

Bijlage 1: overzicht verschillen APV Haarlem en model-APV van de VNG

Onderwerp	APV Haarlem	Model APV (VNG)	Verschillen
<u>Algemeen</u>			
Lex Silencio Positivo (= positieve beschikking bij niet tijdig beslissen) LSP wordt hieronder niet meer bij de afzonderlijke artikelen als verschil vermeld			De Lex Silencio Positivo wordt in het VNG model niet van toepassing verklaard bij de volgende artikelen: 2:1, 2:10, 2:22, 2:25, 2:29, 2:39, 2:45, 2:60,2:72, 4;6, 4:18, 5:2, 5:3, 5:11, , 5:15, 5:18 , 5:33 en 5:34. In Haarlem is LSP alleen niet van toepassing bij 2:9 (straatoptredens), 2:11(aanleggen/beschadigen/veranderen van een weg), 2:25(eventementen) , 2:33 (verlof), 2:40b (speelautomatenhallen) en 3:4 (seksinrichtingen),
<u>Hoofdstuk 1</u> <u>Algemene bepalingen</u>			
Beslistermijn	Artikel 1.2 Beslistermijn 1. Het bevoegde bestuursorgaan beslist op een aanvraag voor een vergunning, verlof of ontheffing binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag. 2. Het bestuursorgaan kan de termijn voor ten hoogste acht weken verdagen. 3. Het bepaalde in het eerste en tweede lid geldt niet voor de beslissing op: a. een aanvraag om een evenementenvergunning als bedoeld in artikel 2:25, eerste lid; b. een aanvraag om een verlof alcoholvrij als bedoeld in artikel 2:33, eerste lid; c. een aanvraag om vergunning voor het vestigen of exploiteren van een speelautomatenhal als bedoeld in artikel 2:40b, eerste lid; d. een aanvraag om vergunning voor het exploiteren van een inrichting (grow-, head- en smartshop) als bedoeld in artikel 2:40j, eerste lid, en e. een aanvraag om vergunning voor het exploiteren van een seksinrichting of escortbedrijf als bedoeld in artikel 3:4, eerste lid. 4. In afwijking van het tweede lid is artikel 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing indien beslist wordt op een aanvraag om een ontheffing als bedoeld in artikel 2:10, vierde lid, of een vergunning als bedoeld in artikel 2:11 of artikel 4:11.		In APV Haarlem is lid 3 toegevoegd Lid 3 d kan eruit, want grow-, smart- en headshop zijn niet meer in de APV opgenomen.
<u>Hoofdstuk 2</u> <u>Openbare orde</u>			
Straatoptredens	Artikel 2:9 Straatoptredens 1. Het is verboden een straatoptreden te verzorgen op een openbare plaats of het openbaar water. 2. Onder straatoptreden wordt verstaan het ten gehore brengen van muziek of zang, of het vertonen van dans of andersoortige	Artikel 2:9 Straatartiest e.d. 1. Het is verboden ten behoeve van publiek als straatartiest, straatfotograaf, tekenaar, filmoperator of gids op te treden op door de burgemeester in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu aangewezen openbare	Tekstuele verschillen In heel Haarlem hetzelfde regime voor straatoptredens. Daarnaast beperkt Haarlem dit artikel tot muziek, dans en voorstellingen met muziek/dans op straat.

Onderwerp	APV Haarlem	Model APV (VNG)	Verschillen
	voorstellingen onder begeleiding van muziek of zang. 3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.	plaatsen. 2. De burgemeester kan de werking van het verbod beperken tot bepaalde dagen en uren. 3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het verbod.	
Voorwerpen op, aan of boven de weg	Artikel 2:10 3. Het college kan in het belang van de openbare orde, de woon- en leefomgeving, de redelijke eisen van welstand en het doelmatig en veilig gebruik van de weg nadere regels stellen ten aanzien van uitstallingen en reclameborden, voorwerpen ten behoeve van (bouw)werkzaamheden, alsmede ten behoeve van foto- en filmopnamen. 6, Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op: a. evenementen als bedoeld in artikel 2:24; b. terrassen als bedoeld in artikel 2:32 die vergunning- dan wel meldingsplichtig zijn; c. standplaatsen als bedoeld in artikel 5:17; en d. overige gevallen waarin krachtens een wettelijke regeling een vergunning voor het gebruik van de weg is verleend.	Artikel 2:10 3. Het college kan in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving nadere regels stellen ten aanzien van terrassen, uitstallingen en reclameborden. 6. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op: a. evenementen als bedoeld in artikel 2:24; b. standplaatsen als bedoeld in artikel 5:18; en c. overige gevallen waarin krachtens een wettelijke regeling een vergunning voor het gebruik van de weg is verleend.	Lid 3 aangepast met extra mogelijkheid voor nadere regels, lid 6 is uitgebreid met terrassen Terras vallen in VNG onder 2:10, in Haarlem onder het hoofdstuk van het verlof (artikel 2;33)
(Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg	Artikel 2:11, lid 3 ingevoegd3. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd: a. in het belang van de bruikbaarheid van de weg; of b. in het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente.		Weigeringsgronden in Haarlem extra ingevoegd
Uitwegvergunning	Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg 1. Het is verboden zonder vergunning van het college een uitweg te maken naar de weg, van de weg gebruik te maken voor het hebben van een uitweg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg. 2. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd: a. in het belang van de bruikbaarheid van de weg; b. in het belang van het veilig en doelmatig gebruik van de weg; c. in het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente; d. vanwege de strijd met een geldend bestemmingsplan. 3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur of het Provinciale wegenreglement. 4. De vergunning bedoeld in het eerste lid is, in afwijking van artikel 1:5, zaaksgebonden. 5. Aan de vergunning bedoeld in het eerste lid kan de voorwaarde worden verbonden dat de houder ervan in geval van rechtsovergang verplicht is hiervan binnen twee weken schriftelijk mededeling te doen aan het college met vermelding van de naam en het adres van de nieuwe houder van de vergunning.	Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg 1. Het is verboden een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg indien: a. degene die voornemens is een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg daarvan niet van tevoren melding heeft gedaan aan het college, onder indiening van een situatieschets van de gewenste uitweg en een foto van de bestaande situatie; of b. het college het maken of veranderen van de uitweg heeft verboden. 2. Van de melding wordt kennis gegeven [op de in de gemeente gebruikelijke wijze van bekendmaking]. 3. Het college verbiedt het maken of veranderen van de uitweg indien: a. daardoor het verkeer op de weg in gevaar wordt gebracht; b. dat zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats; c. het openbaar groen daardoor op onaanvaardbare wijze wordt aangetast; of d. er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen. 4. De uitweg kan worden aangelegd indien het college niet binnen vier weken na ontvangst van de melding heeft beslist dat de gewenste uitweg wordt verboden. 5. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken , de Waterschapskeur of [de provinciale wegenverordening OF het provinciaal wegenreglement].	Artikel wijkt geheel af. Keuze in 2013 om vergunningplicht te handhaven en niet over te gaan naar een meldingsplicht. Daardoor blijft hiervoor een omgevingsvergunning nodig. Daarnaast heeft Haarlem extra weigeringsgrond in lid 2 opgenomen.

