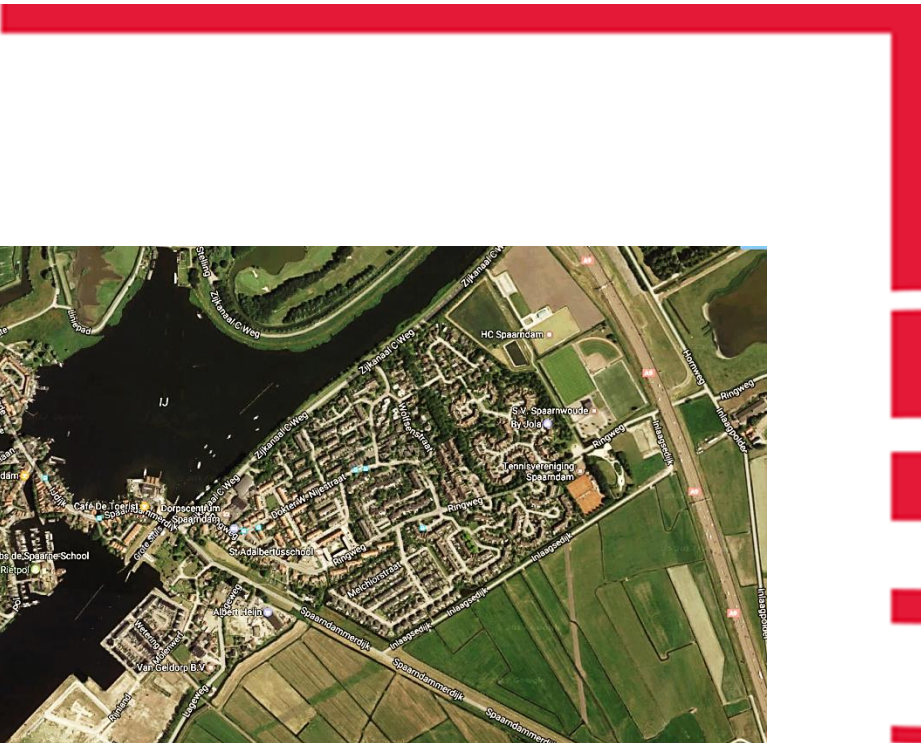




- a. Onderzoek Atlas voor Gemeenten d.d 3 februari 2017
- b. Brief Dorpsraad Spaarndam aan GS van Noord-Holland d.d.17 mei 2016
- c. Peiling Dorpsraad d.d 4 juni 2016
- d. Inspraak Dorpsraad en enkele bewoners in de Gemeenteraad Haarlem d.d 8 december 2016
- e. Motie 16.6 Haarlem gaat voor spaarndam d.d. 15 december 2016

1. Het proces

Wat ging vooraf

Gesteund door meerdere onderzoeken, besloot de raad van Haarlemmerliede c.s. vlak na de zomer van 2015 tot bestuurlijke fusie. Zes omringende gemeenten (Amsterdam, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemstede en Velsen) werden uitgenodigd om een positionpaper aan te bieden. De presentatie van deze positionpapers vond in februari 2016 plaats. Op basis van de positionpapers en presentaties heeft de raad van Haarlemmerliede c.s. op 10 maart 2016 een shortlist samengesteld bestaande uit Amsterdam, Haarlemmermeer en Velsen. Tenslotte is op 28 juni 2016 besloten tot fusie met Haarlemmermeer. De raad van Haarlemmermeer heeft op 6 juli 2016 met deze fusie ingestemd.

De volgende stap in het Arhi proces is het maken van een herindelingsontwerp door de twee fuserende gemeenten. Dit besluit is eind november door de beide gemeenten vastgesteld en is gevolgd door een periode van ter visielegging. Haarlem is uitgenodigd om hierop een zienswijze in te dienen.

Doorkijk

Na de ter visielegging verwerken Haarlemmerliede c.s. en Haarlemmermeer de zienswijzen. Dat wil zeggen dat voor elke zienswijze wordt bekeken of de argumenten dermate steekhoudend zijn dat het herindelingsontwerp gewijzigd moet worden. Het herindelingsontwerp wordt hierna door de twee gemeenten vastgesteld. Vervolgens gaat (het vastgestelde) herindelingsontwerp inclusief alle zienswijzen naar Gedeputeerde Staten. Hier wordt het hele dossier beoordeeld en van een advies aan de minister voorzien. De minister maakt, gelezen hebbende het dossier en advies van GS, een wetsvoorstel. Na behandeling in de Eerste en Tweede Kamer is de herindeling een feit.

In het overzicht is het proces vanaf december 2016 in de tijd gezet.

Stap	Tijd	Opmerkingen
Vaststellen Herindelingsontwerp door gemeenteraden (artikel 5, lid 1 Wet arhi)	December 2016	Tevens instelling preventief financieel toezicht voor de gemeenten (art. 21, lid 1 Wet arhi)
B&W van de betrokken gemeenten leggen het herindelingsontwerp binnen twee weken gedurende acht weken ter inzage (art. 5, lid 2 Wet arhi)	Tot en met eind februari 2017	De terinzagelegging wordt bekend gemaakt (door B&W).
Indienen zienswijzen op herindelingsontwerp door een ieder	Uiterlijk 10 februari 2017	
Na verwerking zienswijzen vaststellen herindelingsadvies door gemeenteraden	Uiterlijk mei 2017	
Vaststellen zienswijze CS op herindelingsadvies gemeenten	Uiterlijk juni 2017	
Aanlevering herindelingsadvies plus zienswijze CS bij minister van BZK	01-07-2017	
Wetgevingstraject	Juli 2017 -juni 2018	Ministerraad, Raad van State, Tweede Kamer, Eerste Kamer
Herindelingsverkiezingen	November 2018	
Start fusiegemeente	1-1-2019	

2. Verzoek Spaarndam

Een belangrijk onderdeel bij een fusie, misschien wel het belangrijkste onderdeel, is de mening van de bewoners. De Dorpsraad van Spaarndam is een actieve bewoners organisatie die al vele jaren de inwoners van Spaarndam (zowel van oost als west) vertegenwoordigt.

Positie Dorpsraad Spaarndam

Reeds in een vroegtijdig stadium van het fusieproces heeft de Dorpsraad Spaarndam in een presentatie aan alle potentiële fusiekandidaten aangegeven de voorkeur te geven aan vereniging van de beide kernen binnen één gemeente. Na het afvallen van Haarlem als potentiële fusiepartner heeft de Dorpsraad Spaarndam op 17 mei 2016 (zie bijlage b) in een brief aan het college van Gedeputeerde Staten zijn zorgen geuit over het proces:

“Als Dorpsraad hebben wij bij het herindelingsproces gekozen om te streven naar het bestuurlijk onderbrengen van het hele dorp in één en dezelfde gemeente, zodat aan de bestaande deling een einde komt. Dat lijkt vanuit bestuurlijk oogpunt logisch en biedt voor de inwoners voordelen, zoals het gebruik kunnen maken van dezelfde maatschappelijke voorzieningen. Aangezien de beide delen van Spaarndam - en eigenlijk het hele westelijk deel van Haarlemmerliede en Spaarnwoude (waaronder de dorpjes Haarlemmerliede, Spaarnwoude en Penningsveer) - een natuurlijke oriëntatie hebben op Haarlem, vinden wij het onbegrijpelijk en onterecht dat Haarlem buiten beeld is geraakt als mogelijke fusiepartner. De inwoners van Spaarndam en omgeving zijn sociaal-maatschappelijk vooral op Haarlem gericht. De gemeente Haarlem heeft zich ook altijd zeer betrokken getoond bij Spaarndam. Zo subsidieert deze gemeente al bijna 40 jaar met een aanzienlijk bedrag het Dorpscentrum Spaarndam, dat in het oostelijk (niet- Haarlemse) deel van ons dorp is gelegen. Ook voor de komende jaren heeft deze gemeente garanties gegeven voor de subsidiestroom. Het is dan ook niet uit te leggen dat met deze gemeente niet meer gesproken wordt als mogelijke fusiepartner, maar wel met Amsterdam waarmee onze dorpsbewoners nauwelijks een band hebben. Hoewel wij grote waardering hebben voor de wijze waarop het gemeentebestuur van Haarlemmerliede en Spaarnwoude de inwoners betreft bij het fusieproces, vinden wij de door dat bestuur gemaakte keuze voor genoemde short list, waarop de gemeente Haarlem ontbreekt, onjuist. Dit doet geen recht aan de feitelijk bestaande situatie en is naar onze mening een grote omissie in de thans lopende procedure.

