



Startnotitie

Onderwerp: Startnotitie bestemmingsplan “Parapluplan parkeernormen Haarlem 2018”

1. Aanleiding

Tot enkele jaren geleden was het mogelijk om op basis van de Haarlemse bouwverordening te verzekeren dat bij ruimtelijke ontwikkelingen voldaan werd aan de parkeernormen. Door de op 29 november 2014 in werking getreden Reparatiwet BZK is deze grondslag echter komen te vervallen. Vanaf dat moment moesten bestemmingsplannen een parkeerregeling bevatten. Nieuwe bestemmingsplannen in Haarlem bevatten een dergelijke regeling die verwijst naar de in 2015 door het college vastgestelde “Beleidsregels parkeernormen”. Oudere bestemmingsplannen bevatten een dergelijke regeling nog niet. Op basis van overgangsrecht blijven de parkeernormen uit de Haarlemse bouwverordening echter voor die plannen nog van toepassing tot uiterlijk 1 juli 2018.

Het “Programma bestemmingsplan 2014-2018” voorziet niet voor heel Haarlem in bestemmingsplannen met daarin een parkeerregeling vóór 1 juli 2018. Daarom bereidt de gemeente Haarlem nu het overkoepelende bestemmingsplan “Parapluplan parkeernormen Haarlem 2018” voor. Deze startnotitie biedt een plan van aanpak voor het opstellen van dit bestemmingsplan.

Een parkeerregeling zorgt ervoor dat de gemeente bij ruimtelijke ontwikkelingen extra parkeerruimte of laad- en losplekken kan afdwingen. Dit voorkomt uiteraard een negatieve impact op het verkeer bij nieuwe verkeerssituaties.

2. Probleemstelling

De mogelijkheid om te verwijzen naar een parkeerregeling in de bouwverordening is vervallen. Daardoor is het stellen van de eis om te voldoen aan de gemeentelijke parkeernormen bij een (nieuw)bouwontwikkeling of gebruikswijziging die past in een bestemmingsplan vanaf 1 juli 2018 niet langer in alle gevallen mogelijk. Dit is het geval in gebieden waarvoor op die datum een bestemmingsplan geldt zonder een verwijzing naar de gemeentelijke beleidsregels voor parkeernormen

3. Doel

Voor het hele Haarlemse grondgebied geldt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen voorzien wordt in voldoende parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden bij of in gebouwen. Daarvoor wordt gebruik gemaakt van de parkeernormen die vastliggen in de gemeentelijke beleidsregels voor parkeernormen.

4. Resultaat

Het bestemmingsplan Parapluplan parkeernormen Haarlem 2018 vormt ter vervanging van de Haarlemse bouwverordening de nieuwe grondslag op basis waarvan getoetst wordt aan de

gemeentelijke beleidsregels voor parkeernormen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Door in het bestemmingsplan geen parkeernormen vast te leggen, maar door te verwijzen naar de beleidsregels blijft de flexibele werkwijze zoals die bestond op grond van de Haarlemse bouwverordening bestaan.

5. Uitgangspunten en randvoorwaarden

- 5.1 Haarlemse bouwverordening
- 5.2 Reparatiwet BZK 2014
- 5.3 Besluit ruimtelijke ordening
- 5.4 Beleidsregels parkeernormen

5.1 Haarlemse bouwverordening

De Haarlemse bouwverordening bevat voorschriften op grond waarvan voldaan moet worden aan de gemeentelijke parkeernormen. In artikel 2.5.30 van de bouwverordening staan voorschriften voor het realiseren van voldoende parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden bij of in gebouwen. De normen die daarbij horen zijn opgenomen in een tabel die als bijlage bij de bouwverordening is opgenomen.

5.2 Reparatiwet BZK 2014

Eind 2014 trad de Reparatiwet BZK 2014 in werking. Daarmee komt de mogelijkheid om parkeernormen vast te leggen in de Haarlemse bouwverordening te vervallen. De reparatiwet verplicht om voortaan een parkeerregeling op te nemen in het bestemmingsplan waarbij een verwijzing naar de gemeentelijke bouwverordening niet langer is toegestaan. Bestemmingsplannen vastgesteld na inwerkingtreding van de reparatiwet bevatten inmiddels een parkeerregeling zoals deze wet vereist (zie bijlage 1). Oudere bestemmingsplannen bevatten een dergelijke parkeerregeling nog niet. Voor die bestemmingsplannen geldt dat de parkeerregeling uit de bouwverordening van kracht blijft tot de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan, maar uiterlijk tot 1 juli 2018. Als de raad het bestemmingsplan Parapluplan parkeernormen Haarlem 2018 vaststelt vóór die datum is een toetsingskader aan de hand waarvan bepaald kan worden of er sprake is van voldoende parkeergelegenheid verzekerd.

5.3 Besluit ruimtelijke ordening

Per 1 januari 2014 wijzigde het Besluit ruimtelijke ordening. Toegevoegd is de expliciete bepaling dat een bestemmingsplan regels kan bevatten waarvan de uitleg bij het gebruik van een bevoegdheid afhankelijk wordt gesteld van beleidsregels.

