

Verantwoordingsrapportage

Datum: 2018

Beheer en Bestuur

Basisregistratie Grootchalige Topografie



Bronhouder Haarlem

Datum dagelijks bestuur vaststelling:

14 mei 2019

Inhoudsopgave

1. Het belang van de Basis Grootchalige Topografie

- 1.1 Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT)
- 1.2 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties
- 1.3 Gemeente Haarlem als verantwoordelijk bronhouder BGT

2. Bestuurlijke verantwoording

- 2.1 Overzichtsdiagram
- 2.2 Verbetermaatregelen

3. Zelfevaluatie

- 3.1 Borging processen
- 3.2 Tijdigheid
- 3.3 Volledigheid
- 3.4 Juistheid

1 Het belang van de Basisregistratie Grootschalige Topografie

1.1 Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT)

De Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) is een gedetailleerde (in vaktaal: grootschalige) digitale kaart van heel Nederland. Daarin worden alle objecten als gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en groen op een eenduidige manier vastgelegd.

Het doel van de BGT is: de hele overheid gebruik laten maken van dezelfde basisgegevens over de grootschalige topografie van Nederland. Als alle overheidspartijen in Nederland werken met dezelfde gegevens, dan zorgt dat voor:

- een betere dienstverlening aan burgers en bedrijven, want de gegevens zijn altijd actueel en betrouwbaar;
- administratieve lastenverlichting, want het kost bedrijven en burgers minder tijd en minder moeite om gegevens aan te leveren;
- een betere samenwerking binnen de overheid, want eenduidige afspraken over gegevens maken eenvoudige uitwisseling mogelijk;
- kostenbesparing, want minder fouten, minder inwinnen en minder communicatieproblemen zorgen voor minder kosten.

1.2 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties

De BGT is een belangrijk onderdeel van het stelsel van basisregistraties. Basisregistraties maken eenmalig inwinnen en meervoudig gebruik mogelijk. Door de gegevens in de BGT eenduidig op te slaan, zijn ze herbruikbaar voor alle overheidsorganisaties die deze gegevens nodig hebben. Opnieuw inwinnen of intekenen van dezelfde gegevens is dus niet meer nodig.

1.3 Haarlem als verantwoordelijk bronhouder BGT

De taken op grond van de Wet BGT worden door de bronhouders in medebewind uitgevoerd. Met deze rapportage legt het dagelijks bestuur over deze uitvoering horizontaal verantwoording af aan het algemeen bestuur.

Deze rapportage wordt hier naast ook gebruikt om verticaal verantwoording af te leggen aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (DGBRW), als formeel toezichthouder.

2 Bestuurlijke verantwoording

Uit de zelfevaluatie blijkt dat de gemeente Haarlem haar taken als bronhouder voor de Basisregistratie Grootchalige Topografie goed uitvoert. Op alle onderdelen wordt de maximale score behaald. Er zijn geen tekortkomingen die uit de ENSIA zelfevaluatie naar voren komen.

Er is altijd verbetering mogelijk. Door het berichtenverkeer tussen de verschillende registraties goed in te richten kan een nog hogere kwaliteit worden bereikt. Door gebruik te maken van het ter beschikking gestelde terugmeldmechanisme bij geconstateerde afwijkingen zal de actualiteit, volledigheid en juistheid van de registratie efficiënter kunnen worden verbeterd.