Wij willen dit graag al in dit stadium onder uw aandacht brengen en vertrouwen erop dat deze omissie ongedaan wordt gemaakt en dat - als de uiteindelijke keuze van het gemeentebestuur van Haarlemmerliede en Spaarnwoude aan uw college wordt voorgelegd - u wel de gemeente Haarlem als mogelijke herindelingspartner in uw overwegingen zult betrekken; ook als dat zou betekenen dat Haarlemmerliede en Spaarnwoude zou moeten worden gesplitst. Er moet naar onze mening zorgvuldig worden gekeken naar de bestaande sociaal-maatschappelijke en andere relaties tussen Spaarndam-Oost en de gemeente Haarlem.”

-Citaat uit brief van Dorpsraad Spaarndam aan college van GS d.d. 17 mei 2016-

Peiling Spaarndam

Blijkens een peiling gehouden door de Dorpsraad Spaarndam heeft een meerderheid van de inwoners van Spaarndam (zowel in oost als in west) een voorkeur voor het verenigen van Spaarndam als één dorp bij Haarlem (zie bijlage c):

Totale response	663	47%		
Response west	159	53%		
Response oost	504	45%		
Aantal adressen west	300			
Aantal adressen oost	1120			
Spaarndam 1 dorp	Ja		west	148
	Ja		oost	370
	Nee		west	4
	Nee		oost	95
	Geen mening		west	4
	Geen mening		oost	31
Spaarndam 1 dorp bij Haarlem	Ja		west	143
	Ja		oost	263
	Nee		west	9
	Nee		oost	197
	Geen mening		west	2
	Geen mening		oost	44

-Uitslag peiling Dorpsraad Spaarndam juni 2016-

Insprekers

Op 8 december 2016 heeft de Dorpsraad Spaarndam ingesproken in de Haarlemse gemeenteraad, nadat zij dit ook hebben gedaan bij de gemeenteraad van Haarlemmermeer. Zij hebben hierbij de gemeenteraad van Haarlem verzocht zich in te zetten voor het verenigen van Spaarndam. De volledige bijdrage van de Dorpsraad Spaarndam en enkele bewoners is opgenomen in bijlage d.



3. Inzet van Haarlem

Gedeeld of ongedeeld fuseren?

Op uitnodiging van het gemeentebestuur van Haarlemmerliede c.s. heeft Haarlem een positionpaper ingediend ten behoeve van het fusieproces. Met deze positionpaper heeft Haarlem zich beschikbaar gesteld als fusiepartner voor geheel Haarlemmerliede c.s., maar hierin direct ook de vraag opgeworpen of de lange termijn voordelen van een herverdeling opwegen tegen de korte termijn voordelen van een ongedeelde fusie:

“Haarlem is zich er terdege van bewust dat een gesplitste fusie lastig is en dat het tijdpad lastige vragen eigenlijk niet toestaat. Wij realiseren ons dat het tijdpad zorgvuldig gekozen is en dat de wens tot ongesplitste fusie niet ongefundeerd is. Onze passie voor het gebied, voor het zoeken naar de állerbeste toekomst en de realiteit dat een fusie eigenlijk in één keer goed moet zijn, maken echter dat wij ons gedwongen voelen toch een lans te breken voor een fusie die aansluit bij een meer natuurlijke oriëntatie. Een fusie waarbij de verschillende kernen van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude ieder samengaan met hun natuurlijke partner. Haarlem wil daarom graag met Haarlemmerliede en Spaarnwoude onderzoeken of de lange termijn voordelen van een herverdeling opwegen tegen de korte termijn voordelen van een ongedeelde fusie.”

-citaat uit Positionpaper Haarlem t.b.v. fusieproces Haarlemmerliede en Spaarnwoude-

Ook Berenschot heeft in maart 2015 al in een verdiepingsonderzoek in opdracht van de raad van de gemeente Haarlemmerliede c.s. gepleit voor het herenigen van de dubbel-dorpen. In dit rapport weegt Berenschot een aantal fusiemodellen tegen elkaar af. In deze weging komt het model ‘Bestuurlijke fusie, herverdeling’ als beste naar voren:

“In deze variant kiest de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude voor het creëren van een oplossing met buurgemeenten en provincie waarin de dubbeldorpen hersteld worden tot homogene gemeenschappen en het belang van het behoud van de groene buffer zo goed mogelijk wordt veilig gesteld. (...) De optie :Bestuurlijke fusie, herverdelen biedt voor de gemeenschap het meest interessante perspectief. Het herenigen van de dubbel-dorpen tot homogene gemeenschappen is daar –samen met de hoogste bestuurskracht en duurzaamheid- het meest zichtbare aspect van.”

Optie	Weging					
	Bestuurskracht	Draagvlak	Samenhang	Regionale verhoudingen	Duurzaamheid	Financiële effecten
Bestuurlijke zelfstandig, huidig						
Regieorganisatie						
Ambtelijke fusie, integratie						
Ambtelijke fusie, WGR-constructie						
Bestuurlijke fusie, herindeling						
Bestuurlijke fusie, herverdeling						

-uit Verdiepingsonderzoek Bestuurlijke Toekomst Haarlemmerliede en Spaarnwoude, maart 2015-

Aansluiten bij de natuurlijke oriëntatie

Haarlem is van mening dat de natuurlijke oriëntaties van inwoners mee moet wegen in het fusieproces. Haarlem en Spaarndam zijn al eeuwen met elkaar verbonden. In Spaarndam halen Spaarndammers en Haarlemmers gezamenlijk Sinterklaas binnen en genieten zij van de Kunstmarkt. En de inwoners van Spaarndam maken dagelijks gebruik van de winkels, musea, scholen en sportverenigingen in Haarlem. Ten behoeve van deze zienswijze heeft de Atlas voor Gemeenten in beeld gebracht hoe de dagelijkse leefomgeving van de Spaarndammers eruit ziet (zie bijlage a).

De bevindingen van de Atlas zijn in onderstaande tabel samengevat.

	Haarlem	Velsen/IJmond	Haarlemmermeer	Amsterdam	Overig
Winkelen	55%	23,5%	5%	13,2%	3,4%
Podiumkunsten	67,3%	25,5%	0,1%	7,1%	-
Betaald voetbal	-	28,9%	-	36,5%	34,6%
Middelbare school	90,2%	8,8%	-	1,0%	-
Ziekenhuiszorg	30,3	18,4%	0,2%	49%	2%

Inwoners moeten kunnen stemmen op de bestuurders die hun dagelijkse leefomgeving vormgeven. De dagelijkse leefomgeving van de inwoners van Spaarndam is Haarlem. Als de dagelijkse leefomgeving samenvalt met de indeling van het lokale bestuur, is het voor inwoners makkelijker belangstelling te hebben voor dat lokale bestuur. Belangstelling die zich uit in opkomst bij verkiezingen, participatie en inspraak; kortom, in een levendige democratie.