Onderwerp	APV Haarlem	Model APV (VNG)	Verschillen
Winkelwagentjes	Artikel 2:14 , alleen lid 1	Artikel 2:14, 3 leden	Geen verbod op onbeheerd achterlaten en geen link met wet milieubeheer in Haarlem
Openen straatkolken e.d.	Ø	Artikel 2:16 Openen straatkolken e.d. Het is aan degene die daartoe niet bevoegd is verboden een straatkolk, rioolput, brandkraan of een andere afsluiting die behoort tot een openbare nutsvoorziening, te openen, onzichtbaar te maken of af te dekken.	Heeft Haarlem geschrapt.
Kelderingen e.d.	Ø	Artikel 2:17 [1. Kelderingen en andere lager dan de aangrenzende weg gelegen betreedbare delen van een bouwwerk mogen geen gevaar voor de veiligheid van de weggebruikers opleveren. 2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 427, aanhef en onder 1. of 3. van het Wetboek van Strafrecht.] optioneel in model	Heeft Haarlem geschrapt
Rookverbod in bossen en natuurterreinen	Ø	Artikel 2:18 1. Het is verboden in bossen, op heide of veengronden dan wel in duingebieden of binnen een afstand van dertig meter daarvan: a. te roken gedurende een door het college aangewezen periode; b. voor zover het de open lucht betreft, brandende of smeulende voorwerpen te laten vallen, weg te werpen of te laten liggen. 2. De verboden in het eerste lid zijn niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 3, van het Wetboek van Strafrecht. 3. De verboden zijn voorts niet van toepassing voor zover het roken plaatsvindt in gebouwen en aangrenzende erven.	Heeft Haarlem geschrapt
Objecten onder hoogspanningslijn	Ø	Artikel 2:22 [1. Het is verboden binnen een afstand van zes meter aan weerszijden van voor stroomgeleiding bestemde draden van bovengrondse hoogspanningslijnen voorwerpen, opgaand houtgewas of andere objecten, die niet zijn aan te merken als bouwwerken, hoger dan twee meter te plaatsen of te hebben. 2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen indien de elektrische spanning van de bovengrondse hoogspanningslijn dat toelaat. 3. Het verbod is niet van toepassing op objecten die deel uitmaken van de hoogspanningslijn.	Optioneel in VNG model, niet opgenomen in Haarlem
Veiligheid op het ijs	2:23 lid 1 c extra: c. zich te begeven of te bevinden op een ijsvlakte in openbaar water waarvan uit daartoe geplaatste borden of voorwerpen kan worden aangenomen dat het ijs onbetrouwbaar is.	Alleen 1a en 1b	Extra opgenomen in 2013
Benzinepompen op of nabij de weg	Artikel 2:23a 1. Het is verboden op of aan de openbare weg een installatie voor het afleveren van brandstoffen aan voertuigen te hebben, indien dit naar het oordeel van het college de vrijheid van verkeer, voetgangers inbegrepen, kan belemmeren. 2. Indien het college van oordeel is dat een installatie voor het	Ø	Haarlems artikel, opgenomen in 2013

Onderwerp	APV Haarlem	Model APV (VNG)	Verschillen
	afleveren van brandstoffen een dergelijke belemmering kan opleveren, stelt het college de betrokkene(n) hiervan schriftelijk in kennis.		
(Evenementen) Begripsbepaling	Artikel 2:24 lid 1g, 2 e l en 3 wijken af 1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van: g. binnenevenementen (evenementen in een gebouw). 2. Onder evenement wordt mede verstaan: e. door de burgemeester aan te wijzen categorieën vechtsportwedstrijden of -gala's.: <i>Onder klein evenement wordt verstaan:</i> <i>a. een straat-of buurtfeest in één straat en op één dag;</i> <i>b. een optocht (eventueel met muziek) door één wijk die geen hoofdwegen doorkruist, niet zijnde een demonstratie of manifestatie;</i> <i>c. een (ideële) rommelmarkt in één straat op één dag.</i>	Artikel 2:24 1g en , en lid 3 niet in model 2. Onder evenement wordt mede verstaan: e. een straatfeest of buurtbarbecue op één dag (klein evenement).	1g: uitsluiten evenement in gebouw zit niet in VNG model. 2 e Door de burgemeester aan te wijzen categorieën vechtsportwedstrijden of –gala’s., zit niet in VNG model. Lid 3: uitbreiding meldingsplichtige activiteiten uitgebreid (in model is dat beschreven in 2e)
Evenement	Artikel 2:25 lid 2 f en 2d wijken af <i>2f Het evenement niet plaatsvindt op Koningsdag, 4 en 5 mei en op 31 december van 12.00 uur tot en met 1 januari 12.00 uur; toegevoegd in Haarlem</i> <i>2d: het evenement geen belemmering vormt voor het verkeer en de hulpdiensten;</i>	Een lid minder (onze 2f) en 2d meer uitgebreid <i>2d: een klein evenement mag niet op de rijbaan/fietspad/parkeerplaats</i>	Haarlem heeft data uitgesloten waarbij een melding mogelijk is i.v.m. drukte door samenloop met grote evenementen, in Haarlem mag de weg wel afgezet worden zolang de hulpdiensten niet gehinderd worden
Beslistermijn	Artikel 2:25a <i>1. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:2, eerste lid, beslist de burgemeester op de aanvraag om vergunning bedoeld in artikel 2:25, eerste lid, binnen twaalf weken na de dag waarop de aanvraag ontvangen is.</i> <i>2. De burgemeester kan zijn besluit verdagen met inachtneming van het bepaalde in artikel 4:14, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht.</i>	Ø	8 weken is te kort om een evenement te beschikken, is op 12 weken gezet. Omdat evenementen soms meer dan een jaar voorafgaand aan het evenement aangevraagd worden, moet de termijn soms langer opgeschort worden,
Weigeringsgrond vechtevenement	Artikel 2:25b <i>Een vergunning als bedoeld in artikel 2:25 wordt geweigerd indien de organisator dan wel de vergunningaanvrager van een evenement als bedoeld in artikel 2:24 tweede lid onder e van slecht levensgedrag is.</i>	Ø	Extra omdat in lid 2;24 vechtsporten zijn toegevoegd als evenement
Afdeling toezicht op openbare inrichtingen: begripsbepalingen	artikel 2:27 1. In de paragrafen 1, 2 en 3 van deze afdeling wordt verstaan onder: a. de wet: de Drank- en horecawet; b. verlofhouder: de natuurlijke persoon of de rechtspersoon aan wie het verlof, bedoeld in artikel 2:33, is verleend; c. leidinggevende: i. de leidinggevende als bedoeld in de wet; ii. in een verlofbedrijf: hij, die onmiddellijk leiding geeft aan de uitoefening van een bedrijf waar bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt;	artikel 2:27 1. In deze afdeling wordt verstaan onder: a. openbare inrichting: i. een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis; ii. elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden verstrekt of bereid; b. terras: een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden	Het artikel kent in de gemeentelijke APV een uitgebreidere lijst van begrippen dan in het VNG model. Wijkt volledig af.