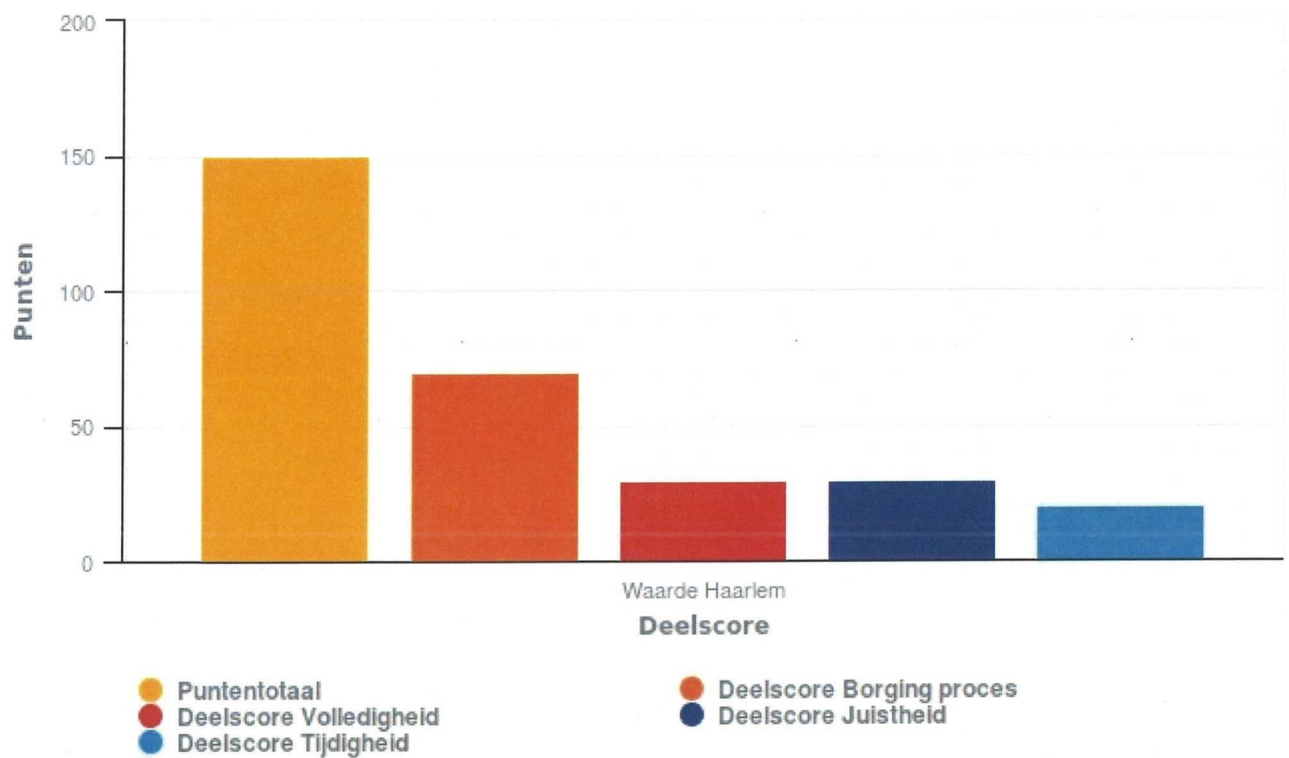
2.1 overzichtsdigram

In onderstaand diagram valt te zien hoe door de bronhouder over het algemeen wordt gescoord met betrekking tot de verschillende taken rond de BGT op sturings- of governance niveau.

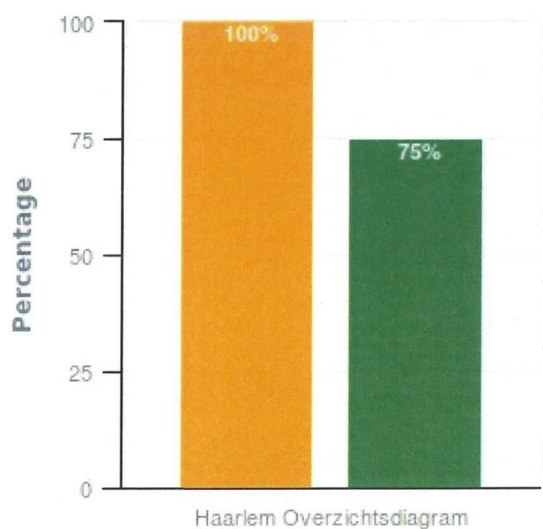
In de rapportage komen de verschillende onderwerpen nog nadrukkelijk aan de orde. Waar relevant worden initiatieven en/of maatregelen aangekondigd.

Onderdeel	Waarde Haarlem	Maximale score	Percentages
Deelscore Borging proces	70	70	100,0 %
Deelscore Tijdigheid	20	20	100,0 %
Deelscore Volledigheid	30	30	100,0 %
Deelscore Juistheid	30	30	100,0 %
Puntentotaal BGT lijst	150	150	100 %

BGT 2.1 Overzichtsdiagram



Overzichtsdiagram



- 3.5 Berekening totaal percentage: voor hoeveel procent is de totale uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd in ... organisatie?
- Norm Totaal BGT

Bovenstaand diagram dient de deelscore en de totaalscore in percentages van de bronhouder te reflecteren.

