

Provincie Noord Holland
T.a.v. college van Gedeputeerde Staten
Postbus 3007
2001 DA Haarlem

omgevingsverordening@noord-holland.nl

Ons kenmerk 2021-386323
Datum 21 juni 2021
Afdeling OMB
Contact Gonda Ruijterman
Telefoon 023-5112553
E-mail gruijterman@haarlem.nl
Uw kenmerk [Optioneel: Uw kenmerk]

Onderwerp: Zienswijze op Ontwerp-Omgevingsverordening NH2022

Geacht college van Gedeputeerde Staten,

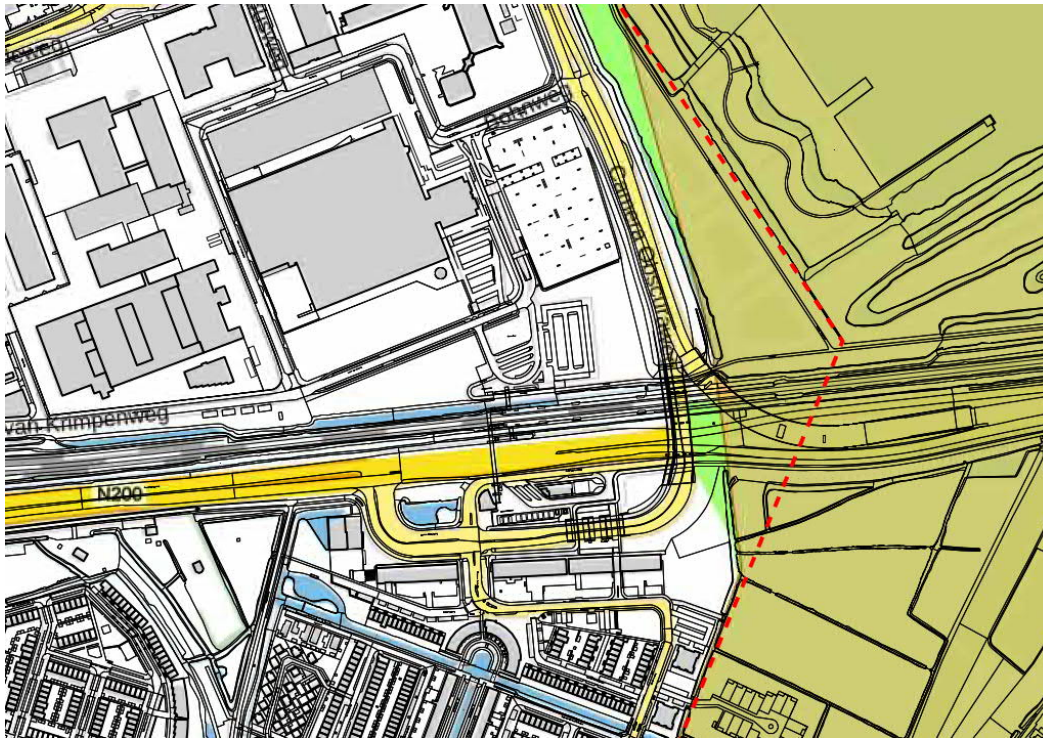
Allereerst willen we u graag een compliment geven voor de ontwerpverordening, met name voor de omschrijving van de kernkwaliteiten en wezenlijke kenmerken van de landschappen die rond Haarlem liggen. Haarlem is groot voorstander van bescherming van de kwaliteiten van het omliggend landschap. Met name door de groei in de kernen in de MRA wordt het landschap tussen de kernen steeds belangrijker. Voor de stedeling om in z'n vrije tijd naar toe te kunnen gaan, maar ook om opgaven waarvan het niet lukt om die geheel binnenstedelijk op te lossen een plek te geven. Het gaat hier om opgaven die ons inziens goed te combineren zijn met het landschap zoals klimaatadaptatie en energievoorzieningen mits deze goed zijn ingepast.

Omdat we niet duidelijk geïnformeerd zijn over de ter inzage legging van de ontwerp verordening en het ons daardoor niet meer lukte om onze zienswijze zorgvuldig op te stellen, hebben wij in eerste instantie een pro-forma zienswijze ingediend (briefkenmerk: 2021/335359). Met deze brief wordt de pro-forma zienswijze met inhoudelijke gronden aangevuld.

Onze zienswijze gaat in op de volgende vier onderwerpen.

1. Ontwikkelzone Oostpoort
2. Industrierrein van provinciaal belang- Houtrakpolder
3. Regionale Energie Strategie- Schoteroog
4. Omliggend landschap aan de oostkant
5. Maatschappelijke voorzieningen in landelijk gebied

1 ONTWIKKELZONE OOSTPOORT



Afbeelding 1: Voorstel nieuwe contour Provinciale Verordening NH2022

De nood voor woningbouw is evident. Haarlem heeft een opgave om 10.000 woningen toe te voegen. In 2019 is samen met de provincie en ca. 50 andere stakeholders de ontwikkelvisie Oostpoort opgesteld. Dit gebied rondom het station Haarlem Spaarnwoude moet de komende jaren ontwikkeld worden tot een woon-werkgebied met ca. 1140 woningen.

