



T.a.v. Leden van de gemeenteraad Haarlem

Ons kenmerk 2019/083184  
Datum 31 januari 2019  
Contact Inge Mulders  
Telefoon 023-511 4885  
E-mail imulders@haarlem.nl  
Bijlage(n) 1

**Onderwerp:** RKC adviesbrief over tweede afdoening aanbevelingen Openbaar Groen

Geachte leden,

De door de raad overgenomen aanbevelingen worden geregistreerd en zodra het college aan de raad hierover een verantwoording aanbiedt, wordt de rekenkamercommissie in de gelegenheid gesteld uw raad hierover te informeren.

De rekenkamercommissie informeert u met deze brief over haar oordeel over de verantwoording over de opvolging van de aanbevelingen Openbaar Groen van het college in de Informatienota (2018/766003). Bij de beoordeling van de opvolging worden drie oordelen gehanteerd: geheel/gedeeltelijk/niet opgevolgd.

**Het is aan de raad om vast te stellen of de aanbevelingen voldoende zijn afgedaan.**

Dit is de tweede verantwoording over de afdoening van de aanbevelingen Openbaar Groen die het college heeft aangeboden. Eind 2017 werden door het college 5 separate verantwoordingen aangeboden over de opvolging van de 5 openstaande aanbevelingen. Het oordeel van de RKC was destijds dat de opvolging niet of slechts gedeeltelijk had plaatsgevonden (2017/588458).

Hoewel duidelijk is dat er veel in ontwikkeling is op het vlak van het openbaar groen, kan de RKC ook op basis van deze tweede samengevoegde verantwoordingen over de 5 aanbevelingen geen (volledige) opvolging constateren. De RKC onderkent dat de aanbevelingen op onderdelen mogelijk te weinig richting geven voor een goede opvolging. Om de opvolging te bespoedigen zal in het oordeel per aanbeveling een nader advies worden gegeven.

*Opmerkingen vooraf*

- In het algemeen stelt de RKC dat opvolging als niet volledig wordt beschouwd als nog vast te stellen beleid of nog uit te voeren activiteiten onderdeel vormen van de opvolging. Immers, pas ná vaststelling of uitvoering is de opvolging daadwerkelijk te constateren. In dat geval ligt het in de rede de verantwoording pas na vaststelling of uitvoering ter beoordeling aan te bieden.
- Een verantwoording moet voldoende specifiek zijn. Hoewel beleid(-skaders) veelal een veel groter terrein beslaan dan de aanbeveling, is het wenselijk dat de verantwoording over de

opvolging wordt toegespitst op de aanbeveling. Dan wordt expliciet duidelijk op welke wijze (binnen het bredere beleid) beoogd is opvolging te geven aan de aanbeveling, zonder dat dit afhankelijk is van de interpretatie van de lezer.

#### ***Aanbeveling Samenhangend beleid 2016/200889***

*De raad draagt het college op samenhangend beleid te formuleren zodat beleidsdoelstellingen voor openbaar groen alle belangrijke tendensen en ontwikkelingen in hun onderlinge samenhang beschrijven en zodat hieraan voldoende specifiek doelstellingen en middelen kunnen worden gerelateerd.*

Hoewel er diverse beleidskaders zijn vastgesteld, zoals de Toekomstvisie, de SOR en de Agenda Klimaatadaptatie, maakt het college de samenhang niet duidelijk. Uit de verantwoording maakt de RKC bovendien op dat het nog te actualiseren Ecologisch Beleidsplan en het nog op te stellen Uitvoeringsplan Klimaatadaptatie onderdeel vormen van de opvolging.

Oordeel: niet opgevolgd.

De RKC adviseert de samenhang tussen de verschillende onderdelen van het beleid (schematisch) duidelijk te maken en de verantwoording te baseren op afgeronde beleidsstappen.

#### ***Aanbeveling Effectieve Instrumenten 2016/200911***

*De raad draagt het college op om een set van effectieve instrumenten te ontwikkelen en te implementeren om de functies van openbaar groen maximaal te verbinden met de bestuurlijke ambities voor openbaar groen.*

*Verlies hierbij de samenhang niet uit het oog.*

Voor de effectieve instrumenten wordt door het college verwezen naar diverse beleidsplannen. De instrumenten zelf worden niet nader benoemd. Uit de verantwoording maakt de RKC op dat de nog te actualiseren beleidsplannen voor Bomen en Ecologie en het nog op te stellen monitoringsprogramma van de SOR onderdeel vormen van de opvolging.

Oordeel: gedeeltelijk opgevolgd.

