

AUGUSTUS 2022

Voorlopig Dekkingsplan 2023- 2026 deel 1: beknopte versie

Voorlopig Dekkingsplan 2023-2026

deel 1: beknopte versie

Deel 1

MANAGEMENTSAMENVATTING

Regio – De Veiligheidsregio Kennemerland is één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland, gelegen in de provincie Noord-Holland. De Veiligheidsregio Kennemerland voert diverse veiligheidstaken uit namens de gemeentebesturen van: Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort.

De regio kent een uitgebreide infrastructuur voor het vervoer van personen en goederen over wegen, vaarwegen, spoorwegen en door de lucht. De infrastructuur verbindt de havens, tunnels, stations, emplacementen en de luchthaven Schiphol.

Kennemerland is een drukke, dichtbevolkte regio in de Randstad. Er wonen ongeveer een half miljoen inwoners (551.826 in 2021). Met een gemiddelde bevolkingsdichtheid van ongeveer 1800 inwoners / km² behoort het tot de dichtstbevolkte gebieden van Nederland. Haarlem is de grootste en oudste stad van de regio, met vele historische monumenten. Wonen, werken, verkeer, recreatie en natuur zijn dikwijls nauw verweven in de regio. De regio trekt ook grote aantallen bezoekers naar bijvoorbeeld evenementen (o.a. Awakenings, Dance Valley, Mystery Land, Dutch Grand Prix), de kust en de Bazaar in Beverwijk.

Repressieve inrichting – Brandweer Kennemerland bestaat uit 7 beroepskazernes¹, 3 gecombineerde kazernes en 12 vrijwillige kazernes². Daarnaast is er een logistieke groep vrijwilligers die zorgt voor ondersteuning en logistiek bij grote incidenten.

Systematiek – Voor het opstellen van dit dekkingsplan is gebruik gemaakt van de landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen en het beoordelingskader voor Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Hierbij worden de prestaties van de brandweer niet alleen op snelheid, maar ook op capaciteit, paraatheid en werkdruk beschreven en beoordeeld. Het ministerie van J&V heeft deze systematiek al omarmd en is voornemens de noodzakelijke wijzigingen hiervoor in 2022 in de wet te verwerken. Kennemerland heeft zich ambtelijk en bestuurlijk altijd in positieve zin verbonden aan deze ontwikkeling, en hier zelfs een belangrijke bijdrage aan geleverd.

Conclusie – Kijkend naar de uitkomsten van dit dekkingsplan voor zowel de basisbrandweerzorg als voor de ondersteunende voertuigen kan geconcludeerd worden dat de brandweerzorg in de Veiligheidsregio Kennemerland op niveau is en aansluit bij het risicoprofiel van de regio. Voor wat betreft de basisbrandweerzorg (opkomst van de eerste TS6) scoort brandweer Kennemerland op alle gebieden goed of voldoende. Ook op het gebied van *capaciteit* doet de brandweer het goed. Ook bij het leveren van bijstand in het kader van grootschalig optreden blijft brandweer Kennemerland op alle gebieden goed of voldoende scoren. Verder is ook de *paraatheid* en *werkdruk* goed te benoemen. Ook bijna alle ondersteunende voertuigen kunnen binnen de gestelde normen ter plaatse zijn binnen de Veiligheidsregio Kennemerland. Ook de paraatheid van deze voertuigen is hoog te noemen.

¹ Inclusief Schiphol
² Inclusief Tata Steel

Voorwoord

Voor u ligt een beknopte versie van het dekkingsplan 2023-2026 dat door brandweer Kennemerland is opgesteld op basis van de landelijke systematiek 'gebiedsgerichte opkomsttijden'. Minimaal eens per vier jaar stelt de brandweer dit plan op voor onze Veiligheidsregio. Het plan beschrijft welke operationele prestaties wij de komende jaren gaan leveren met welke kazernes, met welke basisbrandweereenheden en in welke organisatievorm.