Op 24 maart 2020 is de visie Oostpoort ook bij Gedeputeerde Staten besproken. De provincie werkt aan OV-knooppunten binnen corridors waarvan het gebied rondom Haarlem Spaarnwoude er één van is. Zie hiervoor de link naar de website van de provincie:

https://www.noord-holland.nl/Actueel/Archief/2020/November_2020/Hoe_blijft_Haarlem_in_de_toekomst_bereikbaar

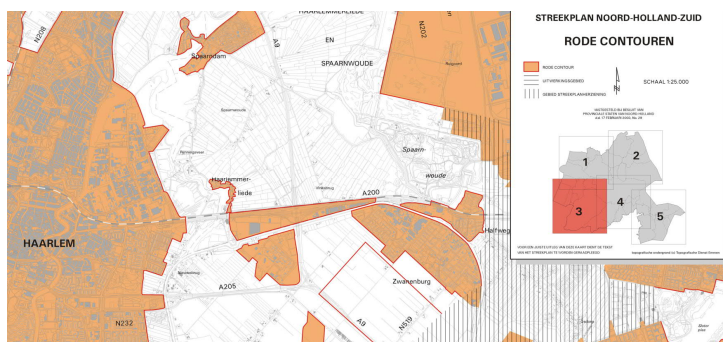
In de recente inventarisatie van het Ministerie is Haarlem aangegeven als een van de plekken waar de grootschalige woningbouw moet plaatsvinden de komende jaren.

De ontwerp verordening staat op gespannen voet met het realiseren van woningbouw rondom Haarlem Spaarnwoude. De ontwerp verordening vertraagt de ontwikkeling van het OV-knooppunt doordat de contouren van het Landelijk gebied, MRA Landelijk gebied en Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden de ontwikkelingzone Oostpoort raken. Dit leidt niet alleen tot extra vertraging in het planproces en daarmee ook in de woningbouwproductie maar ook tot vermindering van het aantal woningen dat hier gebouwd kan worden. Wij verzoeken u de contouren te verleggen zoals met rode stippellijn aangegeven op bovenstaande afbeelding.

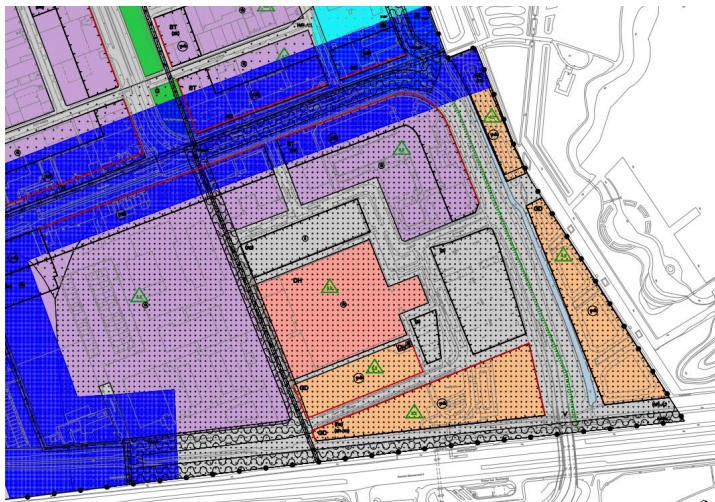


Met de verlegging van de contouren worden de kwaliteiten van het landschap niet aangetast. Het betreffende gebied ligt er momenteel verwaarloosd bij. Ontwikkeling van de Oostpoort biedt kansen voor het toevoegen van kwaliteit door de aanleg van ecologisch groen, water en de verbinding met het recreatiegebied. Zonder gebiedsontwikkeling van de Oostpoort blijft dit een verwaarloosd gebied.

In het Streekplan Noord Holland Zuid lag de zogeheten rode contour meer naar het oosten. En in het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Waarderpolder, 2010” zijn bouwmogelijkheden opgenomen in het gebied ten oosten van de camera Obscuraweg. Aanpassing van de contour naar voorgestelde stippellijn, sluit hierbij aan.



Afbeelding 2 Uitsnede Streekplan Noord-Holland Zuid

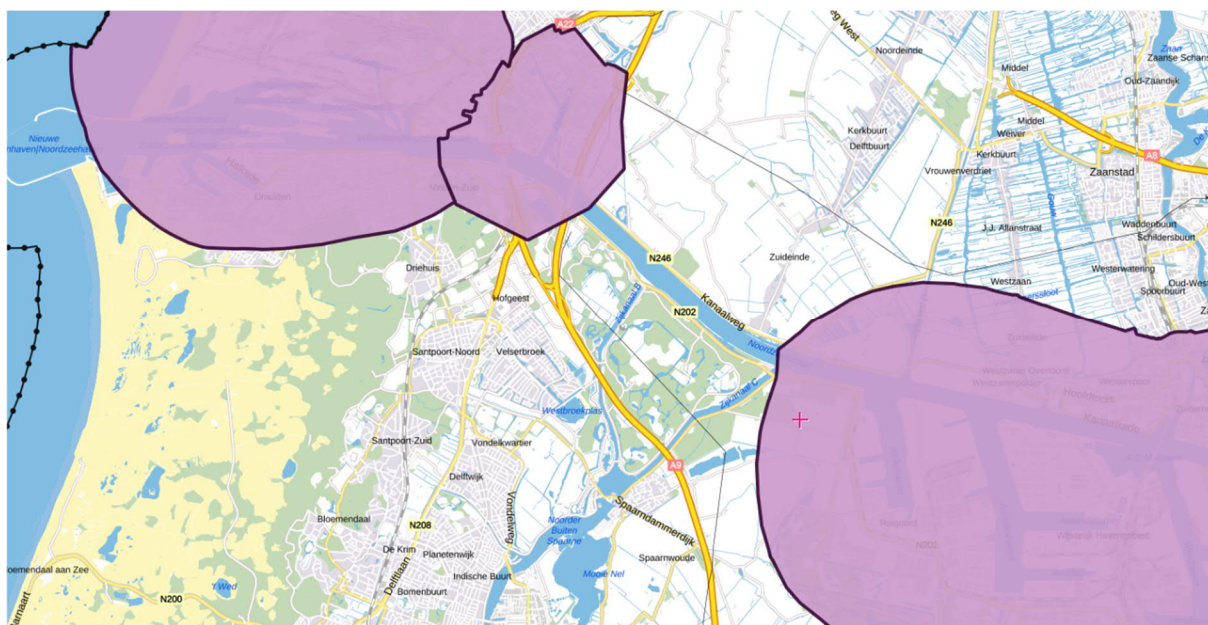


Afbeelding 2 Uitsnede bestemmingsplan Bedrijventerrein Waarderpolder (2010)

