorbeelden van belaste voorwerpen zijn kabels en leidingen, terrassen, bouwmaterialen, zonneschermen, luifels, lichtreclames en vlaggen. Precariobelasting wordt wel gezien als de fiscale tegenhanger van een privaatrechtelijke vergoeding om gemeentegrond te kunnen gebruiken. Het staat iedere gemeente vrij om al dan niet precariobelasting op te leggen.

De precariobelasting valt toe aan de algemene middelen van de gemeente en is door de gemeente vrij besteedbaar. Er is geen verplichting om de geheven precariobelasting in te zetten voor uitgaven die samenhangen met de voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond.

De tarieven worden vastgesteld door de raad. De raad is vrij in het bepalen van de hoogte van deze tarieven.

Jaarlijks int Cocensus voor de gemeente rond de € 600.000 aan precario (exclusief de precario voor kabels en leidingen ad rond de € 5.000.000,-). Daarnaast wordt er door de gemeente zelf jaarlijks een wisselend bedrag aan precario voor het innemen van openbare grond bij bouw geïnd. De opbrengsten hiervoor van de afgelopen jaren waren: in 2012: € 160.000, in 2013: € 193.771, en in 2014: € 167.274,.

3. Aanleiding wijziging bestaande verordening met bijbehorende tarieventabel

Bij het "Onderzoek dossiers precario innemen openbare grond bij bouw 2012, 2013 en 2014" (b&w 2015/226165) is gebleken dat de tekst van de huidige precarioverordening en tarieventabel voor het onderdeel 'innemen openbare grond bij bouw' in een beperkt aantal gevallen niet eenduidig is opgevat, c.q. toegepast. De bestaande tekst was op enkele onderdelen multi-interpretabel. Aan de commissie bestuur is toegezegd de verordening te verduidelijken, c.q. te preciseren in een aparte toelichting.

Hierbij is gelijk aangekondigd dat de gehele precarioverordening aangepast zou worden aan de actualiteit en dat, waar mogelijk, vereenvoudigingen zouden worden aangebracht.

Voor de huidige *tarieventabel* is erg uitgebreid. Dit komt voor een deel door de zone- en klasse-indeling die op dit moment wordt gehanteerd. Deze zone- en klasse-indeling wordt met de nieuwe verordening vereenvoudigd. Er blijven slechts twee zones over, namelijk de zone centrum en de zone overig. Ook het onderscheid 'verlicht' versus 'onverlicht' bij de reclameobjecten verdwijnt. De nieuwe tarieventabel wordt korter en daarmee overzichtelijker.

Bovenstaande past binnen het streven van het college om met minder (complexe)regels meer duidelijkheid over het beleid te scheppen voor burgers en bedrijven. Bovendien vergemakkelijken eenduidigere regels het opleggen van en de controle op het afdragen van precario.

4. Precario op kabels en leidingen

Een bijzondere plek binnen de huidige tarieventabel wordt ingenomen door de categorie kabels en leidingen (B 1 tot en met B 2). Op dit onderdeel wordt in Haarlem jaarlijks rond de € 5.000.000,- aan precario opgelegd. Op landelijk niveau speelt er al jaren een discussie over de vraag of de gemeenten mogen doorgaan met het belasten van deze kabels en leidingen. De nutsbedrijven, die tegen deze vorm precario zijn, stellen dat dit kostenverhogend werkt voor hun klanten. De gemeenten die deze

belasting heffen, willen deze vorm van precario graag behouden vanwege de extra vrij besteedbare inkomsten.

In februari 2016 heeft minister Plasterk van BZK aan de Kamer laten weten dat er in het voorjaar van 2016 een voorstel naar de Tweede Kamer gaat om te zorgen dat de tarieven met ingang van 1 januari 2017 niet verder oplopen en het aantal gemeenten dat deze vorm van precario heft, niet verder stijgt. Het wetsvoorstel gaat uit van afschaffing op termijn, maar biedt gemeenten nog tien jaar de mogelijkheid om maximaal het op 1 januari 2016 in hun gemeente geldende tarief te hanteren. Na uiterlijk 10 jaar is geen precarioheffing meer mogelijk op kabels en leidingen. Deze periode kan volgens de minister eventueel worden bekort bij een grotere hervorming/verruiming van het gemeentelijk belastinggebied.

Vanwege de bijzondere positie van het onderdeel kabels en leidingen en de recente ontwikkelingen op rijksniveau, is door een vaker door ons geconsulteerd fiscaal jurist aan de gemeente geadviseerd om voor deze categorie een aparte verordening op te stellen.

Belangrijk hierbij is dat beide verordeningen gelijktijdig in werking treden.