De RKC adviseert in de verantwoording de specifieke instrumenten (in samenhang) te benoemen en de verantwoording te baseren op afgeronde beleidsstappen.

#### ***Aanbeveling Actief Burgerschap 2016/200917***

*De raad draagt het college op een plan van aanpak vast te stellen voor actief burgerschap in het openbaar groen*

In de verantwoording van het college worden diverse losstaande voorbeelden van burgerparticipatie genoemd. Volgens de verantwoording is het college voornemens het plan van aanpak voor actief burgerschap nog nader in te vullen in 2019 d.m.v. van inzet van onder andere 'het initiatievencafé'. Het huidige plan van aanpak is niet bijgevoegd. Verder maakt de RKC uit de verantwoording op dat de 'expertcommissie' uit de in 2019 nog vast te stellen nieuwe Bomenverordening onderdeel vormt van de opvolging.



**Oordeel: gedeeltelijk opgevolgd.**

De RKC adviseert de verschillende instrumenten voor actief burgerschap onder één noemer te presenteren (b.v. in een plan van aanpak voor actief burgerschap in openbaar groen of in plan van aanpak voor alle beleidsvelden) en de verantwoording te baseren op afgeronde beleidsstappen.

***Aanbeveling Toekomst- en Klimaatbestendig Haarlem 2016/200923***

*De raad draagt het college op nader onderzoek te doen naar de rol en invulling van het openbaar groen in de ontwikkeling van een toekomst- en klimaatbestendig Haarlem*

In de verantwoording wordt verwezen naar de Informatienota Voortgang Klimaatadaptatieprogramma en de rapportage van het onderzoek in het kader van City Deal. In de informatienota (ter kennisname van de commissie Beheer 17 januari 2019) wordt groen inderdaad genoemd als een van de oplossingen voor wateroverlast, droogte en hitte. Resultaten van een onderzoek of de omvang/invulling van de rol van groen worden niet besproken. De rapportage van City Deal is nog niet beschikbaar.

**Oordeel: gedeeltelijk opgevolgd.**

De RKC adviseert de onderzoeksresultaten met betrekking tot de rol van groen bij klimaatbestendigheid te delen met de raad en de verantwoording daarop te baseren.

***Aanbeveling Financiële en Maatschappelijke Waarden Openbaar Groen 2016/200930***

*De raad draagt het college op de financiële en maatschappelijke waarde van openbaar groen in het afwegingskader voor de inzet van de beschikbare middelen voor ontwikkeling en onderhoud van het openbaar groen te incorporeren.*

Het college wijst op deelname aan de pilot met het instrument 'iTree' en het onderzoek City Deal waarmee de waarde van respectievelijk bomen en groen in het algemeen worden berekend. Beide rapportages zijn nog niet beschikbaar.

**Oordeel: gedeeltelijk opgevolgd.**

De RKC adviseert de onderzoeksresultaten van de pilot 'iTree' en het onderzoek City Deal te delen met de raad en aan te geven hoe deze kennis is verwerkt in het groenbeleid en in de integrale afweging binnen de begroting en de verantwoording daarop te baseren.

Namens de rekenkamercommissie,

Sacha Schneiders,  
voorzitter



Haarlem

Gemeente Haarlem

Rekenkamercommissie

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

t.a.v. De gemeenteraad

Datum 7 december 2017  
Ons kenmerk 2017/588458  
Contactpersoon Inge Mulders  
Doorkiesnummer 023 - 511 4885  
E-mail imulders@haarlem.nl  
Onderwerp RKC oordeel afdoening aanbevelingen Openbaar Groen

Geachte leden

De rekenkamercommissie heeft in 2015 onderzoek gedaan naar openbaar groen en naar aanleiding van dat onderzoek aanbevelingen gedaan. De door u overgenomen aanbevelingen worden sinds 2016 geregistreerd en zodra het college hierover een verantwoording opstelt, wordt de rekenkamercommissie in de gelegenheid gesteld uw raad hierover te informeren. Het is aan de raad om vast te stellen of de aanbeveling voldoende is afgedaan. De registratie van de aanbevelingen zal overeenkomstig uw besluit worden gewijzigd.

De rekenkamercommissie informeert u met deze brief over haar oordeel over de recente verantwoordingen van het college over de opvolging van vijf aanbevelingen naar aanleiding van het onderzoek naar openbaar groen in Haarlem. Deze zijn op 31 maart 2016 door uw raad overgenomen. De RKC hanteert drie oordelen: geheel/gedeeltelijk/niet opgevolgd. Zie hiervoor de tabel op de volgende bladzijde.