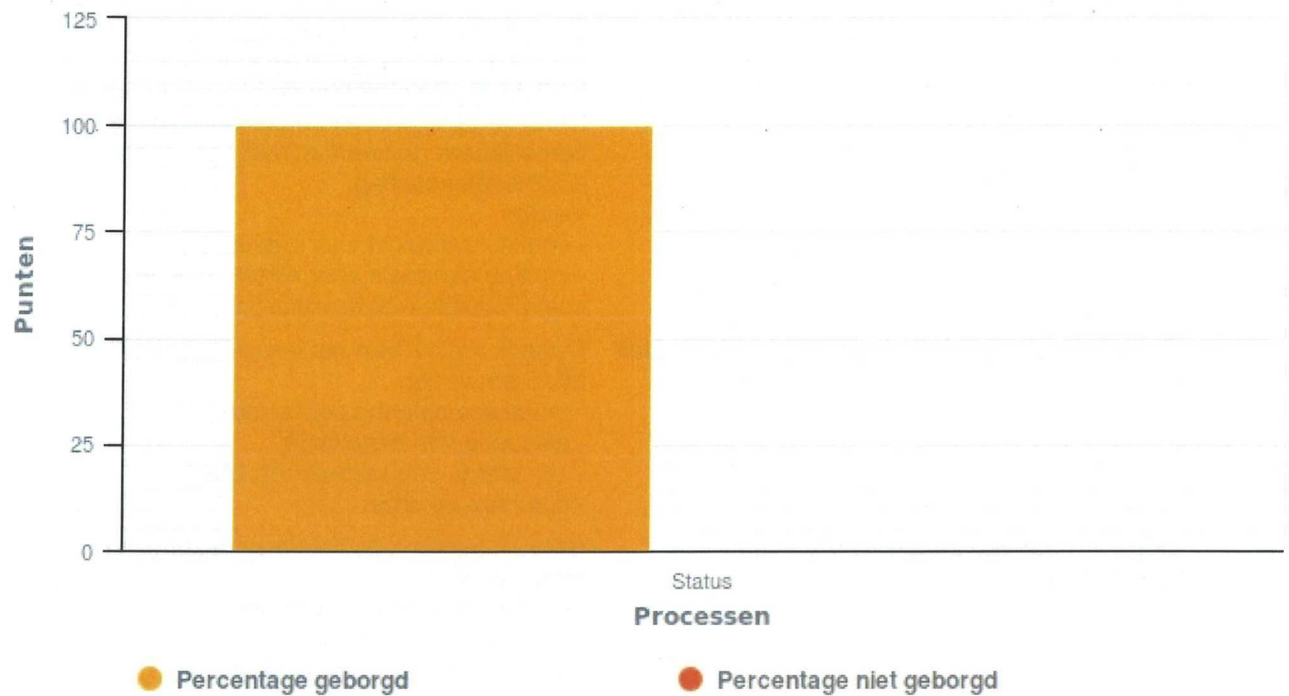
Op basis van de uitgevoerde evaluatie van de BGT heeft ons college besloten de volgende verbetermaatregelen door te voeren:

Welke maatregelen moeten er komend jaar worden uitgevoerd om de kwaliteit van de BGT te verbeteren?	Verbetermaatregelen
Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces	Het kwaliteitsmanagement primair laten leiden door het kwaliteitsdashboard. Daarnaast wordt gewerkt aan de voorbereiding van inrichting van het horizontale berichtenverkeer BGT-BAG en BGT-BOR. De start van de implementatie is hierbij afhankelijk van de praktijkervaring van vergelijkbare gemeenten met een identiek applicatielandschap. Verder: - continu aandacht voor casuïstiek - continu aandacht voor afstemming en communicatie met nevenbronhouders.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Actualiteit	Gebruik maken van het terugmeldmechanisme MMS en verder: - mutatiesignalering continueren - evaluatie van hergebruik - stimuleren van verbeter de kaart - plantopo op orde.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Volledigheid	Gebruik maken van het terugmeldmechanisme MMS en verder: - mutatiesignalering continueren - evaluatie van hergebruik - stimuleren van verbeter de kaart - plantopo op orde.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Juistheid	Gebruik maken van het terugmeldmechanisme MMS en verder: - mutatiesignalering continueren - evaluatie van hergebruik - stimuleren van verbeter de kaart - plantopo op orde.

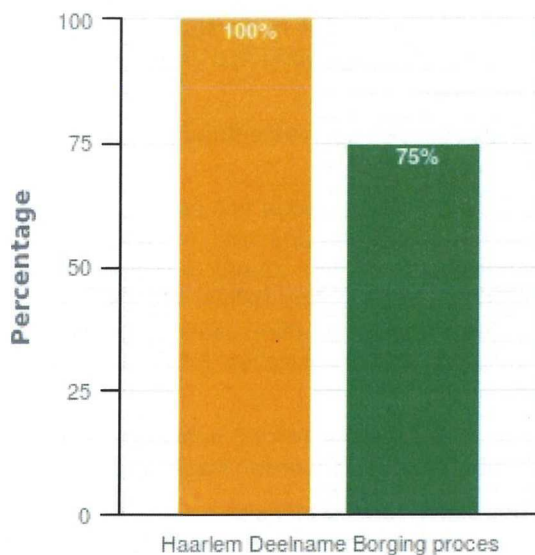
3 Zelfevaluatie

3.1 Borging processen

BGT 3.1 Borging processen



Deelscore Borging proces



- 3.1 Berekening percentage: voor hoeveel procent is de uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?
- Norm borging proces

Bovenstaand diagram toont hoe de BGT is geborgd in de organisatie.

