



Haarlem

Reageren
antwoord@haarlem.nl

Meer informatie
www.haarlem.nl

Vragen
023 – 511 51 15

Gemeente Haarlem • Afdeling Veiligheid en Handhaving

Handhavingsstrategie Openbare Inrichtingen

Uitgangspunten en prioriteiten toezicht en handhaving openbare inrichtingen

I. Inleiding

1.1 Aanpak

Haarlem kent als gemeente een gezellige binnenstad en een divers horeca-aanbod. Deze horeca-inrichtingen dienen zich te houden aan regels, waarbij veelal de gemeente optreedt als toezichthouder. Horeca is een breed begrip. Het reikt veel verder dan hotels, restaurants en cafés. Zo zijn er koffie- en theebars, lunchrooms, snackbars, afhaalrestaurants, bezorgdiensten, pensions, bed & breakfasts, congresfaciliteiten en discotheken. Tevens is er steeds vaker sprake van blurring¹. Daarnaast treedt de gemeente op als toezichthouder bij paracommerciële instellingen en (grootschalige) evenementen. Ook supermarkten en slijterijen waar alcoholhoudende dranken worden verkocht vallen onder bepaalde wetsartikelen uit de Drank- en Horecawet (DHW).

De term ‘horeca’ duidt dus op een grote variëteit aan ondernemingen, waar verschillende wet- en regelgeving op van toepassing is. Deze handhavingsstrategie is de basis voor toezicht en handhaving op deze horeca-inrichtingen en aanverwante ondernemingen². Het doel daarbij is het creëren van een veilige en leefbare stad, waarbij wonen, werken en recreatie naast elkaar bestaan. Niet alleen in de binnenstad is er sprake van horeca, in omliggende wijken en stadsdelen zijn eveneens horeca-inrichtingen te vinden waarbij een veilige en leefbare woonomgeving centraal staat.

1.2 Toepassingsgebied

De handhavingsstrategie richt zich op horeca en de aanverwante ondernemingen als

‘bedrijfstaking’ en op het publiek van deze organisaties. Horeca-inrichtingen (en ook de aanverwante ondernemingen) vallen binnen verschillende beleidsvelden en hebben te maken met uiteenlopende wetten en regels. De gemeente Haarlem streeft daarom naar een integrale aanpak vanuit gemeente (Veiligheid, Vergunningen, Toezicht, Handhaving, Ruimtelijke Beleid en Economie & Cultuur), politie en Omgevingsdienst IJmond. Deze handhavingsstrategie dient als strategisch kader waarbij bepaalde uitgangspunten en prioriteiten worden geformuleerd die handvatten bieden voor de invulling van het toezicht op en de handhaving van de verschillende wet- en regelgeving. De Handhavingsstrategie Openbare Inrichtingen is de basis voor het al langer geldende Horecasanctiebeleid en is een uitwerking van het Preventie- en Handhavingsplan DHW Haarlem. Tevens sluit het aan op het Actieprogramma ‘Uitgaan in Haarlem; Gezellig, Gastvrij en Veilig 2016-2020’.

1.3 Wet- en Regelgeving

Horeca-inrichtingen waar alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt, dienen zich te houden aan de bepalingen uit de Drank- en Horecawet en het Besluit inrichtingseisen Drank- en Horeca. Horeca-inrichtingen dienen te beschikken over een vergunning op grond van de Drank- en Horecawet; hetzelfde geldt voor slijterijen. Supermarkten mogen, mits zij enkel zwak-alcoholische dranken verstrekken, zonder vergunning alcoholhoudende dranken verkopen. Zij dienen zich echter wel aan de Drank- en Horecawet te houden. Dit geldt eveneens voor andere instellingen of organisaties die alcohol verstrekken zoals paracommerciële instellingen of evenementen. Op grond van de Drank- en Horecawet kunnen maatregelen worden genomen tegen

¹ Blurring is een grijs gebied waarbij detailhandelsbedrijven bepaalde horecadiensten aanbieden. Dit kan bijvoorbeeld bestaan uit het aanbieden van een kopje koffie of glaasje wijn tijdens het winkelen. Het schenken van alcohol binnen detailhandel is wettelijk verboden.

² Aanverwante ondernemingen zijn ondernemingen die bepaalde horecadiensten aanbieden en/of waar sommige bepalingen uit de DHW van op toepassing zijn zoals paracommerciële instellingen, supermarkten, slijterijen en evenementen.

overtredingen van de wet of vergunningsvoorwaarden.

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) kent ook een aantal bepalingen die van toepassing zijn op horeca-inrichtingen en andere ondernemingen waar alcohol wordt geschonken. Zo zijn er in de APV van Haarlem bepalingen opgenomen die regels stellen aan de openingstijden van horecabedrijven (APV 2:29), het terrasgebruik (APV 2:32), het schenken van alcohol tijdens festiviteiten van paracommerciële instellingen (APV 2:34b) en regels omtrent geluidsnormen en -overlast (APV 4:3 en APV 4:5).

Horeca-inrichtingen vallen tevens onder de Wet Milieubeheer, ook wel bekend als het Activiteitenbesluit. Voor diverse activiteiten in het bedrijf is een vergunning nodig of moet de activiteit worden gemeld. In het Activiteitenbesluit staan onder meer voorschriften op het gebied van geluid, geur, vet- en afvallozingen en de opslag van koolzuur.

De locatie van een horeca-inrichting moet passen binnen het bestemmingsplan. Daarnaast is er vaak een omgevingsvergunning nodig om een horeca-inrichting te mogen bouwen of verbouwen. Eveneens zijn er voorschriften omtrent de fysieke veiligheid – zoals brandveiligheid en bouwconstructies – opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Bouwbesluit.

Een overzicht van alle wettelijke bepalingen die onder deze handhavingsstrategie vallen is te vinden in bijlage 2. (Landelijke) wet- en regelgeving waarbij de gemeente geen rol heeft op het gebied van toezicht en/of handhaving, dan wel nauw samenwerkt met andere partijen die deze rol vervullen, worden in deze handhavingsstrategie buiten beschouwing gelaten. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan naleving van de Tabakswet door de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA).

1.4. Leeswijzer

De Handhavingsstrategie Openbare Inrichtingen bestaat uit vier hoofdstukken. Hoofdstuk 2 (Visie) beschrijft de verschillende doelgroepen en handhavingsthema's die binnen deze handhavingsstrategie vallen. Vervolgens worden de verschillende uitgangspunten gepresenteerd die leidend zijn voor de wijze waarop toezicht en handhaving van de wet- en regelgeving wordt uitgevoerd.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de vijf belangrijkste thema's. Hoewel alle relevante wetten en regels moeten worden nageleefd (en waar dus ook op moet worden toegezien en waar nodig moet worden gehandhaafd), zijn er overtredingen die als prioriteit worden gezien. Prioriteiten worden mede bepaald aan de hand van mogelijke schadelijke effecten bij overtreding en de kans dat overtreding zich voordoet.