Namens de rekenkamercommissie,

5/6  
Frans Smit  
Voorzitter

|             | Korte omschrijving                                                                                                                                                                                                                                                                              | Verantwoording college                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Oordeel RKC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2016/200889 | De raad draagt het college op samenhangend beleid te formuleren zodat beleidsdoelstellingen voor openbaar groen alle belangrijke tendensen en ontwikkelingen in hun onderlinge samenhang beschrijven en zodat hieraan voldoende specifiek doelstellingen en middelen kunnen worden gerelateerd. | Het college is geen voorstander van sectoraal beleid. Het college verwijst voor de samenhang ing t.a.v. openbaar groen naar de Nota Ruimtelijke Kwaliteit uit 2012 en naar de nog vast te stellen Structuurvisie Openbare Ruimte, de Toekomstvisie en de invoering naar de Omgevingswet.                                                                                                       | <b>Niet opgevolgd</b><br>De Nota Ruimtelijke Kwaliteit is het onderzoek naar openbaar groen meegenomen door de RKC. In die nota zelf staat, dat er al 20 jaar lang geen eenduidig groenbeleid is. De andere stukken waarnaar wordt verwezen zijn nog niet vastgesteld en vormen geen staand beleid dat als afdoening kan worden beschouwd.                                           |
| 2016/200911 | De raad draagt het college op om een set van effectieve instrumenten te ontwikkelen en te implementeren om de functies van openbaar groen maximaal te verbinden met de bestuurlijke ambities voor openbaar groen. Verlies hierbij de samenhang niet uit het oog                                 | Informatie over de score in de omnibus enquête, over participatie en over het TEEB-instrument. Het college verwijst naar de Structuurvisie Openbare Ruimte en de Toekomstvisie in relatie tot woningbouwopgave.. Het college zet in op kleinschalig vergroenen..                                                                                                                               | <b>Niet opgevolgd</b><br>Er worden enige instrumenten genoemd. De verstrekte informatie lijkt niet goed aan te sluiten op de aanbeveling.                                                                                                                                                                                                                                            |
| 2016/200917 | De raad draagt het college op een plan van aanpak vast te stellen voor actief burgerschap in het openbaar groen                                                                                                                                                                                 | Het college noemt verschillende wijzen waarop participatie wordt gestimuleerd: subsidies voor kleine groeninitiatieven, structurele overleggen met stakeholders, faciliteren van initiatieven o.b.v. de Klimaatadaptatieagenda, door gebiedsteams faciliteren van groeninitiatieven van bewoners, stimulering groeninitiatieven door Spaarnelanden en de benoeming van de participatiemanager. | <b>Gedeeltelijk opgevolgd</b><br>Er wordt geen informatie verstrekt over een plan van aanpak. Mogelijk voorziet het plan van de participatiemanager hierin, maar dit kan niet worden beoordeeld.                                                                                                                                                                                     |
| 2016/200923 | De raad draagt het college op nader onderzoek te doen naar de rol en invulling van het openbaar groen in de ontwikkeling van een toekomst- en klimaatbestendig Haarlem                                                                                                                          | Het college verwijst naar de Klimaatadaptatieagenda die op 27 juni is vastgesteld.                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>Gedeeltelijk opgevolgd.</b><br>In de Klimaatadaptatieagenda worden weliswaar vier rollen voor openbaar groen onderscheiden (bij hittestress, voor afwatering, voor de kwaliteit van de stedelijke leefomgeving en voor de biodiversiteit) en deelname aan de City Deal 'De waarde van groen en blauw', maar dat onderzoek is nog niet afgerond en kan nog niet worden beoordeeld. |
| 2016/200930 | De raad draagt het college op de financiële en maatschappelijke waarde van openbaar groen in het afwegingskader voor de inzet van de beschikbare middelen voor ontwikkeling en onderhoud van het openbaar groen te incorporeren.                                                                | Het college wijst op betrokkenheid bij de ontwikkeling van het meetinstrument I-tree en aansturing op het toepassen van de TEEB-indicator. Ook wijst het college erop dat het aantal bomen en het groenoppervlak in de begroting 2018 zijn opgenomen..                                                                                                                                         | <b>Niet opgevolgd.</b><br>De meetinstrumenten worden genoemd, maar het wordt niet duidelijk of deze worden ingezet zoals in de aanbeveling is beschreven. Uit de begroting 2018 blijkt dat de resultaten nog niet beschikbaar zijn (blz. 245).                                                                                                                                       |