5. Wijziging van de precarioverordening

A. Tijdstip inwerkingtreding nieuwe verordening

Omdat een groot deel van de precariobelasting al aan het begin van het kalenderjaar wordt opgelegd, wordt geadviseerd de nieuwe precarioverordening te laten ingaan op 1 januari 2017. Dit biedt het college tegelijk de gelegenheid om de betrokken bedrijven en burgers en belangenorganisaties tijdig over de nieuwe verordening en voorgestelde tarieven te informeren en ze op het concept te kunnen laten reageren.

B. Modelverordening

In Haarlem sluit de tekst van de verordening voor het overgrote deel aan bij de tekst van de modelverordening van de VNG. Voor wie of wat er een vrijstelling geldt, wordt echter door de gemeente zelf ingevuld. Daarnaast is de tarieventabel voor iedere gemeente verschillend. De raad mag zelf bepalen voor welke activiteiten zij precario oplegt en tegen welk tarief.

C. Vrijstelling voor de gemeente

De Modelverordening precariobelasting van de VNG bevat geen specifieke vrijstellingsbepaling voor de gemeente zelf. Wel wordt in de toelichting op deze modelverordening vermeld dat het de gemeente vrij staat om voor bepaalde gevallen vrijstelling te verlenen van precariobelasting. Het mag alleen niet zo zijn dat het opnemen van vrijstellingen leidt tot een onredelijke en willekeurige belastingheffing, die de wetgever bij het toekennen van de bevoegdheid tot het heffen van de belasting niet kan hebben bedoeld.

De algemene beleidslijn in Haarlem is om, zowel binnen als buiten de belastingen, de gemeente niet vrij te stellen. De gemeente legt zichzelf ook aanslagen OZB, leges en rioolheffing op.

Voor de uitvoering van openbare werken waarbij de gemeente opdrachtgever is, wordt in de huidige praktijk al geen precario geheven. Dit omdat het hier in feite een vestzak-broekzak situatie betreft. Immers, de precario die de gemeente zich zelf oplegt, ontvangt zij ook weer terug als inkomsten op de precario.

Als de gemeente zichzelf wel precario zou opleggen, ontstaat er niet alleen een financieel neutraal inkomsten en baten resultaat, maar brengt dit ook extra kosten voor de administratie rond de berekening en inning met zich. Dit is onnodig bureaucratisch. Tot nog toe werd de vrijstelling van de gemeente geregeld met toepassing van het huidige artikel 4, onder a. Er is echter geen consensus over hoe de huidige term “door het gemeentebestuur bevolen” moet worden opgevat. Het voorstel is dan ook om in de nieuwe verordening een meer expliciete vrijstelling voor de gemeente op te nemen.

Bij het doornemen van precarioverordeningen van andere gemeenten werd ook hierin meerdere malen een vrijstelling aangetroffen voor de uitoefening van de publiekrechtelijke taak van de gemeente. Willekeurige voorbeelden hiervan zijn de gemeenten Utrecht, Schagen, Gouda, Leiden, Heerenveen, Huizen, Epe, Rijswijk, Groningen en Bergen. Tot nog toe is het niet voorgekomen dat een rechter een vrijstelling voor de gemeente in strijd met het recht heeft verklaard.

Dit alles overziend stelt het college voor om in de precarioverordening een vrijstelling op te nemen voor voorwerpen aangebracht of geplaatst door, of vanwege de gemeente, noodzakelijk voor de uitoefening van haar publiekrechtelijke taak.

De vrijstelling geldt daarmee ook voor bedrijven indien zij publieke werken uitvoeren in opdracht van en voor rekening van de gemeente. Dit sluit aan bij de huidige praktijk waarbij de gemeente vrijwel al haar werkzaamheden ter uitvoering van haar publiekrechtelijke taak, laat uitvoeren door derden (werken in regie).

D. vrijstelling 4f vervalt

Voorgesteld wordt om de vrijstelling genoemd onder f van artikel 4 wel te laten vervallen. Deze bepaling luidt: “.....(de precariobelasting wordt niet geheven ter zake van) het hebben van voorwerpen onder, op of boven gemeentegrond, die volgens het geldende uitbreidingsplan en/of bestemmingsplan is bestemd als bij de percelen behorende voor- zij- of achtertuin, maar waarvan de eigendom in de het belang van de volkshuisvesting bij de gemeente blijft berusten om daarop een tuin voor gemeenschappelijk groen aan te leggen en te onderhouden. Deze vrijstelling is ook van toepassing indien de grondkosten en de daarop aangelegde tuin in de koopsom waren inbegrepen”.