Onderwerp	APV Haarlem	Model APV (VNG)	Verschillen
	d. inrichting: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid van de wet alsmede de besloten ruimte waarin bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt met, voor zover zij tezamen tot dat doel in gebruik zijn, de open aanhorigheden daarvan en de in de onmiddellijke nabijheid daarvan gelegen gedeelten van de weg; e. verlofbedrijf: bedrijf waar bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt; f. alcoholvrije drank: de drank, die geen, of een bij temperatuur van 20 graden Celsius minder dan een half volumeprocent alcohol bevat; g. ondernemer: de natuurlijke of rechtspersoon voor wiens rekening en risico het bedrijf wordt uitgeoefend; h. terras: een gedeelte van de weg, waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt. 2. In de in het eerste lid genoemde paragrafen wordt onder bezoekers niet verstaan: a. de gezinsleden van de ondernemer alsmede degene die in een samenlevingsverband met de ondernemer leeft, de bedrijfsleider, de verlofhouder of de leidinggevende; b. de personen die in de inrichting aanwezig moeten zijn uitsluitend voor het verrichten van werkzaamheden; c. de personen wier aanwezigheid in de inrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is.	bereid of verstrekt. 2. Onder openbare inrichting wordt mede verstaan een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.	
Exploitatie openbare inrichting	Ø	Artikel 2:28 1. Het is verboden een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. 2. De burgemeester weigert de vergunning indien de exploitatie van de openbare inrichting in strijd is met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.3. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- of leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed. 4. Geen vergunning is vereist voor een openbare inrichting die zich bevindt in a. een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit; b. een zorginstelling; c. een museum; of d. een bedrijfskantine of – restaurant. 5. De burgemeester verleent op verzoek of ambtshalve vrijstelling van het verbod genoemd in het eerste lid aan openbare inrichtingen die horecabedrijf zijn als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet , indien a. zich in de zes maanden voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze bepaling geen incidenten gepaard gaande met geweld, overlast op straat of drugsgebruik en -handel hebben voorgedaan in of bij de	Haarlem heeft geen exploitatievergunning maar een verlof. De reikwijdte van de exploitatievergunning is breder dan ons verlof.

Onderwerp	APV Haarlem	Model APV (VNG)	Verschillen
		inrichting, dan wel b. de inrichting zich nieuw in de gemeente vestigt en er zich geen weigeringsgronden voordoen als bedoeld in artikel 1:8 of 2:28, tweede of derde lid. 6. De vrijstelling wordt ingetrokken wanneer zich een incident heeft voorgedaan als bedoeld in het vijfde lid onder a.	
Sluitingsuur	Artikel 2:29 <i>1. Het is verboden een inrichting voor het publiek geopend te hebben: a. in de nachten van vrijdag op zaterdag en van zaterdag op zondag van 01.00 uur tot 07.00 uur en b. de andere nachten van 00.30 uur tot 07.00 uur. 2. De burgemeester kan ontheffing verlenen van dit verbod: a. tot maximaal 04.00 uur voor het eerste lid, onder a; b. tot maximaal 02.00 uur voor het eerste lid, onder b voor de nachten van zondag op maandag tot en met woensdag op donderdag; c. tot maximaal 04.00 uur voor eerste lid 1, onder b voor de nacht van donderdag op vrijdag; d. vanaf 6.00 uur voor het eerste lid onder a en b. 3. Van het verbod genoemd in het eerste lid wordt vrijstelling verleend tot 07.00 uur voor nader door de burgemeester aangewezen nachten. 4. De in het tweede lid genoemde ontheffing kan uitsluitend worden verleend voor door de burgemeester aangewezen delen en straten van de gemeente. 5. De burgemeester kan categorieën inrichtingen aanwijzen waarvoor hij in afwijking van de sluitingstijden genoemd in het eerste en tweede lid andere sluitingstijden kan voorstellen. 6. De burgemeester kan in het belang van de handhaving van de openbare orde en ter bescherming van het woon- en leefklimaat, nadere voorwaarden stellen aan de openingstijden van een inrichting.</i>	Artikel 2:29 <i>1. Openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en met vrijdag tussen [...] uur en [...] uur, en op zaterdag en zondag tussen [...] uur en [...] uur (sluitingstijd). 2. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd. 3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd. 4. Voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28, vierde lid onder a, gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel. 5. Het eerste en het derde lid zijn niet van toepassing op situaties waarin bij of krachtens de Wet milieubeheer is voorzien.</i>	Wijkt volledig af
Nachtgelegenheden	Artikel 2:29a Nachtgelegenheden 1. De burgemeester kan voor ten hoogste vijf nachtgelegenheden ontheffing verlenen van artikel 2:29, eerste lid tot 05.00 uur dagelijks. 2. Deze inrichtingen dienen gevestigd te zijn in dat deel van de gemeente dat begrensd wordt door het water van het Spaarne-Kampersingel-Gasthuissingel-Raamsingel-Leidsevaart-Zijlsingel- Kinderhuissingel-Schotersingel en Kloppersingel. 3. De overige criteria voor de verlening van een ontheffing worden door de burgemeester vastgesteld. 4. De verleende ontheffing vervalt indien zes maanden, behalve door overmacht, geen gebruik van de ontheffing is gemaakt.	Ø	Haarlem geeft 5 inrichtingen de mogelijkheid om tot 05:00 uur open te mogen.
Afwijking sluitingsuur; algehele sluiting	Artikel 2:30 <i>1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden tijdelijk andere dan de in artikel 2:29 en 2:29a genoemde sluitingstijden vaststellen. Ook kan</i>	Artikel 2:30 <i>1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden voor een of meer openbare inrichtingen tijdelijk andere sluitingstijden vaststellen of tijdelijk sluiting bevelen.</i>	Wijkt volledig af.

