



Onderwerp

Regiorapport vervolgtoezicht kwetsbare kinderen onvoldoende beschermd, jeugdhulpregio's Amsterdam en Noord-Holland

Nummer	2021/357256	Datum college 6 juli 2021
Portefeuillehouder	Botter, J.	
Programma/beleidsveld	2.2 Voorzieningen Jeugd	
Afdeling	JOS	
Auteur	M.H.M. Schraven	
Telefoonnummer	023-5113526	
Email	mschraven@haarlem.nl	
Bestemd voor:	Het college stuurt deze raadsinformatiebrief ter kennisname naar de commissie Samenleving	
Bijlagen	1. Regiorapport vervolgtoezicht kwetsbare kinderen onvoldoende beschermd 2. Brief regio's Noord-Holland aan de Inspectie voor Gezondheidszorg en Jeugd	

Het college informeert de commissie in deze raadsinformatiebrief over de voortgang van de ontwikkelingen in de jeugdbescherming. De inspecties Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) en Veiligheid en Justitie (IVenJ) maken zich zorgen over kinderen in de jeugdbescherming als het gaat over het inzetten van een vaste jeugdbeschermer, het komen tot een gedragen koers en het inzetten van tijdige en passende hulp. Deze zorgen zijn verwoord in de rapportage *Kwetsbare kinderen onvoldoende beschermd* (november 2019). Om de problematiek op te lossen dienden alle Gecertificeerde Instelling (GI' en), die de jeugdbescherming uitvoeren, in samenwerking met de regio's een verbeteragenda op te stellen. De commissie is hierover geïnformeerd in een raadsinformatiebrief (2019/918982).

In 2020 volgden de inspecties de activiteiten die moesten leiden tot verbetering. Hierover hebben zij verslag gedaan in de voortgangsrapportage van oktober 2020. De uitkomst daarvan was dat elke GI per regio in beeld moest brengen welke kinderen wachten op een vaste jeugdbeschermer, welke kinderen wachten op zorg, wat daarvan de oorzaak is en hoe hierin een doorbraak gerealiseerd kan worden. In maart/april 2021 is dit afgesloten met een verdiepende praktijktoets bij alle GI' en. De inspecties hebben daarbij per GI een aantal dossiers onderzocht, interviews gehouden met jeugdbeschermers en gesprekken gevoerd met ouders en kinderen.

De resultaten van de praktijktoets zijn voor de 9 jeugdhulpregio's in Noord-Holland in bijgevoegd regiorapport opgenomen. Ook voor andere jeugdhulpregio's in het land zijn regiorapporten opgesteld. De inspecties zijn niet tevreden over de voortgang en stellen de regio's in Noord-Holland evenals drie andere regio's in Nederland onder verscherpt toezicht voor de periode van 6 maanden. Concreet verwachten de inspecties per direct dat de regio's zorgen dat elk kind met een jeugdbeschermingsmaatregel tijdig passende hulp krijgt. De inspecties zien ook dat er landelijk belemmeringen zijn in het tijdig bieden van passende hulp en zullen de stelselverantwoordelijke ministers hierop aanspreken.

Conclusies Regiorapport vervolgtoezicht kwetsbare kinderen onvoldoende beschermd Noord-Holland

In het rapport trekken de inspecties de volgende conclusies:

- Het ontbreekt aan een effectieve (bovenregionale) samenwerking om te komen tot een kwantitatief en kwalitatief toereikend passend specialistisch hulpaanbod voor kinderen met een jeugdbeschermingsmaatregel. Een thuis voor Noordje is gericht op de lange termijn.
- Een aantal gemeenten heeft het proces om te komen tot passende hulp zodanig gecompliceerd dat dit de tijdige inzet van passende hulp vertraagt.
- Een aantal gemeenten vertrouwt niet zonder meer op de professionaliteit van de GI bij de uitvoering van de wettelijke taken.

De inspecties verwachten dat de gemeenten, de gecertificeerde instellingen, hun opdrachtgevers, lokale teams en zorgaanbieders aan de normen zoals geformuleerd in het rapport gaan voldoen en belemmeringen wegnemen. De betrokken partijen dienen in de periode van verscherpt toezicht tot een gezamenlijke aanpak te komen, waarvan zij aannemelijk kunnen maken dat dit op de korte termijn leidt tot een kwantitatief en kwalitatief toereikend passend specialistisch hulpaanbod voor kinderen met een maatregel.

Wat betekent dit rapport voor de regio's in Noord-Holland en voor de gemeente Haarlem

De regio's in Noord-Holland hebben in een gezamenlijke brief (bijlage 2) gereageerd naar de Inspectie voor Gezondheidszorg en Jeugd. In de brief wordt aangegeven dat de regio's het verscherpt toezicht als maatregel niet herkennen als bestaande bevoegdheid van de inspecties voor regio's. De urgentie voor verbetering wordt gevoeld, echter denken de regio's dat het beoogde doel van meer (boven)regionale samenwerking effectiever op andere wijzen bereikt kan worden, door elkaar te inspireren en te leren van elkaars oplossingen. En dat voorgebouwd kan worden op regionale/lokale innovatie. Ten aanzien van eventuele acute problematiek is direct schakelen tussen partijen noodzakelijk.

