



Gemeenteraad, commissie Samenleving

Ons kenmerk 2018/566958
Datum 11 september 2018
Afdeling Jeugd, Onderwijs, Sport
Contact M.H.M. Schraven
Telefoon 023 5113526
E-mail mschraven@haarlem.nl
Bijlage(n)
Kopie aan
Uw kenmerk

Onderwerp: Bovenregionale inkoop Jeugdbescherming en -reclassering

Geachte leden van de commissie Samenleving,

Gezien de situatie rondom de bovenregionale inkoop van Jeugdbescherming en jeugdreclassering informeer ik u via deze brief over de huidige stand van zaken en het vervolg.

Het college vindt het belangrijk dat ieder kind veilig kan opgroeien. De gemeente is op grond van de Jeugdwet verantwoordelijk voor jeugdbescherming en jeugdreclassering. Als ouders niet in staat blijken hun kind een gezonde en veilige opvoeding te bieden en vrijwillige hulp afwijzen, kan een kinderrechter een jeugdbeschermingsmaatregel opleggen. Jeugdreclassering voert begeleiding en controle uit als een jeugdige van 12 jaar of ouder een strafbaar feit pleegt. Deze taken worden uitgevoerd door Gecertificeerde Instellingen.

De afgelopen maanden is er door 25 gemeenten in 5 Jeugdhulpregio's¹ binnen Noord Holland gezamenlijk gewerkt aan de inkoop van de Jeugdbescherming en Jeugdreclassering met ingang van 1 januari 2019. Op 3 september 2018 sloot de eerste inschrijftermijn voor het inkooptraject. Twee partijen hebben zich voor twee specifieke regio's ingeschreven. Voor de regio Zuid-Kennemerland zijn geen inschrijvingen gedaan. Tot en met eind 2018 zijn contracten afgesloten met de Jeugd- en Gezinsbeschermers, de William Schrikker Stichting en het Leger des Heils. Door deze partijen zijn in vergelijkbare bewoordingen hun zorgen geuit op vergelijkbare punten van de gestelde inkoopvoorwaarden waardoor zij hebben besloten vooralsnog niet in te schrijven. Op basis van de inkoopmethodiek kunnen instellingen op een later moment alsnog inschrijven.

Wij betreuren de ontstane situatie. De continuïteit van zorg voor kwetsbare kinderen en gezinnen staat voorop. Wij gaan in gesprek met de instellingen die jeugdbescherming en jeugdreclassering uitvoeren om de ontstane situatie te doorbreken. Wij staan achter de bovenregionale samenwerking

¹ Alkmaar en omstreken, Gooi en Vechtstreek, IJmond, Kop van Noord-Holland en Zuid-Kennemerland

en hebben er vertrouwen in dat deze samenwerking ten goede komt van de continuïteit en kwaliteit van de jeugdbescherming en jeugdreclassering.

Hieronder wordt een verdere toelichting gegeven op de ontstane situatie.

Bovenregionale samenwerking

25 gemeenten uit 5 regio's in Noord Holland voeren samen het inkooptraject voor Jeugdbescherming en Jeugdreclassering (JB&JR) uit. De reden voor de samenwerking is gelegen in het kunnen garanderen van de continuïteit van JB&JR en in het verhogen van de kwaliteit van de dienstverlening. Daarnaast levert de samenwerking voor instellingen voordelen op waar het gaat om gelijke eisen en voorwaarden en daarmee beperking van de administratieve lasten.

De colleges van alle gemeenten in deze vijf regio's hebben een gezamenlijke inkoopstrategie vastgesteld. Vervolgens is een toelatingsdocument opgesteld voor de inkoop van Jeugdbescherming en Jeugdreclassering. Op grond van deze documenten is het inkooptraject begeleid door een bovenregionale ambtelijke projectgroep. Er wordt gebruik gemaakt van de Open House methodiek. Dit betekent dat een programma van eisen is opgesteld in de vorm van een toelatingsdocument. Elke GI die aan de voorwaarden uit het toelatingsdocument voldoet krijgt een contract voor de regio('s) waarvoor hij heeft ingeschreven.

Stand van zaken

Tijdens de procedure hebben drie gecertificeerde instellingen, die in de deelnemende regio's JB&JR maatregelen uitvoeren, aangegeven het niet eens te zijn met een deel van de voorwaarden die de gemeenten stellen. Op 27 augustus heeft met twee van hen een ambtelijk gesprek plaatsgevonden, waarbij vanuit de gemeenten als opdrachtgever is aangegeven dat er ruimte is om hier binnen de grenzen van het toelatingsdocument met elkaar uit te komen. Dit is tevens geantwoord in de Nota van Inlichtingen op vragen die tijdens de inkoopprocedure gesteld zijn.

Op maandag 3 september is de eerste inschrijftermijn verstreken. Gebleken is dat slechts twee GI'en zich hebben ingeschreven. Jeugdzorg Amsterdam heeft zich ingeschreven voor de regio Kop van Noord Holland en Briedis voor de regio Gooi en Vechtstreek. Voor Haarlem geldt daarmee dat er op dit moment geen inschrijvingen zijn. De Open House methodiek biedt wel de mogelijkheid om op een later moment in te schrijven.

Wat betekent dat?