Hoofdstuk 4 behandelt de wijze waarop toezicht en handhaving wordt uitgevoerd. Daarbij wordt de verantwoordelijkheidsverdeling inzichtelijk gemaakt. Hoe zijn de verschillende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden verdeeld?

II. Visie handhavingsstrategie

2.1 Inleiding

De gemeente Haarlem ziet het toezicht op en handhaving van de wet- en regelgeving omtrent horeca en alcoholverkoop als een belangrijke taak. Sinds de vernieuwde Drank- en Horecawet uit 2013 heeft de lokale overheid hier zelfs een centrale rol in gekregen. Deze handhavingsstrategie herbergt, naast de prioritering en uitvoeringskaders voor toezicht en handhaving, een aantal algemene uitgangspunten. Deze uitgangspunten dienen nadrukkelijk zichtbaar te zijn in de werkwijze van de gemeente binnen het toezicht en handhaving van de wet- en regelgeving omtrent horeca en alcohol- verkoop. Alvorens deze uitgangspunten worden gepresenteerd wordt eerst een nadere beschrijving van de doelgroepen (paragraaf 2.2) en handhavingsthema's (paragraaf 2.3) gegeven.

2.2 Doelgroepen

2.2.1 Horecabedrijven

Vrijwel alle wet- en regelgeving die binnen deze handhavingsstrategie vallen zijn van toepassing op horecabedrijven. In het Centrum zijn de meeste horecabedrijven gevestigd. In het bestemmingsplan 'Oude Stad', behorend bij het stadsdeel Centrum, worden de volgende typen horeca onderscheiden:

- Horeca 1: horecabedrijven die hoofdzakelijk overdag eenvoudige etenswaren verstrekken en als nevenactiviteit licht- en niet-alcoholische dranken verstrekken, zoals lunchrooms, ijssalons, koffie-/theehuizen, broodjeszaken en daarmee gelijk te stellen horecabedrijven.

- Horeca 2: horecabedrijven die hoofdzakelijk maaltijden verstrekken en als nevenactiviteit alcoholische en niet-alcoholische dranken verstrekken waarbij de nadruk ligt op het verstrekken van maaltijden, zoals restaurants en eethuisjes, snackbars en daarmee gelijk te stellen horecabedrijven.
- Horeca 3: horecabedrijven die hoofdzakelijk dranken en eten verstrekken waarbij de nadruk ligt op het verstrekken van dranken, zoals (eet)cafés en bars en daarmee gelijk te stellen horecabedrijven.
- Horeca 4: horecabedrijven die hoofdzakelijk logies per nacht verstrekken met als nevenactiviteit het verstrekken van maaltijden en dranken en het houden van bijeenkomsten/vergaderingen/congressen.
- Horeca 5: horecabedrijven die hoofdzakelijk dranken verstrekken en gericht zijn op dansen en beluisteren van muziek, zoals dancings en discotheken en daarmee gelijk te stellen horecabedrijven.

2.2.2 Evenementen

De organisaties van evenementen zijn gebonden aan bepaalde wetsartikelen uit de Drank- en Horecawet. Zo mogen zij geen alcohol verkopen aan personen jonger dan 18 jaar (art. 20, lid 1 DHW), geen exorbitante prijsacties houden (art. 25d DHW) en dienen zij een ontheffing voor het verstrekken van (sterke) drank aan te vragen (art. 35 DHW). Daarnaast dienen zij de APV na te leven en de openbare orde niet te verstoren.

2.2.3 Paracommerciële instellingen

Paracommerciële instellingen hebben zich, wanneer zij zwakalcoholische dranken verstrekken, te houden aan een aantal bepalingen uit de Drank- en Horecawet. Eveneens is het aantal sportgelieerde activiteiten en -festiviteiten (waar zwakalcoholische dranken worden geschonken) dat zij jaarlijks mogen organiseren beperkt, en dienen zij zich te houden aan de vastgestelde geluidsnormen (art. 4:5 APV).

2.2.4 Detailhandel

Detailhandelsbedrijven die zwak-alcoholische dranken verkopen moeten zich aan bepaalde eisen uit de Drank- en Horecawet houden. De belangrijkste doelgroep binnen de detailhandel zijn de supermarkten. Supermarkten die geen sterke drank verkopen hoeven geen vergunning aan te vragen zoals is voorgeschreven in de Drank- en Horecawet. Toch zijn zij wel gebonden aan de naleving van een aantal andere bepalingen uit de Drank- en Horecawet. Dit gaat om de bepalingen die de verkoop van alcohol binnen de detailhandel reguleert. Zo geldt er een minimumleeftijd voor de aan- en verkoop van alcohol, moeten de juiste papieren aanwezig zijn en dient de leeftijdssticker duidelijk zichtbaar te zijn.

Ook mengvormen van detailhandel en horeca moeten zich aan bepaalde eisen van de DHW houden. Bedrijven die een mengvorm van detailhandel en horeca hanteren zijn in opkomst.

2.2.5 Slijterijen

Slijterijen zijn een bijzondere vorm van detailhandel. In tegenstelling tot supermarkten moeten slijterijen, evenals horecabedrijven, een vergunning aanvragen volgens de richtlijnen van de Drank- en Horecawet. Verder dienen zij de regels rondom alcoholverkoop na te leven.

2.2.6 Bezoekers

Een aantal bepalingen uit de eerder opgesomde wet- en regelgeving is van toepassing op bezoekers van horeca-inrichtingen. Zo schrijft art. 45 DHW voor dat personen onder de 18 jaar geen alcoholische dranken mogen consumeren dan wel in het bezit mogen hebben op het voor publiek toegankelijke plaatsen. Daarnaast geldt er binnen bepaalde aangewezen gebieden binnen Haarlem een verbod op het gebruik van alcohol op straat (art. 2:48 APV). Alcoholgebruik kan leiden tot baldadig of overlastgevend gedrag. Middels voorlichtingscampagnes op (middelbare) scholen wordt getracht alcoholgebruik onder jongeren te ontmoedigen. Deze handhavingsstrategie probeert deze problematiek door middel van toezicht en handhaving evengoed zoveel mogelijk in te perken. Dit zal echter niet in alle gevallen toereikend zijn en daarom zullen andere middelen, zoals het strafrecht, moeten worden ingezet. Dit laatste wordt hier verder buiten beschouwing gelaten.