De vrijstelling, zoals die hier is geformuleerd, is moeilijk begrijpbaar en er is voor zover bekend de laatste jaren geen beroep op gedaan.

E. Vervallen mogelijkheid tot het opleggen van een mondelinge aanslag

Op verzoek van de commissie bestuur is de mogelijkheid voor het mondeling opleggen van een aanslag precariobelasting uit de tekst van de verordening gehaald. De reden is dat mondeling opgelegde aanslagen niet controleerbaar zijn. Hiervoor is artikel 8 gewijzigd en is uit artikel 10, lid 3, onderdeel a verwijderd. Overigens werd van de mogelijkheid voor het mondeling opleggen van aanslagen precario in de praktijk geen gebruik gemaakt.

F. Vrijstelling precario voor evenementen

Haarlem rekent in de huidige praktijk geen precario voor het innemen van openbare grond (evenemententerrein) ten behoeve van evenementen. Dit is niet formeel geregeld via een vrijstelling: evenementen zijn echter ook niet als aparte te belasten activiteit in de tarieventabel opgenomen.

Voorgesteld wordt om de huidige praktijk van vrijstelling voor evenementen te formaliseren. De subsidies voor evenementen lopen steeds meer terug. Evenementen dragen echter wel bij aan de versterking van de economische en culturele wervingskracht van Haarlem. Haarlem wordt mede hierdoor goed op de kaart gezet.

6. De huidige procedure(s) voor inning van precariobelasting

De ontvanger van de gemeentelijke belastingen bepaalt, op grond van de precarioverordening, wie er voor welk belastbaar feit moet worden aangeslagen. Vervolgens wordt het opleggen van de aanslag en de inning van de precario verzorgd door Cocensus. Dit bedrijf handelt ook de eventuele bezwaar- en beroepszaken af. De afwikkeling door Cocensus gebeurt alleen voor structurele, jaarlijks terugkerende activiteiten. Het opleggen en innen van precario voor eenmalige activiteiten, zoals het innemen van openbare grond bij bouwwerkzaamheden, het hebben van een tijdelijke standplaats, of het gebruik van het haventerrein wordt binnen de gemeente zelf afgehandeld.

7. Toezicht en handhaving

Als gevolg van het project “minder regels, meer service” is een aantal vergunningen afgeschaft, hiervoor in de plaats zijn algemene regels gekomen. Omdat de precariobelasting hierbij voorheen gelijk werd opgelegd bij de afgifte van de vergunning, was extra controle op precario niet nodig. In de nieuwe situatie is deze voor de hand liggende koppeling voor veel activiteiten echter weggefallen. Er wordt dan ook voor activiteiten waarvoor geen vergunning, ontheffing, of melding meer nodig is, een apart aangifteformulier worden gemaakt. Dit formulier kan rechtstreeks vanaf de website worden gedownload. Met het oog op het rechtsgelijkheidsbeginsel (doet wel iedereen die dat moet aangifte voor de precariobelasting?) zal er voor situaties waarin geen vergunning is vereist, wel toezicht op de afdracht van precario moeten worden gehouden. Vereenvoudiging van het tarievenstelsel, vergemakkelijkt dit toezicht en de administratieve controle.

8. (On)wenselijkheid kwijtscheldingsmogelijkheid

De huidige precarioverordening bevat geen kwijtscheldingsregeling. De Haarlemse Kwijtscheldingsverordening geldt ook niet voor precario. Voorgesteld wordt om dit zo te laten. Het op welke wijze dan ook innemen van openbare grond is namelijk een keuze van een ondernemer of burger en geen noodzaak.

9. Toelichting op wijzigingen in de tekst van de verordening.

In de tekst van de verordening zullen de volgende wijzigingen worden aangebracht:

- Uit artikel 1 (Begripsomschrijvingen) is het begrip “kwartaal” verwijderd, dit begrip komt namelijk nergens in de tarieventabel terug;
- In artikel 4 (Vrijstellingen) is onder a een nieuwe tekst opgenomen (in navolging van de tekst uit de modelverordening). De in dit onderdeel opgenomen vrijstelling dient om cumulatie van precariobelasting en gebruiksretributies, of privaatrechtelijke vergoedingen te voorkomen.
- In artikel 4 zijn twee leden samengevoegd, nieuw c (voormalig c. en d.);
- In artikel 4, onder d, is “A.N.W.B.” vervangen door de nieuwe aanduiding “Nationale Bewegwijzeringsdienst”;
- Bij artikel 4 f is ingevoegd dat vrijstelling wordt verleend voor mobiele units voor bevolkingsonderzoek.
- De leden g en h zijn bij artikel 4 toegevoegd, om de vrijstelling voor deze aankondigingsborden gelijk te trekken met de bepalingen uit de reclameverordening voor de gebieden centrum en Cronjé.
- In artikel 4 zijn twee bepalingen (I en J) toegevoegd die de vrijstelling van precariobelasting voor de gemeente zelf bevatten.
- In artikel 4 is onder k een vrijstelling voor evenementen toegevoegd.
- Bij artikel 6 is lid 3 weggehaald en de tekst hiervan is verplaatst naar de tarieventabel (oppervlakte van bouwsteigers waarbij het verkeer doorgang kan blijven vinden, wordt bepaald op de helft van de ingenomen oppervlakte).
- Bij artikel 6 is een extra lid ingevoegd (nieuw lid 5) waarin is vastgelegd dat als er bij het innemen van openbare grond ten behoeve van bouwwerkzaamheden een schutting of bouwhek rondom de bouwplaats wordt neergezet, de precario wordt berekend over de gehele oppervlakte van het afgesloten terrein. Dit, omdat in dit soort situaties de hele oppervlakte van de grond aan het openbare gebruik wordt onttrokken.
- Verder is de tekst van artikel 6 aangepast op de gebruikte formulering uit de modelverordening.
- lid 8 van de huidige tekst van artikel 6 (wanneer op grond van de verordening meer dan één tarief toegepast zou kunnen worden) verval. Deze situatie komt niet meer voor.

- Artikel 8 en 10 zijn gewijzigd (afschaffing mogelijkheid tot mondeling opleggen van een aanslag).

10. Nieuw: toelichting op de verordening

Aan de tekst van de verordening zal ter verduidelijking van een aantal artikelen een toelichting worden toegevoegd. Hiermee wordt beoogd de interpretatieverschillen van de verordening tot een minimum te beperken.

11. Wijzigingen in de tarieventabel

De hoofdcategorieën in de tarieventabel zijn in de nieuwe versie alfabetisch geordend.

Onderdeel A. Bouw- en onderhoudswerkzaamheden

De huidige indeling ‘verhard’ versus ‘onverhard’ blijkt in de praktijk soms aanleiding tot onduidelijkheid te geven. Zo kan het voorkomen dat voorafgaand aan projecten door de gemeente de aanwezige verharding wordt weggehaald. De bouwer gaat in die situatie uit van “onverhard”: zo trof hij de grond immers aan. Maar vanuit de gemeente gezien was de grond dan *oorspronkelijk* wel verhard. Ook wordt “verhard” soms opgevat als “bestraat” en soms als “geschikt gemaakt voor zwaar bouwverkeer”.

Voorgesteld wordt daarom, het huidige onderscheid ‘verhard-onverhard’ uit de tarieventabel te halen. Dit betekent wel dat de precario in de nieuwe situatie voor enkele bouwprojecten hoger kan uitvallen dan nu het geval is. Aan de andere kant is het aantal aanvragen voor het innemen van onverharde grond slechts een fractie van het totaal aantal aanvragen (in 2012: 8 van de 760 aanvragen en in 2014: 5 van de 803 aanvragen).

Eerder (eind 2014) werd met het oog op het wegnemen van onduidelijkheid bij de toepassing van tarieven de grondslag “afsluiten van de straat” al uit de tarieventabel verwijderd, waarmee alle activiteiten in deze categorie kwamen te vallen onder de term “innemen openbare grond”.

De teksten 4. en 4.1: “in afwijking van rubriek A1 en A2 voor het hebben van leidingen, kabels, kokers, buizen, draden of soortgelijke voorwerpen” (niet zijnde de kabels en leidingen zoals bedoeld in hoofdcategorie D van de huidige tarieventabel) worden verwijderd uit de tarieventabel. Hiervoor zijn al jaren geen aparte aanslagen meer opgelegd.

Toegevoegd zijn de onderdelen 1.4 en 1.5. Onderdeel 1.4 is vanuit de tekst van de verordening verplaatst naar de tarieventabel. Onderdeel 1.5 bepaalt dat containers, dixies (bouwtoiletten) en bouwsteigers niet met precario worden belast als deze minder oppervlakte innemen dan 10 m² en daarnaast korter staan dan een week. Voor deze vrijstelling is gekozen, omdat het hier gaat om een kortdurende activiteit die voor de handhavers moeilijk per dag bij te houden is.