De Gecertificeerde Instellingen hebben een wettelijke plicht om voor zorgcontinuïteit voor hun huidige cliënten te zorgen. Op 1 januari 2019 ontstaat dus mogelijk een probleem als de kinderrechter nieuwe maatregelen oplegt. Er is echter nog tijd om met de GI'en tot overeenstemming te komen. Dit kunnen ook andere GI'en zijn dan de huidig gecontracteerde instellingen.



Was dit te voorzien?

In gesprekken met de GI'en is naar voren gekomen dat de werkdruk hoog is. Een belangrijke oorzaak die de GI'en daar in contractmanagementgesprekken voor hebben aangegeven is een krapte op de arbeidsmarkt, gecombineerd met een groot verloop. In deze gesprekken zijn in 2018 geen signalen afgegeven dat de geldende tarieven ver onder de kostprijs lagen. Wel was er een gezamenlijke zorg over de te bieden kwaliteit.

Door de GI'en die hebben besloten vooralsnog geen inschrijving te doen, is aangegeven dat zij in overleg willen over een aantal voorwaarden. Zij hebben de intentie uitgesproken om alsnog in te schrijven als met de gemeenten overeenstemming over deze punten kan worden bereikt. In het toelichtende gesprek op 27 augustus en in de Nota van Inlichtingen is reeds aangegeven dat de gemeenten binnen het inkooptraject bereid zijn tot dit gesprek.

De knelpunten die benoemd zijn gaan onder andere over de gestelde tarieven. Recentelijk is een rapportage verschenen naar de kostprijs voor de uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering, zoals die door verschillende GI'en in het land is aangegeven. Er is een duidelijke spreiding geconstateerd bij de hoogte van deze kostprijzen. Het rapport geeft daarmee geen zicht op wat redelijke en kostendekkende tarieven zijn voor een bepaalde GI in een bepaalde regio. Het bureau adviseert gemeenten de rapportage te gebruiken om het gesprek aan te gaan tussen gemeenten en GI'en om tot een reëel tarief te komen. Aan dit uitgangspunt wordt in het inkooptraject voldaan. Vanaf 1 januari 2019 wordt uitgegaan van geïndexeerde tarieven uit 2018 en wordt in gezamenlijkheid en in overleg met de GI'en toegewerkt naar reële tarieven. Op vragen tijdens het inkooptraject is dit reeds geantwoord.

De tarieven voor 2019 zijn gebaseerd op een gewogen gemiddelde van de tarieven die de regio's op dit moment gebruiken. Om vervolgens in samenwerking met de GI'en te komen tot reële tarieven voor de toekomst, zijn gegevens van de GI'en nodig. Daarbij wordt ook het rapport rond de kostprijsonderzoeken betrokken. Uiteindelijk willen de 25 gemeenten naar een systeem van functiegerichte bekostiging, waarbij de daadwerkelijk gemaakte uren tegen reële, maatschappelijk aanvaardbare uurtarieven worden vergoed. In de optiek van de ambtelijke werkgroep is daar een vorm van kwantitatieve verantwoording voor nodig. De vorm waaraan in eerste instantie werd gedacht was een beperkte vorm van tijdschrijven. De GI'en geven op dit moment aan tegen tijdschrijven te zijn, omdat dit extra administratie voor hun toch al zwaar belaste medewerkers met zich mee brengt. Echter de vorm daarvoor is bespreekbaar en een andere wijze van het verstrekken van de benodigde gegevens ook. Deze uitgangspunten zijn tevens aan de GI'en gecommuniceerd tijdens het inkooptraject, en als zodanig gedocumenteerd.

Wat is het vervolg?

De Jeugd & Gezinsbeschermers en de William Schrikker Stichting hebben op 27 augustus aangegeven dat zij een te grote discrepantie zien in de wijze waarop de voorwaarden in het toelatingsdocument zijn geformuleerd en de toegezegde ruimte om hier gezamenlijk invulling aan te geven. Op

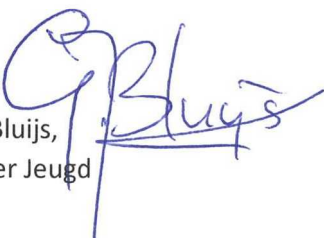
donderdag 30 augustus is door drie partijen richting bestuurders aangekondigd dat zij op dit moment geen inschrijving gaan doen. Zij geven in toelichtende brieven aan dat zij met bestuurders van de gemeenten in gesprek willen.

Maandag 3 september is reeds via de aanbestedingskalender met de GI'en gecommuniceerd. Een nadere brief, waarin wordt aangegeven dat de bestuurders het belang van overleg onderschrijven, is met alle 25 gemeenten afgestemd. De brief is donderdag 6 september aan de GI'en verstuurd met daarin ook de uitnodiging voor een gesprek. De voornaamste boodschap is dat we een gezamenlijke verantwoordelijkheid delen voor de continuïteit en kwaliteit van zorg voor de kwetsbare kinderen en gezinnen in onze regio's.

Om te komen tot constructief overleg is ook afstemming tussen de bestuurders van de 5 Jeugdhulpregio's noodzakelijk. Het eerste bestuurlijk overleg hierover vindt naar verwachting op 17 september plaats.

Na deze bestuurlijke afstemming zullen de overleggen met de drie gecertificeerde instellingen gestart worden. Dit zal naar verwachting in diezelfde week plaatsvinden.

Met vriendelijke groet,


Gert-Jan Bluijs,
Wethouder Jeugd