2.2.7 Coffeeshops

Coffeeshops zijn ook horeca-inrichtingen. Er zijn echter ook andere wetten en regels van toepassing op coffeeshops. Toezicht en handhaving verschilt dan ook van de overige horeca. Om die reden worden coffeeshops als doelgroep binnen deze handhavingsstrategie verder buiten beschouwing gelaten. Binnen de gemeente Haarlem geldt er een apart [coffeeshopbeleid](#).

2.3 Handhavingsthema's

De verschillende wet- en regelgeving binnen deze handhavingsstrategie beslaat meerdere handhavingsthema's:

Gezondheid

Regelgeving draagt bij aan de bescherming van de (volks-) gezondheid. Zo reguleert de Drank- en Horecawet (DHW) de verkoop van alcohol

en ziet de Wet milieubeheer (Wm) toe op de juiste verwerking van afvalstoffen.

Openbare orde

Het waarborgen van de veiligheid in de (binnen)stad is een van de hoofdtaken van de gemeente. In samenwerking met de politie wordt de veiligheid van inwoners én ondernemers gewaarborgd. Dit is veelal vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Ook het Wetboek van Strafrecht, de DHW en de Opiumwet voorzien in een veilige stad.

Fysieke veiligheid

De gemeente ziet toe op voorschriften die de fysieke veiligheid – zoals brandveiligheid en bouwconstructies – in de stad beschermen. Onder andere de Wet milieubeheer (Wm), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Bouwbesluit zien hierop toe.

Leefbaarheid

Binnen de gemeente Haarlem is het [Actieprogramma ‘Uitgaan in Haarlem: Gezellig, Gastvrij en Veilig 2016-2020’](#) van kracht die uitgaansgeweld en uitgaansoverlast bestrijdt. Daarnaast zijn er diverse artikelen in de APV die de leefbaarheid in de stad waarborgen, zoals terrashinder, geluidshinder en parkeeroverlast.

Ruimtelijke kwaliteit

Het bestemmingsplan en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zien erop toe dat gebouwen en openbare ruimten in de stad beschermd worden zodat zij in hun huidige karakter behouden kunnen worden.

Oneerlijke concurrentie

De Drank- en Horecawet ziet via verschillende artikelen toe op een eerlijke concurrentie tussen verschillende bedrijven en/of bedrijfstakken. Tevens voorziet de Drank- en Horecawet in regelgeving omtrent paracommercie en kortingsacties. Art. 25d

DHW stelt regels aan kortingsacties voor alcoholische dranken om alcoholmisbruik tegen te gaan.

2.4 Uitgangspunten handhaving

De volgende vijf uitgangspunten zijn leidend in de wijze waarop toezicht en handhaving wordt ingevuld:

1. Eigen verantwoordelijkheid van de ondernemer staat centraal. Het exploiteren van een horecabedrijf of een slijtersbedrijf brengt belangrijke verantwoordelijkheden met zich mee: de ondernemer met een openbaar toegankelijke zaak gaat de verantwoordelijkheid aan ervoor te zorgen dat deze zaak geen overlast of openbare orde verstoringen veroorzaakt. Dit geldt niet alleen voor de onderneming zelf, maar ook voor haar bezoekers. De gemeente Haarlem gaat in eerste instantie uit van dit eigen verantwoordelijkheidsprincipe van de ondernemer. Onder andere het vergunningstelsel maakt de ondernemer hieraan gebonden. De voorschriften die in de vergunning voor het horecabedrijf of slijtersbedrijf zijn opgenomen bieden de ondernemer een leidraad: deze voorschriften maken expliciet hoe de ondernemer zijn verantwoordelijkheid in ieder geval dient in te zetten.
2. Goed gedrag belonen. Ondernemers die de regels op een goede manier naleven moeten zo min mogelijk hinder ondervinden van toezicht en controle. Ondernemers die de regels juist niet op de goede manier naleven krijgen vaker te maken met toezicht en controle. Op die manier wordt goed gedrag beloond. De insteek hierbij is dat de toezichthouder zoveel mogelijk inspeelt op naleving van de regels en niet op het sanctioneren van overtreding van de regels. Communicatie wordt in de meeste gevallen als eerste middel ingezet om naleving van de regels te bewerkstelligen, maar daar waar het nodig is zal er worden gehandhaafd. Bij

zeer ernstige overtredingen zal direct worden gehandhaafd middels een van de sanctiemiddelen.

3. Toezicht en handhaving op alle doelgroepen, alle thema's en alle stadsdelen. Niet alleen de drukbezochte horeca-inrichtingen in de binnenstad worden gecontroleerd, ook alle andere instellingen in de stad worden gecontroleerd op relevante wet- en regelgeving. Daarnaast wordt erop toegezien dat er binnen alle handhavingsthema's sprake is van een bepaalde vorm van toezicht én van handhaving.
4. Informatie- en risicogestuurd handhaven. Toezicht en handhaving wordt effectief en efficiënt ingezet. Door gegevens van wet- en regelovertreding te verzamelen kan per branche, gebied en thema het risico worden ingeschat en kunnen de middelen voor het toezicht en de handhaving gericht worden ingezet. De risico-inschattingen bepalen in grote mate de prioriteiten (zie hoofdstuk 3).
5. Sanctiebeleid is consequent en consistent. Wanneer er sprake is van een ernstige overtreding en/of er is sprake van herhaaldelijke overtreding wordt gehandhaafd middels het Horecasanctiebeleid (zie bijlage 1). De gemeente treedt daadkrachtig op doormiddel van een lik-op-stukbeleid. Sanctionering gebeurt aan de hand van een getrapt sanctiebeleid: de sanctionering is zwaarder bij herhaling en/of bij ernstige overtredingen.

III. Prioritering

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste prioriteiten beschreven. De prioriteiten worden bepaald aan de hand van de risico's: de grootste risico's krijgen de hoogste prioriteit. Op deze wijze is het toezicht risicogericht. Naast deze risico-inschatting worden de prioriteiten ook mede bepaald door de politiek-bestuurlijke prioriteiten (op landelijk, provinciaal en lokaal niveau).

3.2 Methodiek

Op basis van een risicoanalyse vanuit gemeente, politie en Omgevingsdienst IJmond worden de risico's ingeschaald. De risicoanalyse bestaat uit de kans dat een overtreding zich voordoet en uit de schadelijke effecten of de impact van een overtreding: "risico = kans x effect". Uitgangspunt is dat toezicht en handhaving risicogestuurd is. Uit de risicoanalyse blijkt dat onderstaande thema's de grootste risico's vormen en daarmee de hoogste prioriteit krijgen.

