

Overzicht wijzigingen ASV Haarlem

Uitgangspunten

- Bij het formuleren van de reikwijdte van de ASV (artikel 2) kiezen we voor de variant waarin de beleidsterreinen worden vermeld (variant 2 model-ASV). De ASV is van toepassing op alle subsidies die worden verstrekt voor activiteiten die passen binnen die beleidsterreinen. Deze variant staat ook in de huidige ASV.
- De huidige ASV bevat diverse bepalingen die overbodig zijn, omdat de Awb of een andere wet het onderwerp al regelt (bijvoorbeeld de mogelijkheid te weigeren op grond van artikel 3 van de Wet Bibob,; dat is nu in die wet zelf geregeld). Er wordt voorgesteld deze bepalingen te schrappen.
- Diverse bepalingen worden vrijwel geheel overgenomen uit de model-ASV zoals de definities (artikel 1) en de bepaling over de staatssteunregels (artikel 5).
- De raad wordt voorgesteld de bevoegdheid subsidieplafonds vast te stellen bij het college neer te leggen. De raad blijft natuurlijk bevoegd in de begroting budgetten beschikbaar te stellen, waar het college rekening mee moet houden bij het vaststellen van de subsidieplafonds. Nu is de raad nog bevoegd de subsidieplafonds vast te stellen, maar in de praktijk blijkt dat de raad nog steeds algemene budgetten beschikbaar stelt en niet specifieke plafonds voor bepaalde subsidiabele activiteiten.
- Her en der was behoefte aan meer flexibiliteit (kunnen besluiten aanvragen in behandeling te nemen die na de indieningstermijn worden ontvangen) of taalkundige aanpassingen (onderscheid eenmalige, jaarlijkse en meerjarige subsidies verdwijnt, daarvoor in de plaats wordt nu gesproken over subsidies voor een bepaald tijdvak – al dan niet meerjarig – en andere subsidies).

Artikel ASV 2021	Artikel huidige ASV	Aard wijziging	Afwijkingen model-ASV
Artikel 1 Begripsomschrijvingen	Artikel 1 Begripsomschrijvingen	De begripsomschrijvingen zijn grotendeels overgenomen uit de model-ASV. De wijzigingen betreffen voor een deel begripsomschrijvingen in verband met het Europese staatssteunrecht. Daarnaast is het onderscheid tussen jaarlijkse en eenmalige subsidies vervallen. Het begrip 'subsidieregeling' is omschreven. Het begrip 'college' is gehandhaafd, hoewel het model spreekt over 'burgemeester en wethouders'.	Er zijn enkele ondergeschikte afwijkingen. We hebben ervoor gekozen de begrippen 'college' en 'subsidieregeling' wel en 'wet: Algemene wet bestuursrecht (Awb)' niet op te nemen.
Artikel 2 Reikwijdte	Artikel 2 Reikwijdte	Afdeling 4.2.8. wordt niet meer van toepassing verklaard op de subsidies aan rechtspersonen per boekjaar of voor een aantal boekjaren, omdat alle	

Artikel ASV 2021	Artikel huidige ASV	Aard wijziging	Afwijkingen model-ASV
		benodigde bepalingen in de ASV staan. Het 3^e en 4^e lid zijn verplaatst naar de weigeringsgronden.	
Artikel 3 Bevoegdheden college	Artikelen 3 en 4 Subsidie-uitvoeringsregelingen en Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud	De bevoegdheden van het college zijn hier op een rij gezet: beslissen op aanvragen subsidies, vaststellen subsidieregelingen (waarin de subsidiabele activiteiten en andere onderwerpen kunnen worden geregeld), vaststellen subsidieplafonds en verdeelregels. Ook de bevoegdheid toezichthouders aan te wijzen is opgenomen. Bij het vaststellen van de subsidieplafonds moet het college vanzelfsprekend de budgetten in acht nemen die de raad in de begroting beschikbaar heeft gesteld. Als het college subsidies verleent voordat de begroting is vastgesteld of goedgekeurd, moet het college een begrotingsvoorbehoud maken.	Er is voor gekozen alle bevoegdheden van het college op te nemen in één overzichtelijk artikel. Wat betreft de vaststelling van de subsidieplafonds is aangesloten bij de wijze waarop dit nu in de praktijk verloopt. De gemeenteraad stelt de budgetten voor bepaalde programma's en beleidsterreinen vast in de begroting. Met inachtneming van deze budgetten bepaalt het college aan welke subsidiabele activiteiten het geld precies wordt besteed (variant 1 model-ASV). Daarom is de bevoegdheid subsidieplafonds vast te stellen voor die activiteiten nu formeel bij het college vastgelegd en niet meer bij de raad. De verordening bepaalt expliciet dat het college daarbij gebonden is aan de budgetten die de raad in de begroting beschikbaar heeft gesteld.