Wij verzoeken u de contour te verleggen conform de rode stippellijn zodat de provinciale verordening geen vertraging geeft op de ontwikkeling van dit OV knooppunt en de te realiseren woningen en arbeidsplaatsen.

De ontwikkelvisie: <https://gemeentebestuur.haarlem.nl/Vergaderingen/Raad/2019/19-december/18:30/Vaststellen-ontwikkelvisie-Oostpoort/>

2 INDUSTRIETERREIN VAN PROVINCIAAL BELANG



Afbeelding 3 viewer ontwerp Provinciale Verordening NH2022

In het westelijk havengebied van Amsterdam is een transformatie zone opgenomen en in de paarse zones van bovenstaande afbeelding schrijft de ontwerpverordening voor de hoogste toegestane milieucategorie op te nemen die mogelijk is in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Dit betekent dat de meest vervuilende bedrijven in het recreatiegebied Spaarnwoude gevestigd kunnen worden.

Het is nog onduidelijk waar de huidige bedrijvigheid van de beoogde Havenstadontwikkeling naartoe wordt verplaatst. Haarlem ontvangt graag bedrijven passend bij het economische profiel van Haarlem op het bedrijventerrein Waarderpolder. Verplaatsing naar het recreatiegebied Spaarnwoude is echter niet gewenst en zien wij als niet passend. Haarlem zet in op behoud en versterking van het recreatief landschap aan de oostkant van Haarlem. Het realiseren van woningen in Havenstad mag niet resulteren in het minder aantrekkelijk worden van de regio. De MRA heeft veel baat bij een sterke recreatief-landschappelijke structuur om de kernen heen. Voor Haarlem is het recreatieve landschap aan de oostzijde van de stad – waar de Houtrakpolder onder valt – een belangrijke voorwaarde om op gezonde wijze verder te kunnen verstedelijken en toekomstbestendig en aantrekkelijk te blijven. Uitbreiding van havenactiviteiten in de Houtrakpolder vinden wij niet passend en mag wat Haarlem betreft niet op voorhand mogelijk gemaakt worden in de Provinciale Verordening. Haarlem vindt dat dat niet past bij het open en groene karakter van de oorspronkelijke groene buffer tussen Haarlem en Amsterdam. Sterker nog, Haarlem wil de Houtrakpolder hiertegen beschermen.



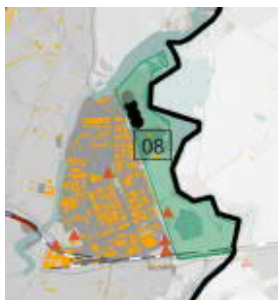
3 REGIONALE ENERGIE STRATEGIE

3.1 Algemeen

Naar verwachting wordt de RES 1.0 in de zomer 2021 vastgesteld. Na de zomer wordt de omgevingsverordening vastgesteld. Uitgangspunt is dat de RES 1.0 overgenomen wordt in de omgevingsverordening. Kunt u toelichten wat dat precies betekent? Worden er uitzonderingen binnen de regimes mogelijk gemaakt?

3.2 Schoteroog als onderdeel realisatie RES

1. In de toelichting op de Omgevingsverordening NH2022 is opgenomen dat uw provincie de afspraken voortvloeiende uit de Regionale Energiestrategieën voor Noord-Holland Noord en Noord-Holland Zuid (RES'en) op zal nemen in haar regelgeving. Voor de provincie betekent dit dat de Omgevingsverordening NH2022 ruimte maakt voor de afspraken uit de RES'en. De RES'en 1.0 worden leidend. Het windturbineverbod en de bovenwettelijke regels voor windenergie komen daarmee te vervallen voor de in de RES 1.0 voor Noord-Holland Noord en Noord-Holland Zuid opgenomen zoekgebieden. Hiervoor in de plaats komt een instructieregel voor de gehele provincie die inhoudt dat gemeenten in hun omgevingsplannen windturbines mogelijk kunnen maken voor zoekgebieden die in de RES'en 1.0 zijn opgenomen. Zo krijgen gemeenten de mogelijkheden om te bepalen waar in de gemeente ruimte is voor windenergie.
2. In de RES Noord-Holland Zuid is Schoteroog opgenomen, zoals ook blijkt uit onderstaande uitsnede van de kaart bij de RES Noord-Holland Zuid. Binnen deelregio IJmond & Zuid-Kennemerland is het zoekgebied Waarderpolder aangewezen, waarbinnen ook Schoteroog is gelegen.



Afbeelding 4 uitsnede RES Noord Holland Zuid

3. In lijn met deze aanwijzing in de RES Noord-Holland Zuid en het in de toelichting geformuleerde uitgangspunt is de Omgevingsverordening NH2022 aangepast ten opzichte van de Omgevingsverordening NH2020. Als gevolg hiervan krijgen de initiatiefnemers voor dit gebied meer ruimte en zekerheid over de haalbaarheid van het wind- en zonnepark ter plaatse. De gemeente Haarlem onderstreept dit uiteraard van harte, aangezien daarbij mede tegemoet is gekomen aan de eerder ingediende zienswijze.

