



Haarlem

BIJLAGE 2
PRIVATE EN PUBLIEKE PARTIJ
RECHTSVORMEN BUUV

12 juli 2017

Uitgangspunten

Bij op afstand plaatsen van de landelijke BUUV activiteiten hanteert de gemeente de volgende uitgangspunten:

- Vanuit de gemeente Haarlem regie houden over het BUUV concept.
- Goed governance met toezicht en transparantie.
- Beheersing van risico's.
- Uitstraling van rechtsvorm passend bij het BUUV concept en non profit karakter.
- Behoud van een slagvaardige organisatie en besluitvorming (geen uitgebreide ledenstructuur en medezeggenschap).
- Behoud van innovatieve kracht met gezamenlijke doorontwikkeling van het concept.
- Behoud van flexibiliteit, passend bij groeiende start-up situatie met nauwe samenwerking tussen BUUV NL en BUUV Haarlem.
- Mogelijkheid voor subsidie- en fondsenwerving activiteiten.

Afwegingscriteria in verband met verzelfstandiging BUUV NL

In de besluitvorming ter zake de beoogde verzelfstandiging van BUUV NL moeten in ieder geval de volgende zaken worden afgewogen.

Kwaliteit

1. kwaliteit van uitvoering: uitgangspunt moet zijn dat de kwaliteit van de exploitatie en het beheer van BUUV NL door de verzelfstandigde partij minimaal gelijk is aan de huidige situatie waarbij de gemeente de taken/activiteiten uitvoert;
2. kwaliteit van dienstverlening richting externe partijen: de verzelfstandigde partij zal in staat moeten zijn om op een adequate wijze te acteren en te reageren op betrokken of te betrekken externe partijen (burgers, deelnemende gemeenten, geïnteresseerde gemeenten, aangesloten organisaties);
3. regiefunctie: de gemeente moet in staat zijn tot een goed opdrachtgeverschap; adequaat opdrachtgeverschap vereist vooraf vastgestelde plannen, doelstellingen en kwaliteitsnormen waar de uitvoering door de verzelfstandigde partij op moet aansluiten en waar de gemeente de uitvoering van werkzaamheden aan kan toetsen;
4. opdrachtnemersrol: de verzelfstandigde partij moet in staat zijn tot goed opdrachtnemerschap, wat in ieder geval inhoudt een bedrijfsmatige en ondernemende opstelling richting de gemeente;

5. flexibiliteit: de verzelfstandigde partij waarborgt een flexibele inzet van personeel ten behoeve van de uitvoering van de taken.

Betrokkenheid

1. bestuur: de gemeente moet bestuurlijke zeggenschap hebben in de verzelfstandigde partij en hierdoor het 'bedrijf' mede kunnen besturen met betrekking tot zaken als de continuïteit van de onderneming, de groei van het bedrijf, de verhouding tot de contractgemeenten enz;
2. organisatie: er moet ten aanzien van de verzelfstandigde partij draagvlak zijn bij medewerkers die nu ten behoeve van BUUV werken of daar anderszins bemoeienis mee hebben;
3. nieuwe organisatie: er moet concreet zicht zijn op de termijn waarop de verzelfstandigde partij voor Haarlem adequaat functioneert;
4. burger: het belang van betrokken externe partijen (burgers, aangesloten gemeenten, betrokken organisaties) moet zijn gewaarborgd.

Efficiency

1. kosten: er moet concreet zicht bestaan op de tariefstelling, desintegratiekosten, achterblijvende voorzieningen, opstartkosten bij oprichting van een private partij;
2. efficiency: door overheveling van taken aan de private partij moet de mogelijkheid ontstaan tot efficiencyverbetering door inzet personeel en/of innovatie.

Transparantie en inzichtelijkheid

1. invloed: er moet zicht zijn op de mogelijkheid tot gemeentelijke beleidsbepaling ten aanzien van de uitvoering van taken door de private partij;
2. afspraken: de contractafspraken (dvo) moeten bekend zijn;
3. controle: de mate en wijze van controle op de kwaliteit van de verzelfstandigde partij door middel van monitoring en toetsing van de uitvoering moet worden vastgesteld;
4. rechtmatigheid: het risico op juridische, financiële en fiscale procedures moet worden ingeschat, in het bijzonder nu taken formeel juridisch bij mandaatverlening bij de gemeente Haarlem achterblijven.