De aangepaste tekst van onderdeel A. Bouw- en onderhoudswerken wordt daarmee als volgt:

A. Bouw- en onderhoudswerken

DVV	VTH			De volgende tarieven zijn van toepassing voor bouw- en onderhoudswerken:	
DVV	VTH	A	1.	Het innemen, overdekken of op enigerlei wijze aan de openbare dienst onttrekken van openbare grond en het hebben van voorwerpen, werken of inrichtingen in, onder, op of boven gemeentegrond, per m ² , of indien het een stut, schoor, paal, of daar mede gelijk te stellen voorwerp betreft, per voorwerp:	
DVV	VTH	A	1.1	per m ² / voorwerp per week	€ 1,78
DVV	VTH	A	1.2	per m ² / voorwerp per maand	€ 5,48
DVV	VTH	A	1.3	per m ² / voorwerp per jaar	€ 45,40

DVV	VHT	A	1.4	De oppervlakte van bouwsteigers, waarbij het verkeer doorgang kan blijven vinden, wordt bepaald op de helft van de ingenomen oppervlakte.	
DVV	VTH	A	1.5	Containers, steigers, dioxies en bouwmaterialen met een kleinere gezamenlijke oppervlakte van 10 m ² die korter dan een week staan, zijn vrijgesteld van precariobelasting.	

Onderdeel C. Benzinepompinstallaties e.d.

De verantwoordelijke afdeling is hier gewijzigd in Stadszaken, Vastgoed.

Voorgesteld wordt de huidige zone-indeling uit hoofdstuk C te laten vervallen. Hiermee wordt het aantal toe te passen tarieven in deze categorie bijna gehalveerd. Ook vervallen de nummers C 2, C 3, C5 en C 7 uit deze categorie. In de praktijk wordt hiervoor al geen precario (meer) opgelegd.

De nieuwe indeling wordt dan als volgt:

C. Benzinepompinstallaties e.d.

				De navolgende tarieven zijn van toepassing op het onder, op of boven gemeenteground hebben van benzinepompinstallaties e.d.	
Stz	Vastgoed	C	1.	Enkele benzine- of oliepompinstallatie of dergelijke inrichting, met inbegrip van de daarbij behorende pomphevel, vulput en leidingen:	
Stz	Vastgoed	C	1.1	per stuk, per jaar	€ 1.546,00
Stz	Vastgoed	C	4.	Water- en/of luchtpompinstallatie, met inbegrip van de daarbij behorende leidingen:	
Stz	Vastgoed	C	4.1	per stuk, per jaar	€ 110,00
Stz	Vastgoed	C	6.	Vulput en leidingen, niet behorende bij een benzine- of oliepompinstallatie:	
Stz	Vastgoed	C	6.1	per stuk, per jaar	€ 14,00

Onderdeel D. Reclamevoorwerpen

Voorgesteld wordt het onderscheid tussen reclame “verlicht” en “onverlicht” te laten vervallen. Het reguleren van wat wel en niet wordt toegestaan valt onder het reclamebeleid. Voor de inname van de grond is er geen verschil. Met het verdwijnen van dit onderscheid wordt een verdere vereenvoudiging en inkorting van de tarieventabel bereikt. De tekst van het huidige onderdeel **D3** komt daarmee te vervallen.

De categorieën **D 5** (uitgebouwde uitstalkasten) en **D 6** (Vitrines) kunnen vervallen. Beide zaken komen vrijwel niet meer voor.

Tevens wordt voorgesteld om de onderdelen **D 7.3 tot en met D 8.3.2** (tijdelijk aangebrachte reclamevlaggen en vlaggen of wimpels, gezamenlijk bevestigd aan een koord of op andere wijze met elkaar tot één serie verbonden) te laten vervallen. Hier zijn de afgelopen jaren geen inkomsten op binnengekomen.

Verder kunnen de onderdelen **D 9 tot en met D 12.2** vervallen. Op deze activiteiten wordt inmiddels geen precario meer geïnd. Dit wordt tegenwoordig geregeld via privaatrechtelijke overeenkomsten tussen de gemeente en een aantal daartoe geselecteerde bedrijven.

Het feit dat reclameobjecten die al worden belast via de Verordening Reclamebelasting Binnenstad en de Verordening Reclamebelasting Cronjé niet nog een keer op grond van de precarioverordening worden belast, is in de kop van rubriek D. reclamevoorwerpen opgenomen en uit de tekst van de

verordening gehaald. Dit, om een en ander sneller inzichtelijk te maken voor nieuwe belastingplichtigen in deze categorie.

De bestaande “klasse” indeling voor standplaatsen vervalt. De gebiedsindeling “centrum en overig” wordt hier ook van toepassing. De voormalige klasse-indeling ging er van uit dat de precario hoger was naarmate de standplaats zich op een drukker plek bevond. Met andere woorden: een standplaats bij een winkelcentrum was duurder, dan een standplaats bij een ziekenhuis, en die laatste was weer duurder dan een nog minder drukke plek. Bezwaar hiervan is dat een dergelijke indeling weinig objectief is en bovendien kan een plek door externe omstandigheden alsnog meer of minder in de loop komen te liggen.