3.3 Prioriteiten

3.3.1 Alcoholverkoop aan minderjarigen (18-)

Op 1 januari 2013 is de Drank- en Horecawet (DHW) gewijzigd, waarbij onder andere wordt ingezet op het verminderen van de negatieve effecten van alcohol op de volksgezondheid. Met name alcoholgebruik op jonge leeftijd is schadelijk en onwenselijk. Jongeren in Nederland beginnen vroeg met drinken en drinken vaak (te) veel. Het 'binge drinken' (grote hoeveelheden alcohol drinken in een relatief korte tijd) onder jongeren leidt al jaren tot een toename in het aantal gevallen van alcoholintoxicatie. Haarlem is hierop geen uitzondering.

De gemeente Haarlem ziet het voorkomen dan wel verminderen van alcoholgebruik onder jongeren dan ook als één van haar hoofdtaken

binnen deze handhavingsstrategie. In het [Preventie- en Handhavingsplan DHW](#) (2014-2017) staat beschreven wat de doelstellingen en te realiseren resultaten op dit gebied zijn voor de komende jaren. Een aantal bepalingen uit de DHW zijn erop gericht om alcoholgebruik onder jongeren (onder de 18 jaar) te voorkomen en waar vanuit de gemeente extra op wordt toegezien:

- 1) Alcoholverkoop onder de 18 jaar (art. 20, lid 1 DHW): het is verboden om bedrijfsmatig – dan wel gratis – alcoholhoudende dranken (meer dan 0,5% alcohol) te verstrekken als niet is vastgesteld of de koper minstens 18 jaar oud is. Om dit vast te kunnen stellen kan de verkoper vragen of de koper zich kan legitimeren. Met behulp van de campagne NIX18 moet iedereen tot 25 jaar zich kunnen legitimeren voor het kopen van alcoholhoudende dranken.
- 2) Wederverkoop (art. 20, lid 1 DHW): het is eveneens verboden om bedrijfsmatig – dan wel gratis – alcoholhoudende dranken te verstrekken aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, onder de omstandigheid dat de drank echter kennelijk bestemd is voor een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt. De verkoper heeft bij deze zogenaamde wederverkoop dus ook een verantwoordelijkheid. Als de verkoper een 'redelijk vermoeden' heeft dat de alcoholhoudende drank eigenlijk bestemd is voor een ander persoon (van wie niet is vastgesteld dat deze al 18 jaar is), dan is de verkoop dus eveneens verboden.
- 3) Consumenten en/of bezitten van alcoholhoudende drank onder de 18 jaar (art. 45 DHW): het is voor degene die de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt verboden om alcoholhoudende drank

aanwezig te hebben dan wel voor consumptie gereed te hebben, op voor publiek toegankelijke plaatsen. Hierdoor zijn jongeren onder de 18 jaar ook zelf strafbaar.

Een steeds vaker gebruikte methode voor de aankoop van alcohol door jongeren onder de 18 jaar is het gebruik maken van een vals identiteitsbewijs. Dit is een vorm van identiteitsfraude en is strafbaar. Vaak vervalsen jongeren hun eigen identiteitsbewijs of 'lenen' zij een identiteitsbewijs van iemand anders (die wel ouder is dan 18 jaar). Vals ID-gebruik is op verschillende manieren te herkennen. Bij vals ID-gebruik wordt altijd een melding gedaan bij de politie, waarna een Halt-straft of een verwijzing naar het Openbaar Ministerie volgt

3.3.2 Overlast uit inrichting

Regelmatig veroorzaken horeca-inrichtingen overlast die een grote impact heeft op de buurtbewoners. Indien er sprake is van een nootire overlastveroorzaker is het de bedoeling dat deze vaker te maken krijgt met toezicht en controle en, waar nodig, sancties. De belangrijkste prioriteiten binnen dit thema zijn:

- 1) Geluidsoverlast: in zowel de APV (art. 4:5) als in het Activiteitenbesluit zijn bepalingen opgenomen die voorschrijven welke geluidsnormen onder welke omstandigheden zijn toegestaan. Het Activiteitenbesluit heeft een milieucomponent, terwijl de APV de openbare orde handhaaft. Met name in de binnenstad zorgen horeca-inrichtingen geregeld voor geluidsoverlast. Om de werkwijze en aanpak bij geluidsoverlast inzichtelijker te maken voor belanghebbenden, wordt een protocol geluidsoverlast gemaakt, welke wordt gepubliceerd op www.haarlem.nl.
- 2) Overtreden sluitingstijden: in art 2:29 APV zijn de sluitingstijden voor horeca-inrichtingen geregeld. Horeca-inrichtingen kunnen een ontheffing sluitingstijden

krijgen als zij binnen een bepaald (aangewezen) gebied liggen.

- 3) Overtreden terrasregels: In de binnenstad wordt, met name tijdens de zomermaanden, steeds vaker overlast ervaren vanaf de terrassen. Met name het exploiteren van terrassen op een niet daarvoor bestemde locatie, het overschrijden van de sluitingstijd (01.00 uur) en het niet of onvoldoende ontruimen van de terrassen zijn de overtredingen die veel overlast veroorzaken. Regels rondom terrasgebruik staan vermeld in art. 2:32 APV; art. 2:32a APV; 2:32b APV; 2:32c APV; 2:32d APV. Eveneens is er een [nota horecaterrassen](#) waarin algemene regels voor horecaterrassen staan beschreven.

3.3.3 Exploiteren horeca-inrichting zonder of in strijd met vergunning of wetgeving

Voor het exploiteren van een horeca-inrichting dient er een vergunning te worden aangevraagd bij de gemeente. Voor het toekennen van een vergunning toetst de gemeente een aantal voorwaarden. Terwijl de vergunningaanvraag loopt mogen horecabedrijven in de tussentijd meestal hun deuren alvast openen. Als achteraf blijkt dat zij aan één of meerdere voorwaarden niet voldoen, dient dit te worden aangepast. Wanneer de ondernemer niet tijdig alsnog aan de voorwaarden voldoet zal de horeca-inrichting weer worden gesloten.

De Wet Bibob stelt de gemeente in staat om bestuurlijk op te treden als de vergunning voor het exploiteren van een horeca-inrichting wordt misbruikt voor malafide praktijken. De gemeente kan de aanvraag voor een vergunning weigeren of een afgegeven vergunning intrekken. Zo wordt voorkomen dat de overheid criminele activiteiten faciliteert en daarnaast de concurrentiepositie van bonafide ondernemers beschermd.