Met onderstaande vragen wordt getoetst of de uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd is in de organisatie. Dit moet blijken uit de beschikbare formatiecapaciteit, uit een adequate beschrijving van de administratieve organisatie, uit bekendheid bij medewerkers met BGT-gerelateerde activiteiten en de bevoegdheid om deze activiteiten uit te voeren, uit het volgens wettelijke regels inmeten van definitieve geometrie en uit het kunnen overleggen van voor de BGT gebruikte bewijsmiddelen.

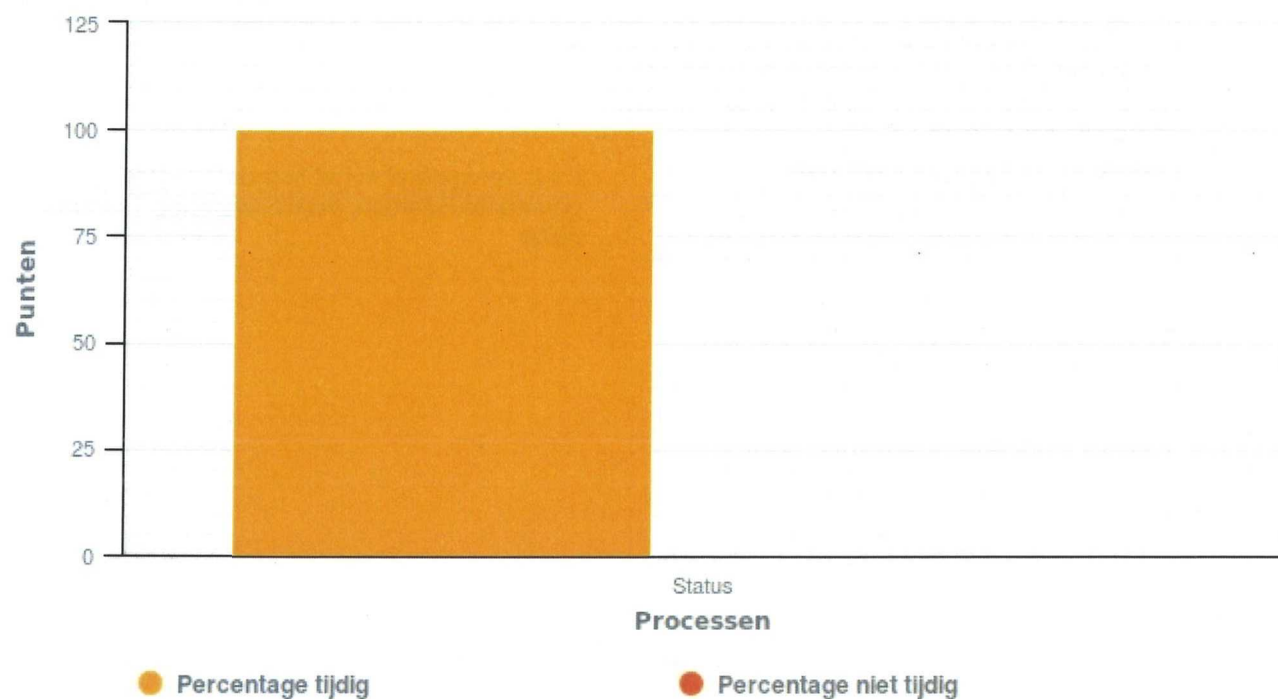
Is de uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?	Antwoord
1. Is de voor het beheer van de BGT toegewezen formatiecapaciteit voldoende voor het waarborgen van de kwaliteit?	Ja: De formatiecapaciteit is voldoende voor het waarborgen van de kwaliteit van de BGT.
Toelichting op gegeven antwoord:	Is vastgelegd in het vigerende afdelingsplan DIA (2015). Hierin is een 1e verantwoordelijke benoemd en een vervanger. Haarlem is een zelfmetende gemeente. Het antwoord geldt zowel voor de bronbeheerders die inwinnen als verwerken en inwerken. In 2018 is ook gewerkt aan een nieuw afdelingsplan.
2. Is de vervanging voor het beheer van de BGT zodanig geregeld dat de kwaliteit van de registratie is gewaarborgd?	Ja: Bij afwezigheid van een functionaris worden BGT-gerelateerde activiteiten tijdig overgenomen.
Toelichting op gegeven antwoord:	Is vastgelegd in het afdelingsplan DIA. Hierin is een 1e verantwoordelijke benoemd en een vervanger. Haarlem is een zelfmetende gemeente. Het antwoord geldt zowel voor de bronbeheerders die inwinnen, verwerken en inwerken. Daarnaast zijn ook de bronbeheerders