De gemeente Haarlem is zich bewust van het belang van een goed functionerende jeugdbeschermingsketen. Ook tegen de achtergrond van de ingevoerde budgetplafonds, waarvan de inspecties in het rapport de aanbeveling doen om deze niet in te stellen voor jeugdhulpaanbod. Ook met de invoering van de budgetplafonds in het kader van kostenbeheersing is maatwerk te allen tijde mogelijk.

Ter verbetering van de jeugdbescherming zijn dit de ontwikkelingen:

- *Haarlems Expertise Team en vervolgroute*

De kinderen met een maatregel die wachten op zorg zijn besproken in het Haarlems Expertise Team (HET). Hier zijn zorgmogelijkheden onderzocht en indien nodig is zorg ingezet op basis van een light contract. Evaluatie van het HET wijst uit dat CJG, GI en gemeente tevreden zijn met de korte lijnen en elkaar goed weten te vinden. Op basis van de evaluatie heeft Haarlem met de GI en het CJG een route ontwikkeld die jeugdbeschermers helpt in het adequaat inzetten van zorg bij het bereiken van budgetplafonds en/of wanneer uitgeweken moet worden naar niet-gecontracteerde zorg. Het gezamenlijk monitoren bevordert tevens een gedeeld inzicht in knelpunten en een gemeenschappelijk leren. De GI weet welke zorg regionaal is ingekocht en welke zorg beschikbaar is.



- *Verwerving specialistische jeugdhulp*

De inspecties benoemen het tekort aan zorgplekken voor langdurig verblijf en vormen van specialistische zorg in IJmond en Zuid-Kennemerland. Deze lacunes in de zorg zijn onderdeel van het huidige verwervingstraject. Voor de directe en korte termijn gelden maatwerkafspraken op individueel niveau. Zo heeft een aanbieder in samenspraak met de regio's een Very Intensive Care Unit gerealiseerd waar jeugdigen (waaronder ook Haarlemse jeugdigen) langdurig kunnen blijven wonen met passende zorg. Verblijf van de jeugdige past in de visie van zo dicht mogelijk bij huis (in de regio) en in de visie van een thuis voor Noordje.

- *Aanpak wachtlijsten*

Een aantal aanbieders voor specialistische jeugdhulp kampt met wachtlijsten. Deels hebben deze wachttijden te maken met beperkte doorstroom en uitstroom. De gemeente gaat in cocreatie met partners een aanpak ontwikkelen op wachtlijsten in de specialistische zorg.

- *Ontwikkeling Regionaal Expert Team (RET)*

In IJmond en Zuid-Kennemerland is de ontwikkeling van een regionaal expert team (RET) in volle gang en een RET is eind dit jaar operationeel. In complexe casuïstiek kan een RET een doorbraak forceren om te komen tot de inzet van passende hulp. Een RET kan ook geconsulteerd worden en advies geven rondom een complexe zorgvraag. Monitoring van zorgvragen geven inzicht in ontwikkelingen en knelpunten.

Hoe verder?

De inspecties maken van de regiorapportages een landelijk rapport dat op 5 juli jl. beschikbaar is gekomen. Op dit moment is dus niet bekend hoe de regio's het verscherpt toezicht moeten duiden, wat de voorwaarden zijn en hoe de monitoring eruit ziet. Het college vindt het echter van belang om de beschikbare informatie met de commissie te delen, ook omdat op 7 juli een kamerdebat plaatsvindt over dit onderwerp.

Wat wel bekend is dat op 1 juli jl. een bestuurlijk overleg plaatsvond over de regiorapporten met de ministeries, Jeugdzorg Nederland, VNG en de inspecties. In het gesprek werd de volgende boodschap benadrukt: 1. Er is in de afgelopen twee jaar ontzettend veel en goed werk verricht door gemeenten, instellingen en professionals om de hulp en bescherming aan kinderen te verbeteren en 2. Er zijn nog wel structurele problemen en diverse knelpunten in het land die nog verder moeten worden opgepakt.

Bij de 4 gebieden (waaronder de regio's in Noord-Holland) waar de inspecties in het bijzonder zorgen over hebben, gaat het ministerie het gesprek aan in het kader van het interbestuurlijke toezicht. Afhankelijk van de gesprekken wordt gekeken welke stappen daarvoor nodig zijn. De regio's kunnen dit zien als een steun in de rug om de geconstateerde knelpunten op te pakken. De inspecties zelf zetten ook stappen richting de regio's die onder verscherpt toezicht staan.

De commissie wordt over de voortgang actief geïnformeerd.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,