Onderwerp	APV Haarlem	Model APV (VNG)	Verschillen
	<i>hij tijdelijk algehele sluiting van een of meer inrichtingen bevelen. Hij brengt het besluit terstond ter kennis van de houder van de inrichting.</i> <i>2. De sluiting wordt, naast uitreiking of toezending, bovendien bekend gemaakt door een afschrift van het bevel tot sluiting op de inrichting aan te brengen.</i> <i>3. De rechthebbende op de inrichting is verplicht toe te laten dat het in het tweede lid bedoelde afschrift op de inrichting wordt aangebracht.</i> <i>4. Het is verboden nadat de algehele sluiting of de gewijzigde sluitingstijden van kracht zijn geworden een bezoeker tot de inrichting toe te laten of daarin te laten verblijven gedurende de tijd dat de inrichting gesloten moet zijn.</i> <i>5. De tijdelijke wijziging van de sluitingstijden of de tijdelijke algehele sluiting kan door de burgemeester worden opgeheven indien hiertoe aanleiding bestaat.</i>	<i>2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin artikel 13b van de Opiumwet voorziet.</i>	
Aanwezigheid in gesloten inrichting	Artikel 2:30a Aanwezigheid in gesloten inrichting Het is verboden gedurende de tijd dat een inrichting ingevolge artikel 2:29 of krachtens een op grond van artikel 2:30 door de burgemeester genomen besluit voor bezoekers gesloten dient te zijn, zich als bezoeker daarin of aldaar te bevinden.	Ø	Bezoekers verboden in gesloten inrichting, nodig voor handhaving.
Toegang ambtenaren van politie	Artikel 2:30b De houder van een horecabedrijf is verplicht er voor te zorgen dat ambtenaren van de politie vanaf de weg onmiddellijk en onbelemmerd toegang hebben tot zijn bedrijf: a. gedurende de tijd dat het bedrijf voor bezoekers geopend is; dan wel b. gedurende de tijd dat het bedrijf gesloten dient te zijn, indien die ambtenaren van politie hun vermoeden uiten dat in het bedrijf bezoekers aanwezig zijn.	Ø	Toegang politie in (gesloten) inrichting,
Ordeverstoring	2:31 1. Het is verboden in een inrichting de orde te verstoren of zich in kennelijke staat van dronkenschap te bevinden. 2. De leidinggevende draagt zorg voor het herstel van de orde in de inrichting indien deze wordt verstoord. 3. Indien in een inrichting ongeregeldeheden plaatshebben of dreigen te ontstaan, zijn alle daarin aanwezige personen verplicht zich op eerste vordering van de politie terstond te verwijderen	2:31, heet hier verboden gedragingen Het is verboden in een openbare inrichting: a. de orde te verstoren; b. zich te bevinden na sluitingstijd of gedurende de tijd dat de inrichting gesloten dient te zijn op grond van een besluit krachtens artikel 2:30, eerste lid; c. op het terras spijzen of dranken te verstrekken aan personen die geen gebruik maken van het terras; d. [...].	Wijkt volledig af, Haarlem richt zich op bezoekers en leidinggevend. Haarlem regelt alleen ordeverstoring, VNG ook dronkenschap, aanwezigheid en gedrag op terras
Drank buiten een inrichting	Artikel 2:31a 1. Het is de ondernemer van een inrichting verboden toe te staan dat bezoekers van de aan hem toebehorende inrichting op de weg drank nuttigen. 2. Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing voor: a. een terras; b. de plaats, die geen terras is, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35, tweede lid van de wet.	Ø	Drank in de inrichting houden, niet in model. Nodig voor handhaving.
Leeftijd personeel	Artikel 2:31b	Ø	Stond voorheen niet in DHW, daarom opgenomen in APV