3. Zijn de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT vastgelegd? Toelichting op gegeven antwoord:	die werken aan de objectenregistratie Openbare Ruimte (BOR) opgeleid en getrained om beheerwerkzaamheden in de BGT uit te voeren. In 2018 wordt ook gewerkt aan een nieuw afdelingsplan. Ja: De processen zijn vastgelegd
4. Worden de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT nageleefd? Toelichting op gegeven antwoord:	In 2015 is de eerste versie van een processenhandboek opgesteld. In 2018 is een start gemaakt om dit handboek te digitaliseren en actualiseren in de tooling BPMN. Dit als onderdeel van procesoptimalisatie voor alle gerelateerde basisregistraties: BAG, BGT, WOZ, BOR. Ja: De processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT worden nageleefd
5. Worden de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT minimaal eenmaal jaarlijks geëvalueerd en waar nodig geactualiseerd? Toelichting op gegeven antwoord:	'De betrokken functionarissen: - nemen deel aan de de bijeenkomsten van het GGB - nemen deel aan de discussies op het GGB-platform van Pleio - nemen deel aan productdagen en webinars van de leverancier van de BGT-beheer applicatie Sweco - worden getrained in de BGT-beheer applicatie - nemen deel aan specifieke BGT-trainingen o.a. via Dataland - nemen deel aan bijeenkomsten van het svb-bgt - nemen deel aan het regionaal overleg BGT - BGT beheerders stemmen binnen de afdeling periodiek met elkaar af"
6. Wordt de geometrie van BGT objecten ingewonnen en verwerkt met de geldende geometrische nauwkeurigheidseisen?	Ja 'In 2015 is het processenhandboek opgesteld. In 2018 is een start gemaakt om dit handboek te digitaliseren en actualiseren in de tooling BPMN. Dit als onderdeel van procesoptimalisatie voor alle gerelateerde basisregistraties: BAG, BGT, WOZ, BOR. Wijzigingen in processen die voorkomen uit gewijzigde wet- en regelgeving of procesoptimalisatie worden periodiek verwerkt in het processenhandboek, zoals: - aanpassingen aan de dagelijkse praktijk - nieuwe processen: - mutatiesignalering foto-kaart en stereo-cartering - calibratie inmeetmiddelen - bag-bgt verschillen (direct): pandafbakening en huisnummering - bag-woz verschillen (indirect): pandafbakening - bor-bgt verschillen: objectafbakening en verplichte attributen (transitie)
6. Wordt de geometrie van BGT objecten ingewonnen en verwerkt met de geldende geometrische nauwkeurigheidseisen?	Ja: Alle geometrie wordt ingewonnen en verwerkt met de geldende geometrische nauwkeurigheidseisen

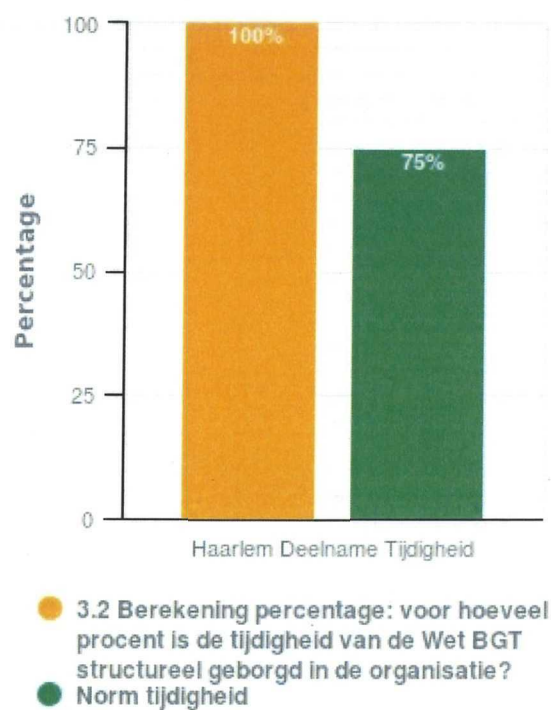
Toelichting op gegeven antwoord:	De gemeente Haarlem is een zelfmetende organisatie. De nauwkeurigheidseisen zijn geborgd in het objectenhandboek Haarlem-Zandvoort. Ook is het proces voor de ijking van de meetmiddelen (inwinapparatuur) beschreven.
7. Zijn de bevoegdheden en taken van het, in de wet aangewezen, bestuursorgaan overgedragen aan de personen die door de bronhouder met de uitvoering zijn belast?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	Dit is vastgelegd in het Mandateringsregister gemeente Haarlem, versie ingaande 1 januari 2018