3.3 Kernkwaliteiten Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden

4. De Omgevingsverordening NH2022 biedt de mogelijkheid nieuwe activiteiten toe te staan bij omgevingsplan mits de kernkwaliteiten van de erfgoederen niet worden aangetast. In afwijking hiervan is het ook mogelijk in een omgevingsplan te voorzien in een grootschalige stads- of dorpsontwikkelingslocatie of glastuinbouwlocatie dan wel een grootschalig bedrijventerrein of infrastructuurproject, voor zover (i) sprake is van een groot openbaar belang, (ii) geen reële alternatieven zijn en (iii) kort gezegd voldoende wordt gemitigeerd of gecompenseerd.

3.4 Realisatie van windturbines

5. De beoogde vervanging van de windturbines vindt plaats binnen het Werelderfgoed De Stelling van Amsterdam. In de huidige Omgevingsverordening NH2020 is een verbod opgenomen tot het plaatsen van windturbines binnen het werkingsgebied Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde (art. 6.58, lid 4). Door het vervallen van dit verbod in de nieuwe Omgevingsverordening NH2022 wordt de benodigde ruimte gecreëerd voor de vervanging van de windturbines. De gemeente Haarlem vindt dit een positieve en broodnodige aanpassing voor de realisatie van het energielandschap. Het huidige verbod is ook niet nodig op basis van de Rijksregels in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening of de nieuwe Rijksregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Aangezien met het vervallen van het verbod alsnog moet worden vastgesteld dat de windturbine de kernkwaliteiten niet aantast, blijft afdoende bescherming geborgd.
6. In de toelichting op de Omgevingsverordening NH2022 wordt erop gewezen dat er nog een interprovinciaal afsprakenkader in de maak is voor het bepalen van de ruimte binnen onder meer de Stelling van Amsterdam voor windenergie. Separaat is vanuit uw provincie het bericht gekomen dat als niet tijdig dit afsprakenkader tot stand komt, de verboden voor zon en wind zoals opgenomen in de Omgevingsverordening NH2020 ook terugkomen in de Omgevingsverordening NH2022. Verder is bericht dat er in het proces van de totstandkoming van het afsprakenkader vertraging is opgetreden. Als gevolg van deze vertraging lijkt het voornemen te bestaan de Omgevingsverordening NH2022 niet vast te stellen conform de huidige tekst, maar het verbod op wind binnen de Stelling van Amsterdam uit de Omgevingsverordening NH2020 weer op te nemen. Zoals ook in de eerder ingediende zienswijze beschreven, is er echter geen reden of grond voor een dergelijk verbod. Het bestaande kader voor de toetsing van een ontwikkeling binnen de Stelling van Amsterdam volstaat voor de bescherming van de belangen die daarbij horen. Een aanvullend verbod specifiek voor windturbines is onnodig en vormt een onwenselijke belemmering voor de uitrol van de RES Noord-Holland Zuid.



3.5 Realisatie van zonnepark

7. De begrenzing van de Stelling van Amsterdam zoals opgenomen in de Omgevingsverordening NH2020 blijkt niet overeen te stemmen met de begrenzing van dit werelderfgoed zoals aangemeld. In het onderstaande kaartje is de begrenzing getoond zoals dit hoort bij de aanwijzing van het werelderfgoed. Uw provincie wordt verzocht in de Omgevingsverordening NH2022 aan te sluiten bij deze kaart, zodat het zonnepark (nagenoeg volledig) buiten het werkingsgebied voor werelderfgoederen valt.



Afbeelding 5 Begrenzing Stelling van Amsterdam

8. Gelijk aan de huidige Omgevingsverordening NH2020 bevat de Omgevingsverordening NH2022 ook een beperking voor realisatie van een zonnepark. Een zonnepark is wel mogelijk als gronden zijn bestemd voor of feitelijk in gebruik zijn als nutsvoorziening. De vraag is dan of een afgesloten stortplaats inderdaad is aan te merken als een nutsvoorziening. Dit is niet evident. In reactie op de Omgevingsverordening NH2020 is hier ook al een opmerking over gemaakt. In het kader van verwerking van de zienswijzen op de Omgevingsverordening 2020 heeft uw college geantwoord dat stortlocaties voor afval in het kader van Omgevingsverordening worden gezien als een nutsvoorziening, waarvoor het verbod voor zonneparken niet van toepassing is. In februari 2021 is namens uw provincie ambtelijk bevestigd dat deze uitzondering voor een nutsvoorziening van toepassing is voor realisatie van een zonnepark op Schoterog.
9. Ondanks de verduidelijking en bevestiging namens de provincie van de aanduiding van een (afgesloten) stortplaats als nutsvoorziening, is het mogelijk dat niet eenieder dit standpunt volgt en daarmee juridische discussie kan ontstaan over de mogelijkheid een omgevingsvergunning te verlenen voor het zonnepark op Schoterog. Om deze juridische discussie te voorkomen en voor eenieder duidelijkheid te scheppen, verzoeken wij u tot wijziging van de Omgevingsverordening NH2022. Dit kan bijvoorbeeld door in art. 6.61, lid 5 Omgevingsverordening NH2022 een directe verwijzing naar een (afgesloten) stortplaats op te nemen:

“Ter plaatse van Werelderfgoed De Stelling van Amsterdam voorziet het omgevingsplan niet in een opstelling voor zonne-energie, tenzij de gronden zijn bestemd voor of feitelijk in gebruik zijn als nutsvoorzieningen, waaronder een (afgesloten) stortplaats, weg-, spoor-, water- of luchtverkeer, niet zijnde leidingtracés voor gas, water of elektriciteit, of infrastructuur voor weg-, spoor-, water- of luchtverkeer.”

