

Bijlage 5 Interne partners, externe partners

Een goede in- en externe samenwerking is onmisbaar bij het uitgeven van vergunningen, het uitvoeren van toezicht of handhaven. Alleen dan is de taak van de gemeente op het gebied van de Wabo, Drank en Horecawet, APV, Wet op de Kinderopvang en peuterspeelzalen goed in te vullen.

Interne ambtelijke partners

De afdeling VTH werkt binnen de gemeente met veel afdelingen samen. Een aantal hiervan, die in de keten direct betrokkenen zijn worden hieronder opgesomd en in een korte beschrijving van de samenwerking gegeven.

a. Het Klant Contact Centrum

Dit is de front office van de gemeente. Het is het toegangsportaal voor alles dat te maken heeft met vergunningverlening en handhaving e.d. In het KCC wordt de eerstelijns informatie verstrekt. De meer gedetailleerde informatie, die betrekking heeft op vergunningverlening en handhaving, wordt verstrekt door de afdeling VTH zelf. De medewerker die een eventuele toekomstige vergunningaanvraag gaat behandelen verstrekt ook deze gedetailleerde informatie.

Verder zijn er in het KCC accountmanagers aanwezig die het informatietraject begeleiden van de meer ingewikkelde, complexe klantvragen.

Er is er een wekelijks ambtelijk overleg, “bestuur op maat”, waar nieuwe initiatieven worden geïnventariseerd, die mogelijk politiek interessant zijn en waarvan het college op voorhand van op de hoogte wordt gebracht. Binnen “bestuur op maat” wordt tevens besloten of men “go or not go” geeft op het initiatiefvoorstel; soms door het initiatief voor een richtinggevende vraag het college voor te leggen. Hierdoor wordt meer snelheid in het proces tot besluitvorming gebracht.

b. Afdeling Ruimtelijk Beleid

Deze afdeling bereidt diverse ruimtelijke plannen en ruimtelijk beleid voor. Met andere woorden, deze afdeling bereidt voor een belangrijk deel de toetsingskaders voor die de gemeenteraad vaststelt. Diverse disciplines worden bij het maken van nieuw beleid betrokken om dat beleid zo integraal mogelijk te maken. De interdisciplinaire samenwerking is dus van essentieel belang.

Verder adviseert Ruimtelijk Beleid bij Wabo-aanvragen over strijdig planologisch gebruik. Daarnaast adviseert deze afdeling over de aanvaardbaarheid van een ruimtelijk initiatief bij strijdigheid met het geldende ruimtelijke plan.

c. Afdeling GebiedsOntwikkeling en Beheer (GOB)

Deze afdeling is gebiedsgericht ingericht. Alle gebieden adviseren over Wabo aanvragen en ruimtelijke initiatieven waarbij de openbare ruimte in het geding is. Hierbij komen bestuursrechtelijke – en privaatrechtelijke zaken bij elkaar en vormen zo het toetsingskader voor deze aanvragen en ontwikkelingen.

Een intensieve samenwerking met alle gebieden is van groot belang.

d. Afdeling Openbaar Groen en Verkeer (OGV)

Deze afdeling adviseert over ingekomen Wabo aanvragen en ruimtelijke initiatieven over de volgende onderdelen:

- parkeerzaken bij bouwplannen;
- parkeerzaken bij ruimtelijke initiatieven;
- kappen van bomen;
- flora- en faunawet ;
- uitweg verzoeken.

Een intensieve samenwerking (intern en extern) is daarbij van groot belang.

e. Afdeling Economie en cultuur

Deze afdeling adviseert op verzoeken over de volgende onderdelen:

- winkelsluitingstijden;
- standplaatsen (ook tijdelijke).

Verder is de afdeling verantwoordelijk voor het huisvestingsbeleid, cultureel erfgoed beleid en het standplaatsen beleid. De ervaringen in de praktijk (conform de beginselen uit de big 8) zijn daarbij voor de beleidmakers een belangrijke input.