3.2 Tijdigheid

BGT 3.2 Tijdigheid



Deelscore Tijdigheid



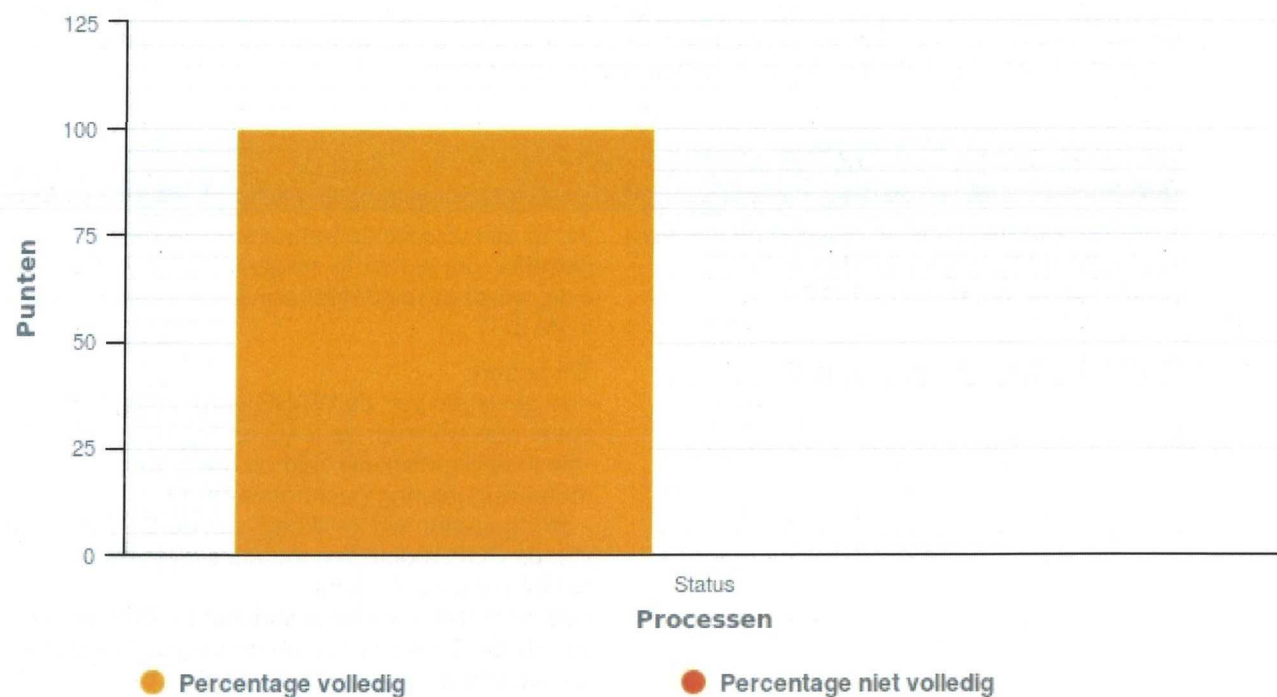
Bovenstaand diagram toont hoe de bronhouder met het toetselement tijdigheid in de organisatie is omgegaan.

In de kwaliteitsmonitor is een trendanalyse opgesteld over de periode van 1 juli 2017 tot en met 30 juni 2018 voorafgaande aan het invullen van de evaluatie voor de verwerking van de mutaties in de registratie met bewijsmiddelen en de bijbehorende mutatedatum.

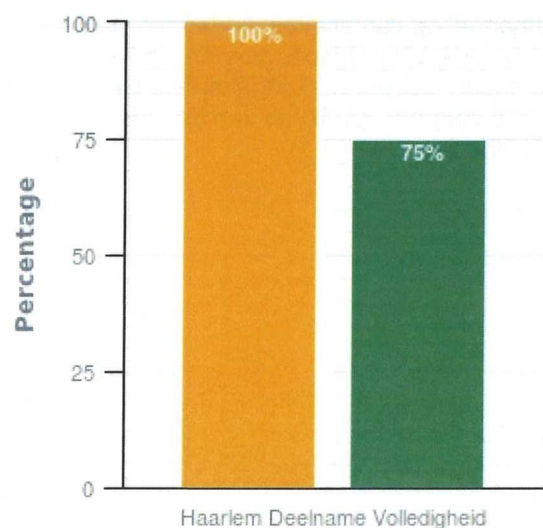
Wordt de actualiteit van de BGT in de procesvoering geborgd?	Antwoord
1. Wordt elke relevante wijziging in de (fysieke) werkelijkheid tijdig gevolgd door een bijbehorende mutatie in de BGT?	Ja: Er zijn voldoende beheersmaatregelen getroffen om ervoor te zorgen dat een wijziging tijdig wordt gevolgd door een bijbehorende mutatie in de BGT
Toelichting op gegeven antwoord:	'Dit betreft: - de gevolgen van de WABO-vergunning voor zover relevant voor de BAG en verwerkt in de BGT - de feitelijke werkelijkheid op basis van mutatiesignalering (luchtfoto's-BGT) - de ingemeten werkelijkheid van de BGT op basis van de BOR-processen mutaties bij (nieuwe) werken openbare ruimte - de ingemeten werkelijkheid van de BGT op basis van de BAG-processen, af- en aanmelden sloop- en nieuwbouw - het toetsen van de ingemeten werkelijkheid van de BGT op basis van terugmeldingen uit "verbeter de kaart" (MMS) - eigen constatering als onderdeel van het proces inwinning (bijvangst)
2. Worden alle terugmeldingen tijdig afgedaan?	Alle terugmeldingen worden tijdig afgedaan
Toelichting op gegeven antwoord:	'De afhandeling van alle meldingen die via de reguliere processen binnen komen worden procesmatig met prioriteit afgehandeld. Daarnaast is er ruimte voor het oppakken van de eigen constateringen.