Bestuurskracht

Haarlem vervult een centrumfunctie voor de regio Zuid Kennemerland. Vele culturele en maatschappelijke voorzieningen zijn in Haarlem gevestigd en worden door de Haarlemse gemeenschap ondersteund. Voor het draagvlak van deze voorzieningen is het goed als gemeenschappen die hiervan veelal gebruik maken, hierover ook zeggenschap hebben. Daarbij wordt ook het functioneren van de centrumfunctie van Haarlem versterkt door het creëren van meer natuurlijke gemeentegrenzen.

Specifiek voor de situatie in Spaarndam betekent ‘één gemeenschap onder één bestuur’ dat besluitvorming over gedeelde voorzieningen, zoals onderwijs en sport, integraler, sneller en slagvaardiger kan plaatsvinden. De subsidiering van het Dorpshuis, bijvoorbeeld, leidt tot veel afstemming tussen de twee gemeenten. Natuurlijk hebben Haarlem en Haarlemmerliede c.s. zich hier in het verleden maximaal voor ingezet en zouden ook Haarlem en Haarlemmermeer in de toekomst goed kunnen samenwerken. Maar nu doet zich de historische kans voor om de bestuurskracht voor Spaarndam te versterken en de gemeentegrenzen te rationaliseren.

Behoud groene buffer

Het goede woonklimaat in de kernen en het groene landschap zijn onlosmakelijk met Haarlemmerliede c.s. verbonden. Haarlem ziet deze twee aspecten als de belangrijkste kernwaarden die bij een fusie ten allen tijde behouden moeten blijven. Voor Haarlem is het groen goud waard. Haarlem beschouwt de voormalige bufferzone als het belangrijkste groengebied van de Metropool Regio Amsterdam. Hierdoor spelen vele belangen in het gebied zoals de uitbreiding van de havens, woningbouw of intensieve recreatie. Haarlem meent dat het bebouwen van open landschap ondenkbaar is: het groen, landschap en natuur zijn onvervangbaar.

Ook Haarlem is geen voorstander van de uitbreiding van de Amsterdamse haven in de Houtrakpolder. Zoals aangegeven bij de presentatie van de Haarlemse positionpaper aan het gemeentebestuur van Haarlemmerliede c.s., zal Haarlem zeer kritisch kijken naar de monitor die zou moeten aantonen dat deze havenuitbreiding moet worden gerealiseerd. Haarlems onderschrijft de door de raad van Haarlemmerliede unaniem aangenomen motie 16.1 (18 december 2012) op dit punt.

Motie gemeenteraad Haarlem

Op 8 december 2016 hebben de Dorpsraad Spaarndam en diverse bewoners van Spaarndam ingesproken in de Commissie Bestuur van de gemeenteraad Haarlem. Zij hebben hierbij het gemeentebestuur van Haarlem verzocht zich in te spannen voor het verenigen van Spaarndam binnen de gemeentegrenzen van Haarlem (zie ook hoofdstuk 2 Verzoek Spaarndam). In reactie op deze inspraak heeft de gemeenteraad van Haarlem op 15 december 2016 unaniem het college van B&W per motie (zie bijlage e) opgedragen om:

- Alles in het werk te stellen om te bevorderen dat de kernen Spaarndam West en Spaarndam Oost worden verenigd tot een dorpskern binnen de gemeentegrenzen van Haarlem.
- Zich in te zetten voor een situatie waarbij een logische bestuurlijke en ecologische begrenzing geldt, waardoor voor een ongedeeld Spaarndam het water- en groenbeheer geoptimaliseerd kan worden.
- Zich in te zetten voor een situatie waarbij Haarlem de verantwoordelijkheid kan nemen voor een gedeelte van de groene buffer ten oosten van Haarlem.

4. Vereniging van Spaarndam middels een grenscorrectie

Haarlem heeft waardering voor het fusieproces zoals dit door Haarlemmerliede c.s. is doorlopen. Met Haarlemmermeer is de keuze gevallen op een gewaardeerde buurgemeente. Halfweg voelt een natuurlijke binding met Zwanenburg, en daarmee met Haarlemmermeer. Met de keuze voor Haarlemmermeer wordt deze gemeenschap verbonden binnen één gemeente. Spaarndam-Oost voelt deze binding met Spaarndam-West en Haarlem. De bewoners van zowel Spaarndam-Oost als Spaarndam-West hebben aangegeven als één dorp verenigd te willen worden binnen Haarlem. Haarlem wil zich in het vervolgproces blijven inzetten voor de vereniging van Spaarndam binnen de Haarlemse gemeentegrenzen. Uitgangspunt hierbij is dat dit in goede afstemming met de betrokken buurgemeenten gebeurt en het beoogde fusieproces tussen Haarlemmerliede c.s. en Haarlemmermeer zo goed mogelijk doorgang kan vinden.

De vereniging van Spaarndam sluit aan bij de criteria in het provinciale en landelijke beleidskader gemeentelijke herindeling:

- Draagvlak: in een peiling van de Dorpsraad heeft meer dan de helft van de bevolking aangegeven bij Haarlem te willen horen.
- Interne samenhang: Spaarndam is één dorp. Het komt de gemeenschap ten goede als het dorp onder één bestuur valt.
- Bestuurskracht: Spaarndam wordt beter bestuurd als het onder één gemeente valt. Berenschot heeft in opdracht van Haarlemmerliede c.s. in 2015 een onderzoek gedaan naar de noodzaak van fusie. Kenmerkend voor Spaarndam zien zij het rijke verenigingsleven en de betrokkenheid van de inwoners bij de gemeenschap. Het laten aansluiten van de gemeentegrenzen op de maatschappelijke grenzen van de leefgemeenschap wordt door Berenschot als versterkend voor de bestuurskracht gezien. De verbondenheid van Spaarndam en Haarlem blijkt ook uit het onderzoek van de Atlas voor Gemeenten (bijlage a).
- Duurzaamheid: Het onderzoeksbureau noemt het gesplitst fuseren van Haarlemmerliede c.s. als de meest duurzame oplossing. Het aansluiten bij de maatschappelijke waarden en oriëntatie van de inwoners wordt door Berenschot als belangrijk argument gegeven.

Grenscorrectie

Haarlem accepteert en respecteert de keuze van Haarlemmerliede c.s. voor een fusie met één andere gemeente alsmede de keuze voor Haarlemmermeer. Haarlemmermeer is ook voor Haarlem een gewaardeerde buurgemeente. Haarlem wil daarom de keuze voor Haarlemmermeer niet ter discussie stellen en ook niet het fusieproces vertragen. Haarlem maakt zich wél hard voor een ongedeeld Spaarndam en stelt daarom voor een grenscorrectie met betrekking tot Spaarndam in het herindelingsontwerp op te nemen. Een grenscorrectie als onderdeel van het herindelingsontwerp is, vergeleken met een gedeelde fusie, relatief eenvoudig. Op deze manier ondervindt het fusieproces geen vertraging en kan recht gedaan worden aan de wens van de Dorpsraad van Spaarndam en de Spaarndammers om als één gemeenschap binnen één gemeente verenigd te worden.

Haarlem treedt dan ook graag in overleg met Haarlemmerliede c.s. en Haarlemmermeer om te spreken over het opnemen van een grenscorrectie in het herindelingsontwerp. Inzet hierbij is om te komen tot

natuurlijke en logische bestuurlijke en ecologische begrenzing, waardoor voor een ongedeeld Spaarndam het water- en groenbeheer geoptimaliseerd kan worden en Haarlem kan bijdragen aan het behoud en versterken van de groene buffer.