Dit dekkingsplan is anders dan de voorgaande dekkingsplannen die wij hebben opgesteld. Met dit nieuwe dekkingsplan worden de objectgerichte opkomsttijden die we voorheen gebruikten, losgelaten. Deze worden vervangen door gebiedsgerichte opkomsttijden. Dit gebeurt op basis van een landelijk opgestelde standaard voor het berekenen en opstellen van dekkingsplannen. Hiermee worden de regionale dekkingsplannen van de 25 afzonderlijke Veiligheidsregio's in de nabije toekomst eenduidig en met elkaar vergelijkbaar.

De belangrijkste zichtbare wijziging is dat we niet meer spreken over een dekkingpercentage. In dit dekkingsplan zult u zien dat in de basis eerst de verwachte prestaties beschreven worden die de brandweer kan presenteren op het gebied van snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Op basis van deze verwachte prestaties wordt per gebied een waardering in de zin van goed/voldoende/onvoldoende gegeven. Nieuw is dat voor zogenaamde aandachtobjecten) specifiek onderzocht en beschreven is waar de opkomsttijd bij deze objecten meer dan 3 minuten boven de streeftijd is en welke maatregelen de brandweer neemt en/of adviseert voor deze objecten. Hiernaast wordt nu ook beschreven of er objecten zijn die buiten de maximale opkomsttijd van 18 minuten bereikt worden en welke maatregelen de brandweer neemt en/of adviseert voor deze objecten. In ieder geval dienen de eigenaren/bewoners van deze objecten hiervan geïnformeerd te worden.

De nieuwe methodiek van dekkingsplannen werkt niet alleen door in een nieuwe blik op het beoordelen van de brandweerpresetaties. Door het toepassen ervan wordt de beoordeling bovendien een cyclisch proces, waarin de brandweer vaker dan de wettelijke vierjaarlijkse termijn kan analyseren of het wenselijk is om conclusies en maatregelen bij te stellen. De integratie tussen risicobeheersing en incidentbestrijding is expliciet onderdeel van de systematiek, waardoor het voorkomen en bestrijden van brand en incidenten nog meer in elkaar opgaan.

Met dit dekkingsplan beogen wij nog beter te kunnen afwegen en beoordelen of de brandweezorg zoals die in onze Veiligheidsregio is ingericht voldoet aan wat wij van een professionele brandweerorganisatie mogen verwachten.

Voor de volledige versie verwijzen wij naar de delen 1A en 1B.

Inleiding

Op grond van artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's dient het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio vierjaarlijks een dekkingsplan vaststellen. Het voorgaande dekkingsplan is geldig tot en met 2022. Dat dekkingsplan is een voortzetting van het dekkingsplan dat in 2016 aan de hand van de nu nog geldige wettelijke systematiek werd gemaakt in samenwerking met gemeenten. Intussen speelde al deze jaren, ook in het Veiligheidsberaad, een voorbereiding op een nieuwe systematiek, die minder objectgericht en meer gebiedsgericht zou worden. Het kostte uiteindelijk veel tijd om tot een systeem te komen dat voor heel Brandweer Nederland werkbaar is, dat draagvlak heeft bij vakbonden en vakvereniging vrijwilligers en het ministerie voldoende houvast biedt de brandweezorg in Nederland te beoordelen.

Voor u ligt een beknopte samenvatting van het dekkingsplan 2023-2026 dat door brandweer Kennemerland is opgesteld. Minimaal eens per vier jaar stelt de brandweer dit plan op voor onze Veiligheidsregio. Het plan beschrijft welke operationele prestaties wij de komende jaren gaan leveren met welke kazernes, met welke brandweereenheden en in welke organisatievorm.

Het door brandweer Kennemerland opgestelde dekkingsplan bestaat uit twee delen. Rapport 1A beschrijft de basisbrandweezorg (tankautospuiter) en is geheel opgesteld conform de nieuwe landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen welke op 1 juli 2022 door het Veiligheidsberaad is vastgesteld. Rapport 1B beschrijft de ondersteunende voertuigen. Hiervoor is eveneens gebruik gemaakt van de nieuwe systematiek waar dat kan. In deze beknopte weergave wordt voor de diverse brandweereenheden beschreven wat de opkomst is op basis van snelheid en wat de waardering is voor die eenheid ten opzichte van de norm. Dit is voor beide situaties gedaan die brandweer Kennemerland kent, namelijk tijdens kantooruren³ (dagsituatie - DAG) als daarbuiten (avond/nacht/weekend situatie (ANW)). Daarnaast geeft deze beknopte versie de beoordeling op hoofdlijnen weer. Tot slot zijn per eenheid de conclusies en aanbevelingen weergegeven.