Artikel ASV 2021	Artikel huidige ASV	Aard wijziging	Afwijkingen model-ASV
Artikel 4 Staatssteunregels	Artikel 3a Europees steunkader	Het artikel is aangepast aan de tekst van de model-ASV	
Artikel 5 Bij aanvraag in te dienen gegevens	Artikel 5 Bij aanvraag in te dienen gegevens	In het artikel zijn geen wezenlijke wijzigingen aangebracht.	Artikel 6 van de model-ASV komt grotendeels overeen met artikel 5 van de ASV Haarlem.
Artikel 6 Aanvraagtermijn	Artikel 6 Aanvraagtermijn	Aangezien de omschrijving van de verschillende soorten subsidies (ook in de model-ASV) is vervallen wordt in dit artikel onderscheid gemaakt tussen: - subsidies voor één of meer kalenderjaren; - subsidies voor één of meer boekjaren waarbij het boekjaar niet gelijk is aan het kalenderjaar; - subsidies voor jaarlijks terugkerende activiteiten (bijvoorbeeld de viering van Koningsdag); - andere subsidies (zoals projecten). De indieningstermijn voor aanvragen voor een kalenderjaar, ander boekjaar en jaarlijks terugkerende activiteiten is verschoven van uiterlijk 1 augustus naar uiterlijk 31 augustus. Voor andere aanvragen gold geen indieningstermijn; dat is nu veranderd in acht weken voor aanvang van de activiteiten. Het college behoudt de bevoegdheid andere termijnen te stellen bij subsidieregeling en krijgt daarnaast de bevoegdheid een subsidieaanvraag toch in behandeling te nemen wanneer deze na de uiterste indieningsdatum is ingediend. Dat geldt niet voor subsidies die via een zogenaamde tenderprocedure worden verleend. In dat geval moeten alle aanvragen gelijk behandeld worden en mag de indieningsdatum	Artikel 6 is afgestemd op de praktijk in Haarlem en wijkt daarom af van artikel 7 van de model-ASV. In Haarlem houden we rekening met meerjarige subsidies en subsidies voor een jaarlijks terugkerende activiteit.

Artikel ASV 2021	Artikel huidige ASV	Aard wijziging	Afwijkingen model-ASV
		niet worden verschoven. Artikel 9a over meerjarige subsidies is geschrapt. Uit de tekst van het artikel blijkt dat ook meerjarige subsidies kunnen worden verleend.	
Artikel 7 Beslistermijn	Artikel 7 Beslistermijn	Het artikel is aangepast aan het onderscheid dat in artikel 6 tussen de verschillende subsidieaanvragen wordt gemaakt (subsidies per één of meer kalenderjaren, andere boekjaren, jaarlijks terugkerende activiteiten en andere subsidieaanvragen). De uiterste beslistermijn blijft voor de aanvragen voor een bepaald tijdvak en jaarlijks terugkerende activiteiten, 31 december. Voor de subsidies voor één of meer boekjaren, niet zijnde kalenderjaren, geldt een beslistermijn van 13 weken na ontvangst van de volledige aanvraag. De beslistermijn voor de aanvragen was gesplitst: -binnen 13 weken na ontvangst van de volledige aanvraag voor het deel van de aanvraag dat betrekking had op de periode tot 1 januari; en -uiterlijk 31 december van het jaar van indiening voor het deel van de aanvraag dat betrekking had op de resterende periode. Voor andere subsidies(projecten) geldt een beslistermijn van 8 weken in plaats van 13. Verder enkele kleine wijzigingen.	Ook dit artikel is in Haarlem afgestemd op de praktijk en wijkt daarom iets af van het artikel uit de model-ASV.
Artikel 8 Weigeringsgronden	Artikel 8 Weigeringsgronden	Het tweede lid is toegevoegd en overgenomen uit de model-ASV. Het derde en vierde lid van het huidige artikel 2 zijn toegevoegd. De verplichte terugvordering op grond van een besluit van de Europese Commissie en het weigeren van de subsidie op grond van de Wet	Artikel 9 van de model-ASV is vrijwel identiek aan artikel 8 van de ASV Haarlem, zij het dat in Haarlem extra weigeringsmogelijkheden zijn