De oriëntatie van de bevolking van Spaarndam

3 februari 2017

Eindredactie: Nadine van den Berg

Atlas voor gemeenten
Postbus 9627
3506 GP UTRECHT
T 030 2656438
F 030 2656439
E info@atlasvoorgemeenten.nl
I www.atlasvoorgemeenten.nl

© Atlas voor gemeenten, Utrecht, 2017

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen, of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.

Inhoud

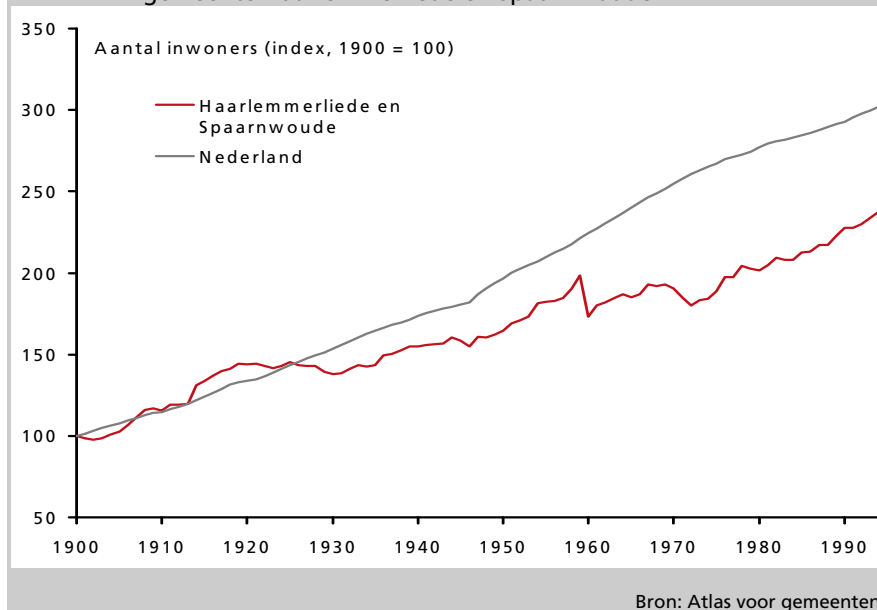
1	Inleiding	7
2	De methode	9
3	Functionele relaties	11
4	Bestuurlijke indeling	15

1 Inleiding

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude wil fuseren met de gemeente Haarlemmermeer. De vraag is of dat voornemen aansluit bij de oriëntatie van de bevolking van de gemeente. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude ligt immers ingeklemd tussen de steden Haarlem en Amsterdam.

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft ruim vijfduizend inwoners, en de groei is er al een tijdje uit (zie figuur 1.1). Na de Waddeneilanden, Roosendaal en Renswoude is het de op zes na kleinste gemeente van Nederland.

Figuur 1.1 De bevolkingsontwikkeling op het grondgebied van de huidige gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude



De bewoners van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn verdeeld over de dorpskernen Halfweg, Spaarndam, Haarlemmerliede, Penningsveer, Spaarnwoude en Ruigoord. De gemeente is opgedeeld in drie 4-positie-postcodegebieden, zoals figuur 1.2 laat zien. Postcodegebied 2064 bestaat uit de kernen Spaarndam en Spaarnwoude, postcodegebied 2065 uit

de kernen Haarlemmerliede en Penningsveer en postcodegebied 1165 uit de kernen Halfweg en Ruigoord.

Figuur 1.2 De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is opgedeeld in drie 4-positie-postcodegebieden



In dit onderzoek is de oriëntatie van de bewoners van de woonkernen Spaarndam en Spaarnwoude (postcode 2064, kortweg Spaarndam) in kaart gebracht. De vraag is waar die inwoners zich met name op richten.

Om een onderbouwd antwoord op die vraag te kunnen geven, is onderzoek gedaan naar de functionele relaties binnen de regio. Het volgende hoofdstuk beschrijft de methode die daarvoor is gebruikt. In hoofdstuk 3 staan de resultaten. En hoofdstuk 4 gaat in op de consequenties voor een optimale bestuurlijke indeling.

2 De methode

De meeste eerdere pogingen om de optimale schaal voor lokaal bestuur te bepalen op basis van functionele verbanden beperken zich tot de woon-werkpendel. Een dergelijke aanpak is gebaseerd op een verouderde visie op de relatie tussen stad en ommeland. Steden hebben naast een productiefunctie steeds meer ook een consumptiefunctie.¹ Daarom worden in dit onderzoek functionele relaties niet (alleen) bepaald voor werk maar (ook) voor voorzieningen.

In dit onderzoek wordt voor verschillende voorzieningen met kwantitatieve analyses onderzocht welke gebieden in welke mate van elkaar afhankelijk zijn. De functionele relaties worden op een laag schaalniveau (het 4-positie-postcodeniveau) gedetailleerd onderzocht voor de volgende voorzieningen:

- Winkels
- Zorg
- Onderwijs
- Cultuur
- Sport

Voor die voorzieningen, en de bijbehorende indicatoren, is een zoekmodel gemaakt, waarmee het gedrag van mensen op de woningmarkt en de markt voor voorzieningen kan worden nagebootst. Met dat zoekmodel wordt bepaald welk deel van de inwoners van een bepaalde woonlocatie in welke mate afhankelijk is van de voorzieningen in een bepaalde gemeente.

Dat zoekmodel houdt behalve met het aanbod van voorzieningen, rekening met de behoefte aan variëteit, diversiteit en kwaliteit bij de potentiële consument én de bereidheid om daarvoor te reizen. De behoefte aan variëteit betekent dat een inwoner van een bepaald gebied een keuze wil kunnen maken uit een voldoende gevarieerd aanbod aan voorzieningen. De bereidheid om te reizen zorgt ervoor dat het belang van voorzieningen voor een inwoner van een bepaald gebied afneemt naarmate die voorzieningen verder weg liggen.

¹ E.L. Glaeser, J. Kolko, A. Saiz, 2001: Consumer City, in: Journal of Economic Geography, pp.27-50; G.A. Marlet, 2009: De aantrekkelijke stad (VOC Uitgevers, Nijmegen).

Een lage behoefte aan variëteit leidt over het algemeen tot een voorkeur voor het gebruik van de lokale voorzieningen, een grote behoefte aan variëteit leidt tot een voorkeur voor verder weg gelegen locaties, waar het aantal voorzieningen groot is; meestal de dichtstbijzijnde wat grotere stad. Een geringe bereidheid om te reizen leidt tot veel gebruik van lokale voorzieningen, een grotere bereidheid om te reizen tot het gebruik van verder weg gelegen voorzieningen.

Het zoekmodel werkt als volgt: Een inwoner van een bepaalde woonlocatie maakt een inventarisatie van de in de buurt aanwezige voorzieningen. Hij voert zijn bereidheid tot reizen net zo lang op totdat hij genoeg keuze (variëteit en kwaliteit) heeft. Wat 'genoeg keuze' is, is niet voor iedere inwoner van die locatie hetzelfde. Sommige mensen nemen genoeg met een beperkte keuzemogelijkheid dichtbij, anderen willen een grotere keuzemogelijkheid, en zijn bereid daarvoor verder te reizen. Als zich dichtbij de woonlocatie veel voorzieningen bevinden, is de bereidheid om verder te reizen meestal gering.

Sommige inwoners van Spaarndam zullen bijvoorbeeld genoeg nemen met het eigen winkelaanbod, en niet bereid zijn voor meer keuze of kwaliteit naar Haarlem of Amsterdam te reizen. Voor andere inwoners van de gemeente zal dat niet gelden, zij zullen juist wel bereid zijn voor meer keuzemogelijkheden naar Haarlem of Amsterdam te reizen.