Tevens is deze afdeling betrokken bij initiatieven op evenementen in de stad. Aangezien daar dan veelal de gemeente een vergunning moet verstrekken is deze rol ingegeven vanuit de 'aanjager' van ontwikkelingen.

Samenwerking op ambtelijk niveau is daarvoor essentieel.

f. Afdeling Wonen, Welzijn, Gezondheid en Zorg

Deze afdeling adviseert o.a. over beleidsaspecten, aanvragen en besluiten aangaande de volgende aspecten:

- huisvestingzaken;
- Leegstandswet;
- Samenwerking Woningbouwcorporaties.

g. Afdeling Milieu

Deze afdeling adviseert over aanvragen en ruimtelijke initiatieven waar de bodemkwaliteit (verontreiniging) een rol speelt. Ook adviseert deze afdeling over aanvragen of ruimtelijke initiatieven waarbij de geluidszonering in de Waarderpolder een rol speelt.

h. Afdeling Data analyse en Informatie (DIA)

Bij deze afdeling is o.a. de basis administratie adressen en gebouwen (BAG) ondergebracht. De afdeling VTH levert gegevens m.b.t. omgevingsvergunning, bouw en sloop aan t.b.v. de BAG. Andersom levert DIA informatie over bouwwerken waarvoor geen vergunning is verleend. Op basis van deze informatie kan worden afgewogen of handhaving nodig is.

i. Afdeling Veiligheid & Handhaving

Deze afdeling voert het toezicht en handhaving op onder andere de openbare orde en horeca uit. Een deel van de afgegeven vergunningen worden door deze afdeling gecontroleerd.

j. Afdeling Vastgoed, Facilitaire zaken

Deze afdelingen hebben onder meer gemeentelijke eigendom in beheer. De monumentale status van deze panden gebiedt hen om bij de aanpak van herstel, restauratie en/of onderhoud met deze status rekening te houden. Een en ander conform de eisen van de Wabo.

k. De ARK (Adviescommissie Ruimtelijke kwaliteit)

Deze onafhankelijke commissie adviseert het college van B&W over Wabo aanvragen en ruimtelijke initiatieven of deze voldoen aan de nota Ruimtelijke Kwaliteit en nota dak. In de BBV 2016/250355 is de werkwijze van deze commissie in juni 2016 door de raad vastgesteld.

Externe (contract- of gespreks)partners

Externe partners beschikken vaak over specifieke specialistische kennis die nodig is om de taken die binnen de wet VTH moeten plaatsvinden goed uit te voeren. Deze partners hebben vaak een adviserende rol in de vergunningverlening, dan wel een toezichthoudende rol op de uitvoering waarna de gemeente de handhaving ter hand neemt. Deze partners spelen dus een belangrijke rol in de VTH-keten.

Voor het uitvoeren van alle taken VTH (APV, Drank- en Horecawet, Wet milieubeheer, brandveiligheid, waterberging, evenementen, externe veiligheid, rode contouren, e.d.) binnen Haarlem is de geografische begrenzing van de stad vaak niet toereikend om de problematiek breed genoeg aan te pakken. Externe (overleg)partners in dat kader zijn de provincie, het waterschap, het hoogheemraadschap, de Omgevingsdienst IJmond, de politie / Openbaar Ministerie, de VeiligheidsRegio Kennemerland en de Metropoolregio Amsterdam.

NB De provincie heeft in dat kader uiteraard een dubbelrol. De provincie is immers in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht degene die beoordeelt in hoeverre de gemeente Haarlem zijn taak op het gebied van de Wet VTH goed uitvoert.

Hieronder zullen we op die partners nader ingaan die op grond van de Wabo het meest bij de gemeente in beeld zijn, zonder daarbij de anderen tekort te doen.

Omgevingsdienst IJmond

De Omgevingsdienst IJmond voert de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van milieutaken (bedrijven) namens de gemeente Haarlem uit.

De verordening VTH zoals door gemeenten vastgesteld dient in ieder geval voor het basistakenpakket op het niveau van de omgevingsdienst uniform te zijn (art. 5.4 tweede lid Wet VTH), maar (vanuit Omgevingsdienst IJmond bezien) ook voor de overige taken die bij Omgevingsdienst IJmond zijn belegd. Voor Haarlem betekent dit dus de basistaken én de taken voor alle bedrijven die onder de Wet milieubeheer vallen.