Voor verdere detailinformatie over de betreffende eenheid kan het volledige rapport (deel 1A voor basisbrandweereenheid en deel 1B voor ondersteunende eenheden) geraadpleegd worden.

³ Maandag t/m vrijdag 07.30 – 17.00

Inhoudsopgave

1 De landelijke systematiek	7
2 Tankautospuut	9
2.1 Snelheid en waardering opkomst 1 ^{ste} eenheid	9
2.2 Beoordeling op hoofdlijnen	10
2.3 Conclusie en aanbevelingen	10
3 Redvoertuig	13
3.1 Snelheid en waardering opkomst 1 ^{ste} eenheid	13
3.2 Beoordeling op hoofdlijnen	14
3.3 Conclusie en aanbevelingen	14
4 Hulpverleningsvoertuig	15
4.1 Snelheid en waardering opkomst 1 ^{ste} eenheid	15
4.2 Beoordeling op hoofdlijnen	16
4.3 Conclusie en aanbevelingen	16
5 Waterongevallenvoertuig	17
5.1 Snelheid en waardering opkomst 1 ^{ste} eenheid	17
5.2 Beoordeling op hoofdlijnen	18
5.3 Conclusie en aanbevelingen	18
6 Specialistische eenheid gev.stoffen	20
6.1 Snelheid en waardering opkomst 1 ^{ste} eenheid	20
6.2 Beoordeling op hoofdlijnen	21
6.3 Conclusie en aanbevelingen	21
7 Watertankwagen	22
7.1 Snelheid en waardering opkomst 1 ^{ste} eenheid	22
7.2 Beoordeling op hoofdlijnen	23
7.3 Conclusie en aanbevelingen	23
8 Samenstel dompelpompwagen en slangenwagen	24
8.1 Snelheid en waardering opkomst 1 ^{ste} eenheid	24
8.2 Beoordeling op hoofdlijnen	25
8.3 Conclusie en aanbevelingen	25
9 Tankautospuut natuurbrand	26
9.1 Snelheid en waardering opkomst 1 ^{ste} eenheid	26
9.2 Beoordeling op hoofdlijnen	27
9.3 Conclusie en aanbevelingen	27

1 De landelijke systematiek

De landelijke uniforme systematiek voor dekingsplannen beoogt een landelijke uniforme werkwijze voor de brandweer. De systematiek is vastgelegd in een handreiking. Door deze toe te passen, kan de brandweer met het dekingsplanproces meer recht doen aan de huidige praktijk. Dat doet zij door niet alleen inzicht te geven in de factor snelheid, maar ook in factoren als capaciteit, paraatheid en werkdruk. Naast een beschrijving van de systematiek in zeven processtappen, biedt de handreiking ook rekenvoorschriften, zodat de regio's op onderdelen vergelijkbaar worden.

De landelijk uniforme systematiek bevat ook het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Samen bieden zij een betrouwbaar instrument dat de brandweer inzicht geeft in prognose en realisatie van de repressieve dekking, inclusief de motivatie van afwijkingen en flankerend beleid. Het kader wordt toegepast bij de beoordeling van de dekking. Hierin ligt de nadruk op de opkomsttijd van de eerste basisbrandweereenheid (TS6).

Dekingsplanproces in zeven stappen

Iedere veiligheidsregio is wettelijk verplicht om een dekingsplan vast te stellen als onderdeel van de totale beleidscyclus (art. 14 WvR). De landelijk uniforme systematiek voor dekingsplannen helpt de brandweer met behulp van de volgende zeven processtappen om een dekingsplan in te richten, door het algemeen bestuur te laten vaststellen en uit te voeren:

Stap 1. Dekking bijstellen

De brandweer maakt inzichtelijk of ontstane veranderingen of voorgenomen ontwikkelingen invloed hebben op de regionale dekking en zo ja, in welke mate. Het vorige bestuurlijk vastgestelde dekingsplan geldt hierbij als referentiekader. Dit levert een set van kaders, randvoorwaarden en uitgangspunten op die nodig zijn bij de beschrijving van de dekking in de volgende processtap.

