



Onderwerp Motie 17.3 Gezondheidsscore in raadsstukken	Soort: Moties Nummer: 2021/378488 Programmanummer 2.2 Voorzieningen Jeugd
Bestuursorgaan en Ontstaansdatum Commissie samenleving d.d. 1-7-2021	Indiener/Fractie
Omschrijving 17.3 <u>Motie Gezondheidsscore in raadsstukken</u> De Raad van de gemeente Haarlem in vergadering bijeen op 1 juli 2021 in bespreking het raadsvoorstel en concept Nota gezondheidsbeleid en uitvoeringsplan 2021-2023, binnen nieuwe raadsvoorstellen een kopje mee te nemen waarin - indien relevant - wordt gereflecteerd op de effecten van collegevoorstellen op de doelstellingen en speerpunten uit het gezondheidsbeleid en hoe daar invulling aan wordt gegeven.	Afdeling MO Verantwoordelijke Christiaans, M. Email mchristiaans@haarlem.nl Telefoonnummer 023-5115509
Stand van Zaken/afdoening Gezondheid is een breed begrip en heeft daardoor verbinding met (bijna) al het beleid. Grofweg kennen we twee categorieën als het gaat om beïnvloeding van gezondheid: gezondheid beschermende en gezondheid bevorderende maatregelen. Gezondheidsbescherming is het opsporen en onschadelijk maken van negatieve invloeden op de gezondheid. Dit is vastgelegd/ wordt geregeld in wet- en regelgeving gekoppeld aan inspectie en controle. Belangrijke aandachtsgebieden zijn de veiligheid van drinkwater en voeding, de woon-, leef- en arbeidsomgeving, het verkeer en consumentenproducten. Gezondheidsbevordering is het creëren van gunstige voorwaarden voor een gezond leven, het wegnemen van gezondheidsrisico's, het bevorderen van gezond gedrag, het voorkómen van ziekten en het beperken van de gevolgen van ziekte door vroegtijdige opsporing. Aandachtsgebieden zijn de bestrijding van infectieziekten, screening, vaccinaties, jeugdgezondheidszorg en diverse bevolkingsonderzoeks- en screeningsprogramma's. Gezondheid beschermende maatregelen zijn, doordat dit is vastgelegd in wet- en regelgeving, een vast onderdeel van (besluitvorming)processen. Voor gezondheid bevorderende maatregelen geldt dit niet waardoor deze een minder voor de hand liggende plek hebben in (besluitvorming)processen.	

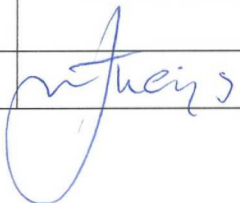
Gezondheid is een belangrijk aspect van integraal omgevingsbeleid. Om die reden is gezondheid, naast veiligheid, expliciet in de Omgevingswet vastgelegd. Het gaat daarbij om zowel gezondheidsbescherming als gezondheidsbevordering. Bij de inrichting van de leefomgeving wordt nadrukkelijk rekening gehouden met gezondheid.

In de Haarlemse omgevingsvisie is gezondheid opgenomen als één van zes opgaven: gezonde stad voor mens en dier. Een gezonde stad is een stad die uitnodigt tot gezond gedrag, met een veilige gezonde omgeving voor mens en dier. De gezonde keuze moet voor mensen de makkelijke keuze zijn.

Het is niet voldoende om gezondheid als belangrijke opgave te benoemen in een visie. Gezondheid moet een plek krijgen in werkwijze en processen. De voor de implementatie van de Omgevingswet noodzakelijke herinrichting van werkwijze, processen en beleidsstukken is een goed moment om gezondheidsbescherming en gezondheidsbevordering een prominente plek te geven.

Aangezien gezondheidsbescherming als een plek heeft in besluitvormingsprocessen en er op dit moment gewerkt wordt aan de herinrichting van werkwijze en processen in kader van de Omgevingswet is het nu niet wenselijk om een gezondheidscheck toe te voegen aan raadsvoorstellen.

Overigens is gezondheid al opgenomen in verschillende beleidsstukken. Voorbeelden zijn het armoedebelief waarin gezondheid een prominente plek heeft als ook het mobiliteitsbeleid waarin voetgangers en fietsers (en daarmee de gezonde keuze) voorrang krijgen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt advies over gezondheidsaspecten ingewonnen bij de GGD en de beleidsadviseur publieke gezondheid van de gemeente.

Afdelingsmanager		Angenent, J.J.M.
Portefeuillehouder		Meijs, M.-Th.

Afdoening toezegging: evaluatie maatschappelijke opvang na 1 jaar

In de commissie van 3 juni 2021 is door wethouder Meijs toegezegd dat zij na een jaar met een stand van zaken komt omtrent de aanbevelingen die zijn gedaan door de werkgroep van raadsleden, onder leiding van de heer van Kessel van de VVD, omtrent de maatschappelijke opvang (zie [hier](#) de aanbevelingen). Aanleiding hiervoor was dat de daklozenopvang in de afgelopen jaren regelmatig onderwerp van gesprek was in de Haarlemse gemeenteraad en meer specifiek de commissie samenleving. Vele sprekers hebben met de gemeenteraad hun eigen ervaringen in de Haarlemse maatschappelijke opvang gedeeld. Door deze sprekers en hun doorgaans zorgelijke berichten hebben een vijftal raadsleden uit de oppositie en coalitie onderzoek gedaan. Het heeft geleid tot een zestal aanbevelingen aan de gemeenteraad voor het restant van de periode, maar ook de volgende raadsperiode. In deze afdoening worden de belangrijkste (beleids)ontwikkelingen op de aanbevelingen weergegeven.