Een individuele inventarisatie van de mogelijkheden zal over het algemeen worden afgebroken zodra een stad met relatief veel voorzieningen 'bereikt is'. Nog verder zoeken levert dan niet veel extra keuzemogelijkheden meer op, omdat reistijden steeds verder zullen toenemen terwijl het extra gevonden aanbod beperkt is. Een stad met veel voorzieningen in de buurt van een woonlocatie zal al snel de voorkeurslocatie voor de inwoners van die locatie zijn.

3 Functionele relaties

Vanuit het postcodegebied Spaarndam (zie hoofdstuk 1) is op basis van de in het vorige hoofdstuk besproken methode berekend hoe belangrijk de voorzieningen in alle Nederlandse gemeenten voor de inwoners van die woonlocatie zijn. De uitkomst van die analyse is het aandeel inwoners van die locatie dat voor bepaalde voorzieningen afhankelijk is van de eigen gemeente of van een gemeente in de buurt.

De analyse is uitgevoerd op postcodeniveau omdat dat een zuiverdere benadering van het gedrag van consumenten oplevert dan een analyse op gemeenteniveau. Die aanpak levert een overzicht op van de functionele relaties tussen Spaarndam en de gemeenten in de omgeving.

Winkels

De uitkomsten in tabel 3.1 laten zien dat Haarlem voor de meeste inwoners van Spaarndam de belangrijkste winkelstad is. De inwoners zijn voor winkelen in eerste instantie op de stad Haarlem aangewezen. Beverwijk is ook een belangrijke winkelgemeente.

Alleen de winkels voor niet-dagelijkse boodschappen, ofwel: de winkels voor mode en luxeartikelen (bron: VGM), zijn overigens in deze analyse meegenomen. Het idee daarachter is dat mensen winkels voor dagelijkse boodschappen dicht bij huis willen, maar voor grotere aankopen en *fun shopping* vaak aangewezen zijn op een nabijgelegen stad.² De gebruikte reistijdwaarderingsfunctie voor winkels gaat ervan uit dat de meeste mensen bereid zijn enige tijd te reizen om te winkelen, maar dat die bereidheid voor langere reistijden vrij snel afneemt. Dat betekent concreet dat winkels binnen 25 minuten reistijd heel belangrijk zijn, maar dat verder weg gelegen winkels relatief minder belangrijk zijn.

Cultuur

Voor het culturele aanbod zijn verreweg de meeste inwoners van Spaarndam (meer dan 90%) op Haarlem gericht (zie tabel 3.2). Ook het culturele aanbod in Velsen en Beverwijk speelt een rol.

² W. Christaller, 1933: Die zentralen Orte in Süddeutschland (Jena).

Deze analyse is gebaseerd op het aantal uitvoeringen in de podiumkunsten (popmuziek, klassieke muziek, dans en theater) per locatie. De gebruikte reistijdwaarderingsfunctie voor cultuur gaat ervan uit dat de meeste mensen bereid zijn enige tijd te reizen om een theater te bezoeken, maar dat die bereidheid voor langere reistijden (boven de dertig minuten) laag is.

Voetbal

Naast het bezoeken van podiumkunsten is een vergelijkbare analyse gedaan voor het bezoeken van een betaald voetbalwedstrijd. Behalve met de locatie van voetbalstadions is in die analyse ook rekening gehouden met de prestaties van de clubs, vanuit het idee dat mensen liever naar een wedstrijd gaan van een club die bovenin de eredivisie meedraait, dan een club die onderaan de eerste divisie bungelt. De bron van de gebruikte Voetbalindex is de jaarlijkse *Atlas voor gemeenten*.³

Vooraf voor de inwoners van Spaarndam spelen naast Alkmaar ook Amsterdam en Velsen een belangrijke rol.

Onderwijs

De oriëntatie van de potentiële leerlingen in een gemeente voor het volgen van voortgezet onderwijs beperkt zich meestal tot de eigen gemeente. Als gemeenten zelf een middelbare school hebben zijn de jongeren in die gemeente daar in eerste instantie op gericht. Dat geldt echter niet voor Spaarndam. De potentiële leerlingen van die kern zijn vooral op de scholen in Haarlem georiënteerd.

De oriëntatie voor voortgezet onderwijs is bepaald voor de vestigingen van scholen voor het voortgezet onderwijs (bron: VGM). De bijbehorende reistijdwaarderingsfunctie valt relatief snel af, omdat de meeste mensen simpelweg de school kiezen die zich het dichtst in de buurt bevindt. Dat komt omdat de meeste leerlingen per fiets reizen, waardoor een relatief korte afstand al snel tot een relatief lange reistijd leidt. Om die reden is de regionale reikwijdte van scholen in het voortgezet onderwijs relatief klein, veel kleiner dan bij andere voorzieningen uit deze analyse.

Zorg

De oriëntatie voor zorg is tot slot gebaseerd op een analyse met het aanbod aan bedden in ziekenhuizen, zowel algemene ziekenhuizen als academische

³ Zie: G.A. Marlet, C.M.C.M. van Woerkens, 2016: *Atlas voor gemeenten* (VOC Uitgevers, Nijmegen).

ziekenhuizen, categorale ziekenhuizen en psychiatrische ziekenhuizen (bron: VGM). De modeluitkomsten voor zorg zijn gebaseerd op een sneller afvallende reistijdwaarderingsfunctie dan bij winkels en cultuur, omdat mensen bij hun keuze anticiperen op mogelijke toekomstige spoedgevallen.

Het grootste deel van de inwoners van Spaarndam is voor ziekenhuiszorg in eerste instantie aangewezen op Amsterdam. Dat komt door het grote en gevarieerde aanbod in die stad. Ook Haarlem en Beverwijk spelen een belangrijke rol in het zorgaanbod voor de inwoners van Spaarndam.

Tabel 3.1 Waar winkelt Spaarndam? De regionale oriëntatie van de consumenten in Spaarndam voor winkels mode en luxe

Oriëntatie op de gemeente:	Aantal potentiële klanten (alle inwoners van 18 jaar en ouder) als percentage van het totale klantenpotentieel
Haarlem	55,0%
Beverwijk	13,4%
Amsterdam	13,2%
Velsen	9,3%
Haarlemmermeer	5,0%
Zaanstad	1,9%
Amstelveen	0,8%
Heemskerk	0,7%
Heemstede	0,6%
Bloemendaal	0,1%
Uitgeest	0,1%

Bron: Atlas voor gemeenten

Tabel 3.2 De regionale oriëntatie van de inwoners van Spaarndam voor uitvoeringen in de podiumkunsten

Oriëntatie op de gemeente:	Aantal bezoekers als percentage van het totaal aantal theaterbezoekers
Haarlem	67,3%
Velsen	14,4%
Beverwijk	10,9%
Amsterdam	7,1%
Heemskerk	0,2%
Haarlemmermeer	0,1%

Bron: Atlas voor gemeenten

Tabel 3.3 De regionale oriëntatie van de inwoners van Spaarndam voor het bezoeken van een betaald voetbalwedstrijd

Oriëntatie op de gemeente:	Aantal bezoekers als percentage van het totaal aantal potentiële bezoekers
Amsterdam	36,50%
Alkmaar	34,60%
Velsen	28,90%

Bron: Atlas voor gemeenten

Tabel 3.4 De regionale oriëntatie van de potentiële middelbare schoolleerlingen uit Spaarndam

Oriëntatie op de gemeente:	Aantal leerlingen als percentage van het totaal aantal potentiële leerlingen
Haarlem	90,2%
Velsen	8,8%
Amsterdam	1,0%

Bron: Atlas voor gemeenten

Tabel 3.5 De regionale oriëntatie van de inwoners van Spaarndam voor ziekenhuiszorg

Oriëntatie op de gemeente:	Aantal potentiële patiënten als percentage van het totaal aantal potentiële patiënten
Amsterdam	49,0%
Haarlem	30,3%
Beverwijk	18,4%
Zaandam	1,3%
Amstelveen	0,5%
Haarlemmermeer	0,2%
Heemstede	0,2%

Bron: Atlas voor gemeenten

4 Bestuurlijke indeling

Op basis van de functionele relaties die in het vorige hoofdstuk werden berekend is het mogelijk om te bepalen wat de optimale schaal voor lokaal bestuur is. Om tot een maatschappelijk optimale bestuurlijke indeling te komen is per voorziening bepaald welke gemeente voor een bepaald 4-positie-postcodegebied het meest verzorgend is. Het resultaat voor Spaarndam staat in tabel 4.1.