Artikel ASV 2021	Artikel huidige ASV	Aard wijziging	Afwijkingen model-ASV
		Bibob zijn inmiddels in andere wetgeving geregeld en uit de ASV gehaald. Verder enkele kleine wijzigingen.	opgenomen in het derde lid. In het derde lid onder h is verwijderd dat de subsidie niet kan worden geweigerd wanneer die is gericht op het bestrijden van achterstanden; deze toevoeging is niet nodig omdat het artikel de bevoegdheid geeft de subsidie te weigeren maar daartoe niet verplicht. hebben. Voor zover het college de activiteit gewenst acht omdat het past binnen het achterstandsbeleid, kan subsidie worden verleend.
Artikel 9 Samenvoeging subsidieaanvragen	Artikel 9, vijfde lid Verlening Subsidie	Het vijfde lid van het huidige artikel 9 is overgenomen. De overige bepalingen uit dit artikel zijn overbodig of dubbel geregeld.	Dit onderwerp is in het model niet geregeld. Het samengevoegd afhandelen van meerdere subsidies die aan dezelfde subsidieaanvrager zijn verstrekt, verlicht de administratieve lasten voor beide partijen en is daarom wenselijk.
	Artikel 9a Meerjarige subsidies	Het artikel betreft meerjarige subsidies. Het artikel is overbodig. Uit de artikelen 6 en 7 blijkt dat het college meerjarige subsidies kan verlenen, maar ook zonder dat expliciet te regelen is het verstrekken van meerjarige subsidies toegestaan.	
	Artikel 10: Betaling en	De Awb regelt de betaling en bevoorschotting. Omdat	

Artikel ASV 2021	Artikel huidige ASV	Aard wijziging	Afwijkingen model-ASV
	bevoorschotting	de huidige ASV niet een andere regeling dan de standaardregeling in de Awb bevat, is dit artikel overbodig en geschrapt.	
Artikel 10 Meldingsplicht	Artikel 12 Meldingsplicht	Het tweede lid van artikel 12 is niet overgenomen omdat de Awb regelt wanneer een subsidieverlening kan worden ingetrokken. Het derde lid is verplaatst naar artikel 3 over de reikwijdte. In het tweede lid zijn de specifieke meldingsplichten voor subsidies van € 100.000 of meer opgenomen.	Inhoudelijk komt het eerste lid onder a en b overeen met de model-ASV. Onderdeel c is toegevoegd; het is nodig ook inzicht te krijgen wanneer de begrote uitgaven en inkomsten uit de pas gaan lopen met de werkelijke uitgaven en inkomsten. De meldplicht uit het tweede lid geldt pas bij subsidies vanaf € 100.000. Zo sluiten we aan bij de categorie-indeling die we bij het vaststellen van subsidies hanteren. Die indeling gaat ervanuit dat een lichter verantwoordingsregime geldt voor subsidies tot en met € 100.000.
Artikel 11 Inrichting administratie	Artikel 13a	Het artikel is ongewijzigd.	De onderwerpen in artikel 12 van de model-ASV worden geregeld in artikel 12, artikel 13, tweede lid, artikel 19 en artikel 20 van de ASV Haarlem.
Artikel 12 Tussentijdse rapportage	Artikel 11 Tussentijdse rapportage	De mogelijkheid de verplichting op te leggen tot het tussentijds afleggen van rekening en verantwoording blijft bestaan.	De mogelijkheid de verplichting op te leggen tot een tussentijdse rapportage wijkt