Onderwerp	APV Haarlem	Model APV (VNG)	Verschillen
	Het is degene die een bedrijf als bedoeld in artikel 3 van de wet uitoefent verboden in de onderdelen van de inrichting waarin alcoholhoudende dranken worden verstrekt, gedurende de tijd dat zij daartoe voor het publiek zijn geopend personen beneden de leeftijd van 18 jaar dienst te laten doen.		
Leeftijd publiek	Artikel 2:31c Het is degene die een bedrijf als bedoeld in artikel 3 van de wet uitoefent verboden toe te laten dat in die onderdelen van de inrichting waarin sterke drank wordt verstrekt, personen beneden de leeftijd van 16 jaar aanwezig zijn anders dan begeleid door een meerderjarige.	Ø	Regelt 16 jaar zonder begeleiding niet in deel inrichting waar sterke drank is.
Terrasvergunning	Artikel 2:32 t/m 2:32d 2.32 Vergunning voor terras 1.. Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een terras in te richten en te exploiteren op de weg. 2. Het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse is toegestaan op terrassen, gelegen in de onmiddellijke nabijheid van een inrichting waarvoor een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de wet is verleend. 3. Het verstrekken van alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse is toegestaan op terrassen die gelegen zijn in de onmiddellijke nabijheid van een inrichting waarvoor een verlof is verleend. 4. Het verstrekken van alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse is toegestaan op terrassen die gelegen zijn in de onmiddellijke nabijheid van een standplaats waarvoor een vergunning is verleend als bedoeld in artikel 5:18 waarbij dit verstrekken uitdrukkelijk is toegestaan. 5. De burgemeester kan categorieën terrassen aanwijzen waarvoor in afwijking van het eerste lid een meldingsplicht geldt. 6. De burgemeester kan nadere regels verbinden aan de meldingsplicht uit het vijfde lid. 7. De burgemeester kan nadere regels opstellen voor categorieën terrassen, waarvoor in afwijking van het eerste lid geen vergunningplicht geldt als aan deze nadere regels wordt voldaan. En artikelen over sluitingstijden, locatie, weigering en uitgiftebuffet)	Ø, 2:32 heet in model : Handel binnen openbare inrichtingen (ons artikel 2:70)	In model vallen terrassen onder 2:10, terrassen in Haarlem, alleen mogelijk bij DHW/verlofbedrijven doordat ze in dit hoofdstuk geregeld worden.
Verlof alcoholvrije drank	Artikel 2:33 t/m 2:33 k 2:33 Verlof voor alcoholvrije drank 1. Het is verboden om zonder verlof van de burgemeester in een inrichting bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken. 2. Dit verbod geldt niet: a. indien wordt gehandeld krachtens een vergunning ingevolge artikel 3 van de wet; b. voor legerplaatsen en andere aan het militair gezag onderworpen ruimten; c. voor het openbaar vervoer;	Niet opgenomen in VNG, artikel 2:33 heet in model: Het college als bevoegd bestuursorgaan.	Opgenomen in de gemeentelijke APV toen verlof uit de DHW gehaald is

Onderwerp	APV Haarlem	Model APV (VNG)	Verschillen
	d. indien artikel 2:32, vierde lid van toepassing is. En artikelen over beslistermijn, leidinggevende, eisen verlofhouder en leidinggevende, inrichtingseisen, ontheffing inrichtingseisen, tenaamstelling verlof, aanwezigheid leidinggevend, weigering, vervallen van het verlof, intrekken van het verlof .		
Het college als bestuursorgaan	Nummer ontbreekt	Het college als bestuursorgaan (gereserveerd)	
Para commerciële rechtspersonen	2:34 a Voor de toepassing van deze paragraaf wordt verstaan onder: - Alcoholhoudende drank - Paracommerciële rechtspersoon Dat wat daaronder wordt verstaan in de Drank- en Horecawet. Artikel 2:34b Regulering paracommerciële rechtspersonen 1. Een paracommerciële rechtspersonen kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken vanaf één uur voor de aanvang en tot één uur na afloop van de activiteit die past binnen de statutaire doelomschrijving van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon. 2. Een paracommerciële rechtspersoon verstrekt geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn. 3. Het bestuursreglement dient nadrukkelijk aan te geven hoe er wordt omgegaan met alcohol en jongeren onder de 18 jaar.	Diverse varianten	Regelt para: schenken en reglement hoe om te gaan met jongeren dan 18 jaar en alcohol.
Afdeling 10a Speelautomatenhallen	Artikel 2:40a t/m 2:40h Artikel 2:40a Begripsbepalingen In deze afdeling wordt verstaan onder: a speelautomatenhal: een inrichting, bestemd om het publiek gelegenheid te geven een spel door middel van speelautomaten te beoefenen, als bedoeld in artikel 30 c, eerste lid, onder b van de wet; b. speelautomaat: automaat als bedoeld in artikel 30 onder a van de Wet op de kansspelen; c. behendigheidsautomaat: automaat als bedoeld in artikel 30 onder b van de Wet op de kansspelen; d. exploitant: de natuurlijke of rechtspersoon die een speelautomatenhal exploiteert; e. beheerder: de natuurlijke persoon of personen die de onmiddellijke leiding uitoefent of uitoefenen in een speelautomatenhal. Artikel 2:40b Speelautomatenhallen 1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een speelautomatenhal te vestigen of te exploiteren. 2. De burgemeester kan binnen de gemeente voor ten hoogste drie speelautomatenhallen een vergunning verlenen. Deze hallen zijn gevestigd in dat deel van de gemeente dat begrensd wordt door het water van het Spaarne, Kampersingel, Gasthuissingel, Raamsingel, Leidsevaart, Zijlsingel,	Ø	Deze afdeling is extra opgenomen in de gemeentelijke APV in plaats van een aparte kansspelverordening