10. Als alternatief kan aan art. 6.61 Omgevingsverordening NH2022 een nieuw lid worden toegevoegd om expliciet ruimte te maken voor inpassing van een zonnepark boven een (afgesloten) stortplaats. Het gebied Schoteroog is namelijk ook aangewezen als werkingsgebied beschermingszone stortplaatsen Wet milieubeheer in de zin van art. 4.53. Aan art. 6.61 Omgevingsverordening NH2022 zou dan een nieuw lid toegevoegd kunnen worden, bijvoorbeeld:

“Lid 7. Ter plaatse van het werkingsgebied beschermingszone stortplaatsen Wet milieubeheer kan het omgevingsplan in afwijking van het vijfde lid voorzien in een opstelling voor zonne-energie als wordt voldaan aan de voorwaarde uit het tweede lid.”

11. Op deze wijze wordt ruimte geboden voor plaatsing van een zonnepark op Schoteroog, zonder afbreuk te doen aan de bescherming van de Stelling van Amsterdam. De reikwijdte van deze uitzondering is immers beperkt tot de werkingsgebieden beschermingszone stortplaatsen Wet milieubeheer: alleen voor zover dat werkingsgebied samenvalt met de Stelling van Amsterdam is de uitzondering voor plaatsing van een zonnepark van toepassing.

3.6 Gevolgen van wind en zon voor de Stelling van Amsterdam

12. Uiteraard zal nog moeten worden aangetoond dat een windturbine en/of een zonnepark niet de kernkwaliteiten van de Stelling van Amsterdam aantasten. Om op die vraag antwoord te geven heeft de gemeente Haarlem een onderzoek laten verrichten door Tauw, namelijk het ‘Heritage Impact Assessment Schoteroog Haarlem’ (“HIA”, Bijlage 1). In de HIA beoordeelt Tauw de effecten van de realisatie van de windturbine en het zonnepark op Outstanding Universal Value (“OUV”) van het werelderfgoed van de Stelling van Amsterdam. Tauw concludeert dat de ontwikkeling van deze duurzame energiebronnen een neutrale effectbeoordeling heeft voor de kernkwaliteiten van de Stelling. De realisatie van deze energiebronnen zorgt er niet voor dat de OUV wordt aangetast. OP basis van de HIA wordt geconcludeerd dat de OUV onverminderd van kracht blijft. Gezien deze conclusie is realisatie van het energiepark mogelijk op basis van het beschermingsregime voor de Stelling van Amsterdam, zodat het terecht is het verbod op plaatsing van windturbines binnen de Stelling te laten vervallen.

3.7 Natuurnetwerk Nederland

13. Een omgevingsplan dat betrekking heeft op Natuurnetwerk Nederland (NNN) is gericht op de bescherming, instandhouding, verbetering en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden en verzekert dat de kwaliteit en oppervlakte daarvan niet achteruitgaan en dat de kwaliteit van de samenhang tussen die gebieden wordt behouden. Een omgevingsplan maakt geen nieuwe activiteiten of wijziging van bestaande activiteiten binnen NNN mogelijk die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de wezenlijke kenmerken en waarden of die kunnen



leiden tot een vermindering van de kwaliteit, de oppervlakte of de samenhang tussen die gebieden. Er zijn twee situaties waarin een nieuwe activiteit wel kan worden toegestaan in NNN. Ten eerste als bij de nieuwe activiteit sprake is van een groot openbaar belang, er geen reële alternatieven zijn en er wordt gecompenseerd. De tweede optie is nieuw en stelt dat nieuwe activiteiten zijn toegestaan als door middel van compensatie binnen de nieuwe activiteit een duidelijk aantoonbare meerwaarde voor het NNN ontstaat wat betreft kwaliteit en samenhang, waarbij de oppervlakte van NNN tenminste gelijk blijft. Voor de onderbouwing van de meerwaarde moet een gebiedsvisie worden opgesteld. Deze tweede optie is nieuw ten opzichte van de Omgevingsverordening NH2020.

14. Een zonnepark of een windturbine kan invloed hebben op het areaal NNN. Daarbij rijst de vraag of deze invloed op zichzelf aanleiding geeft tot de vaststelling dat sprake is van een aantasting van NNN. Voor de windmolen merken wij overigens op dat het huidige plan voorziet in het vervangen van 4 bestaande windmolens voor 1 nieuwe. Onderzocht moet worden of daardoor per saldo een afname van NNN plaatsvindt. Hoe oordeelt uw provincie over het vervangen van 4 bestaande windmolens voor 1 nieuwe: is het mogelijk dat dit geen aantasting is van het NNN?
15. De plaatsing van het zonnepark in NNN kan mogelijk worden aangemerkt als vermindering van oppervlakte. Niettemin is het ook mogelijk een zonnepark ecologisch vriendelijk in te richten, waarmee dubbelgebruik van deze gronden mogelijk is voor zowel energieopwek als natuur. Acht uw provincie het mogelijk dat dit dubbelgebruik voorkomt dat een aantasting van het NNN optreedt? En kan daarbij nog van belang zijn dat het zonnepark per definitie tijdelijk aanwezig is, na einde van de exploitatie kan worden verwijderd en de gronden verder kunnen worden ingericht ten behoeve van het NNN?