De nieuwe tekst van Onderdeel D komt daarmee als volgt te luiden:

D. Reclamevoorwerpen

				De navolgende tarieven zijn van toepassing op het onder, op of boven gemeenteground hebben van reclamevoorwerpen, <i>uitgezonderd voor de gebieden waarop de Verordening Reclamebelasting Binnenstad en de Verordening Reclamebelasting Cronjé van toepassing zijn.</i>	
DVV	VTH	D	1.	Een tot reclame dienend voorwerp, niet vallend onder 4 t/m 7 waarbij de oppervlakte van elke tot reclame dienende zijde van het voorwerp bij elkaar wordt geteld:	
DVV	VTH	D	1.1	tot en met 1 m ² , zone overig, per jaar	€ 40,00
DVV	VTH	D	1.2.	per jaar voor elke ½ m ² meer, zone overig	€ 40,00
DVV	VTH	D	2.	Tijdelijk aangebracht voorwerp, als bedoeld onder rubriek D 1, dat voor korter dan een jaar wordt aangebracht, per plaatsing:	
DVV	VTH	D	2.1	Per m ² , per maand, zone overig	€ 7,26
DVV	VTH	D	4.	Contourreclame:	
DVV	VTH	D	4.1	Per m, per jaar, zone overig	€ 7,26
DVV	VTH	D	7.	Reclamevlaggen	
DVV	VTH	D	7.1	een vlag ter grootte van maximaal ½ m ² :	
DVV	VTH	D	7.1.1	per stuk, per jaar, zone overig	€ 18,60
DVV	VTH	D	7.2	een vlag ter grootte van meer dan ½ m ² :	
DVV	VTH	D	7.2.1	per stuk, per jaar, zone overig	€ 37,00

Onderdeel E. Gebruik van grond voor andere doeleinden

E 5: Voorgesteld wordt om de huidige indeling in tarieven voor de terrassen te wijzigen in die zin dat ook hier slechts de zones centrum en overig worden toegepast. Dit betekent dat de aparte tarieven voor enerzijds de Grote Markt, de Riviervismarkt, de Botermarkt en de Groenmarkt en anderzijds de Grote Houtstraat, de Barteljorisstraat, de Anegang, de Paarlaarsteeg, de Spekstraat en de Lepelstraat vervallen. Ook hier wordt gekozen voor de indeling centrum en overig, zonder verder onderscheid.

E.7: Kop “staanplaatsen” wijzigen in “standplaatsen”.
Het betreft hier een redactionele wijziging.

E.7: de klasse-indeling is hier vervangen door de zone-indeling centrum en overig.

Onderdeel **E 7.3** (standplaatsen op de Grote Markt die vanwege de markt op zaterdag en één doordeweekse dag niet kunnen worden gebruikt).
Dit onderdeel moet (in verband met huidige mogelijkheid van zondagsopenstelling) worden aangepast van 4/6 van het tarief naar 5/7 van het tarief.

E.7.4: Verwijderen standplaatsen die op zondag mogen worden ingenomen als afzonderlijke categorie.

Deze categorie heeft betrekking op standplaatsen die op basis van de gemeentelijke verordening en de Winkeltijdenwet op zondag open mochten zijn. Deze standplaatshouders betaalden één dag extra ten opzichte van de overige standplaatsen. Tegenwoordig mag iedere winkel in Haarlem, op grond van de Verordening Winkelsluitingstijden 2012, op zondag open zijn. Deze extra bepaling is hiermee overbodig geworden.

E.7.7: voorgesteld wordt om de categorie “ uitstallen van goederen ter gelegenheid van feestelijkheden” te laten vervallen. Hiervoor wordt in de praktijk nooit precario opgelegd. De nieuwe indeling wordt dan als volgt:

E. Gebruik van grond voor andere doeleinden

DVV	VTH	E		Voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven gemeentegrond, voor zover niet genoemd in de rubrieken A tot en met D zijn de volgende tarieven van toepassing:	
DVV	VTH	E	1	Opbergen of uitstallen van goederen langs de percelen:	
DVV	VTH	E	1.1.1	Per m2, per 3 maanden, zone centrum	€ 27,90
DVV	VTH	E	1.1.2	Per m2, per 3 maanden, zone overig	€ 18,60
DVV	VTH	E	1.2.1	Per m2, per jaar, zone centrum	€ 98,80
DVV	VTH	E	1.2.2	Per m2, per jaar, zone overig	€ 65,40
DVV	VTH	E	4	Goederen aan de gevel van de percelen per m2 van het ingenomen gevelvlak:	
DVV	VTH	E	4.2.1	per m2, per jaar, zone centrum	€ 79,20
DVV	VTH	E	4.2.2	per m2, per jaar, zone overig	€ 52,60
DVV	VTH	E	5	Terrassen	
DVV	VTH	E	5.1	Voor terrassen op de Grote Markt en de Botermarkt, die als gevolg van de markt op zaterdag en de markt op één doordeweekse dag niet kunnen worden gebruikt, wordt 5/7 (vijf zevende) van het tarief in rekening gebracht.	
DVV	VTH	E	5.1.	Terrassen in de zone centrum	
DVV	VTH	E	5.1.1	Per m2, per jaar	€ 81,20
DVV	VTH	E	5.1.2	Per m2, per maand	€ 13,50
DVV	VTH	E	5.2	Terrassen in de zone overig	
DVV	VTH	E	5.2.1	per m², per jaar	€ 42,00
DVV	VTH	E	5.2.2	per m², per maand	€ 7,00
DVV	VTH	E	6.	Automatisch verkooptoestel of een dergelijke inrichting, niet vallende onder rubriek C, onverschillig of die inrichting uit een of meer etages of secties daarvan bestaat, buitenwerks gemeten per 10 dm3, per jaar	€ 4,34
DVV	VTH	E	7.	Standplaatsen	
DVV	VTH	E	7.1	Standplaatsen voor de verkoop van goederen en/of het verlenen van diensten voor iedere m² of gedeelte daarvan:	
DVV	VTH	E	7.1.1	voor een plaats in zone centrum, m² per jaar	€ 200,00
DVV	VTH	E	7.1.2	voor een plaats in zone overig, m² per jaar	€ 125,00
DVV	VTH	E	7.2	Voor nieuw uitgegeven standplaatsen als bedoeld onder 7.1 geldt gedurende het eerste jaar de helft van het tarief.	
DVV	VTH	E	7.3	Voor standplaatsen als bedoeld in 7.1 op de Grote Markt die als gevolg van de markt op de maandag en zaterdag niet kunnen worden gebruikt, wordt 5/7 (vijf zevende) van het tarief in rekening gebracht.	
DVV	VTH	E	7.5	Tijdelijke standplaatsen voor de verkoop van oliebollen en poffertjes:	
DVV	VTH	E	7.5.1	voor een plaats in zone centrum per maand:	€ 554,00
DVV	VTH	E	7.5.2	voor een plaats in zone overig per maand:	€ 362,00
DVV	VTH	E	7.6	Een kiosk, kraam of andere opstal met een permanent karakter op een standplaats als bedoeld in 7.1, per stuk, per jaar	€ 440,00
DVV	VTH	E	7.8	Tijdelijke standplaats voor de verkoop van kerstbomen per m², per vergunningsperiode	€ 8,62
DVV	VTH	E	7.9	Tijdelijke standplaats voor commerciële promotiedoelen per dag	€ 17,80
DVV	VTH	E	9.1	Innemen van grond t.b.v. een particuliere markt als bedoeld in artikel 5:22 van de Algemene Plaatselijke Verordening, per 10 m², per dag	€ 7,42

Onderdeel B. Objecten bij onroerende zaken

Omdat er een aparte verordening komt voor kabels en leidingen, vervallen de onderdelen B 1. tot en met B 2. uit de tarieventabel. Verder wordt voorgesteld om onderdeel B.5 spoorrails te laten vervallen. Er zijn op dit moment in Haarlem geen spoorrails die onder deze categorie vallen. Ook de stelconplaten onder het huidige B 6 komen te vervallen. Hier zijn er maar drie van, die worden belast met een totaalbedrag van € 136,-. Daarbij kan nog worden opgemerkt dat dergelijke stelconplaten juist bescherming bieden tegen het stuk rijden van de straat door zwaar vrachtverkeer ter plaatse. Onderdeel 4 (paal, stok, of mast) is uit de tarieventabel verwijderd vanwege de geringe jaaropbrengsten voor dit onderdeel (€ 234,- op 7 aanslagen). Voor het overige blijft deze categorie ongewijzigd. De nieuwe indeling wordt dan als volgt:

B. Objecten bij onroerende zaken

				Voor het onder, op of boven gemeentegrond hebben van de volgende voorwerpen behorende bij onroerende zaken zijn de navolgende tarieven van toepassing:	
DVV	VTH	B	7.	Stoep, stoeptreden, trap, kelderingang, kelderlicht of luchtgat:	
DVV	VTH	B	7.1	tot en met 2 m ² : per m ² , per jaar	€ 14,60
DVV	VTH	B	7.2	meer dan 2 m ² : per m ² , per jaar	€ 29,20
GOB	D	B	8.	Uitbouw, overbouwing en dergelijke onderdelen van gebouwen (hieronder niet begrepen luifels, erkers en balkons), kelder, tunnel of dergelijke inrichting, transportbaan of dergelijke inrichting: per bouwlaag, per 5 m ² , per jaar	€ 59,20

F. Plaatsen en parkeren van voertuigen.

Voor deze onderdelen van de tarieventabel wordt geen precario (meer) opgelegd. Voor standplaatsen met een woonwagen worden tegenwoordig privaatrechtelijke vergoedingen opgelegd. Dit onderdeel wordt verwijderd uit de tarieventabel.

Onderdelen G (Gebruik Haventerrein) en H (gebruik ruimte woonschepen).

Deze onderdelen blijven voor het grootste deel ongewijzigd. De Havendienst heeft aangegeven dat de huidige indeling actueel is en daarmee voldoet. Alleen is in de tekst onder H in de tarieventabel: "Voor zowel het gebruik van openbaar water en openbare grond nabij woonschepen welke door de bewoners van de nabij gelegen woonschepen gebruikt wordt, zijn de volgende tarieven van toepassing:" na het woord woonschepen de volgende bepaling ingevoegd: (met uitzondering van de grond locatie Waarderhaven). Zodra de herinrichting van de Waarderhaven gereed is, wordt het grondgebruik voor die locatie geregeld met huurovereenkomsten. Overigens wordt tijdens de huidige herinrichting geen precario betaald, omdat betrokkenen op dit moment geen gebruik van de grond kunnen maken.

Ten slotte wordt aan de kop "Haventerrein" van onderdeel G ter verduidelijking toegevoegd "en openbaar water".

12. Streven naar het zoveel mogelijk budgettair neutraal laten verlopen van de aanpassing van de tarieventabel voor de gemeente.

Bij het aanpassen van de tarieven in de tarieventabel is er naar gestreefd om de totaalopbrengsten uit precario minimaal gelijk te houden aan de opbrengsten uit 2015. De in de tarieventabel 2017 gewijzigde categorieën zijn daar zo veel mogelijk op afgestemd. Sommige activiteiten gaan door samenvoeging van categorieën in prijs omlaag (met meer dan 100 euro: rond de 150) en andere juist in prijs omhoog (met meer dan 100 euro: rond de 95). Dit op een totaal aantal jaarlijkse aanslagen van rond de 1980.

Fluctuaties ten opzichte van de bestaande tarieven zijn niet vermijden nu bij het vereenvoudigen van de tarieventabel een gelijkblijvende opbrengst en een objectieve gebiedsindeling als uitgangspunt zijn genomen.

Overigens zijn er geen wettelijke voorschriften over met welke percentages of bedragen de precario maximaal mag worden opgehoogd. Dit is ter vrije beoordeling aan de raad.

Financiële gevolgen nieuwe gebiedsindeling voor de gemeente voor de categorieën:

Terrassen	+ € 526,26
Standplaatsen	- € 3.940,96
Reclameobjecten	+ € 8.567,-
Uitstallingen	-/- gelijkblijvend
Benzinepompinstallaties	+ € 1.568,-
Innemen openbare grond bij bouw	<u>-/- minimaal gelijkblijvend</u>
Totaal positief saldo	€ 6.720,30

13. Ter visie legging ontwerp nieuwe precarioverordening

Het concept voor de nieuwe verordening zal worden gepubliceerd en vier weken ter inzage liggen bij de gemeente en in die periode ook te raadplegen zijn via de gemeentelijke website. De belangrijkste daarvoor in aanmerking komende belangenorganisaties worden apart aangeschreven. Ook degenen die in de huidige voorstellen met een tariefsverhoging van meer dan € 100,- te maken krijgen zullen individueel via een brief op de voorgenomen wijzigingen worden geattendeerd.

Hiermee worden de betrokkenen tijdig vooraf geïnformeerd. Daarnaast kunnen zij het college nog suggesties meegeven voor het definitieve voorstel aan de raad.

Na deze termijn zal de nieuwe precarioverordening, na medeweging van de eventuele zienswijzen, om advies worden voorgelegd aan de commissie bestuur en daarna aan de raad ter vaststelling worden aangeboden.

14. Bekendmaking nieuwe tarieven

Na vaststelling van de verordening door de raad (naar verwachting in september/oktober 2016) volgt publicatie van de verordening en tarieventabel.