Onderwerp	APV Haarlem	Model APV (VNG)	Verschillen
	Kinderhuissingel, Schotersingel en Kloppersingel. 3. Het is verboden in een hal meer dan 44 speelautomaten, met een maximum van 44 speelplaatsen, te plaatsen. En artikelen over beslistermijn, aanvraag, voorschriften en beperkingen, weigering, intrekken en aanvraag nieuwe vergunning bij nieuwe beheerder		
Plakken en kladden	2:42	Artikel 2:42 Extra bepalingen in VNG model: 5. Het is verboden de aanplakborden te gebruiken voor het aanbrengen van handelsreclame 7. De houder van de schriftelijke toestemming is verplicht die aan een opsporingsambtenaar op diens eerste vordering terstond ter inzage af te geven	Haarlem heeft deze geschrapt.
Luilakviering	Artikel 2:43a	Ø	Dit artikel is extra opgenomen in de gemeentelijke APV, wordt gebruikt voor handhaving.
Vervoer geprepareerde voorwerpen	Artikel 2:44a	Ø	Dit artikel is extra opgenomen in de gemeentelijke APV, wordt gebruikt door/op verzoek van de politie.
Betreden van plantsoenen e.d.	Artikel 2:45 1. Het is in een voor publiek toegankelijk park of plantsoen of in bij de gemeente in onderhoud zijnde groenstroken, grasperken of bloembakken verboden enige schade toe te brengen aan groenvoorzieningen, dan wel aldaar bloemen te plukken. 2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het eerste lid ten behoeve van het maken van foto- en filmopnamen.	Artikel 2:45 1. Het is aan degene die daartoe niet bevoegd is verboden zonder ontheffing van het college zich te bevinden in of op bij de gemeente in onderhoud zijnde parken, wandelplaatsen, plantsoenen, groenstroken of grasperken, buiten de daarin gelegen wegen of paden.	Wijkt volledig af., VNG gaat altijd uit van een ontheffing, Haarlem wil alleen kunnen ingrijpen bij schade toebrengen, Ontheffing foto/film extra opgenomen in 2013 omdat artikel 2;10 toen werd beperkt tot het begrip weg en opnames ook plaatsvinden in het openbaar groen. In VNG model in lid 2 LSP-bepaling opgenomen.
Rijden over bermen e.d.	Ø	Artikel 2:46	Geschrapt door Haarlem
Neerzetten van fietsen e.d.	Artikel 2:51 <i>1. Het is verboden een fiets, bromfiets of snorfiets te parkeren als daardoor: a. op de weg de doorgang wordt gehinderd of belemmerd; b. de veiligheid of de doorstroming van of het uitzicht voor het verkeer wordt gehinderd; c. schade wordt veroorzaakt aan de openbare ruimte of aan het uiterlijk aanzien van de gemeente; d. voor een bewoner of gebruiker van het gebouw waartegen of waarvoor de fiets, bromfiets of de snorfiets staat geparkeerd de doorgang of het uitzicht wordt belemmerd en dit tegen de uitdrukkelijk verklaarde wil van die bewoner of gebruiker is. 2. In het belang van de veiligheid en ter voorkoming van hinder en het toebrengen van schade aan de openbare ruimte of aan het uiterlijk aanzien van de gemeente is het verboden in door het college aangewezen gebieden fietsen, bromfietsen of snorfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde voorziening te parkeren</i>	Artikel 2:51 <i>Het is verboden op een openbare plaats een fiets of een bromfiets te plaatsen of te laten staan tegen een raam, een raamkozijn, een deur, de gevel van een gebouw of in de ingang van een portiek indien: a. dit in strijd is met de uitdrukkelijk verklaarde wil van de gebruiker van dat gebouw of dat portiek; of b. daardoor die ingang versperd wordt</i>	Artikel verschilt Haarlem gebruikt dit artikel nadrukkelijk om fietsoverlast tegen te gaan. De VNG doet dit deels in artikel 5:12.
Bespieden van personen	Ø	2:53	Door Haarlem geschrapt.
Loslopend vee	Artikel 2:62	2:62	Optioneel in VNG model, in Haarlem vooralsnog niet geschrapt.
Duiven	Ø	2:63	Door Haarlem geschrapt.
Bijen	Artikel 2:64	2:64	Haarlem heeft dit artikel sterk ingekort, en versimpelt tot alleen melden en nadere regels opstellen. Doel is om in te kunnen grijpen bij overlast van bijen aangezien bijen ook in de binnenstad worden

Onderwerp	APV Haarlem	Model APV (VNG)	Verschillen
			gehouden en gaan zwermen.
Handel in horecabedrijven	2:70	Ø artikel is naar afdeling 8 (Toezicht op openbare inrichtingen) verplaatst naar 2:32 en heet daar handel binnen openbare inrichtingen	Wijkt volledig af van 2:32 , ons artikel alleen gericht op horeca.
Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens verkoopdagen	Ø	2:72	Door Haarlem geschrapt.
Afdeling 15 Sluiting ruimte, verblijfsontzeggingen, veiligheidsrisicogebieden en cameratoezicht op openbare plaatsen: Sluiting ruimte	Artikel 2:75	Ø In VNG model is art. 2:75 bestemd voor Bestuurlijke ophouding	Haarlem regelt hier iets totaal ander. Is grondslag om bijv. bij geweldsincidenten tot sluiting over te gaan.
Bestuurlijke onthouding	Ø	2:75	Niet door Haarlem opgenomen in de APV.
<u>Hoofdstuk 3</u> <u>Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie</u>			De hoofdstukken 3 van de gemeentelijke APV en de model VNG verschillen dermate van elkaar, dat een artikelsgewijs overzicht van de verschillen niet te maken is.
<u>Hoofdstuk 4</u> <u>Bescherming milieu enz.</u>			
Begripsbepalingen	Artikel 4:1 Lijst begripsbepalingen uitgebreider (leden i. en j.) <i>i. sportgelieerde activiteit: sportactiviteiten van een sportvereniging</i> <i>j. activiteit van maatschappelijk belang: activiteit die bijdraagt aan het algemeen belang van de gemeente</i>	4:1	Haarlem wil extra mogelijkheden voor sportactiviteiten zodat bijv. de play offs voor Honkbal ook na 23:00 uur kunnen plaatsvinden. Geldt ook voor toernooien bij andere sportclubs.
Aanwijzing collectieve festiviteiten	4:2	Artikel 4:2 3 extra leden in VNG model, <i>4. Het college maakt de aanwijzing ten minste vier weken voor het begin van een nieuw kalenderjaar bekend.</i> <i>6. Het equivalente geluidsniveau LAeq veroorzaakt door de inrichting, bedraagt niet meer dan [...] dB(A), gemeten op de gevel van gevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter.</i> <i>7. De geluidswaarde als bedoeld in het zesde lid is inclusief onversterkte muziek en exclusief 10 dB(A) toeslag vanwege muziekcorrectie. Tevens wordt de bedrijfsduurcorrectie buiten beschouwing gelaten</i>	Haarlem stelt de dagen namelijk niet jaarlijks vast maar voor onbepaalde tijd en wij nemen geen dB(A)’s op in de APV. Indien nodig dan zal dit plaatsvinden in de ontheffing.
Activiteiten van maatschappelijk belang	Artikel 4:2a <i>Artikel 4:2a Activiteiten van maatschappelijk belang De voorschriften van artikel 4:2 zijn onverminderd van toepassing op door het college aan te wijzen activiteiten van maatschappelijk belang.</i>	Ø	Haarlem wil eenmalige maatschappelijke activiteiten mogelijk maken, niet alleen voor collectieve festiviteiten.
Kennisgeving incidentele festiviteiten	Artikel 4:3 extra opgenomen: <i>2. Naast de onder het eerste lid genoemde activiteiten is het een inrichting toegestaan maximaal 12 incidentele sportgelieerde festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting ten minste vier weken voor de aanvang van de activiteit het college daarvan in kennis heeft gesteld.</i> 3. Het totaal aantal van de in het eerste en tweede lid bedoelde	Artikel 4:3 extra opgenomen: <i>3. Het college stelt een formulier vast voor het doen van een kennisgeving.</i> <i>4. De kennisgeving wordt geacht te zijn gedaan wanneer het formulier, volledig en naar waarheid ingevuld, tijdig is ingeleverd op de plaats op dat formulier vermeld.</i> <i>6. Het equivalente geluidsniveau LAeq veroorzaakt door de inrichting bedraagt niet meer dan [...] dB(A), gemeten op de gevel van geluidgevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter.</i>	Haarlem wil voor sport gelieerde activiteiten 12 extra dagen mogelijk maken

