

Rene Gerhard

Van: rstapel@xs4all.nl
Verzonden: donderdag 23 november 2017 13:54
Aan: Merijn Snoek; Griffiebureau
Onderwerp: Fw: fusie bestuurlijke herindeling Haarlemmerliede en Haaarlemmermeer
Bijlagen: brief tk bestuurlijke herindeling Haarlemmerliede en Haarlemmermeer.pdf

Geachte griffier,

Hierbij stuur ik u een afschrift van ons verzoek aan de Tweede Kamer voor een grenscorrectie voor Spaarndam, inzake het wetsvoorstel voor de bestuurlijke fusie van de gemeenten Haarlemmerliede & Spaarnwoude en Haarlemmermeer.

Ik verzoek u dit door te sturen aan B&W, de commissie Bestuur alsmede aan de fractievoorzitters van de partijen.

Met vriendelijke groet,
Jolijt de Jongh,

wnd. voorzitter Dorpsraad Spaarndam

From: rstapel@xs4all.nl
Sent: Thursday, November 23, 2017 1:44 PM
To: cie.biza@tweedekamer.nl
Cc: rstapel@xs4all.nl
Subject: fusie bestuurlijke herindeling Haarlemmerliede en Haaarlemmermeer

Geachte commissieleden,

Hierbij stuur ik u in de bijlage een verzoek naar aanleiding van het wetsvoorstel voor de bestuurlijke fusie van de gemeenten Haarlemmerliede & Spaarnwoude met de gemeente Haarlemmermeer, Kamerstukken II, 2017-2018, 34827, nr. 1, dat momenteel voorligt te behandeling in de Tweede Kamer.

De Dorpsraad Spaarndam verzoekt daarbij om een grenswijziging voor het dorp Spaarndam.

Met vriendelijke groet,

drs. J. de Jongh,

wnd. voorzitter Dorpsraad Spaarndam



Aan de leden van de Vaste Commissie voor
Binnenlandse Zaken van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal,
Postbus 20018,
2500 EA Den Haag

De Dorpsraad respecteert de keuze van de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude en de gemeente Haarlemmermeer om met elkaar te fuseren, maar wij pleiten namens de inwoners van Spaarndam ervoor om het dorpsdeel Spaarndam-Oost daarvan uit te zonderen en dat toe te voegen aan de gemeente Haarlem, zodat dit deel van het dorp kan worden verenigd met het dorpsdeel West. Het gehele dorp kan dan als bestuurlijke eenheid worden ondergebracht in de gemeente waarmee de inwoners op tal van terreinen – zoals hierna beschreven – zo innig zijn verbonden. Dat zou leiden tot bestuurlijke vereenvoudiging en tot meer duidelijkheid en rechtsgelijkheid onder inwoners.

Bestuurlijke grenzen behoren de maatschappelijke realiteit te volgen en niet andersom. Bij het maken van een bestuurlijke indeling gaat het niet louter om een administratieve aangelegenheid, maar om de indeling van gemeenschappen die ergens een binding mee moeten hebben. Dat is in het geval van Spaarndam de gemeente Haarlem. Het is nu de gelegenheid om te kiezen voor de bestuurlijk meest optimale oplossing en niet voor het handhaven van een bestuurlijk complexe situatie.

Aangezien naar de mening van de Dorpsraad door beide gemeenten, de provincie Noord-Holland en het kabinet onvoldoende rekening is gehouden met de argumenten die pleiten voor het onderbrengen van Spaarndam-Oost bij de gemeente Haarlem, willen wij uw Kamer verzoeken het thans voorliggende wetsvoorstel te amenderen in die zin, dat deze wens van onze inwoners alsnog in vervulling gaat.

Voor de nieuwe gemeente Haarlemmermeer blijft een prachtige fusiegemeente over met daarin een krachtig dubbeldorp Halfweg-Zwanenburg, enkele idyllische minidorpen, Sugar City in Halfweg en een flinke groene buffer die het beschermen meer dan waard is; mede in het belang van de gehele noordelijke Randstad. Derhalve zou een amendement van uw Kamer in de bovenbedoelde zin leiden tot een win – win situatie voor alle partijen.

2. Het proces

Naar de mening van de Dorpsraad is in het fusieproces niet serieus omgegaan met de argumenten die pleiten voor samenvoeging van Spaarndam-Oost met -West en het onderbrengen van het gehele dorp in de gemeente Haarlem.