Is volgens uw provincie onder de nieuwe regels de realisatie van het zonnepark een vermindering van het oppervlakte van NNN en is dit zonder meer een aantasting? Als de vermindering van oppervlakte altijd een aantasting is die moet worden gecompenseerd, is een dergelijke compensatie dan mogelijk binnen NNN of noodzaakt dit altijd tot het toevoegen van nieuwe gronden aan NNN? Als de uitkomst van de toepassing van de regels voor NNN is dat elke vermindering van oppervlakte van NNN enkel kan worden gecompenseerd door gronden buiten NNN daaraan toe te voegen, dan rijst de vraag of een dergelijke uitleg niet te beperkend is. Waarom is het niet mogelijk om verlies aan oppervlak binnen NNN te compenseren door binnen aangewezen NNN (i) nog niet gerealiseerd NNN alsnog te realiseren of (ii) bestaan NNN kwalitatief te verbeteren. In beide gevallen kan het verlies aan waarden afdoende worden gecompenseerd zonder nieuw NNN toe te voegen. De gemeente is in beginsel geen tegenstander van compensatie en heeft ook ideeën hoe nieuwe natuur elders kan worden toegevoegd. Echter, het toevoegen van nieuw NNN kan de uitvoerbaarheid van energietransitie projecten in gevaar brengen als er geen grond beschikbaar is, dan wel enkel beschikbaar is tegen zodanige financiële voorwaarden dat dit de uitvoerbaarheid van projecten in gevaar brengt.

16. In de Omgevingsverordening NH2022 wordt het nieuwe instrument van de meerwaardebepaling opgenomen. Deze mogelijkheid om binnen NNN te realiseren is nieuw ten opzichte van de huidige omgevingsverordening. Ook deze meerwaardebepaling vereist compensatie, waarmee de uitvoering van het geheel van activiteiten gezamenlijk leidt tot een duidelijk aantoonbare meerwaarde voor NNN wat betreft kwaliteit en samenhang, de oppervlakte van NN tenminste gelijk blijft en een gebiedsvisie wordt opgesteld waarin de meerwaarde wordt onderbouwd. Wat wordt bedoeld met het geheel van activiteiten? En op welke wijze moet sprake zijn van een duidelijk aantoonbare meerwaarde? Hoe moet volgens uw provincie hieraan voldaan worden? En acht uw provincie de realisatie van het zonnepark ook in het kader van de meerwaardebepaling aan te merken als verlies van oppervlakte van NNN?
17. Ook onder de Omgevingsverordening NH2022 kan uw provincie de begrenzing van het NNN wijzigen. Acht uw provincie het mogelijk deze bevoegdheid te gebruiken voor het tijdelijk mogelijk maken van het zonnepark buiten NNN? Het zonnepark is immers een tijdelijke activiteit en na beëindiging daarvan komen de gronden weer ter beschikking aan het NNN. Een tijdelijke herbegrenzing van het NNN, die aansluit bij de termijn van de exploitatie van het zonnepark, biedt ruimte voor de energieopwek zonder blijvend nadeel voor NNN. Daarbij moet uiteraard wel een bijdrage aan de kwaliteit van het NNN worden geleverd en borging zijn dat na afloop van de termijn voor het zonnepark het gebied wat ingericht ten behoeve van NNN, eventueel met een verbetering ten opzichte van de huidige situatie. De bijdrage aan kwaliteit kan worden geborgd via een compensatieplan waarmee het NNN op Schoteroog conform de relevante kwaliteiten wordt versterkt. Verder zal uiteraard rekening moeten worden gehouden met een goede landschappelijk inpassing van het zonnepark, ook met het oog op de kwaliteiten van het NNN. Graag ontvangen we reactie van uw provincie om dit voorstel.
18. De Omgevingsverordening NH2022 kent ook de mogelijkheid om bij bestaande activiteiten een beperkte toevoeging van nieuwe activiteiten of een beperkte wijziging door te voeren, mits (i) deze noodzakelijk is voor de instandhouding van de bestaande activiteit, (ii) deze ondergeschikt is aan de bestaande activiteit en (iii) eventuele negatieve effecten worden gecompenseerd. Er zijn thans vier windturbines geplaatst op Schoteroog, die worden vervangen door één windturbine. Dit betreft dus een bestaande activiteit waarin een wijziging wordt doorgevoerd. Acht uw provincie deze wijziging realiseerbaar met voornoemde bepaling uit de Omgevingsverordening NH2022?
19. Wij verzoeken de provincie in reactie op onze bijdrage expliciet een toelichting te geven hoe de Omgevingsverordening 2022 het energielandschap Schoteroog kan faciliteren.