Tabel 4.1 Bij welke gemeente kan Spaarndam het beste worden ingedeeld?

	Spaarndam en Spaarnwoude (pc 2064)
Werk	Haarlem
Winkels	Haarlem
Cultuur	Haarlem
Sport	Amsterdam
Onderwijs	Haarlem
Zorg	Amsterdam
Totaal	Haarlem

Het ‘totaal’ is een gewogen toewijzing aan de gemeente die het vaakst verzorgend is. De functies tellen daarbij niet allemaal even zwaar mee, maar zijn gewogen op basis van de bijdrage die de verschillende voorzieningen leveren aan de aantrekkingskracht van een gemeente. Werk telt dan voor vijftig procent mee en de voorzieningen tezamen ook voor vijftig procent.⁴ Op basis van die methode kan elk gebied slechts aan één gemeente worden toegekend. Dat is de gemeente die voor de betreffende kern het meest verzorgend is voor de verschillende functies. Hoofdstuk 3 liet al zien dat veel inwoners van Spaarndam zich voor wat betreft voorzieningen in eerste instantie op Haarlem richten.

⁴ Bij gelijke score geven de voorzieningen de doorslag.



DORPSRAAD SPAARNDAM
GEKOZEN VERTEGENWOORDIGING VAN DE SPAARNDAMSE BEVOLKING

Stichting Dorpsraad Spaarndam
Ringweg 36
2064 KK Spaarndam

Aan het college van Gedeputeerde Staten
van Noord-Holland,
Postbus 3007,
2001 DA Haarlem

Spaarndam, 17 mei 2016

Onderwerp: opheffing gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude; positie dorp Spaarndam.

Geacht college,

Zoals u bekend is, heeft het gemeentebestuur van Haarlemmerliede en Spaarnwoude enige tijd geleden de conclusie getrokken dat deze gemeente in de toekomst niet meer zelfstandig kan blijven en heeft dat gemeentebestuur het proces tot opheffing van de gemeente gestart. Het gemeentebestuur zet in op een volledige fusie met een andere gemeente. Daartoe heeft het gemeentebestuur gesprekken gevoerd met alle omliggende gemeenten en deze gemeenten een position paper laten uitbrengen. Op 10 maart jl. heeft de Commissie Raadsvoorbereiding op voorstel van het college van burgemeester en wethouders een short list vastgesteld van drie gemeenten, waarmee verdiepende gesprekken zullen worden gevoerd. Dat zijn Amsterdam, Haarlemmermeer en Velsen. In juni zal de gemeenteraad een definitieve keuze voor een fusiegemeente maken, waarna de gemeentelijke herindelingsprocedure wordt voortgezet en de keuze van de gemeente aan uw college zal worden voorgelegd.

Aangezien wij ons zorgen maken over het proces met het oog op de positie van het dorp Spaarndam, willen wij ons nu al tot uw college wenden en niet wachten tot de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn definitieve keuze heeft bepaald. Bij het vaststellen van de short list is de gemeente Haarlem afgevalen als mogelijke fusiepartner en is als het ware ingewisseld voor Amsterdam. Wij hebben ons daarover zeer verbaasd en niet alleen wij. Ook talloze inwoners en insprekers bij genoemde raadscommissie. Het gemeentebestuur heeft ons niet duidelijk kunnen uitleggen waarom deze keuze is gemaakt. Vaak wordt de financiële positie van Haarlem genoemd, maar dat mag volgens ons bij een gemeentelijke herindeling nooit een doorslaggevend criterium zijn.

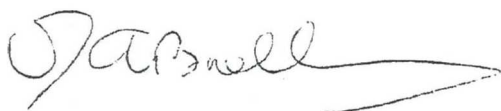
Het dorp Spaarndam is al vele jaren verdeeld over twee gemeenten. Het westelijk deel (het oude dorp) behoort bij de gemeente Haarlem en het oostelijk deel behoort nu nog bij de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Als Dorpsraad hebben wij bij het herindelingsproces gekozen om te streven naar het bestuurlijk onderbrengen van het hele dorp in één en dezelfde gemeente, zodat aan de bestaande deling een einde komt. Dat lijkt vanuit bestuurlijk oogpunt logisch en biedt voor de inwoners voordelen, zoals het gebruik kunnen maken van dezelfde maatschappelijke voorzieningen. Aangezien de beide delen van

Spaarndam - en eigenlijk het hele westelijk deel van Haarlemmerliede en Spaarnwoude (waaronder de dorpjes Haarlemmerliede, Spaarnwoude en Penningsveer) - een natuurlijke oriëntatie hebben op Haarlem, vinden wij het onbegrijpelijk en onterecht dat Haarlem buiten beeld is geraakt als mogelijke fusiepartner. De inwoners van Spaarndam en omgeving zijn sociaal-maatschappelijk vooral op Haarlem gericht. De gemeente Haarlem heeft zich ook altijd zeer betrokken getoond bij Spaarndam. Zo subsidieert deze gemeente al bijna 40 jaar met een aanzienlijk bedrag het Dorpscentrum Spaarndam, dat in het oostelijk (niet-Haarlemse) deel van ons dorp is gelegen. Ook voor de komende jaren heeft deze gemeente garanties gegeven voor de subsidiestroom. Het is dan ook niet uit te leggen dat met deze gemeente niet meer gesproken wordt als mogelijke fusiepartner, maar wel met Amsterdam waarmee onze dorpsbewoners nauwelijks een band hebben. Hoewel wij grote waardering hebben voor de wijze waarop het gemeentebestuur van Haarlemmerliede en Spaarnwoude de inwoners betreft bij het fusieproces, vinden wij de door dat bestuur gemaakte keuze voor genoemde short list, waarop de gemeente Haarlem ontbreekt, onjuist. Dit doet geen recht aan de feitelijk bestaande situatie en is naar onze mening een grote omissie in de thans lopende procedure.

Wij willen dit graag al in dit stadium onder uw aandacht brengen en vertrouwen erop dat deze omissie ongedaan wordt gemaakt en dat - als de uiteindelijke keuze van het gemeentebestuur van Haarlemmerliede en Spaarnwoude aan uw college wordt voorgelegd - u wel de gemeente Haarlem als mogelijke herindelingspartner in uw overwegingen zult betrekken; ook als dat zou betekenen dat Haarlemmerliede en Spaarnwoude zou moeten worden gesplitst. Er moet naar onze mening zorgvuldig worden gekeken naar de bestaande sociaal-maatschappelijke en andere relaties tussen Spaarndam-Oost en de gemeente Haarlem. Dat kan uiteraard voor andere dorpen anders liggen, zoals Halfweg dat meer op Haarlemmermeer is gericht. Dat is nu eenmaal de consequentie van het feit dat Haarlemmerliede en Spaarnwoude uit meerdere dorpen bestaat, die zich bevinden aan de buitenrand van de gemeente. Voor dit bestuurlijke vraagstuk moet een bestuurlijke oplossing worden gekozen, die recht doet aan de belangen van de inwoners van de verschillende dorpen. Wij realiseren ons dat dat niet gemakkelijk is, omdat het hier gaat om een gevoelige groene buffer tussen grootstedelijke gebieden. Wij vertrouwen erop u hiermee voorlopig voldoende te hebben geïnformeerd en zijn gaarne bereid om ons standpunt bij u nader mondeling toe te lichten.