Stap 2. Dekking beschrijven

Met behulp van de landelijk uniforme systematiek voor dekingsplannen beschrijft de brandweer bij processtap 2 de verwachte dekking in het verzorgingsgebied. Hiermee maakt de brandweer inzichtelijk waar zij repressief toe in staat is onder de gegeven omstandigheden. De beschrijving bevat de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Niet voor alle genoemde factoren zijn er beoordelingskaders beschikbaar. Ondanks het feit dat er voor een factor geen beoordelingskader bestaat, moet hij wel worden beschreven. Op die manier ontstaat er meer inzicht in de dekking.

Stap 3. Dekking beoordelen

De brandweer toetst de verwachte repressieve dekking minimaal aan het Beoordelingskader Gebiedsgerichte opkomsttijden en het kader Grootchalig Brandweeroptreden en beoordeelt deze aan de hand van de factoren snelheid en capaciteit, eventueel aangevuld met paraatheid en werkdruk. Het resultaat is een beoordeling van de verwachte repressieve dekking. Op basis hiervan bepaalt de brandweer in hoeverre de dekking past binnen het wettelijk kader en de bestuurlijke wensen. De beoordeling wordt opgenomen in een concept-dekingsplan, dat ook een voorstel voor aanvullende maatregelen kan bevatten.



Stap 4. Dekkingsplan vaststellen

Soms is het noodzakelijk de inrichtingsstappen één of meerdere keren te doorlopen om tot een dekkingsplan te komen dat optimaal binnen de wettelijke en regionale verwachtingen past. In het uiteindelijke dekkingsplan is helder geformuleerd welke onderwerpen met betrekking tot de repressieve brandweezorg wel zijn opgenomen en welke onderwerpen niet. De brandweer legt het uiteindelijke dekkingsplan ter besluitvorming voor aan het algemeen bestuur, vraagt het dekkingsplan vast te stellen en daarmee opdracht te verlenen tot uitvoering. Het resultaat is een bestuurlijk vastgesteld dekkingsplan, inclusief de opdracht tot uitvoering door de brandweer.

Stap 5. Uitvoering bijstellen

Het vastgestelde dekkingsplan vormt het vertrekpunt voor de uitvoering. De implementatie bestaat onder meer uit de aanpassing van het meldkamersysteem, (her)positionering van de voertuigen en aanpassing van de bezetting en de roosters. Het resultaat is een repressieve brandweerorganisatie die volgens de afspraken in het dekkingsplan is ingericht.

Stap 6. Dekking uitvoeren

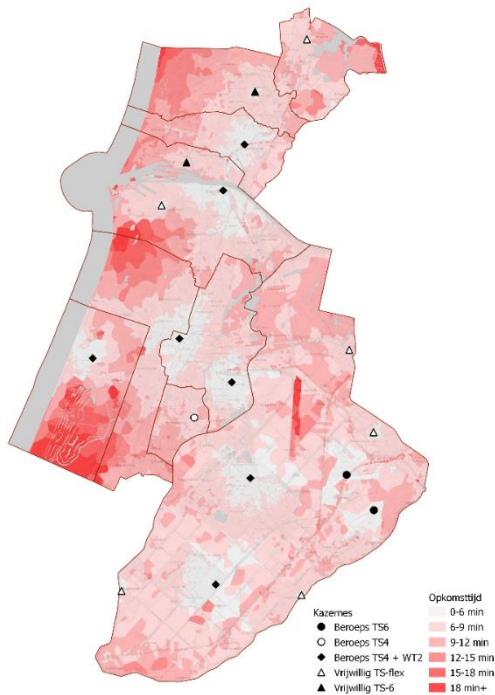
De brandweer richt zich op de realisatie van de gemaakte prestatieafspraken en de uitvoering van de dekking. Dit gaat over alarmeren, uitrukken, ter plaatse komen en hulp verlenen aan mens en dier. Tijdens de uitvoering registreert de brandweer de gerealiseerde dekking volgens de rekenvoorschriften van de landelijk uniforme systematiek. Het resultaat is hulpverlening en de registratie daarvan.