3.8 Gevolgen van niet tijdig vaststellen Omgevingsverordening NH2022

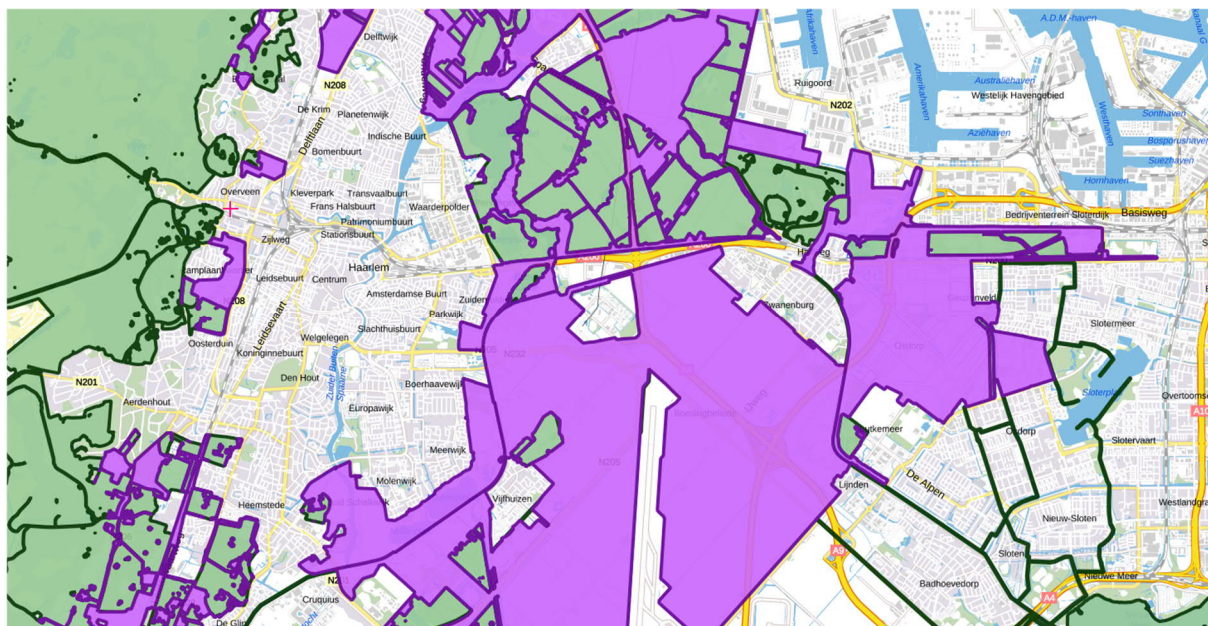
20. De inwerkingtreding van de Omgevingswet en daarbij horende regelgeving is uitgesteld tot 1



juni 2022. Mogelijk heeft dit tot gevolg dat de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening NH2022 ook wordt uitgesteld tot die datum. Een dergelijk uitstel heeft grote nadelige gevolgen voor de tijdige realisering van de windturbine en het zonnepark op Schoteroog. De huidige Omgevingsverordening NH2020 bevat immers belemmeringen daarvoor. In het geval van uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening NH2022 verzoekt de gemeente uw provincie dan ook om separaat op korte termijn wijzigingen door te voeren in de Omgevingsverordening NH2020 om juridisch ruimte te geven voor de realisatie van het energielandschap op Schoteroog. Deze aanpassingen zijn ook nodig ter uitvoering van de RES'sen. In ieder geval worden de volgende wijzigingen verzocht:

- Herbegrenzing werelderfgoed Stelling van Amsterdam;
- Schrapen verbodsbepaling windturbine in Stelling van Amsterdam.

4 ONTWERP OMGEVINGSVISIE HAARLEM



Afbeelding 6 uitsnede viewer ontwerpverordening NH 2022

De ontwerp omgevingsvisie ligt momenteel ter inzage. Onderdeel van deze visie is dat het landschap aan de oostkant van Haarlem hard nodig is om bij te dragen aan de opgaven op het gebied van recreatie, klimaatadaptatie en energietransitie. Haarlem wil deze opgaven inpassen in het landschap en tegelijkertijd de kwaliteit van het landschap vergroten. Haarlem wil hiervoor een integraal ontwerp maken voor dit landschap. Er zal strijd zijn met de regimes van het LIB Schiphol, BPL, NNN en Erfgoederen universele waarden waarin opstellingen voor zonne-energie en windturbines uitgesloten zijn.

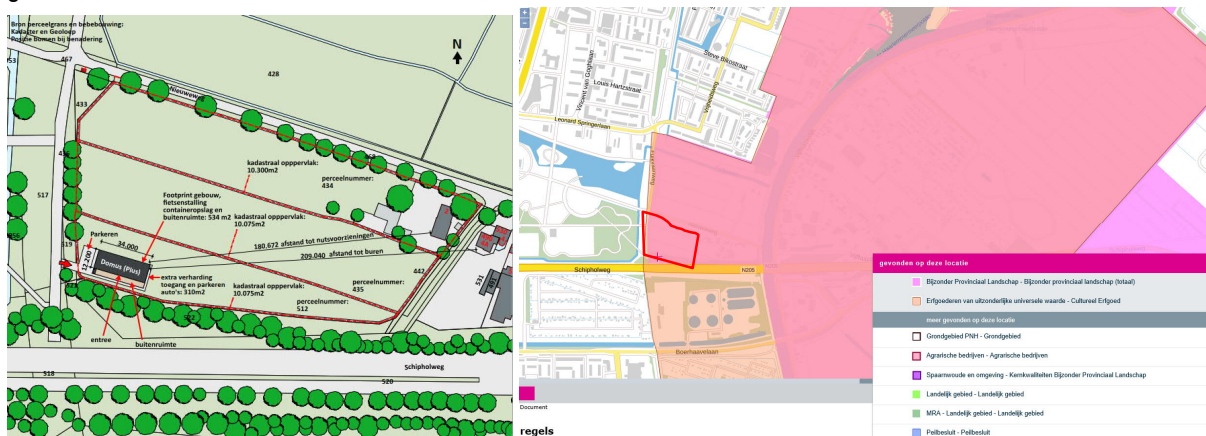
Zodra onze visie op dit landschap meer geconcretiseerd is gaan we graag met de provincie in gesprek over de mogelijkheden die er zijn en waarbij ons gedeelde belang de realisatie van een kwalitatief hoogwaardig landschap is. Het toepassen van kleine en middelgrote windturbines en het mogelijk maken van opstellingen voor zonne-energie kan ons inziens mogelijk zijn mits het goed ingepast wordt in het landschap. Ook wil de gemeente het omliggende landschap inzetten bij de opgave voor klimaatadaptatie. Denk hier bijvoorbeeld als overloopgebied voor water bij extreme neerslag. In de kernkwaliteiten wordt de slotenstructuur benoemd als kernkwaliteit die niet aangetast mag worden. Zijn waterbuffers of overloopgebieden passend binnen deze kernkwaliteiten?