Hoogachtend,

De Dorpsraad Spaarndam,



Marry Brokking, duo-voorzitter

In kopie naar de volgende gemeenten gestuurd:

Haarlemmerliede & Spaarnwoude, Harlem, Velsen, Haarlemmermeer en Amsterdam

Bijlage c

Spaarndam 1 dorp	Ja	west	148
	Ja	oost	370
	Nee	west	4
	Nee	oost	95
	Geen mening	west	4
	Geen mening	oost	31
Spaarndam 1 dorp bij Haarlem	Ja	west	143
	Ja	oost	263
	Nee	west	9
	Nee	oost	197
	Geen mening	west	2
	Geen mening	oost	44
Als u niet kiest voor "Spaarndam één dorp"			
voor welke gem. voelt u het meest ?	Haarlemmermeer	west	0
		oost	103
	Velsen	west	11
		oost	191
	Amsterdam	west	0
		oost	15
	Haarlem + Velsen	west	1
		oost	14
	Geen mening	west	137
		oost	186
Welke gem. NIET	Haarlemmermeer	west	0
		oost	25
	Velsen	west	3
		oost	8
	Amsterdam	west	35
		oost	314
	Haarlemmermeer+ Amsterdam	west	0
		oost	23
	Haarlemmermeer+ Velsen	west	0
		oost	5
	Velsen+Amsterdam	west	4
		oost	13
	Alle drie	west	27
		oost	24
	Geen mening	west	86
		oost	90
Totale response	663	47%	
Response west	159	53%	
Response oost	504	45%	
Aantal adressen west	300		
Aantal adressen oost	1120		

Bijlage d

Inspreekstuk commissie Bestuur over bestuurlijke herindeling Spaarndam, Haarlem, 08-12-2016

Geachte Commissie,

Vandaag spreek ik in als oud voorzitter van de Dorpsraad. Al meer dan 30 jaar volg ik de ontwikkelingen op de voet en neem ik het op voor Spaarndam en voor de Groene Buffer.

Wat betekent het voor een dorp om in twee gemeenten te vallen?

Veel bestuurlijke drukte

Planning en regels van verschillende gemeenten lopen altijd langs elkaar heen.

Probeer dan maar eens iets voor elkaar te krijgen;

De ene gemeente houdt een beschermd dorpsgezicht in ere. De andere gemeente bouwt er flatgebouwen naast.

De ene gemeente verhoogt de veiligheid op de dijk met maatregelen tegen extra verkeer. De andere gemeente verhoogt het verkeer op diezelfde dijk met nieuwbouw zonder verkeersafwikkeling.

Ook de *regels* voor de WMO en andere voorzieningen verschillen per gemeente. Zie daar maar eens een weg in te vinden.

Bestuurlijke afstand

Spaarndam ligt nu aan de rand van haar beide gemeenten. Wij weten uit ervaring wat dat betekent. Met de keuze van de gemeente Haarlemmerliede ca. om Spaarndam onder te brengen bij de gemeente Haarlemmermeer wordt die afstand wel erg groot. Voor ons is het al een flinke reis naar Hoofddorp. Dat doen we niet meer op de fiets. En wie van de raadsleden uit datzelfde Hoofddorp komt straks nog naar Spaarndam, als 20 andere dorpen met ons wedijveren om de aandacht?

Kortom, het is onnodig ingewikkeld. Door de opheffing van de gemeente Haarlemmerliede ca. ligt er nu een historische kans om beide dorpsdelen in één gemeente onder te brengen.

Waarom Spaarndam gemeente Haarlem

Als het gaat om één gemeente, dan heeft **Haarlem de oudste rechten**. Sinds de gemeente Spaarndam in 1927 op eigen verzoek is ondergebracht bij Haarlem, bleef het gemeentehuis in Spaarndam in gebruik tot diep in de jaren '90. En tot ver in de jaren '80 kregen wij daar een gemeentesecretaris bij voor de paspoorten, de archivering van dorpse zaken, en ter ondersteuning van de Spaarndamse Dorpsraad, die het bleef opnemen voor de Spaarndamse bevolking, in beide gemeenten. We kregen niet in alles onze zin en het beheer en het onderhoud van groen kon best wat beter. Maar toen de gemeente Haarlemmerliede ca. in de jaren '70 de nieuwbouwwijken in Spaarndam bouwde, ontfermde de gemeente Haarlem zich ook over dat deel van ons dorp, als het nodig was. **Haarlem subsidieerde decennia lang en tot op de dag van vandaag Spaarndamse verenigingen en het Dorpscentrum, ook als zij in de gemeente Haarlemmerliede ca. gevestigd zijn. Haarlem doet dat omdat zij weet dat wij één dorpsgemeenschap zijn.**

Ook voor de algemene voorzieningen zoals ziekenhuizen, scholen , winkelcentra en uitgangseven is Spaarndam aangewezen op Haarlem en geenszins op Hoofddorp.

Tenslotte heeft Haarlem zich decennia lang stevig ingezet voor de Groene Buffer en de verkeersveiligheid op ons dorp, kernwaarden die als uitgangspunt dienen voor de bestuurlijke herindeling.

Het verbaast daarom niet dat bij een peiling van de Dorpsraad met een respons van 50 % van het dorp, de meerderheid van de Spaarndamse bevolking gekozen heeft voor één dorp onder de gemeente Haarlem.

Ik verzoek u daarom de historische kans te benutten om Spaarndam als één dorp in de gemeente Haarlem onder uw hoede te nemen.

Tenslotte moet mij van het hart dat een bestuurlijke herindeling veel emoties met zich meebrengt. Om nu ook de minderheid van de Spaarndamse bevolking tegemoet te komen beveel ik u aan om straks voor het hele dorp Spaarndam het beheer en de groenvoorziening op een hoog peil te houden, alsmede de Groen Buffer te blijven beschermen. U hebt daar al een stevig begin mee gemaakt.

Jolijt de Jongh,

Oud voorzitter

Dorpsraad Spaarndam

Bespreking memo over fusie Haarlemmermeer en Haarlemmerliede.

