



Onderwerp	
Nummer	2019/498780
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	VH
Auteur	Vendel, M.L.
Telefoonnummer	023-5114911
Email	mvendel@haarlem.nl
Kernboodschap	Per 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Deze wet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast aan een overlastpleger een gedragsaanwijzing op te leggen. Op 15 februari 2018 is door de gemeenteraad besloten om deze bevoegdheid vast te leggen in de Algemene plaatselijke verordening Haarlem (APV) onder artikel 2:49a. De burgemeester stelt ten aanzien van deze bevoegdheid beleidsregels vast op grond van artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht.
Behandelveorstel voor commissie)	De burgemeester stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Bestuur.
Relevante eerdere besluiten	'Aangepast voorstel vaststellen nieuwe Algemene plaatselijke Verordening' (2017/478071) zoals besproken in de raadsvergadering d.d. 15 februari 2018.
Besluit burgemeester d.d. 21 augustus 2019	De burgemeester Besluit: 1. De bijgevoegde beleidsregels 'Wet aanpak woonoverlast Haarlem' vast te stellen. 2. De beleidsregels ter kennisname toe te zenden aan college en commissie bestuur De burgemeester, 

1. Inleiding

Per 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden (*Stb.* 2017, 77). Daarbij is een nieuw artikel 151d Gemeentewet ingevoerd dat onder meer de discretionaire bevoegdheid van de burgemeester omvat tot het geven van een gedragsaanwijzing ter bestrijding van ernstige woonoverlast. Op 15 februari 2018 is door de gemeenteraad besloten om deze bevoegdheid vast te leggen in de Algemene plaatselijke verordening Haarlem (APV) onder artikel 2:49a. In deze beleidsregels wordt in hoofdlijnen beschreven in welke gevallen en onder welke voorwaarde de burgemeester gebruik zal maken van deze bevoegdheid.

De wetgever heeft de term 'ernstige hinder' niet nader gedefinieerd. Het betreft daarmee op zichzelf een containerbegrip met (in beginsel) een ruim toepassingsbereik en een context gebonden karakter. Om die reden staat in de beleidsregels in hoofdlijnen beschreven in welke gevallen en onder welke voorwaarden de burgemeester gebruik zal maken van het opleggen van de bestuurlijke gedragsaanwijzing. Van belang is dat de bevoegdheid van de burgemeester tot het geven van een gedragsaanwijzing pas aan de orde is, als de ernstige en herhaaldelijke hinder redelijkerwijs niet op een andere geschikte wijze kan worden gestreden (artikel 151d, tweede lid, Gemeentewet). In bijzondere omstandigheden kan – via de inherente afwijkingsbevoegdheid van artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht – worden afgeweken van de beleidsregels.

2. Besluitpunten

De burgemeester besluit:

1. De bijgevoegde beleidsregels 'Wet aanpak woonoverlast Haarlem' vast te stellen.
2. De beleidsregels ter kennisname toe te zenden aan college en commissie bestuur.

3. Beoogd resultaat

Voor de aanpak van ernstige en herhaaldelijke hinder als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet jo. Artikel 2:49a, eerste lid, APV Haarlem is het nodig en wenselijk om – conform de in artikel 2:49a, derde lid, APV Haarlem opgenomen verplichting van de gemeenteraad daartoe – beleidsregels te formuleren. De beleidsregels Wet aanpak woonoverlast Haarlem maken in hoofdlijnen inzichtelijk in welke gevallen en onder welke voorwaarden de burgemeester toepassing zal geven aan de bevoegdheid tot het opleggen van een gedragsaanwijzing.

4. Argumenten

4.1 Beleidsregels dragen bij aan rechtszekerheid van betrokken partijen

De beleidsregels maken inzichtelijk wat de aard en reikwijdte is van de in artikel 2:49a, eerste lid, APV Haarlem opgenomen zorgplicht en op welke wijze gebruik zal worden gemaakt van de bevoegdheid om een gedragsaanwijzing op te leggen uit artikel 151d van de Gemeentewet. Dit biedt rechtszekerheid naar betrokken organisaties en naar bewoners die woonoverlast ervaren of veroorzaken.

4.2 Beleidsregels waarborgen een uniforme uitvoering

De Wet aanpak woonoverlast kent de burgemeester de bevoegdheid toe om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast aan een overlastpleger een gedragsaanwijzing op te leggen. Gelet op



het ingrijpende karakter van deze bevoegdheid is het wenselijk om in beleid vast te leggen welke overwegingen, alternatieven en belangen meegewogen worden bij besluitvorming.

4.3 Beleidsregels dragen bij aan een doelmatige voorbereiding

In de beleidsregels is geduid hoe deze nieuwe bevoegdheid zich verhoudt tot de overige middelen die er bestaan om woonoverlast aan te pakken en wat er aan acties gedaan moet zijn voordat de Wet aanpak woonoverlast zal worden ingezet. De toepassing van de wet is immers ultimum remedium.

5. Risico's en kanttekeningen

Niet van toepassing.

6. Uitvoering

Na vaststelling van de beleidsregels worden deze gepubliceerd.

7. Bijlagen

Beleidsregels Wet aanpak woonoverlast