Artikel ASV 2021	Artikel huidige ASV	Aard wijziging	Afwijkingen model-ASV
		De frequentie waarmee tussentijds rekening en verantwoording moet worden afgelegd is verdwenen en kan het college bij subsidieregeling of bij subsidieverlening bepalen. Het artikel dat specifiek zag op verplichtingen voor subsidies vanaf € 500.000 is geschrapt, omdat dit overeen kwam met de eisen die aan subsidies vanaf € 50.000 werden gesteld. Vandaar dat het nieuwe artikel 12 niet meer ziet op subsidies vanaf € 50.000 tot € 500.000.	iets af van artikel 12, eerste lid, van de model-ASV. Dat artikel maakt het opleggen van die verplichting mogelijk bij subsidies hoger dan € 100.000,- en verleend voor activiteiten die meer dan een jaar in beslag nemen.
	Artikel 13	Het lid regelt dat de subsidieontvanger de activiteiten verricht waarvoor de subsidie is verleend. Dit voegt niets toe; ook wanneer dit niet is geregeld kan de subsidie lager worden vastgesteld wanneer de activiteiten niet of niet geheel worden uitgevoerd. Het past niet binnen de subsidiesystematiek waarbij de subsidie op een lager bedrag kan worden vastgesteld als activiteiten niet worden uitgevoerd, maar waar op het niet uitvoeren geen sanctie staat.	
Artikel 13 Overige verplichtingen van de subsidieontvanger	Artikel 13, derde lid en artikel 13b	In plaats van de te verwijzen naar artikel 4:71 worden enkele handelingen opgesomd waarvoor toestemming nodig is. Het artikel is beperkt tot subsidies voor een bepaald tijdvak, in geval van een project is de bepaling niet nodig en mogelijk. Toegevoegd is het tweede lid dat het college de bevoegdheid geeft doelgebonden verplichtingen op te leggen die niet vallen onder de standaardverplichtingen als bedoeld in artikel 4:37 Awb. Dit lid biedt de basis om ook zonder dat dit in een	De ASV bevat niet een bepaling die vergelijkbaar is met artikel 13, eerste lid. Het tweede en derde lid komen grotendeels overeen met het tweede en derde lid van artikel 12 model-ASV.

Artikel ASV 2021	Artikel huidige ASV	Aard wijziging	Afwijkingen model-ASV
		subsidieregeling is geregeld, bij de verleningsbeschikking verplichtingen op te leggen met het oog op het doel waarvoor de subsidie wordt verstrekt (bijvoorbeeld de verplichting een verklaring omtrent het gedrag van de activiteitenbegeleiders over te leggen of een bepaald opleidingsniveau te eisen). De inhoud van artikel 13b is gewijzigd opgenomen in het derde lid. Een niet-doelgebonden verplichting moet in een wettelijk voorschrift - bij subsidieregeling – worden opgelegd. Dat schrijft de Awb voor. Zo'n verplichting kan alleen betrekking hebben op de wijze waarop of de middelen waarmee de gesubsidieerde activiteiten worden uitgevoerd. De huidige ASV vermeldde een beperkt aantal onderwerpen waarop de niet-doelgebonden verplichtingen betrekking konden hebben; die onderwerpen worden nu niet meer vermeld.	
Artikel 14 Verantwoording subsidies tot en met € 10.000	Artikel 14 Verantwoording subsidies tot en met 10.000 euro per jaar	Aan de strekking is niets veranderd. Het artikel is iets preciezer geformuleerd. De verplichting in het kader van een steekproef aan te tonen dat de activiteiten zijn verricht leidt ertoe dat duidelijk is dat het college steekproeven kan uitvoeren en dat wanneer niet aangetoond wordt dat de activiteiten zijn uitgevoerd, het college de subsidievaststelling kan intrekken of ten nadele van de ontvanger kan wijzigen. Dit is een invulling van het voorkomen van misbruik of oneigenlijk gebruik.	Het betreft de artikelen over het vaststellen van de subsidies (artikel 14 t/m 17). De categorie-indeling wijkt op één onderdeel af van de indeling in de model-ASV. Daar worden de subsidies t/m € 5.000 zonder voorafgaande verlening direct vastgesteld. In Haarlem ligt deze grens op € 10.000.
Artikel 15 Verantwoording subsidies groter dan	Artikel 15 Verantwoording subsidies vanaf 10.001 tot en	Verantwoording subsidies > € 10.000 tot en met gemiddeld € 100.000 per jaar. De strekking van het	Zie artikel 14.

