



Haarlem

Aan De commissie Bestuur

Van Het college van burgemeester en wethouders
Sector/Afdeling CS/SBC
Registratienummer 2016/549507
Doorkiesnummer 0235113060
E-mail a.boele@haarlem.nl
Datum 29 november 2016
Onderwerp Arhi procedure Haarlemmerliede

Geachte commissie bestuur,

Bij de begrotingsbehandeling heeft u uw betrokkenheid bij het fusieproces van Haarlemmerliede kenbaar gemaakt. Vooral een mogelijke hereniging van Spaarndam heeft uw aandacht. Met dit memo willen wij u informeren over de stand van zaken.

1. Inleiding

De gemeenten Haarlemmerliede en Haarlemmermeer hebben juni 2016 besloten samen te fuseren. Haarlem heeft zich in het voortraject van de keuze voor een fusiepartner hard gemaakt voor de inwoners van het westelijk deel van Haarlemmerliede: hun natuurlijke oriëntatie is op Haarlem waardoor voor hen een fusie met Haarlem voor de hand liggend is. Een meerderheid van de inwoners van Spaarndam (uit zowel west als oost) heeft in een peiling van de Dorpsraad Spaarndam gekozen voor "Spaarndam als 1 dorp bij Haarlem" (<http://dorpsraadspaarndam.nl/wp-content/uploads/2016/06/Peiling-4-6-2016-CWT.pdf>).

Wat ging vooraf

De afgelopen jaren heeft de gemeente Haarlemmerliede c.s. een aantal bestuurskracht onderzoeken laten uitvoeren. Op basis van het laatste rapport, uitgevoerd door Berenschot, heeft de raad van Haarlemmerliede in juni 2015 besloten tot fusie. Om een geschikte partner te vinden, heeft men een aantal gemeenten in de regio verzocht een positionpaper in te dienen. De uitgenodigde gemeenten waren: Amsterdam, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemstede en Velsen. Deze positionpapers zijn in februari 2016 door de diverse gemeenten aan een delegatie van de gemeenteraad gepresenteerd. Op basis van deze



positionpapers heeft Haarlemmerliede c.s. op 10 maart 2016 een drietal gemeenten aangewezen waarmee een verdiepingsslag werd uitgevoerd: Amsterdam, Haarlemmermeer en Velsen. Tenslotte is op 28 juni 2016 besloten tot fusie met Haarlemmermeer. De raad van Haarlemmermeer heeft op 6 juli 2016 met deze fusie ingestemd.

2. Vervolgproces

De procedure tot fusie doorloopt een aantal stappen die hieronder schematisch zijn weergegeven.

Stap	Tijd	Opmerkingen
Vaststellen Herindelingsontwerp door gemeenteraden (artikel 5, lid 1 Wet arhi)	December 2016	Tevens instelling preventief financieel toezicht voor de gemeenten (art. 21, lid 1 Wet arhi)
B&W van de betrokken gemeenten leggen het herindelingsontwerp binnen twee weken gedurende acht weken ter inzage (art. 5, lid 2 Wet arhi)	Tot en met eind februari 2017	De terinzagelegging wordt bekend gemaakt (door B&W).
Indienen zienswijzen op herindelingsontwerp door een ieder	Uiterlijk eind februari 2017	
Na verwerking zienswijzen vaststellen herindelingsadvies door gemeenteraden	Uiterlijk mei 2017	
Vaststellen zienswijze Gedeputeerde Staten (GS) op herindelingsadvies gemeenten	Uiterlijk juni 2017	
Aanlevering herindelingsadvies plus zienswijze GS bij minister van BZK	01-07-2017	Deadline om fusie per 01-01-2019 te halen.
Wetgevingstraject	Juli 2017 -juni 2018	Ministerraad, Raad van State, Tweede Kamer, Eerste Kamer
Herindelingsverkiezingen	November 2018	
Start fusiegemeente	1-1-2019	



3. Besluitvormingstraject

In de hier boven geschetste procedure zijn de volgende drie momenten essentieel in de besluitvorming:

1. Ter visielegging herindelingsvoorstel
Na de besluiten van de raden van Haarlemmerliede c.s. en Haarlemmermeer ligt het herindelingsvoorstel ter visie. Een ieder kan zijn/haar zienswijze op dit voorstel kenbaar maken. Elke zienswijze wordt door Haarlemmerliede en Haarlemmermeer voorzien van een reactie en wordt bij de stukken gevoegd die aan Gedeputeerde Staten worden aangeboden.
2. Advies Gedeputeerde Staten (GS)
GS adviseren de minister. Het advies van GS is een separaat document dat bij het herindelingsvoorstel gevoegd wordt. In een reactie op de Dorpsraad Spaarndam heeft GS aangegeven (brief als bijlage) de volgende elementen mee te wegen: “procedure, draagvlak (lokaal bestuurlijk, regionaal en maatschappelijk), interne samenhang/dorps- en kernenbeleid, bestuurskracht, evenwichtige regionale verhoudingen en duurzaamheid.”
3. Bij de behandeling in de 2^e kamer.
De minister van BZK maakt op basis van het herindelingsvoorstel en het advies van GS een wetsvoorstel. Bij de behandeling van het voorstel in de 2^e kamer kunnen hoorzittingen georganiseerd worden.

4. Visie Haarlem op fusie Haarlemmerliede –Spaarndam/Haarlemmermeer

Haarlem heeft waardering voor het fusieproces zoals dit door Haarlemmerliede-Spaarndam is doorlopen. Met Haarlemmermeer is de keuze gevallen op een gewaardeerde buurgemeente. Halfweg voelt een natuurlijke binding met Zwanenburg, en daarmee met Haarlemmermeer. Met de keuze voor Haarlemmermeer wordt deze gemeenschap verbonden binnen één gemeente. Spaarndam Oost voelt deze binding met Spaarndam-West en Haarlem. De bewoners van zowel Spaarndam Oost als West hebben aangegeven als één dorp verenigd te willen worden binnen Haarlem. Het college van Haarlem wil zich in het vervolgproces blijven inzetten voor de hereniging van Spaarndam binnen de Haarlemse gemeentegrenzen. Uitgangspunt hierbij is dat dit in goede afstemming met de betrokken buurgemeenten gebeurt en het beoogde fusieproces tussen Haarlemmerliede-Spaarndam en Haarlemmermeer zo goed mogelijk doorgang kan vinden.

De hereniging van Spaarndam past in de voor gemeentelijke herindeling geldende beleidslijnen:

- Draagvlak: in een peiling van de Dorpsraad heeft meer dan de helft van de bevolking aangegeven bij Haarlem te willen horen
- Interne samenhang: Spaarndam is één dorp. Het komt de gemeenschap en de voorzieningen ten goede als het dorp onder één bestuur valt.



Haarlem

4

- Bestuurskracht: Spaarndam wordt beter bestuurd als het onder één gemeente valt. Berenschot heeft in opdracht van Haarlemmerliede in 2015 een onderzoek gedaan naar de noodzaak van fusie. Kenmerkend voor Spaarndam zien zij het rijke verenigingsleven en de betrokkenheid van de inwoners bij de gemeenschap. Het laten aansluiten van de gemeentegrenzen op de maatschappelijke grenzen van de leefgemeenschap wordt door Berenschot als versterkend voor de bestuurskracht gezien.
- Duurzaamheid: Het onderzoeksbureau noemt het gesplitst fuseren van Haarlemmerliede als de meest duurzame oplossing. Het aansluiten bij de maatschappelijke waarden en oriëntatie van de inwoners wordt door Berenschot als belangrijk argument gegeven.

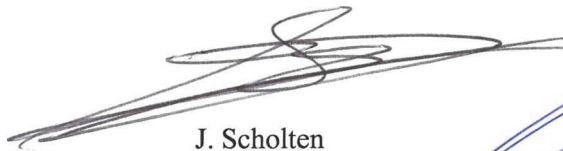
Haarlem wil zich daarom inzetten voor een hereniging van Spaarndam door Spaarndam-Oost bij Haarlem te voegen.

Hoogachtend,

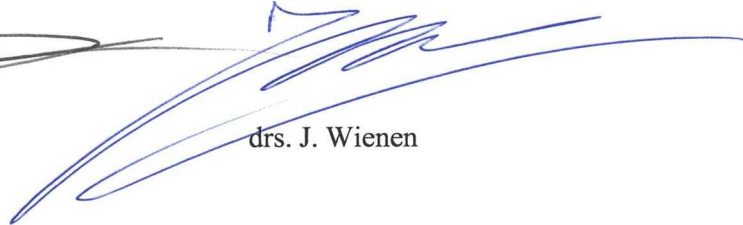
Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,



J. Scholten



drs. J. Wienen