Aanbeveling 1 en 2 gaan over het gedrag van de gemeenteraad en/of commissie Samenleving te weten:

1. Voer het debat over de maatschappelijke opvang in de gemeenteraad weer op het juiste niveau (meer concreet beleid, hoofdlijnen en minder casuïstiek);
2. Hoor sprekers aan – stel vragen indien nodig, pas beleid aan indien nodig – maar verwijst de sprekers terug naar de hulpverlening voor een goed hulptraject en succesvolle uitstroom.

In de afdoening van deze toezegging wordt hier verder niet op ingegaan.

Aanbeveling 3 informatievoorziening cliënten en voorkomen juridisering

Er is een handboek [Maatschappelijke opvang](#) voor zorgprofessionals waarin regionale afspraken zijn vastgelegd die gelden voor de maatschappelijke opvang. Dit handboek wordt bij rechtszaken gezien als vastgesteld beleid, terwijl dit formeel niet het geval is. Er is daarom een project gestart waarbij het handboek wordt herzien in een werkinstructie tussen gemeente en aanbieders. Tegelijkertijd worden de [verordening maatschappelijke ondersteuning](#) en de [uitvoeringsregels maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning](#) herzien en aangescherpt. De uitvoeringsregels zijn een verdere concretisering van hoe er uitvoering gegeven moet worden aan de verordening. De formele onderdelen uit het huidige handboek Maatschappelijke opvang zoals éézijdige zorg beëindiging, schorsingstabel, rechten en plichten van cliënten zullen nadrukkelijker verwerkt worden in de uitvoeringsregels. De informatie die aan cliënten verstrekt wordt, vanuit de Brede Centrale Toegang (BCT), zal hierop worden aangepast. Naar verwachting is dit project na de zomer afgerond.

Aanbeveling 4 uitstroom bij gebrek aan regiobinding

In de Wmo 2015 is vastgelegd dat opvang landelijk toegankelijk moet zijn. Dit betekent dat een gemeente een dak- of thuisloze een opvangplek niet mag weigeren, omdat diegene geen regiobinding heeft. Voor uitstroom naar sociale huurwoningen is echter regiobinding vereist (minimaal 2 jaar inwoner van één van de gemeenten in Zuid-Kennemerland, zie [Convenant Uitstroomregeling Pact](#) en [huisvestingsverordening](#)). Om andere vormen van uitstroom te realiseren, krijgt iedere client in de maatschappelijke opvang (verplichte) trajectbegeleiding. Indien een client geen regiobinding heeft, kan de trajectbegeleider met de client inzetten op het vinden van alternatieve uitstroommogelijkheden, zoals [Onder de Pannen](#), kamer- en particuliere verhuur of

overdragen aan een andere gemeente als de cliënt daar wel regiobinding heeft of grotere kans om uit te stromen.

Naast cliënten die in kader van de Wmo worden opgevangen, vangt Haarlem ook cliënten op die geen aanspraak op de Wmo kunnen doen. Zoals arbeidsmigranten die minder dan 3 maanden in Nederland werkzaam zijn of gedocumenteerde uitgeprocedeerde asielzoekers die niet kunnen terugkeren naar eigen land. Dit is opvang zonder wettelijk kader. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de motie '[daklozenopvang voor iedereen](#)' uit 2014. Momenteel worden nieuwe regionale contracten voor maatschappelijke opvang in het kader van de Wmo aanbesteed, ingangsdatum 1 juli 2023. Met de nieuw gecontracteerde partijen worden ook afspraken gemaakt over de buitenwettelijke opvang voor Haarlemse cliënten. Deze afspraken worden verwerkt in aparte uitvoeringsregels.

Aanbeveling 5 en 6. Voldoende geschikte opvanglocaties

Het 3^e kwartaal 2021 is de doorstroomvoorziening Anton Pieckhofje, met eenpersoons slaapkamers, gerealiseerd. Daarnaast wordt er momenteel een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd om opvangplekplekken (1- of 2-persoonskamers) te realiseren op de derde verdieping van de Wilhelminastraat en een vaste aanlegplek voor een "opvang-boot" ten behoeve van onverwachte piekmomenten.

Het realiseren van voldoende uit- en doorstroommogelijkheden blijft, net als in de rest van Nederland, een aandachtspunt. De opgave om voldoende geschikte locaties te realiseren en het bevorderen van een vlotte uit- en doorstroom is als doelstelling opgenomen in het nieuwe [beleidskader Opvang, Wonen en Herstel 2022-2027](#), dat begin van het jaar door de gemeenteraad is vastgesteld. Dit kader is opgesteld aan de hand van diverse evaluatieonderzoeken en gesprekken met betrokken partners en regiogemeenten. Het kader is de basis voor de nieuwe [verwerving van voorzieningen Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang](#). De nieuwe contracten gaan in op 1 juli 2023.