Artikel ASV 2021	Artikel huidige ASV	Aard wijziging	Afwijkingen model-ASV
€ 10.000 tot en met € 100.000	met 50.000 euro per jaar	artikel is niet gewijzigd. De verplichting die nu in artikel 15, vierde lid staat, is opgenomen in artikel 11, tweede lid.	
Artikel 16 Verantwoording subsidies groter dan gemiddeld € 100.000 per jaar	Artikelen 16 en 17 Verantwoording subsidies vanaf 50.001 tot en met 500.000 per jaar en Verantwoording subsidies vanaf 500.001 per jaar	De artikelen 16 en 17 zijn samengevoegd omdat ze dezelfde bepalingen bevatten. Geen inhoudelijke wijzigingen, behalve dat onderscheid wordt gemaakt tussen subsidies met een kalenderjaar als boekjaar en andere boekjaren en de bepaling over de controleverklaring is aangepast. Het tweede lid van artikel 16 regelt dat meerjarige subsidies altijd jaarlijks worden vastgesteld.	Zie artikel 14.
Artikel 17 Termijn vaststelling subsidie	Artikel 18 Termijn vaststelling subsidie	Het oude derde lid over het rappel al een aanvraag om vaststelling niet tijdig is ontvangen is geschrapt omdat het overbodig is dit te regelen. Voor het overige is het artikel niet gewijzigd.	Zie artikel 14.
Artikel 18 Standaardberekeningswijzen van uurtarieven en uniforme kostenbegrippen:	Artikel 19 Standaardberekeningswijzen van uurtarieven en uniforme kostenbegrippen:	Ongewijzigd.	
	Artikel 18a Wijze van subsidievaststelling	Ook zonder dit artikel kunnen subsidies op de beschreven wijze worden vastgesteld. De bepalingen zijn bovendien dwingend geformuleerd, terwijl in de praktijk niet altijd overeenkomstig wordt gehandeld en er flexibiliteit gewenst is. Het artikel is daarom geschrapt.	
Artikel 19 Egalisatiereserve	Artikelen 18b Overschotten en tekorten in verband met de uitvoering van activiteiten	Dit is een nieuw artikel waarin het onderwerp egalisatiereserve met verwijzing naar het verantwoording- en accountantsprotocol volledig is	Dit is een specifiek artikel voor de gemeente Haarlem waarbij aansluiting is gezocht bij de

Artikel ASV 2021	Artikel huidige ASV	Aard wijziging	Afwijkingen model-ASV
	en 20 Recht op subsidie na afloop van de subsidieperiode	geregeld, zodanig dat het past binnen de Kadernota subsidiesystematiek uit 2012.	Kadernota subsidiesystematiek die door de gemeenteraad in 2012 is vastgesteld.
Artikel 20 Vergoeding bij vermogensvorming	Artikel 21 Vergoeding bij vermogensvorming	Ongewijzigd.	
Artikel 21 Hardheidsclausule	Artikel 22 Hardheidsclausule	Het artikel is ongewijzigd, zij het dat gedeeltelijk naar andere artikelnummers wordt verwezen omdat betreffende onderwerpen in een ander artikel zijn opgenomen.	De hardheidsclausule in Haarlem is wel toegespitst op bepaalde artikelen waarvan kan worden afgeweken maar is iets ruimer dan de hardheidsclausule uit de model-ASV. Daar wordt de mogelijkheid de hardheidsclausule toe te passen beperkt tot gestelde termijnen. Dit vinden wij iets te beperkt. Het model geeft het college de bevoegdheid af te wijken van zijn eigen subsidieregelingen. Dit is ons inziens overbodig omdat het college in de ASV de bevoegdheid krijgt subsidieregelingen vast te stellen en daarin alles te regelen wat nodig is. Vanwege het motiveringsbeginsel uit de Awb is het niet nodig in de ASV te bepalen dat het college de toepassing van de hardheidsclausule moet motiveren. Dit onderdeel uit het

Artikel ASV 2021	Artikel huidige ASV	Aard wijziging	Afwijkingen model-ASV
			derde lid is daarom weggelaten. Ook de verplichting periodiek verslag te doen hebben we niet overgenomen omdat het in de praktijk zo weinig voordoet.
Artikel 22 Intrekking	Artikel 23 Intrekking	Op het moment dat de ASV 2021 in werking treedt, wordt de huidige ASV ingetrokken.	
Artikel 23 Overgangsbepalingen	Artikel 24 Overgangsbepalingen	De ASV 2021 heeft onmiddellijke werking en is ook van toepassing op subsidies die zijn aangevraagd maar nog niet verleend op het moment van inwerkingtreding. Subsidies die zijn verleend vóór datum inwerkingtreding van de ASV worden afgedaan volgens de bepalingen van de Algemene subsidieverordening Haarlem 2014. De positie van de subsidieontvangers wordt niet ten nadele gewijzigd door de nieuwe ASV.	
Artikel 24 Inwerkingtreding	Artikel 25 Inwerkingtreding	Inwerkingtreding: de dag na bekendmaking	
Artikel 25 Citeertitel	Artikel 26 Citeertitel	De citeertitel blijft Algemene subsidieverordening Haarlem 2021.	