Onderwerp	APV Haarlem	Model APV (VNG)	Verschillen
	festiviteiten mag per kalenderjaar niet meer dan 12 bedragen. Indien tegelijkertijd een incidentele festiviteit en een sportgelieerde festiviteit plaatsvindt, dan geldt dit als één festiviteit. 6. Het college kan nadere regels opstellen voor het houden van incidentele en sportgelieerde festiviteiten.	<i>7. De geluidswaarde als bedoeld in het zesde lid is inclusief onversterkte muziek en exclusief 10 dB(A) toeslag vanwege muziekcorrectie. Tevens wordt de bedrijfsduurcorrectie buiten beschouwen gelaten.</i> <i>Bij lid 8 heeft de VNG ook een koppeling gemaakt naar artikel 4:5.</i> <i>9. De geluidsnorm als bedoeld in het zesde lid geldt voor het bebouwde gedeelte van de inrichting en niet voor de buitenruimte.</i>	
Onversterkte muziek	Artikel 4:5 meer algemene bepaling opgenomen: <i>3. Bij overschrijding van de normen van tabel e in het tweede lid kan het college ontheffing verlenen van de normen onder voorwaarden.</i>	Artikel 4:5 <i>2. Voor de duur van [...] uur in de week is onversterkte muziek, vanwege het oefenen door muziekgezelschappen zoals orkesten, harmonie- en fanfaregezelschappen, in een inrichting gedurende de dag- en avondperiode uitgezonderd van de genoemde geluidsniveaus in het eerste lid.</i>	In Haarlem is maatwerk ingevoerd d.m.v. een ontheffing en niet direct geregeld hoeveel uur er geoefend mag worden. Lid 1 wijkt ook licht af van VNG
Traditioneel schieten	Ø	4:5A [Bij traditioneel schieten als bedoeld in artikel 2:18, eerste lid onder g van het Besluit worden de volgende regels in acht genomen: a. het schieten vindt plaats op ten hoogste [...] dagen per week en ten hoogste [...] uren per dag; b. het schieten vindt uitsluitend plaats tussen [...] uur en [...] uur; c. het aantal schoten per uur bedraagt ten hoogste [...]; d. de opvangvoorziening voor de kogels is voorzien van geluiddempend materiaal aan de buitenzijde.]	Optioneel in VNG. Door Haarlem geschrapt, hier niet van toepassing.
Mosquito	Ø	4:6A [1. In dit artikel wordt onder een mosquito verstaan: een apparaat dat een slechts voor jongeren hoorbare, hinderlijke hoge pieptoon produceert, met als doel groepen jongeren weg te houden van plaatsen waar zij overlast veroorzaken. 2. In afwijking van het bepaalde in artikel 4:6 kan de burgemeester in het belang van de openbare orde besluiten op een openbare plaats een mosquito aan te brengen bij gebleken ernstige overlast door jongeren op die plaats. 3. De aanwezigheid van een mosquito wordt duidelijk kenbaar gemaakt op de plaats waar deze is aangebracht. 4. Een mosquito is alleen in werking op die tijdstippen dat overlast redelijkerwijs valt te verwachten. 5. Een mosquito wordt aangebracht voor een periode van ten hoogste [...] maanden. De burgemeester kan die periode telkens met een periode van ten hoogste [...] maanden verlengen.]	Optioneel in VNG. Door Haarlem geschrapt
Verspreiden reclamemateriaal	Artikel 4:9a 1. Het is verboden op of aan de weg voorwerpen, reclamemonsters of andere materiaal voor reclamedoeleinden onder het publiek te verspreiden of te doen verspreiden. 2. Het verbod van het eerste lid geldt niet indien wordt voldaan aan nadere regels die het college bevoegd is om vast te stellen.	Ø	Verspreiden niet toegestaan tenzij voldoen aan nadere regels zijn. Opgenomen om beleid mogelijk te maken om reclame materiaal te reguleren, heeft andere grondslag van 2:6 (verspreiden stukken op basis van gedachtegoed).
Het bewaren van houtopstanden: Begripsbepalingen	Ø	Artikel 4:10: <i>1. In deze afdeling wordt verstaan onder:</i> <i>a. houtopstand: hakhout, een houtwal of een of meer bomen;</i> <i>b. hakhout: een of meer bomen die na te zijn geveld, opnieuw op de stronk uitlopen.</i> <i>2. In deze afdeling wordt onder vellen mede verstaan: rooien, met inbegrip van verplanten, alsmede het verrichten van handelingen</i>	In Haarlem niet opgenomen om dat wij dit reguleren via een bomenverordening.