Het heeft de Dorpsraad ook hogelijk verbaasd dat Haarlem tijdens genoemd proces in de “aanbestedingsprocedure” is afgevalen als kandidaat fusiepartner. Dat proces was verre van transparant en de werkelijke beweegredenen om Haarlem niet meer mee te laten doen, zijn ons nooit duidelijk geworden. Ook de opdracht van de provincie aan de beide gemeenten om in de communicatie hierover meer duidelijkheid te verschaffen aan de bewoners, is niet opgevolgd.

De Dorpsraad heeft diverse malen ingesproken bij de gemeenteraden van Haarlemmerliede & Spaarnwoude en Haarlemmermeer en het provinciaal bestuur van Noord-Holland en een pleidooi gehouden voor een bestuurlijke samenvoeging van beide dorpsdelen van Spaarndam. Ook in de regionale media is hieraan veel aandacht besteed. Binnen de Spaarndamse dorpsgemeenschap bestaat veel draagvlak voor deze gewenste samenvoeging. Op 21 november 2013 is onder leiding van een neutrale gespreksleider een eerste debatavond georganiseerd door de Dorpsraad, waar burgemeester P. Heiligers van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft toegelicht waarom de gemeente zich wil opheffen. Uit een peiling van die avond is gebleken, dat bij het doorgaan van een fusie iedereen vóór Spaarndam één dorp is en de meerderheid kiest voor aansluiting bij Haarlem; van de 100 aanwezigen (bijna allemaal uit Oost) kozen 15 voor een andere gemeente.

In mei 2016 heeft opnieuw een debatavond plaatsgevonden waarin opnieuw een meerderheid van de ca. 100 aanwezigen koos voor één Spaarndam onder de gemeente Haarlem.

Vervolgens heeft de Dorpsraad een peiling gehouden onder alle woonadressen van geheel Spaarndam. De opkomst van de peiling was: 47% respons. De meerderheid koos daarbij eveneens voor aansluiting bij Haarlem. De suggestie van enkele raadsleden van Haarlemmerliede & Spaarnwoude om Spaarndam-West aan te laten sluiten bij Haarlemmermeer om op die manier één dorp te krijgen bleek geen optie, omdat 150 van de 159 respondenten in het Haarlemse Spaarndam koos voor aansluiting als één dorp bij Haarlem.

3. Bureau Berenschot over de keuze: volledige fusie of herindeling met meerdere gemeenten en de positie Spaarndam-Oost

De gemeenteraden van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer hebben in 2017 gekozen voor een volledige fusie van beide gemeenten. Echter, onderzoeksbureau Berenschot bracht in haar rapport als beste optie naar voren dat de twee grootste kernen in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zouden moeten worden samengevoegd met de dubbeldorpen c.q. dorpsdelen in de andere, naastliggende gemeenten: Halfweg met het in Haarlemmermeer gelegen Zwanenburg en Spaarndam-Oost met het in Haarlem gelegen Spaarndam-West. Deze samenvoegingen zouden de leefbaarheid en het gemeenschapsgevoel en daarmee de duurzaamheid in de betrokken dorpen ten goede komen. De Dorpsraad ondersteunt deze conclusie.

Ook vanuit het oogpunt van sociaal-maatschappelijke samenhang zou het logisch zijn de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude over de twee gemeenten Haarlem en Haarlemmermeer te verdelen. Daarmee wordt recht gedaan aan de sociaal-maatschappelijke samenhang tussen beide delen van bedoelde dorpen.

In het fusieproces is dit door beide gemeenten ook als voordeel genoemd, maar dit wordt nu alleen voor Halfweg en Zwanenburg gerealiseerd. Het zou voor de hand liggen dit voordeel ook toe te passen voor de beide delen van Spaarndam en derhalve Spaarndam-Oost en directe omgeving aan de gemeente Haarlem toe te voegen, zodat beide dorpsdelen onder het bestuurlijke dak van één gemeente worden gebracht, te weten Haarlem.

Berenschot noemt overigens ook nog dat een dergelijke "herverdeling" gunstig kan zijn voor het groen. Het behoud van de groene buffer tussen de stedelijke gebieden van Amsterdam en Haarlem / Velsen is altijd één van de belangrijkste prioriteiten van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude geweest en wordt massaal ondersteund door de bevolking van deze op te heffen gemeente. Dat is gebleken uit de diverse onderzoeken en bewonersbijeenkomsten die hebben plaatsgevonden tijdens de voorbereiding van de bestuurlijke fusie.

4. Andere argumenten voor samenvoeging van Spaarndam-West en -Oost onder het bestuurlijke dak van Haarlem

De inwoners van beide dorpsdelen vormen één gemeenschap. Er lopen vele familiebanden tussen Oost en West. Spaarndam-Oost is o.a. gebouwd voor kinderen van inwoners uit West (dat is ook te zien aan diverse familienamen) en voor de dorpen Haarlemmerliede, Spaarnwoude, Penningsveer en het voormalige Ruigoord.

