



Haarlem

Gemeente Haarlem

drs. Merijn Snoek

Wethouder Jeugd, Onderwijs en Sport

Retouradres: Stadhuis, Postbus 511 2003 PB Haarlem

Leden van de gemeenteraad Haarlem

Datum 7 september 2017
Ons kenmerk 2017/409624
Contactpersoon D. van IJzendoorn
Doorkiesnummer 023 511 3475
E-mail dvijzendoorn@haarlem.nl
Onderwerp Aanvulling overgangstermijn raadsvoorstel harmonisatie van de peuterspeelzalen
Bijlage 1. Raadsvoorstel harmonisatie peuterspeelzalen
2. Het advies van Pels Rijcken inzake de juridische toetsing van de overgangstermijn

Geachte leden van de gemeenteraad van Haarlem,

Op 20 juli 2017 stond het raadsvoorstel harmonisatie van de peuterspeelzalen geagendeerd voor de raadsvergadering, maar is van de agenda afgehaald naar aanleiding van de vragen die in de commissie Samenleving van 13 juli 2017 door de VVD-fractie zijn gesteld over onder meer de voorgestelde overgangstermijn voor de huidige gesubsidieerde partijen.

Met deze brief informeer ik u over de uitkomsten van de aanvullende, juridische toetsing, de aanscherping van de onderbouwing voor de overgangstermijn en de agendering van het raadsvoorstel inzake de harmonisatie van de peuterspeelzalen.

Uitkomsten juridische toetsing

Een (door artikel 4:51 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geïnspireerd) overgangsjaar is niet in strijd met de subsidieregelgeving, het staatssteunrecht of het aanbestedingsrecht. Artikel 4:51 Awb beschrijft een redelijke termijn voor huidige subsidierelaties om zich aan te kunnen passen aan deze stelselwijziging en de mogelijke gevolgen voor de subsidie op te vangen.

Het voorgestelde overgangsjaar was, in de in het oorspronkelijke raadsvoorstel opgenomen formulering, echter juridisch kwetsbaar omdat de motivering voor het overgangsjaar (louter) werd ontleend aan de werking van artikel 4:51 van de Awb. Het advies was om op basis van feitelijke argumenten te motiveren waarom het nodig is dat de subsidieverlening voor de overgangperiode tot de huidige drie aanbieders beperkt blijft, en nog niet voor de overige aanbieders kan worden opengesteld.



Haarlem

2

Aanpassing onderbouwing overgangstermijn

In het raadsvoorstel is naar aanleiding van de behandeling in de commissie Samenleving en op basis van het juridische advies aangescherpt. In het raadsvoorstel is inhoudelijk gemotiveerd waarom het nodig is dat de subsidieverlening voor de overgangstermijn tot deze drie aanbieders beperkt blijft, en nog niet voor andere aanbieders kan worden opengesteld. Met de aanvullende onderbouwing van het raadsvoorstel wordt de kwetsbaarheid van de overgangsregeling zoveel mogelijk ingeperkt.

Het belangrijkste uitgangspunt is het behoud van de hoge kwaliteit en de continuïteit van de peuterspeelzalen als basisvoorziening in het sociaal domein. Daarnaast is het in het kader van de wettelijke taak van de gemeente Haarlem op het gebied van VVE van belang om de kwaliteit en continuïteit van de voorschoolse educatie te garanderen.

Door een overgangstermijn van één jaar te hanteren, ontstaat de garantie om kwaliteit van de peuterspeelzalen voort te kunnen zetten tot 2019. De huidige aanbieders leveren een hoge (basis)kwaliteit, zowel op de VVE- als de reguliere peuterspeelzalen. Dit blijkt uit het rapport van de Inspectie van het Onderwijs, die de kwaliteit van de VVE in Haarlem recent heeft beoordeeld als voorbeeld voor andere gemeenten. Er is de afgelopen jaren veel door de gemeente en de huidige aanbieders geïnvesteerd om de kwaliteit op dit niveau te krijgen en het is zaak om dit te behouden, door de aanbieders het overgangsjaar te laten benutten om de risico's en gevolgen van de harmonisatie, zoals vraaguitval en het aanpassen van de bedrijfsvoering, te ervaren en hier adequaat op te reageren.

Nieuwe aanbieders kunnen zich in 2018 richten op de mogelijkheden om niet-bereikte peuters met recht op kinderopvangtoeslag te bereiken en voorbereidingen treffen om vanaf 2019 te voldoen aan de wettelijke en Haarlemse kwaliteitseisen voor peuteropvang in de peuterspeelzalen om voor subsidie in aanmerking te komen.

Door een eenjarige overgangstermijn te hanteren kan de huidige hoge kwaliteit van de (VVE)-peuterspeelzalen in 2018 gecontinueerd worden. Hierdoor hebben de ouders in 2018 de garantie dat hun kind gebruik kan maken van een kwalitatief goede peuterspeelzaal, die voldoet aan de Haarlemse kwaliteitseisen.

Agendering raadsvoorstel

In de bijlage treft u het aangescherpte raadsvoorstel aan. De wijzigingen zijn geel gemarkeerd. Op de vergadering van de Commissie Samenleving op 14 september a.s. verneem ik graag van u of het voorstel kan worden geagendeerd voor de raadsvergadering van 28 september 2017 of dat u deze inhoudelijk wenst te bespreken in de commissievergadering van 21 september 2017.

Met vriendelijke groet,



Merijn Snoek