Onderwerp	APV Haarlem	Model APV (VNG)	Verschillen
		<i>die de dood of ernstige beschadiging of ontsiering van houtopstand ten gevolge kunnen hebben.</i>	
Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden	Ø	Artikel 4:11 <i>1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag de houtopstanden te vellen of te doen vellen die staan vermeld op de lijst vermeld op bijlage I (Bomenlijst). 2. In afwijking van artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd op grond van: a. de natuurwaarde van de houtopstand; b. de landschappelijke waarde van de houtopstand; c. de waarde van de houtopstand voor stads- en dorpsschoon; d. de beeldbepalende waarde van de houtopstand; e. de cultuurhistorische waarde van de houtopstand; of f. de waarde voor de leefbaarheid van de houtopstand. 3. Het eerste lid is niet van toepassing als de burgemeester toestemming verleent voor het vellen van een houtopstand in verband met een spoedeisend belang voor de openbare orde of een direct gevaar voor personen of goederen. 4. Het bevoegd gezag kan een herplantplicht opleggen onder nader te stellen voorschriften.</i>	In Haarlem niet opgenomen, grondslag voor kappen staat in de bomenverordening
Hinderlijke of gevaarlijke reclame	Artikel 4:15 Extra opgenomen <i>3. Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot tijdelijke reclame.</i>	4:15	Is de grondslag voor ons reclame- en uitstallingenbeleid. Was voor 2013 een vergunning voor nodig.
<u>Hoofdstuk 5 Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente</u>			
Weesfietsen en wrakken (in VNG model: Overlast van fiets of bromfiets)	Artikel 5:12 <i>Het is verboden in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid: a. op of aan de weg fietsen, bromfietsen of snorfietsen langer dan één maand onbeheerd op dezelfde locatie te laten staan; b. een fiets, bromfiets of snorfiets te parkeren in een door het college daarvoor aangewezen parkeervoorziening, langer dan een door het college aangewezen periode; c. fietsen, bromfietsen of snorfietsen die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in een kennelijk verwaarloosde toestand verkeren op of aan de weg te laten staan</i>	Artikel 5:12 <i>Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.</i>	Zie ook artikel 2:51. Haarlem heeft de overlast van fietsen verdeeld over deze twee artikelen. VNG handelt vnl. op basis van dit artikel. Gezien de plaats in de APV heeft Haarlem de voorkeur voor verdeling over de genoemde 2 artikelen.
Ventverbod	Artikel 5:15 <i>1. Het is verboden te venten indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt. 2. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet. 3. Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot het venten.</i>	Artikel 5:15 <i>1. Het is verboden te venten: a. op door het college in het belang van de openbare orde aangewezen openbare plaatsen; of b. op door het college in het belang van de openbare orde aangewezen dagen en uren. 2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het tweede lid. 3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet. 4. Het verbod bedoeld in artikel 5:15, eerste lid, is niet van toepassing op het venten met gedrukte of geschreven stukken waarin</i>	Haarlem heeft verbod met eventuele nadere regels. VNG gaat uit van aanwijzen verbod bepaalde plaatsen en tijden met ontheffing. Feitelijk kan hiermee hetzelfde bereikt worden maar dereguleert Haarlem meer.

Onderwerp	APV Haarlem	Model APV (VNG)	Verschillen
		<i>gedachten en gevoelens worden geopenbaard.</i>	
Aanbieden gedrukte of geschreven stukken	Artikel 5:16 <i>1. Het verbod bedoeld in artikel 5:15, eerste lid is niet van toepassing op het aanbieden van gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet.</i> <i>2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid is het venten van gedrukte en geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de Grondwet verboden:</i> <i>a. op door het college aangewezen openbare plaatsen; of</i> <i>b. op door het college aangewezen dagen en uren.</i> <i>3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het tweede lid.</i>	<i>Dit artikel is niet meer opgenomen in VNG, maar ondergebracht in 5:15</i>	Haarlem moet dit nog verwerken in de volgende versie van de APV.
Standplaatsen: Begripsbepalingen	Artikel 5:17 opgenomen 2 extra definities van begrip ‘standplaats’ <i>b. standplaatsen met een ideëel karakter op gebied van sociaal-cultureel en/of maatschappelijke activiteiten of activiteiten op gebied van volksgezondheid allen met een niet commercieel karakter, hieronder inbegrepen de standplaatsen waar een bus wordt geplaatst ten behoeve van bevolkingsonderzoek, het verspreiden van het politieke gedachtegoed en dergelijke;</i> <i>c. standplaatsen waar voorlichtingsactiviteiten al dan niet in combinatie met promotieactiviteiten plaatsvinden</i>	Artikel 5:17	Ideële standplaatsen en voorlichting toegevoegd . Nodig voor huidig beleid.
Standplaatsvergunning en weigeringsgronden	Artikel 5:18 opgenomen in lid 3: <i>3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:</i> <i>a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;</i> <i>b. in het belang van de bruikbaarheid van de weg;</i> <i>c. in het belang van het veilig en doelmatig gebruik van de weg;</i> <i>d. in het belang van de bescherming van groenvoorzieningen;</i> <i>e. op grond van het maximumstelsel zoals genoemd in het standplaatsenbeleid.</i> opgenomen extra bepaling opgenomen: <i>4. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid is niet vereist indien het een standplaats met een ideëel karakter betreft en deze wordt ingenomen op een door het college aangewezen locatie.</i>	Artikel 5:18 opgenomen in lid 3: <i>3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:</i> <i>a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;</i> <i>b. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.</i>	Weigeringsgronden uitgebreid en geen vergunning voor ideële standplaats
Afdeling 5 aanhef: In gemeentelijke APV: particuliere markt. In VNG model: snuffelmarkten			
Organiseren van een particuliere markt	Artikel 5:23 <i>1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een particuliere markt te organiseren.</i>	Artikel 5:23 <i>1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een snuffelmarkt te organiseren.</i>	Haarlem heeft gekozen voor reguleren markten in de openbare ruimte ipv markten in gebouwen.

Onderwerp	APV Haarlem	Model APV (VNG)	Verschillen
	<i>2. De burgemeester kan plaatsen aanwijzen waar particuliere markten kunnen worden gehouden.</i> <i>3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan een vergunning worden geweigerd:</i> <i>a. wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit</i> <i>b. in het belang van een markt zoals bedoeld in artikel 5:22 tweede lid;</i> <i>c. in het belang van de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente;</i> <i>d. als de particuliere markt wordt gehouden buiten een door de burgemeester aangewezen locatie.</i>	<i>2. Het verbod geldt niet voor ruimten die uitsluitend dan wel nagenoeg geheel en voortdurend in gebruik zijn als winkel in de zin van de Winkeltijdenwet .</i> <i>3. De burgemeester weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.</i>	
Afdeling Openbaar water: Artikel 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water	5:24	Artikel 5:24 extra lid opgenomen: <i>4. Van de melding wordt kennis gegeven [op de in de gemeente gebruikelijke wijze van bekendmaking].</i>	
Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen	Ø	Artikel 5:25	Door Haarlem geschrapt.
Aanwijzingen ligplaats	Ø	Artikel 5:26	Door Haarlem geschrapt.
Verbod innemen ligplaats	Ø	Artikel 5:27	Door Haarlem geschrapt.
Afdeling 7. Crossterreinen en gemotoriseerd en ruiterverkeer in natuurgebieden	Ø	Artikel 5:31a tot en met 5:33	Door Haarlem geschrapt.