Er zijn nog andere bindingen tussen de twee helften van Spaarndam: de sportaccommodaties liggen in Oost, de speeltuin en ijsbaan in West, het Dorpscentrum ligt in Oost, de katholieke kerk in Oost en de protestantse kerk in West, Sinterklaas wordt in West ontvangen en -met toestemming van de gemeente Haarlem- welkom geheten door de burgemeester van Haarlemmerliede en Spaarnwoude, het dorpsfeest vindt plaats in West en Oost, de aubade op Koningsdag wordt in West gehouden in aanwezigheid van beide burgemeesters etc. Met andere woorden het sociale en culturele leven in beide helften is totaal met elkaar verweven. Verder heeft een gesplitst dorp te maken met twee gemeentebesturen en hun organisaties. Dat maakt het bestuurlijk complex met nadelige gevolgen voor bewoners. De Dorpsraad is werkzaam voor twee helften van het dorp en heeft dus met twee gemeenten te maken voor het opkomen voor de belangen van de inwoners van deze dorpsdelen. Daarbij stuit de Dorpsraad vaak op gebrek aan goede afstemming tussen beide gemeenten. Voorbeelden hiervan zijn o.a.: wordt voorziening A betaald door de ene gemeente of betaalt de andere gemeente mee? De toepassing van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO): iedere gemeente mag binnen bepaalde grenzen eigen beleid voeren. Dat geeft naast verwarring ook scheve ogen. Inzet van handhavers vanuit twee gemeenten; afstemming en samenwerking is lastig.

Daar komt nog bij dat de gemeente Haarlemmermeer op het gebied van samenwerkingsverbanden zo'n tien andere heeft dan Haarlemmerliede, o.a. op het gebied van leerplicht, passend onderwijs, omgevingsdienst, de reeds genoemde WMO, zorgkantoor, overig sociaal domein, aangepaste arbeid (Paswerk). Dit alles is niet bevorderlijk voor de gemeenschapszin en leidt tot verwarring bij en ongelijke behandeling van inwoners.

Voorts blijkt het afstemmen van werkzaamheden en beleid met betrekking tot verkeer in de praktijk heel lastig. De ene gemeente wil een hogere verkeerscapaciteit op de dijk (centrale doorgangsroute) in het dorp, terwijl de andere juist een lagere verkeerscapaciteit op dezelfde dijk wenst.

Haarlem subsidieert – evenals Haarlemmerliede – al sinds jaar en dag het in Oost gelegen Dorpscentrum en de Spaarndamse verenigingen, ongeacht of zij hun standplaats in Oost dan wel West hebben. Daarmee toont de gemeente Haarlem haar grote betrokkenheid bij onze dorpsgemeenschap. Dat kan en mag niet worden genegeerd. Voor middelbare scholen, ziekenhuizen, zorgcentra, uitgaansleven, cultuur en andere voorzieningen heeft Spaarndam-Oost een natuurlijke oriëntatie op Haarlem. Onze dorpsgemeenschap is sociaal-maatschappelijk al eeuwen geheel verbonden met Haarlem en daaraan moet naar de mening van de Dorpsraad ook bestuurlijk recht worden gedaan. Deze banden bestaan absoluut niet met Haarlemmermeer.

5. Opheffing gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

Op 16 juni 2015 heeft de gemeenteraad van Haarlemmerliede & Spaarnwoude weloverwogen besloten het traject in te gaan van opheffing van de gemeente en tot een bestuurlijke fusie met een andere gemeente. Dat was voor die gemeente en haar inwoners een historische en emotionele beslissing. De Dorpsraad was en is het hiermee eens en heeft dat voornemen ook steeds gesteund. De gemeente heeft al jaren onvoldoende bestuurskracht om het huidige en toekomstige takenpakket op een verantwoorde wijze uit te voeren. Burgers ondervinden regelmatig de beperkingen in het functioneren van het gemeentebestuur en zijn ambtelijk apparaat. Het is goed en moedig dat dat door de gemeenteraad is erkend en dat men de conclusie heeft getrokken de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude bij een grotere gemeente onder te brengen.

6. Geografische en huidige bestuurlijke positie Spaarndam

Het dorp Spaarndam is gelegen in de provincie Noord-Holland aan de noordoost rand van de stad Haarlem. Het dorp is op dit moment bestuurlijk verdeeld over twee gemeenten. Het westelijke en historische deel behoort sinds 1927 bij de gemeente Haarlem. Voordien was dit een zelfstandige gemeente. Het oostelijke deel van het dorp, dat vooral bestaat uit nieuwbouw, behoort – zoals hiervoor vermeld – tot de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude. Het gehele dorp heeft ongeveer 3.100 inwoners, waarvan 590 in West en 2.550 in Oost. Op de kaart in de Bijlage is ons voorstel voor de grenscorrectie ingetekend.