Brief van het college d.d. 29 november 2016 aan commissie Bestuur inzake Arhi-procedure Haarlemmerliede

Insprekers

De heer **Thöne** spreekt namens de dorpsraad Spaarndam steun uit voor het streven van het college naar het onderbrengen van één samengevoegde gemeenschap Spaarndam-Oost en -West bij de gemeente Haarlem. Hij vindt het merkwaardig dat op een debataavond geen van de aanwezige gemeenteraadsleden uit Haarlemmerliede kon uitleggen waarom Haarlem was afgefallen en waarom slechts één van de huidige vijf gemeenten een waarborg zou kunnen bieden voor de groene buffer. Bij een door de dorpsraad uitgevoerde peiling met een opkomst van 50% stemde een meerderheid van de stemmers uit Spaarndam-Oost voor aansluiting bij Haarlem. De dorpsraad respecteert de keuze van Haarlemmerliede voor samengaan met Haarlemmermeer, maar pleit voor het samenbrengen van Oost- en West-Spaarndam bij de gemeente Haarlem. Daarvoor heeft men de volgende argumenten:

- Het is een unieke kans om de twee dorpsdelen met hun vele onderlinge familiebanden samen te voegen.
- Er zijn ook veel onderlinge verbanden op het gebied van sport, cultuur en feestelijkheden.
- Een gesplitst dorp heeft te maken met twee gemeenten die elk hun eigen beleid voeren op het gebied van bijvoorbeeld de Wmo en handhaving. Dat maakt het bestuurlijk complex en leidt vaak tot een gebrek aan afstemming.
- Het schept onduidelijkheid over de dorpskern.
- Ook op het gebied van verkeer en werkzaamheden aan de weg blijkt afstemming in de praktijk lastig. De ene gemeente streeft naar een hogere verkeerscapaciteit op de dijk waar de andere juist het tegendeel wil.
- Het lijkt onwaarschijnlijk dat Amsterdam geen gebruik zou maken van zijn eigen grond in Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Dat kan dus ook geen argument zijn om een afsplitsing van Spaarndam-Oost van Haarlemmerliede tegen te houden.
- Haarlem subsidieert sinds jaar en dag Spaarndamse verenigingen, ongeacht hun standplaats in Oost of West.
- Voor alle voorzieningen heeft Oost al een natuurlijke oriëntatie op Haarlem.
- Door de fusie met Haarlemmermeer gaat een fiks aantal samenwerkingsverbanden veranderen, wat zal leiden tot een versterking van verschil tussen Oost en West ten koste van de Spaarndamse gemeenschap.

Hij roept de raadsleden op deze unieke kans aan te grijpen om een einde te maken aan de energieverpilling in eindeloze afstemmingsinspanningen. Dat kan door het streven van het college te ondersteunen.

De heer **Zwetsloot** merkt op dat West sinds 1927 al een vaste relatie heeft met Haarlem, maar dan wel met een lange voorgeschiedenis van verkering via het gedeelde Spaarne. Dat zal een band blijven scheppen. Ook als Oost voor Haarlemmermeer zou kiezen, blijft West verbonden met Haarlem. Dat acht hij een kwestie van anciënniteit. De enige oplossing lijkt hem een keuze voor de oude stad. Hij signaleert dat er door Oost met argusogen naar Haarlem gekeken wordt. Men vindt Haarlem kennelijk niet rijk genoeg, maar spreker weet wel dat Haarlem pal staat voor het behoud van de groene buffer tussen de Amsterdamse haven en het dorp. Hij denkt dat men ook in Oost gelukkiger af is met de geneugten van de stad Haarlem op velerlei gebied dan met de samenklontering van dorpen rond Schiphol.

Mevrouw **De Jongh** voorziet, als oud-voorzitter van de dorpsraad, veel bestuurlijke drukte en tegenstrijdigheden voor een gesplitst dorp onder twee gemeenten. Ook ziet zij de bestuurlijke afstand toenemen als Hoofddorp het bestuurlijk centrum wordt. De opheffing van de gemeente Haarlemmerliede is in haar ogen een unieke historische kans om de dorpsgemeenschap te herenigen. West hoort al sinds 1927 bij Haarlem. Lange tijd bleef het voormalige raadshuis gehandhaafd voor de uitgifte van paspoorten en dergelijke en met een secretaris die onder meer de dorpsraad ondersteunde bij het werk voor de gemeenschap. Haarlem subsidieert al decennialang veel zaken in Spaarndam of ze

nu in Oost of West zijn. Toen Haarlemmerliede besloot tot nieuwbouw in Spaarndam, ontfermde Haarlem zich ook over die inwoners. Er is in Spaarndam ook geen enkele oriëntatie op Hoofddorp, maar wel sterk op Haarlem. Naar haar mening staat Haarlem garant voor verkeersveiligheid en behoud van de groene buffer die als kernwaarden werden genoemd bij de bestuurlijke herindeling. De peiling wijst volgens haar niet onverwacht uit dat de meerderheid van de bewoners voor aansluiting bij Haarlem is. Zij pleit ervoor dat Haarlem het verenigde dorp onder zijn hoede neemt. De heer **Garretsen (SP)** zegt dat hij het streven van meet af aan ondersteund heeft. Hij vraagt wat men zou vinden van een versterking van de zeggenschap van de dorpsraad bij beheer en groen. Hij denkt aan het voorbeeld van Amsterdam met zijn gekozen stadsdeelraden die binnen de gemeentewet veel eigen zaken kunnen regelen.

Mevrouw **De Jongh** zegt dat de dorpsraadsleden al gekozen worden. Zij zal de suggestie terugkoppelen naar de huidige voorzitter. Het is altijd positief als er naar de dorpsraad geluisterd wordt en het gaat erom vanuit de dorpsraad een goede inbreng te kunnen leveren.

De heer **Fritz (PvdA)** vindt het bijzonder dat er nu eens een keer spandoeken op de publieke tribune zijn rond een punt waarover het college en naar hij aanneemt de raad het helemaal met de insprekers eens zijn. Hij vraagt wat de insprekers vinden van het verwijt dat de peiling niet representatief zou zijn.

Mevrouw **De Jongh** antwoordt dat het onderzoek naar eer en geweten is uitgevoerd onder de hele bevolking en vervolgens verwerkt is volgens de gangbare statistische regels. Volgens haar is alles keurig verlopen, maar heeft men veel geld bespaard door het niet via officiële procedures en kanalen te laten gaan.



OPHaarlem



16-6

A



PvdA

ChristenUnie



GROENLINKS
HAARLEM

Motie – Haarlem gaat voor Spaarndam!

De Haarlemse gemeenteraad in vergadering bijeen op 15 december 2016,

Constaterende dat

- Haarlem niet als partner deel neemt aan het fusieproces tussen de gemeente Haarlemmermeer enerzijds en Haarlemmerliede & Spaarnwoude anderzijds.
- Haarlem dat fusieproces met respect wenst te bejegenen.
- De dorpskern Spaarndam een maatschappelijke entiteit vormt met de oude kern Spaarndam West.

Overwegende dat

- Vanaf de ontwikkeling van Spaarndam Oost als woonkern de oriëntatie op Spaarndam West groter is geweest dan op Halfweg.
- Een verdere geïntegreerde ontwikkeling van Oost en West op maatschappelijk, sociaal en cultureel terrein de voorkeur verdient.
- Gelijkluidende argumentatie is gebruikt ten aanzien van de bestuurlijke samenvoeging van de twee tegen elkaar aanliggende woonkernen Halfweg en Zwanenburg.
- De bewoners van beide dorpskernen, Spaarndam Oost en Spaarndam West, zich hebben uitgesproken voor een ongedeeld dorp binnen de grenzen van Haarlem.
- De gemeente Haarlem het belang van een ongedeelde groene buffer onderschrijft en uitdraagt en het water- en groenbeheer van een ongedeeld Spaarndam wil optimaliseren.

Draagt het College van B&W op om

- Alles in het werk te stellen om te bevorderen dat de kernen Spaarndam West en Spaarndam Oost worden verenigd tot een dorpskern binnen de gemeentegrenzen van Haarlem.
- Zich in te zetten voor een situatie waarbij een logische bestuurlijke en ecologische begrenzing geldt, waardoor voor een ongedeeld Spaarndam het water- en groenbeheer geoptimaliseerd kan worden.
- Zich in te zetten voor een situatie waarbij Haarlem de verantwoordelijkheid kan nemen voor een gedeelte van de groene buffer ten oosten van Haarlem.

En gaat over tot de orde van de dag.

Wybren van Haga
VVD