Arbeidsvoorwaarden

1. medewerkers: welke rechtspositie, salaris, secundaire arbeidsvoorwaarden en doorgroeimogelijkheden krijgen zij bij de verzelfstandigde partij.

Rechtsvormen

Bij de verzelfstandiging van BUUV NL kan worden gekozen voor verschillende private (en publieke) rechtsvormen. In onderstaand schema staan de mogelijke rechtsvormen benoemd en worden de verschillende uitgangspunten tegen deze rechtsvormen afgezet.

Overzicht private en publieke rechtspersonen met voor- en nadelen

	vennootschap (BV) met veel aandeelhouders	vennootschap (BV) met enkele aandeelhouders (joint venture)	vennootschap (BV) met één aandeelhouder	stichting	vereniging	coöperatie	gemeenschappelijke regeling (openbaar lichaam)
<i>Uitgangspunten verzelfstandiging</i>							
mate van gemeentelijke zeggenschap vanuit Haarlem (regie over BUUV concept; invloed op strategie, te voeren beleid, bestuurlijke zeggenschap en/of benoemingenbeleid bestuurders)	-	-	+	+	-	-	-
	vorm te geven dmv aandelenbezit			vorm te geven (dmv benoemingsrechten) in statuten	vorm te geven dmv lidmaatschap		vorm te geven (dmv deelname in bestuur) in gemeenschappelijke regeling
governance, regisseur en verantwoording op afstand	-	-	+	+	-	-	-
beheersing van risico's (robuustheid en continuïteit in bedrijfsvoering)	+	+	-	-	+	+	+

	vennootschap (BV) met veel aandeelhouders	vennootschap (BV) met enkele aandeelhouders (joint venture)	vennootschap (BV) met één aandeelhouder	stichting	vereniging	coöperatie	gemeenschappelijke regeling (openbaar lichaam)
<i>Uitgangspunten verzelfstandiging</i>							
‘uitstraling’ passend bij concept BUUV	-	-	-	+	+	+	+
	commerciële rechtsvorm			ideële of sociale rechtsvorm	commerciële rechtsvorm gericht op samenwerking		rechtsvorm met publieke taakstelling
behoud van slagvaardige organisatie en besluitvorming (geen uitgebreide ledenstructuur en medezeggenschap)	-	+/-	+	+	-	-	-
innovatieve kracht en doorontwikkeling concept	-	+/-	+	+	-	-	-
flexibiliteit, start-up situatie met nauwe samenwerking BUUV Haarlem	-	+/-	+	+	-	-	-
mogelijkheden subsidie- en	-	-	-	+	+/-	+/-	+/-

	vennootschap (BV) met veel aandeelhouders	vennootschap (BV) met enkele aandeelhouders (joint venture)	vennootschap (BV) met één aandeelhouder	stichting	vereniging	coöperatie	gemeenschappelijke regeling (openbaar lichaam)
<i>Uitgangspunten verzelfstandiging</i>							
fondsenverwerving							

Overige kenmerken en overwegingen	vennootschap (BV) met veel aandeelhouders	vennootschap (BV) met enkele aandeelhouders (joint venture)	vennootschap (BV) met één aandeelhouder	stichting	vereniging	coöperatie	gemeenschappelijke regeling (openbaar lichaam)
rendement uitkeerbaar, onderneming verkoopbaar en eigendom activiteiten	+	+	+	-	+/-	+/-	-
	door middel van aandelenbezit			tenzij met sociale of ideële strekking	verkoop complexer dan bij vennootschap		
fiscaal (vennootschapsbelasting, kapitaalsbelasting, omzetbelasting, overdrachtsbelasting)	-	-	-	+	-	-	?
	belastingplichtig voor vpb	in beginsel niet belastingplichtig voor vpb	belastingplichtig voor vpb				
mogelijkheid toe-/uittreden partijen	mogelijk door middel van aandelen			alleen mogelijk obv specifieke statuten of overeenkomst	mogelijk dmv lidmaatschap		mogelijk dmv deelname
benutten van schaalvoordelen	+	+/-	-	-	+	+	+