3.3.4 Bestemmingsplan

Horeca-inrichtingen zijn onderverdeeld in bepaalde categorieën die zijn vastgelegd in het

bestemmingsplan. In het bestemmingsplan is de ruimtelijke verdeling van functies in de stad vastgelegd. Gebruik in strijd met de oorspronkelijke functie kan leiden tot overlast, hinder en aantasting van het woon- en leefklimaat. Op afwijkingen van het bestemmingsplan moet daardoor worden gehandhaafd. De gemeente wilt daarbij strenger toezien op horeca-inrichtingen die afwijken van het bestemmingsplan. Bij de eerder genoemde mengvormen is wellicht eerder sprake van afwijking van het bestemmingsplan. Voor ondernemers is het mogelijk een aanvraag tot wijziging van het bestemmingsplan in te dienen. De gemeente beslist vervolgens of deze wijziging wordt doorgevoerd of niet. Tegen degene die dit niet doet terwijl zijn inrichting afwijkt van het bestemmingsplan treedt de gemeente strenger op.

3.3.5 Overlast op straat

Vrijwel ieder weekend veroorzaken bezoekers van de horeca-inrichtingen overlast, met name op straat. Voornamelijk bewoners van de binnenstad ervaren tijdens de uitgaansuren overlast en de impact op hun woon- en leefklimaat is dan ook groot. In het [Actieprogramma 'Uitgaan in Haarlem: Gezellig, gastvrij en Veilig 2016-2020'](#) wordt uitvoerig ingegaan op de wijze waarop gemeente, politie, Koninklijke Horeca Nederland afdeling Haarlem en particuliere beveiligingsorganisaties het uitgaan in Haarlem gezellig, gastvrij en veilig houden. Cameratoezicht is daarbij een nieuw element dat wordt ingezet in de binnenstad. Dit komt het zicht op overlastsituaties op straat en handhaving van de openbare orde in de binnenstad ten goede. Doordat het Actieprogramma 'Uitgaan in Haarlem' de aanpak voor een veilig uitgaansklimaat uitvoerig beschrijft wordt in deze handavingsstrategie volstaan met een korte benoeming van de belangrijkste factoren die leiden tot overlast:

- 1) Geluidsoverlast: sommige bezoekers blijven na sluitingstijd hangen in de binnenstad of verblijven langdurig op straat als zij zich van de ene naar de andere horeca-inrichting begeven. Vaak gaat dit gepaard met baldadig en luidruchtig gedrag.
- 2) Wildplassen: al een aantal jaren is wildplassen een probleem in Haarlem, met name in de binnenstad. Er wordt geürineerd tegen gevels en gebouwen, die daardoor (op de langere termijn) beschadigd kunnen raken. Momenteel is Haarlem bezig met een proef waarbij gebruik wordt gemaakt van een speciale coating waardoor urine terugkaatst. In de toekomst wordt bekeken of deze proef verder wordt uitgebreid.
- 3) Geweld: het aantal horecagerelateerde geweldsincidenten tijdens de vrijdag- en zaterdagnacht is de afgelopen jaren afgenomen. Toch blijven (dreigende) geweldsincidenten onder de aandacht bij de politie.
- 4) Vernielingen: ook op het gebied van vernielingen is er de laatste jaren een grote daling zichtbaar. De gemeente en politie hebben de afgelopen jaren voornamelijk ingezet op de bestrijding van zogenaamde slooproutes. Dit zijn routes waar veel bezoekers langskomen als zij vanuit de binnenstad op weg zijn naar huis. Langs deze routes worden relatief veel vernielingen aangericht. Het aanpakken van de slooproutes lijkt zijn vruchten te hebben afgeworpen en de gemeente gaat door met deze aanpak.
- 5) Alcoholgebruik op straat: bezoekers nemen vaak vanuit de horeca-inrichting alcohol mee de straat op. Dit is onwenselijk. Alcoholische dranken dienen op de daarvoor bestemde plekken (horeca-inrichtingen, terrassen of aangewezen evenemententerreinen) te worden genuttigd. Daarnaast zorgt dit voor veel kapot glaswerk op straat, wat gevaarlijke situaties kan opleveren.

IV. Toezicht en Handhaving

4.1 Inleiding

Het doel van toezicht en handhaving is het realiseren van normconform gedrag. Vastgestelde regels, voorschriften en wetten moeten worden nageleefd. Om er voor te zorgen dat exploitanten zich houden aan de juridische kaders, wordt er vanuit de gemeente toezicht gehouden op de naleving ervan. Bij overtreding wordt er door de gemeente op gepaste wijze gehandhaafd om herhaling te voorkomen. Ook op het gebied van handhaving staat de eigen verantwoordelijkheid van de ondernemer centraal en dient goed gedrag te worden beloond. Als uit het toezicht blijkt dat de exploitant willens en wetens de regels

overtreedt zal de gemeente handhaven en zo nodig sancties opleggen. Gelukkig leven de meeste exploitanten de regels goed na. Deze groep krijgt dan ook minder te maken met toezicht. Goed gedrag wordt beloond.

In dit hoofdstuk wordt beschreven welke vormen van toezicht worden onderscheiden en wat de basiswerkwijze daarbij is. Het gaat daarbij om het observeren en constateren van het wel of niet voldoen aan de wet- en regelgeving. Eventuele handhaving van de wet- en regelgeving bij de constatering van een overtreding staat beschreven in paragraaf 4.4.

4.2 Verantwoordelijkheidsverdeling

Afdeling/Organisatie	Verantwoordelijkheid
Intern	
Afdeling Veiligheid en Handhaving	Regierol, Toezichthouder DHW en APV
Afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving	Vergunningverlening, Toezicht inrichtingseisen, Handhaving woningwet, Toezicht/handhaving van bestemmingsplan, Toezicht brandveiligheid
Afdeling Economie en Cultuur	Regierol rond beleid detailhandel, horeca en terrassen
Afdeling Ruimtelijk Beleid	Totstandkoming bestemmingsplan en toetsing ruimtelijke inrichting
Extern	
Politie	Toezicht en handhaving van openbare orde en veiligheid
Omgevingsdienst IJmond	Toezicht en handhaving Wet Milieubeheer en Activiteitenbesluit

Tabel 4.1 Verantwoordelijkheidsverdeling

4.3 Vormen van toezicht

Er zijn twee vormen van toezicht: proactief toezicht en reactief toezicht. Proactief toezicht is risicogestuurd: daar waar de grootste risico's zijn wordt preventief toezicht gehouden om regelovertreding te voorkomen. Reactief toezicht is informatiegestuurd: op basis van kennis wordt toezicht gericht ingezet. Die kennis kan via verschillende informatiebronnen binnenkomen. Aan de hand van klachten of meldingen van omwonenden, signalen van BOA's/wijkagenten of op basis van observaties en/of constatering tijdens het proactieve toezicht. Als er misstanden of overtredingen worden geconstateerd, wordt de exploitant vaker gecontroleerd..