Haarlem is reeds aardig volgebouwd tot aan de gemeentegrens en Haarlem heeft het geluk dat het ingeklemd ligt tussen fantastische mooie natuur- en recreatiegebieden, maar dit betekent wel dat de energie- en warmtetransitie geen gemakkelijke opgaven zijn en dat er ergens water bij de wijn gedaan moet worden. Wij zijn benieuwd hoe de provincie hier tegenaan kijkt en wat mogelijk is binnen de provinciale verordening. We gaan hierover graag met u in gesprek.

De ontwerp omgevingsvisie: [Commissie ontwikkeling 03 juni 2021 17:10:00, Gemeente Haarlem](#)

5 MAATSCHAPPELIJKE VOORZIENINGEN IN LANDELIJK GEBIED

Gemeente Haarlem heeft een uitgebreid locatie onderzoek gedaan voor Domus(Plus) en skaeve huse. Er is gezocht naar een plek op afstand van woningen om overlast te beperken. Het is erg lastig een geschikte plek in Haarlem te vinden. De locatie Nieuweweg en Vergierdeweg zijn als meest geschikt beoordeeld.

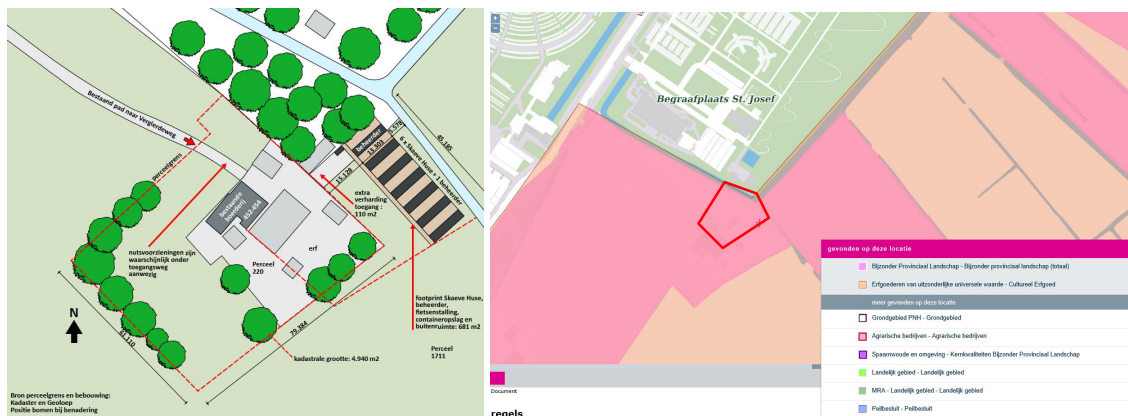


Afbeelding 7 Schets DomusPlus locatie en uitsnede viewer Provinciale verordening NH2022

DomusPlus is een woonzorgvoorziening voor 24 mensen met een verslaving, psychosociale problematiek en vaak een verstandelijke beperking. De bewoners zijn mensen die nergens anders terecht komen en nu vaak op straat zwerven of 'van opvang naar opvang gaan'. In de huidige situatie veroorzaken zij regelmatig overlast voor hun medebewoners, zorgverleners maar ook voor hun omgeving. Door deze mensen een vaste woonplek te geven en de zorg en begeleiding die zij nodig hebben, worden zij rustiger en neemt het overlastgevend gedrag af. Een DomusPlus



voorziening is circa 1.500 m² bvo groot. Vooralsnog wordt uitgegaan van twee bouwlagen, mogelijk 2 met een kap. Het terrein is, inclusief tuin, fietsenstalling, parkeerplekken, etc circa 2.000 m² groot.



Afbeelding 8 Schets Skaeve Huse en uitsnede viewer Provinciale verordening NH2022

Skaeve Huse zijn eenvoudige eenpersoonswoningen voor mensen die zich niet kunnen aanpassen aan het leven in een normale woonwijk. Vaak is hen al meerdere keren de toegang tot een reguliere (sociale huur)woning onzegd. Een Skaeve Huse is voor hen de laatste kans om niet op straat te belanden. Bij de Vergierdeweg komen 6 skaeve Huse, circa 45 m² groot en 1 laag hoog. Er komt ook een unit voor een beheerder.

Op deze locatie ligt reeds een wijzigingsbevoegdheid om een sauna mogelijk te maken (Bestemmingsplan Heksloot gebied/ Spaarndam (2009)). Ten behoeve van de saunaontwikkeling zijn extra bouwmogelijkheden toegestaan op deze locatie. De bouwmogelijkheden voor de sauna wil Haarlem inzetten voor een maatschappelijke functie. De huidige bestemming voor beiden locaties is agrarisch. De omgevingsverordening biedt mogelijkheden voor omzetting naar een woonfunctie. Haarlem wil graag omzetting naar een maatschappelijke functie.

Kenmerkend aan deze voorzieningen is dat het op afstand van andere omwonenden gerealiseerd moet worden. Vanwege de bijzondere opgave vraagt de gemeente aan de provincie mee te werken aan de realisatie van DomusPlus en Skaeve Huse. Het is een verantwoordelijkheid van de gemeente en provincie om te komen tot een geschikte locatie voor deze voorzieningen.

We wensen u succes met de volgende fase van de omgevingsverordening 2022.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van Burgemeester en Wethouders van gemeente Haarlem,

Floor Roduner,