3.3 Volledigheid

BGT 3.3 Volledigheid



Deelscore Volledigheid



- 3.3 Berekening percentage: voor hoeveel procent is de volledigheid van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?
- Norm volledigheid

Bovenstaand diagram toont hoe de bronhouder met het toets element volledigheid in de organisatie is omgegaan.

Met onderstaande vragen is getoetst of alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie worden opgenomen. Dit moet blijken uit het verwerken van BGT-relevante vergunningen c.a. in de registratie, uit een tijdige en correcte afhandeling van terugmeldingen en uit een jaarlijkse controle van de registratie op volledigheid.

Worden alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie opgenomen?	Antwoord
1. Worden alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten in de BGT vastgelegd?	Ja: Alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten worden in de BGT vastgelegd
Toelichting op gegeven antwoord:	Dit is inclusief plus informatie.
2. Worden alle terugmeldingen behandeld conform de voorschriften? (Hoofdstuk 6 Wet BGT)	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	Wekelijks wordt de MMS doorgelopen.
3. Wordt regelmatig gecontroleerd of de BGT volledig is?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	Het communiceren met de terugmelder over de voortgang van het proces is staand beleid. De werkprocessen voor alle activiteiten rond de terugmelding worden meegenomen bij de procesoptimalisatie en opgenomen in het processenhandboek.

Bovenstaand diagram toont hoe de bronhouder met het toets element volledigheid in de organisatie is omgegaan.

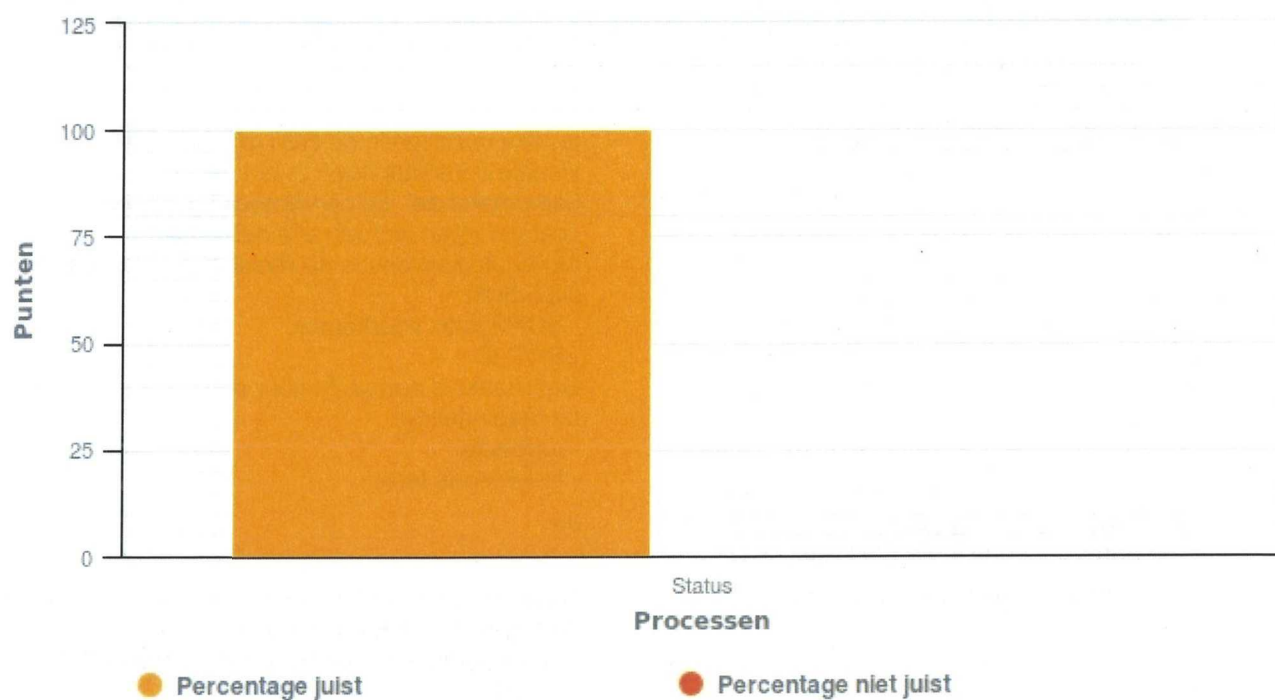
Met onderstaande vragen is getoetst of alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie worden opgenomen. Dit moet blijken uit het verwerken van BGT-relevante vergunningen c.a. in de registratie, uit een tijdige en correcte afhandeling van terugmeldingen en uit een jaarlijkse controle van de registratie op volledigheid.