Hieronder staan de verschillende toezichtsvormen van de gemeente, de politie en de Omgevingsdienst IJmond benoemd. Deze drie toezichthouders delen hun bevindingen tijdens een tweewekelijks overleg.

4.3.1 Gemeente Haarlem

Sinds 1 januari 2013 is de gemeente verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet. Dankzij deze decentralisatie kan het toezicht gericht en passend bij de lokale situatie worden georganiseerd. De gemeente Haarlem voert verschillende periodieke controles uit.

De afdeling Veiligheid en Handhaving van de gemeente streeft ernaar om jaarlijks alle horecabedrijven in de stad te controleren. Dit zijn basiscontroles waarbij onder andere gecontroleerd wordt op verkoop van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar, de aanwezigheid van een leidinggevende, voorwaarden uit de vergunning en terrasuitstalling. Tijdens deze controles kan de exploitant geadviseerd of geholpen worden om naleving van de regels te bevorderen. Zo worden er bijvoorbeeld leeftijdsgrensstickers uitgedeeld om alcoholverkoop aan jongeren te voorkomen. Als er een overtreding wordt

geconstateerd, wordt de exploitant binnen een half jaar opnieuw gecontroleerd.

Ook paracommerciële instellingen krijgen minimaal één keer per jaar te maken met een basiscontrole. Bij overtreding wordt hier eveneens opnieuw gecontroleerd. Speciale aandacht hebben de festiviteiten waar alcohol geschonken wordt die niet gerelateerd zijn aan sport. Naast het feit dat dit geen eerlijke concurrentie is ten opzichte van de horecabedrijven, veroorzaakt dit ook vaak geluidsoverlast en is er minder zicht op de verkoop van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar. Klachten of meldingen over dit soort festiviteiten kunnen daarom altijd direct rekenen op (re-)actie vanuit de gemeente. De gemeente treedt hierbij altijd in gesprek met de betrokkenen en stelt de eigen verantwoordelijkheid centraal.

Binnen de detailhandelsbedrijven worden jongeren gecontroleerd op de aankoop van alcohol naar aanleiding van meldingen of klachten. De gemeente controleert het gebied rond het bedrijf op jongeren onder de 18 jaar die in het bezit zijn van alcoholische dranken. Bij overtreding wordt de jongere direct een sanctie opgelegd. De jongere – of de ouders wanneer het een persoon onder de 16 jaar betreft – krijgt de keuze tussen een geldboete of een doorverwijzing naar Bureau HALT.

Momenteel onderzoekt de gemeente de mogelijkheid tot inzet van een mystery guest bij zowel horecabedrijven als detailhandelsbedrijven. Hierbij wordt gecontroleerd op de verkoop van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar. Uitgangspunt is een peiling van de stand van zaken, zonder vergaande sancties. Indien alcohol wordt geschonken aan minderjarige mystery guests, ontvangen horecaondernemers hiervoor een waarschuwing. Op een later moment vindt een vervolgactie plaats waarbij handhavend wordt opgetreden.

Tenslotte worden handhavers minimaal 26 nachten (tussen 23.00 en 07.00 uur) per jaar

ingezet om te handhaven op (voornamelijk) overtredingen van bezoekers in de (binnen-) stad. Deze handhavers worden ook gericht ingezet, bijvoorbeeld tijdens grootschalige evenementen zoals Bevrijdingspop of Haarlem Jazz. De focus ligt daarbij op overlast die plaatsvindt in de buitenruimte: vernielingen, wildplassen, geluidsoverlast en alcoholgebruik onder de 18 jaar.

4.3.2 Politie

De politie ziet voornamelijk toe op de veiligheid op straat en de handhaving van de openbare orde. Waar toezicht van de gemeente zich vooral richt op exploitanten, richt het toezicht van de politie zich voornamelijk op bezoekers. Tijdens de handhavingsdiensten van de gemeente wordt er veel samengewerkt met de politie. Zo worden bijvoorbeeld zogenaamde ‘slooproutes’ extra gecontroleerd tijdens de uitgaansuren. Op deze routes – vaak van het centrum naar Haarlem-Noord en van het centrum naar Haarlem-Oost – worden veel vernielingen aangericht en is er sprake van geluidsoverlast. Dankzij de extra inzet langs deze slooproutes is de afgelopen jaren het aantal incidenten sterk afgenomen.

4.3.3 Omgevingsdienst IJmond

De Omgevingsdienst IJmond is belast met het toezicht op de bepalingen uit het Activiteitenbesluit. Naast de basiscontroles van de Omgevingsdienst IJmond wordt er ook altijd gereageerd op klachten of meldingen. Tevens kan de Omgevingsdienst IJmond worden ingeschakeld voor een geluidsmeting. Meestal wordt hier gebruik van gemaakt als omwonenden klagen over geluidsoverlast uit een horeca-inrichting.

4.4 Handhaving en sanctionering

Waar regels worden overtreden, moet worden gehandhaafd. Waar nodig wordt consequent en consistent gesanctioneerd. Sanctioneren is daarbij geen doel op zich, maar een middel om naleving van de regels te vergroten.

4.4.1 Horecasanctiebeleid

Het horecasanctiebeleid is een uitwerking van artikel 35 van de APV.. Middels het horecasanctiebeleid kan handhavend worden opgetreden tegen overtredingen van horecaregelgeving. Bij overtreding wordt gesanctioneerd conform het horecasanctiebeleid. Het horecasanctiebeleid is van toepassing op alle horecabedrijven (alcoholverstrekkende en niet-alcoholverstrekkende) in Haarlem.

Het horecasanctiebeleid bestaat uit een aantal elementen:

a. Duidelijke gemeentelijke regelgeving

De omschreven regelgeving is voor alle partijen – wijkraden, bewoners, horeca en politie – duidelijk. Het is voor iedereen duidelijk wat wel en niet is toegestaan en dat er snel (lik-op-stuk) en consequent wordt opgetreden bij horecaoverlast.

b. Systematische controles uitgevoerd door de basisteams van de politie, onder regie van de afdeling Bijzondere Wetten

Het ‘horeca-team’ van de politie richt zich op het terugdringen van de uitgaansoverlast in de binnenstad, maar ook daarbuiten, in relatie tot horecabedrijven. Hiervoor is extra capaciteit vrijgemaakt voor straatsurveillances in de weekenden.

c. Snelle reactie bij klachten van omwonenden over overlast

Horecaoverlast dat wordt gemeld bij handhaving of de politie wordt zo snel mogelijk opgevolgd.

d. Waarschuwingen (gele kaarten) bij overtredingen, uitgereikt door de politie en snelle bestuurlijke actie (rode kaarten) bij recidive.

