

Bijlage 1

213a onderzoek 2018

Volgens artikel 213a van de Gemeentewet verricht het college periodiek een onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur. De onderzoeken zijn een belangrijk instrument om de effectiviteit van beleid en efficiëntie van uitvoering te onderzoeken. Het college brengt schriftelijk verslag uit aan de raad betreffende de resultaten van deze onderzoeken. De ‘Verordening onderzoek doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur van de gemeente Haarlem 2013’ ([2012/469231](#)) vormt de basis voor 213a-onderzoek in Haarlem. De beslissing wat te onderzoeken is aan het college.

Het is gebruikelijk dat het college, in lijn met de verordening, de raad informeert bij de begroting over de in het erop volgende jaar te verrichten onderzoeksonderwerpen en (globale) onderzoeksvragen. Gezien de opmerkingen die door de raad en de rekenkamercommissie hebben gemaakt ten aanzien van de onderwerpselectie en de uitvoering van de 213a onderzoeken, kiest het college ervoor dit jaar de onderwerpselectie uitgebreider toe te lichten via deze separate informatienota.

Artikel 213a onderzoeken zijn dan ook ontworpen als een instrument voor interne beheersing van het dagelijks bestuur van een gemeente (Artikel 2 en 5 Haarlemse verordening). Op basis van de resultaten en aanbevelingen van de onderzoeken stelt het college (indien nodig) een verbeterplan op. Zowel de resultaten van het onderzoek als het verbeterplan worden ter kennisgeving aan de raad en Rekenkamercommissie aangeboden.

De onderzoeken naar doelmatigheid betreffen onderzoeken naar de uitvoering van het beleid en het beheer van middelen. Dit beleid wordt uitgevoerd door de gemeentelijke organisatie, zodat deze onderzoeken zich ten eerste richten op organisatie-eenheden van de gemeente. Daarnaast kan gekeken worden naar gemeentelijke taken. Het voordeel hiervan is dat ook de doelmatigheid van uitvoering van het gemeentelijk beleid, en het beheer van middelen door derden, kan worden onderzocht. De onderzoeken naar doeltreffendheid vinden plaats op basis van het in de programma's of paragrafen geformuleerde beleid.

De kaders die zowel de Gemeentewet (artikel 213a) als de Haarlemse verordening stellen voor 213a onderzoeken geven het college de mogelijkheid verschillende soorten onderzoeken uit te voeren. Voorbeelden hiervan zijn onderzoeken naar historisch beleid als input voor toekomstig beleid maar ook meer toekomstgerichte onderzoeken waarin gekeken wordt naar verwachten ontwikkelingen om hier eventueel huidig beleid tijdig op bij te kunnen sturen. Alle 213a onderzoeken dragen bij aan het doel om systematische aandacht voor doelmatigheid en doeltreffendheid te verankeren met als doel te leren, te denken over- en te streven naar verbetering.

Het college heeft een zorgvuldige afweging gemaakt in de mogelijke onderwerpen voor een 213a onderzoek in 2018. Hierbij is gebruik gemaakt van een overzicht van de kaderstellende nota's gesorteerd op jaar van opstellen (als bijlage toegevoegd). Daarnaast heeft het college een inventarisatie gemaakt van beleidsvelden waarbinnen de afgelopen jaren geen, of nauwelijks, 213a onderzoek heeft plaatsgevonden. Aan de potentiële onderwerpen binnen deze beleidsvelden heeft het college extra aandacht gegeven. Voor de selectie van onderwerpen is gekeken naar het financiële belang, het politieke belang, de relatie met het coalitieprogramma, het verbeterpotentieel en de mogelijke effecten voor verbetering van de bedrijfsvoering. Scores op deze dimensies hebben geleid tot de keuze voor onderliggend onderwerp voor 213a onderzoek. Gezien een evaluatie van beleidsonderzoeken onderdeel is geweest van de afweging voor de selectie voor een 213a onderzoek wordt de toezegging te komen tot een notie hier omtrent hiermee afgedaan (2017/84123).

Het college besluit het budget voor 213a onderzoek in 2018 te benutten om, naast een onderzoek naar het erfgoedbeleid zoals aangekondigd in de Programmabegroting 2018-2022, een onderzoek in te stellen naar:

Social Return On Investment (SROI)
(*Programma 3, beleidsveld 3.1*)

Social Return On Investment (SROI) koppelt sociale doelstellingen aan de besteding van middelen en is net als duurzaam inkopen onderdeel van maatschappelijk verantwoord ondernemen. SROI is het opnemen van sociale voorwaarden in subsidies en inkoop- of aanbestedingstrajecten met als doel dat de investering die de gemeente doet eveneens sociale winst oplevert voor de doelgroep, namelijk mensen met (grotere) afstand tot de arbeidsmarkt. Contractpartners leveren op deze manier een bijdrage aan de werkgelegenheid bij voorkeur in Haarlem, Zandvoort en de regio.

De doelstellingen van het SROI beleid kunnen als volgt worden samengevat:

- Het vergroten van arbeidsparticipatie en werkervaring voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt;
- Voorkomen en terugdringen van voortijdig schooluitval;
- Verbinden onderwijs en arbeidsmarkt;
- Meer mensen werken en presteren naar vermogen.

De gemeente Haarlem past sinds 2008 SROI toe op haar aanbestedingen en 2013 op haar subsidies. Op 20 december 2016 heeft het college van B&W nieuwe uitvoeringsregels SROI vastgesteld. Middels een 213a onderzoek zal de doelmatig- en/of doeltreffendheid van het SROI beleid worden onderzocht.