

Bijlage 5: Opdracht en werkwijze van de externe expertise commissie Bomen

Aanleiding voor de commissie

In de nieuw vastgestelde bomenverordening (2019) worden de vergunningaanvragen voor het kappen van bomen beoordeeld volgens de begrippen 'hinderlijke overlast' en 'algemeen maatschappelijk belang'. In de vorige verordening (2008) werd beoordeeld op basis van natuurwaarde, maar zonder duidelijk afwegingskader. Dit bleek een subjectieve beoordeling. Ook de criteria 'hinderlijke overlast' en 'algemeen maatschappelijk belang' kunnen niet scherp gedefinieerd worden. Er kunnen dus situaties voorkomen die volgens de huidige beoordelingsmethodiek geen duidelijke uitkomst geven. Om toch een zo objectief mogelijk besluit te nemen is een advies van onafhankelijke experts noodzakelijk. De afbakening van de begrippen 'hinderlijke overlast' en 'algemeen maatschappelijk belang' zal na bespreking van diverse situaties met de commissie ook voor de gemeente steeds helderder worden.

De gemeente wil hiervoor een externe expertise commissie bomen benoemen.

Doel van de commissie

De doelen van de commissie zijn:

1. Recht doen aan de complexiteit van sommige vergunningaanvragen. Dit kunnen aanvragen van particulieren, de gemeente, een corporatie of projectontwikkelaar zijn.
2. Complexe vraagstukken op een uniforme wijze beoordelen en voorzien van een goede motivatie.

We spreken van een complex vraagstuk als de volgende drie punten van toepassing zijn:

- De regels uit de bomenverordening en de belangen van de aanvrager conflicteren.
- De belangen rondom bomen tegenstrijdig zijn, doordat een deel van de bewoners overlast ervaart en een ander deel van de bewoners een boom juist wil behouden.
- De verordening, richtlijnen en onderzoek geen uitsluitsel geven over het te nemen besluit.

Opdracht

De commissie geeft naar aanleiding van een complex vraagstuk een afgewogen advies over het wel of niet verlenen van een vergunning of een andere beheersmaatregel aangaande bomen. Of een aanvraag complex is, wordt bepaald door de afdeling Beheer en Beleid Openbare Ruimte. Om tot een afgewogen advies te komen weegt de commissie het belang van de aanvrager af tegen het belang van behoud van de boom.

In geval van particuliere bomen wordt het belang van de aanvraag op basis van hinderlijke overlast, afgezet tegen het belang van behoud van de boom. Bij monumentale bomen en bomen van corporaties of de gemeente, wordt het algemeen maatschappelijk belang afgezet tegen het belang van de boom.

Werkwijze externe commissie bomen

De externe adviescommissie komt tot een advies door de volgende stappen te doorlopen:

1. De commissie beoordeelt de situatie ter plaatse en hoort daar de belanghebbenden.
2. De commissie weegt in haar adviezen verschillende belangen af

Bijlage 5: Opdracht en werkwijze van de externe expertise commissie Bomen

3. De commissie kent aan de verschillende waarden van de boom een puntentelling toe op basis waarvan zij het belang van behoud van de boom bepaalt.
4. De commissie onderbouwt haar advies en legt dit voor aan de afdeling Beleid en Beheer Openbare Ruimte.
5. Beleid en Beheer Openbare Ruimte kan het advies van de commissie afwijzen. In dat geval beslist het college over de vergunningaavraag.

Leden van de Expertcommissie bomen

De commissie bestaat uit een oneven aantal leden met brede deskundigheid. Deze zijn geen ambtenaar van de gemeente Haarlem en zijn onafhankelijk.

- Ombudsman/vrouw (brede scoop) (advies mbt redelijkheid en billijkheid vanuit menskant)
- Stedenbouwkundige (advies mbt belang van ontwikkelingen in de stad)
- Boomdeskundige/ landschapsarchitect (advies mbt belang behoud boom)

De commissie wordt aangevuld met een ambtelijke secretaris vanuit de afdeling Beleid en Beheer Openbare Ruimte.

Procesomschrijving

De vraagstukken aan de Commissie kunnen voor advies voorgelegd worden door de afdeling BBOR of de commissie bezwaarschriften van de gemeente.

De adviescommissie komt op afroep bijeen. Tijdens de bijeenkomsten ter plaatse geven belanghebbenden een toelichting op het vraagstuk.

De secretaris van de expertisecommissie zorgt ervoor dat alle documenten, nodig voor behandeling van de vergunningaanvraag, voorhanden zijn. Hij of zij documenteert het tot stand komen van de adviezen.

De commissie geeft binnen maximaal twee weken haar advies op een complex vraagstuk.

Deze adviezen worden vervolgens ter besluitvorming voorgelegd aan het college.

Benoeming commissie en zittingsduur

De commissie bestaat uit drie leden met een brede scoop. De commissie wordt voor twee jaar als pilot uitgevoerd.

Vergoedingen

De leden van de commissie ontvangen geen vergoeding.