Bij overtredingen die door de politie en handhaving worden geconstateerd, wordt zo snel mogelijk een waarschuwing aan de horecaondernemer verzonden. In deze

waarschuwing wordt nogmaals het sanctiebeleid onder de aandacht gebracht en wordt meegedeeld dat bij recidive binnen een half jaar een sanctie zal volgen.

e. Geregelde terugkoppeling naar alle betrokken partijen

Bij recidive wordt de ondernemer zo snel mogelijk uitgenodigd voor een zienswijzegesprek op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht. De uitnodiging wordt aan de ondernemer uitgereikt. Onmiddellijk na het gesprek wordt een sanctie voorgelegd aan de burgemeester. In het kader van het lik-op-stuk beleid wordt de behandeltijd zo kort mogelijk gehouden en de sanctie snel opgelegd. De schriftelijke mededeling van de sanctie wordt eveneens uitgereikt aan de ondernemer.

Het Horecasanctiebeleid is bijgevoegd als bijlage. Voor de detailhandelsbedrijven gelden dezelfde uitgangspunten zoals die in het horecasanctiebeleid staan beschreven. Wel wordt er voor de detailhandel nog een apart sanctiebeleid opgesteld.

4.4.2 Sanctiemiddelen

Bij overtreding van één of meerdere wetten en regels kunnen, op basis van het horecasanctiebeleid, verschillende sanctiemiddelen worden opgelegd.

Last onder bestuursdwang

Last onder bestuursdwang is een herstelsanctie die er op gericht is om een overtreding te beëindigen en het een onrechtmatige situatie te herstellen. Voordat wordt overgegaan tot de daadwerkelijk uitvoering van bestuursdwang moet de overtreder in een beschikking op de hoogte worden gesteld van de overtreding en binnen welke termijn de overtreder zelf de overtreding ongedaan moet maken. Indien de overtreder binnen die termijn niet voldoet aan de eisen die in de beschikking geformuleerd zijn worden de kosten op de overtreder verhaald. In spoedeisende gevallen is het ook

mogelijk om geen last op te leggen, maar direct bestuursdwang toe te passen.

Last onder dwangsom

Een dwangsom houdt in dat een bepaalde overtreding niet meer mag worden begaan of moet worden beëindigd. Wordt dat niet gedaan, dan wordt per tijdseenheid (bijvoorbeeld per dag), per afzonderlijke overtreding of in één keer een bedrag verbeurd verklaard. De overtreder moet dit bedrag betalen wanneer hij niet voldoet aan de voorwaarden van de last onder dwangsom. Een last onder dwangsom kan nooit samen met bestuursdwang worden opgelegd. Deze vormen van herstelsancties kunnen wel na elkaar worden opgelegd.

Sluitingstijden

Aan horecabedrijven kan als sanctiemaatregel worden opgelegd dat zij tijdelijk (eerder) dicht moeten. Gedurende een bepaalde vastgestelde termijn moet de horecazaak dan eerder sluiten of, is sommige vallen, voor een tijdelijke periode in zijn geheel sluiten.

Bestuurlijke boete

Sommige overtredingen lenen zich minder goed voor een herstelsanctie doordat de overtreding al is begaan en niet meer ongedaan kan worden gemaakt. Om dit soort overtredingen niet 'gratis' voorbij te laten gaan kan handhavend worden opgetreden middels een bestuurlijke boete. De Algemene Wet Bestuursrecht maakt het mogelijk om een bestuurlijke boete op te leggen en zo bij overtredingen direct en bestraffend op te treden. De bestuurlijke boete is een nieuw handhavingsinstrument, welke de komende tijd verder wordt uitgewerkt.

4.4.3 Gemeentelijke handhavers

Integrale handhavers handhaven gedurende (minimaal) 26 horecanachten (tussen 23.00 en 07.00 uur) per jaar op overtredingen van o.a.

bezoekers in de (binnen-) stad. Daarbij kunnen zij bij overlast en/of overtredingen van jongeren direct handhavend optreden. Zo kan er middels het gele kaarten project worden gehandhaafd op overlast door jongeren. Jongeren die voor overlast zorgen krijgen een gele kaart uitgereikt. Deze dient als waarschuwing. Indien zij binnen een jaar voor een tweede keer worden aangetroffen vanwege overlastgevend gedrag worden zij

doorverwezen naar bureau HALT of kunnen ze ervoor kiezen om een boete te betalen. Indien alcohol bij jongeren onder de 18 jaar wordt aangetroffen wordt er gehandhaafd middels het D.O.M. project. Hier geldt een lik-op-stuk-beleid: de jongere kan direct kiezen uit een doorverwijzing naar bureau HALT of het betalen van een boete.

Bijlage 1 Horecasanctiebeleid

(Wordt aangepast en later ingevoegd)

Bijlage 2 Lijst met overtredingen

HORECA

Regelgeving	Artikel	Overtreding
DHW	3	Bedrijf exploiteert zonder (rechtsgeldige) vergunning
DHW	12	Verstrekken alcoholhoudende drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit of terras
DHW	13, lid 1	Verbod verstrekking alcohol voor gebruik elders dan ter plaatse
DHW	14, lid 2 en 15, lid 1	Verbod kleinhandel of zelfbedieningsgroothandel in horecalokaliteit of op terras
DHW	16	Verbod automatenverkoop alcohol (m.u.v. hotelkamers)
DHW	20, lid 1	Verkoop alcohol aan persoon jonger dan 18 jaar (geldt tevens voor het verstrekken van alcohol aan een persoon waarvan de verkoper weet dat het wordt doorgegeven aan een persoon jonger dan 18 jaar)
DHW	20, lid 4	Niet duidelijk aangegeven leeftijdsgrenzen
DHW	20, lid 5	Dronken personen, of onder invloed van drugs, toelaten in horecalokaliteit
DHW	20, lid 6	Onder invloed (drank of drugs) aan het werk zijn in horecalokaliteit
DHW	21	Alcohol verstrekken wat tot verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid leidt
DHW	22, lid 1	Verkoop van alcohol bij tankstations, winkels bij wegrestaurants en andere ruimte langs de autosnelweg die geen horecabedrijf zijn
DHW	22, lid 2	Overtreden van alcoholverbod bij stadions, gebouwen in de gezondheidszorg, onderwijs en zwembaden
DHW	24, lid 1 en 2	Geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig in horecalokaliteit
DHW	24, lid 3	Persoon jonger dan 16 jaar dienst te laten doen ten tijde van verkoop alcohol
DHW	25d	Verbod op exorbitante prijsacties/happy hours (korting >40%)
DHW	29, lid 3	Vergunning en daarbij behorende aanhangsel e.d. niet aanwezig in inrichting
DHW	30	Vergunninghouder heeft geen melding gedaan van wijziging in inrichting
DHW	30a	Geen melding van nieuwe leidinggevende of doorhaling gedaan
DHW	35, lid 2	Overtreden van voorschriften gesteld aan ontheffing schenken zwakalcoholhoudende drank
DHW	35, lid 4	Ontheffing, of een afschrift daarvan, is niet ter plaatse aanwezig
DHW	44	Niet meewerken aan artikel 5:20 Awb (Het niet nakomen van de medewerkingsplicht. De betrokkene is verplicht om mee te werken aan de uitoefening van de bevoegdheid van de toezichthouder)
Wet op de kansspelen	30b & 30c	Aanwezig hebben van kansspelautomaat zonder vergunning
APV	2:29	Overtreden van voorschriften ten aanzien van openingstijden
APV	2:32	Overtreden van voorschriften voor terrasvergunning/overtreden van