5.4 Beleidsregels parkeernormen

Ter vervanging van de parkeerregeling uit de bouwverordening stelde het college begin 2015 de Beleidsregels parkeernormen vast. Deze beleidsregels zijn een beleidsarme vertaling van de parkeerregeling uit de bouwverordening. Bestemmingsplannen vastgesteld na inwerkingtreding van de Reparatiwet BZK 2014 verwijzen naar deze beleidsregels. Bestemmingsplannen vastgesteld vóór de inwerkingtreding van de Reparatiwet BZK 2014 bevatten nog geen verwijzing naar deze beleidsregels. Na vaststelling van het bestemmingsplan Parapluplan parkeernormen Haarlem 2018 gelden voor heel Haarlem de parkeernormen uit de Beleidsregels parkeernormen.

6. Risicoanalyse

Het nieuwe bestemmingsplan gaat niet over inhoudelijke beleidskeuzes

Het biedt de gemeente de mogelijkheid het bestaande beleid goed uit voeren. Het plan is puur procedureel en verwijst naar de Beleidsregels parkeernormen die het college in 2015 vaststelde. Het plan bevat geen beleidswijzigingen. De parkeernormen zelf wijzigen door dit bestemmingsplan niet. Daarnaast staat het plan los van de 19 maatregelen Moderniseren Parkeren die de gemeenteraad heeft vastgesteld op 15 december 2016 en het referendum daarover.

7. Proces

Rapportage:

Aan de wethouder:

De wethouder met een annotatie te informeren, voorafgaand aan besluitvorming door B en W over:

1. de startnotitie
2. het ontwerpbestemmingsplan
3. het vast te stellen bestemmingsplan

Aan de commissie Ontwikkeling:

1. Het ontwerpbestemmingsplan ter bespreking naar de commissie te sturen.
2. Het vast te stellen bestemmingsplan ter advisering aan de raad naar de commissie te sturen.

8. Participatie en inspraak

Er is een participatie- en inspraakplan (PIP) opgesteld. Het bestemmingsplan regelt het overhevelen van een parkeerregeling in de Haarlemse bouwverordening naar de Haarlemse bestemmingsplannen. Dit is juridisch noodzakelijk en betreft geen inhoudelijke wijzigingen van de in de gemeente gehanteerde parkeerregeling. Hierdoor is het proces niet geschikt voor participatie. Het voorstel aan de raad om het bestemmingsplan Parapluplan parkeernormen Haarlem 2018 vast te stellen wordt voorbereid volgens de daarvoor geldende wettelijke voorbereidingsprocedure. Het ontwerpbestemmingsplan ligt daartoe zes weken ter inzage. Tijdens die periode kan iedereen een zienswijze naar voren brengen. De gemeenteraad betreft eventuele zienswijzen bij zijn vaststellingsbesluit.

9. Planning

Startnotitie:	maart - juni 2017
Opstellen conceptontwerpbestemmingsplan:	juni - juli 2017
Vooroverleg:	augustus - september 2017
Opstellen ontwerpbestemmingsplan:	oktober 2017
Besluitvorming ontwerpbestemmingsplan:	oktober - november 2017
Terinzagelegging:	december - januari 2018
Gereedmaken vaststellingsversie:	februari 2018
Vaststelling bestemmingsplan:	maart - april 2018

10. Bijlagen

1. Huidige regels en toelichting parkeren, laden en lossen zoals opgenomen in de Haarlemse standaard

REGELS

Artikel 43 Overige regels

43.1 Parkeren, laden en lossen

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen en/of het gebruiken van gronden of bouwwerken geldt dat overeenkomstig de gemeentelijke “Beleidsregels parkeernormen” zoals die gelden ten tijde van de ontvangst van de aanvraag in voldoende mate ruimte moet zijn aangebracht en in stand worden gehouden op eigen terrein voor:

- a. het parkeren van auto's;
- b. het laden of lossen van goederen.

43.2 Afwijken

Het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 43.1 overeenkomstig de afwijkmogelijkheden die zijn vastgelegd in de in dat lid bedoelde “Beleidsregels parkeernormen”.

TOELICHTING

Artikel 43 Overige regels

De leden 43.1 en 43.2 leggen een koppeling tussen de regels van het bestemmingsplan en de “Beleidsregels parkeernormen” van de gemeente Haarlem. De parkeernormen liggen niet vast in het bestemmingsplan maar in gemeentelijke beleidsregels. Het voordeel daarvan is dat het niet nodig is om het bestemmingsplan te wijzigen wanneer er behoefte is aan het wijzigen van de parkeernormen. Het wijzigen van de “Beleidsregels parkeernormen” volstaat daarvoor. Die gemeentelijke beleidsregels geven aan wanneer er sprake is van voldoende ruimte voor het parkeren van auto's en het laden of lossen van goederen. Ook gaan de beleidsregels in op de mogelijkheden om af te wijken van de geldende parkeernormen. Als er een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt ingediend voor een ontwikkeling waardoor de parkeerbehoefte wijzigt, zal getoetst worden aan de “Beleidsregels parkeernormen” zoals die gelden op het moment van de ontvangst van de aanvraag om een omgevingsvergunning.