Worden alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie opgenomen?	Antwoord
1. Worden alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten in de BGT vastgelegd?	Ja: Alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten worden in de BGT vastgelegd
Toelichting op gegeven antwoord:	Dit is inclusief plus informatie.
2. Worden alle terugmeldingen behandeld conform de voorschriften? (Hoofdstuk 6 Wet BGT)	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	Wekelijks wordt de MMS doorgelopen.
3. Wordt regelmatig gecontroleerd of de BGT volledig is?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	Het communiceren met de terugmelder over de voortgang van het proces is staand beleid. De

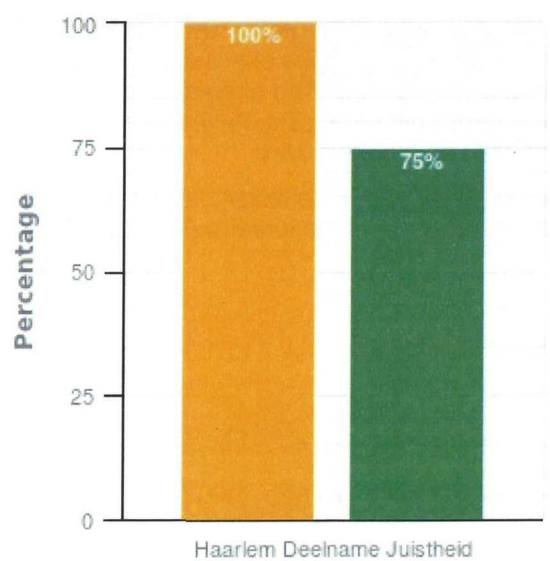
werkprocessen voor alle activiteiten rond de terugmelding worden meegenomen bij de procesoptimalisatie en opgenomen in het processenhandboek.

3.4 Juistheid

BGT 3.4 Juistheid



Deelscore Juistheid



- 3.4 Berekening percentage: voor hoeveel procent is de juistheid van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?
- Norm juistheid

Wordt op reguliere basis kwaliteitsbeheer uitgevoerd naar de juistheid van de gegevens?	Antwoord
1. Worden de objectattributen juist in de BGT vastgelegd?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	ja: Alle mutaties in de BGT zijn gebaseerd op visuele constatering in het veld of beeldmateriaal. Bij de verwerking van de constatering worden alle relevante attribuutgegevens in de registratie over genomen. Dit betreft: - BOR-fysiek voorkomen - BAG-ID Daarnaast is aandacht voor de consistentie van de laagindeling: - topolaag - inrichtende laag.
2. Wordt regelmatig gecontroleerd of de attribuutgegevens in de BGT juist zijn?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	Dagelijks vindt afstemming plaats met de BAG. In de reguliere werkprocessen worden de mutatieverschillen tussen de BAG-BGT-BOR verwerkt. - mutatiesignalering luchtfoto's-BGT - BAG-WOZ verschillen - BGT-BOR verschillen Daarnaast wordt maandelijks gekeken naar de resultaten in het aangeboden dashboard van het SVB-BGT. De in de rapportage gemelde verschillen worden onderzocht en zonodig verwerkt.
3. Heeft u de processen in beeld die mutaties veroorzaken en maakt u jaarlijks of tweejaarlijks gebruik van een luchtfoto of andere methodieken om gemiste mutaties toch te signaleren en te verwerken?	Ja: De processen die mutaties veroorzaken zijn in beeld en er wordt jaarlijks of tweejaarlijks gebruik gemaakt van een luchtfoto of andere methodieken om gemiste mutaties alsnog te signaleren en te verwerken.
Toelichting op gegeven antwoord:	Jaarlijks wordt een mutatiesignalering uitgevoerd op basis van de recente luchtfoto's en de BGT.

College van burgemeester en wethouders gemeente Haarlem,

de secretaris,

de burgemeester,

J. Scholten

drs. J. Wienen