		algemene terrasregels
APV	2:32a	Overtreden van sluiting terras en opruimplicht terras
APV	2:33	Schenken van alcoholvrije dranken zonder vergunning
APV	4:3	Overtreden van eenmalige geluidsontheffing
APV Activiteitenbesluit	4:5	Overtreden van geluidsnormen door horecabedrijven
Activiteitenbesluit	3.132	Veroorzaken van stankoverlast door horecabedrijf
Activiteitenbesluit	afdeling 2.5	Overtreden van opslag afvalstoffen door horecabedrijf
Bestemmings- plan	-	Overtreden van bestemmingsplan door horecabedrijven

SLIJTERIJEN/LEVENS MIDDEL BEDRIJVEN/OVERIGE DETAILHANDEL

Regelgeving	Artikel	Overtreding
DHW	3	Bedrijf exploiteert zonder (rechtsgeldige) vergunning
DHW	12	Verstrekken alcoholhoudende drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit
DHW	13, lid 2	Verbod verstrekking alcohol voor gebruik ter plaatse in slijtersbedrijf
DHW	14 lid 1	Verbod andere bedrijfsactiviteiten in slijtersbedrijf
DHW	15, lid 2	Verbod rechtstreekse verbinding tussen slijterij en andere ruimte voor de kleinhandel, zelfbedieningsgroothandel of enige in artikel 14, lid 3, genoemde activiteiten uit te oefenen
DHW	17	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank anders dan in gesloten verpakking
DHW	18, lid 1 en 2	Verkoopverbod zwak-alcoholische drank anders dan in slijtersbedrijf of levensmiddelenbedrijf voor gebruik elders dan per plaatse
DHW	18, lid 3	Onderscheid tussen zwakalcoholhoudende en alcoholvrije dranken ontbreekt in ruimte van het levensmiddelenbedrijf
DHW	19, lid 1	Verbod op bestelservice sterke drank voor ander bedrijf dan slijtersbedrijf en partijen-catering
DHW	19, lid 2	Verbod bestelservice zwakalcoholhoudende drank, behalve vanuit de uitzonderingen genoemd in artikel 19, lid 2
DHW	20, lid 1	Verkoop alcohol aan persoon jonger dan 18 jaar
DHW	20, lid 2	Persoon jonger dan 18 jaar, zonder toezicht van persoon van 21 jaar of ouder, toelaten in slijtersbedrijf
DHW	20, lid 4	Niet duidelijk aangegeven leeftijdsgrenzen
DHW	20, lid 5	Dronken personen, of onder invloed van drugs, toelaten in slijtersbedrijf
DHW	20, lid 6	Onder invloed (drank of drugs) aan het werk zijn in slijtersbedrijf
DHW	21	Alcohol vertrekken wat tot verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid leidt

DHW	24, lid 1 en 2	Geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig in slijtersbedrijf
DHW	24, lid 3	Persoon jonger dan 16 jaar dienst te laten doen ten tijde van verkoop alcohol
DHW	25d	Exorbitante prijsacties/happy hours (korting >30%)
DHW	29, lid 3	Vergunning en daarbij behorende aanhangsel e.d. niet aanwezig in inrichting
DHW	30	Vergunninghouder heeft geen melding gedaan van wijziging in inrichting
DHW	30a	Geen melding van nieuwe leidinggevende of doorhaling gedaan
DHW	44	Niet meewerken aan artikel 5:20 Awb (Het niet-nakomen van de medewerkingsplicht. De betrokkene is verplicht om mee te werken aan de uitoefening van de bevoegdheid van de toezichthouder.

PARACOMMERCIËLE HORECA

Regelgeving	Artikel	Overtreding
DHW	3	Bedrijf exploiteert zonder (rechtsgeldige) vergunning
DHW	4	Overtreden van voorwaarden uit verordening voor het verstrekken van alcohol binnen paracommercieel horecabedrijf (ter voorkoming van oneerlijke mededinging ten opzicht van reguliere horeca)
DHW	4, lid 5	De ontheffing, of een afschrift daarvan, is niet in inrichting aanwezig
DHW	9	Geen registratie van barvrijwilligers of reglement aanwezig bij paracommercieel horecabedrijf
DHW	20, lid 1	Verkoop alcohol aan persoon jonger dan 18 jaar
DHW	20, lid 5	Dronken personen, of onder invloed van drugs, toelaten in horecalokaliteit, slijtersbedrijf of op een terras
DHW	20, lid 6	Onder invloed (drank of drugs) aan het werk zijn in horecalokaliteit of slijtersbedrijf
DHW	25d	Exorbitante prijsacties/happy hours (korting >40%)
APV	2:34b	Organiseren van festiviteiten waarbij alcohol wordt geschonken die niet gelieerd zijn aan de club
APV Activiteitenbesluit	4:5	Geluidsoverlast van paracommercieel horecabedrijf

EVENEMENTEN

Regelgeving	Artikel	Overtreding
DHW	20, lid 1	Verkoop alcohol aan persoon jonger dan 18 jaar
DHW	25d	Exorbitante prijsacties/happy hours (korting >40%)
DHW	35, lid 4	De ontheffing, of een afschrift daarvan, in niet ter plaatse aanwezig
DHW	35	Verstrekken van zwakalcoholhoudende drank zonder ontheffing of het verstrekken van sterke drank

(HORECA)PUBLIEK

Regelgeving	Artikel	Overtreding
DHW	45	In het bezit zijn/consumeren van alcoholische dranken door personen jonger dan 18 jaar op het voor publiek toegankelijke plaatsen
APV	2:48	Verbod op alcohol op straat in aangewezen gebied
Wetboek van Strafrecht	231	Vervalsen van een identiteitsbewijs/identiteitsfraude
Wetboek van Strafrecht	Verschillende wetsartikelen	Verstoren van de openbare orde en/of leefbaarheid van de buurt