Jaarlijks worden de afspraken over de werkzaamheden, de verantwoording en de financiële afspraken op dat gebied die de ODIJ voor Haarlem verricht via de afspraken rond de Gemeenschappelijke Regeling vastgesteld en afgesproken.

Veiligheidsregio Kennemerland (VRK)

De veiligheidsregio integreert binnen onze VTH-taken zowel Brandweer (proactie en preventie)- als GGD taken (kinderopvang, WMO-aanbieders). Daarbij is in algemene zin afgesproken dat indien de VRK haar adviestaak en toezichtstaak uitvoert de gemeente op basis van hun advies de vergunning verleent en de handhavende taken uitvoert; een en ander met toepassing van en op grond van de Algemene wet bestuursrecht.

Brandveiligheid

De VRK, onderdeel proactie en preventie verricht op basis van de Wet veiligheidsregio's en de bestuursafspraken taken op het gebied van pro-actie en preventie. Om de wettelijke adviesrol en de

in de bestuursafspraken benoemde taken helder te definiëren en in de praktijk effectief te verdelen, is tussen de VRK en de gemeente Haarlem een set criteria ontwikkeld. Deze criteria bepalen in welke gevallen de VRK een adviesrol vervult bij het verlenen van vergunningen en in toezicht & handhaving. Daarnaast zijn in 2013/2014 afspraken gemaakt over de taken van de VRK in het voorkomen van onveiligheid. Jaarlijks worden de taken door middel van een werkplan over en weer vastgelegd; geëvalueerd; verantwoord; en zo nodig aangepast.

Kinderopvang

De VRK, onderdeel GGD doet de advisering op de vergunningverlening en het toezicht op het gebied van kinderopvang en peuterspeelzalen. De gemeente verleent de vergunning en voert de handhavende taken uit. Jaarlijks worden de taken door middel van een werkplan over en weer vastgelegd; geëvalueerd; verantwoord; en zo nodig aangepast. Alle bevindingen worden jaarlijks in ieder geval verantwoord door vaststelling in het college en voor een ieder kenbaar gemaakt op de website www.waarstaatjegemeente.nl.

WMO-aanbieders (Wet maatschappelijke ondersteuning)

De gemeente is verantwoordelijk voor het toezicht op en de naleving van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015). De VRK Kennemerland, onderdeel GGD voert namens de gemeente Haarlem het toezicht uit op aanbieders. Het toezicht kan als daar aanleiding toe is er toe leiden dat er verbetermaatregelen aan een aanbieder worden opgelegd. Indien de aanbieder hieraan niet binnen de gestelde termijn voldoet, zal het Wmo-toezicht opschalen naar het handavingsniveau. In samenwerking met de betrokken afdelingen in het sociaal domein behandelt de afdeling VTH de handavingszaken.

De VRK, onderdeel GGD voert voor Haarlem het toezicht uit op de Wmo-aanbieders. Ook hiervoor geldt dat de bevindingen aan de gemeente kenbaar worden gemaakt en dat er zo nodig door de gemeente in nauwe samenwerking en overleg met de gemeenten in de regio handhavend wordt opgetreden.

Politie / Openbaar Ministerie

De samenwerking met de politie richt zich op het voorkomen van criminaliteit, m.n. op grond van de Opiumwet, op de naleving van de milieuregels en op illegale sloop en bouw. Na de constatering van de politie dat er in een pand drugs-gerelateerde activiteiten plaatsvinden, kan tot sluiting van panden worden overgegaan. Deze sluiting wordt door de gemeente (afdeling VTH) uitgevoerd. Daarnaast heeft de politie een advies rol bij de aanvraag van een evenementenvergunning of een drank- en horecavergunning. Ook toezicht op basis van de APV wordt (deels) door de politie uitgevoerd en is dan de input voor handhavend optreden voor de gemeente (afdeling V&H en afdeling VTH).