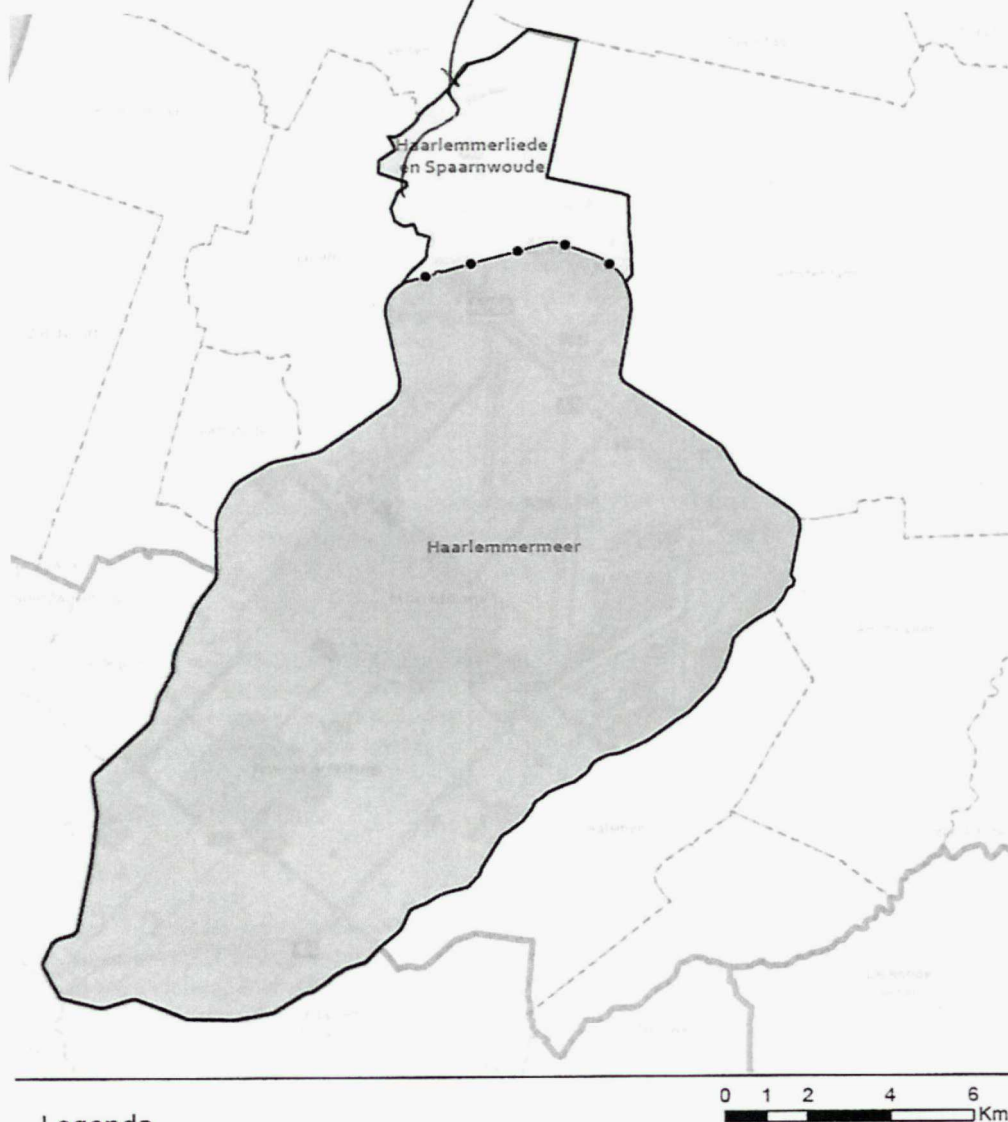
Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en hopen dat u aan onze wens ten aanzien van Spaarndam tegemoet wilt komen. Tot een mondelinge toelichting in bijvoorbeeld een hoorzitting zijn wij uiteraard altijd bereid.

Hoogachtend,
De Dorpsraad Spaarndam,
namens deze,


Jolijt de Jongh, ond. voorzitter

Kaart, genoemd in artikel 2

verzoek om
grenscorrectie



Legenda

- te vervallen gemeentegrens
- bestaande te handhaven gemeentegrens
- Provinciegrens