Stap 7. Uitvoering beoordelen

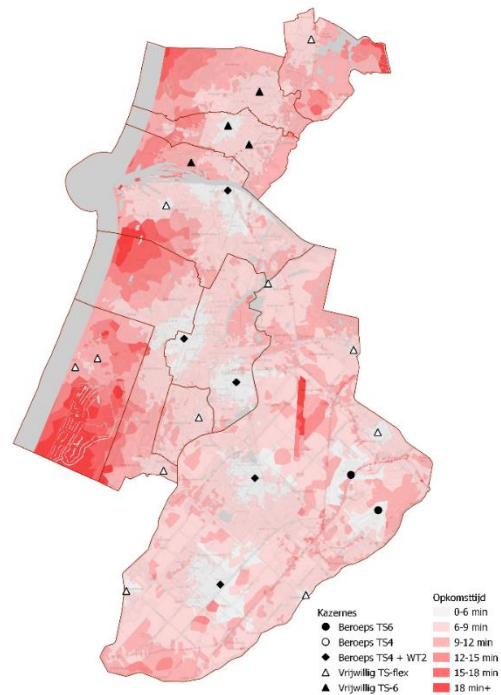
De brandweer beoordeelt de dekkingsprestatie bij inmiddels bestreden incidenten met als doel de uitvoering te beoordelen. De beoordeling wordt gebruikt om te leren, cyclisch te verbeteren en verantwoording af te leggen aan het bestuur. Zo nodig stelt de brandweer op basis van de inzichten de uitvoering en/of inrichting van de dekking bij. Hiermee start een nieuwe dekkingsplancyclus.

2 Tankautospuut

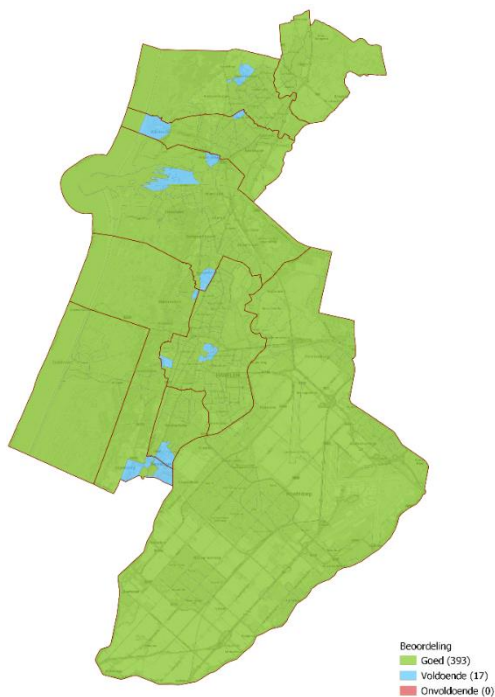
2.1 Snelheid en waardering opkomst 1^{ste} eenheid



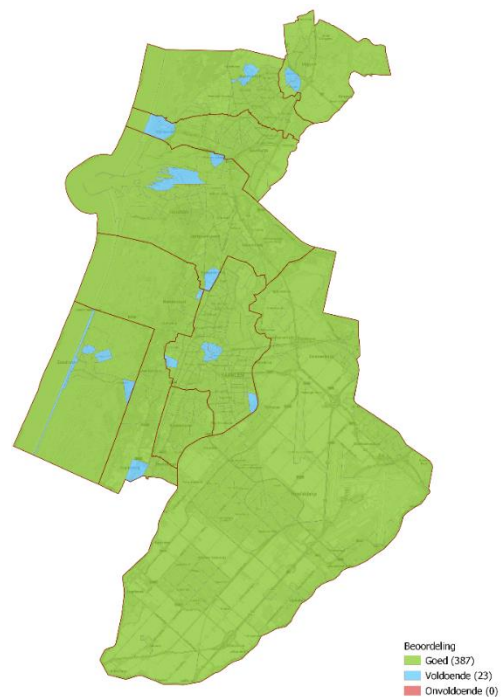
Snelheid 1^{ste} TS6 DAG



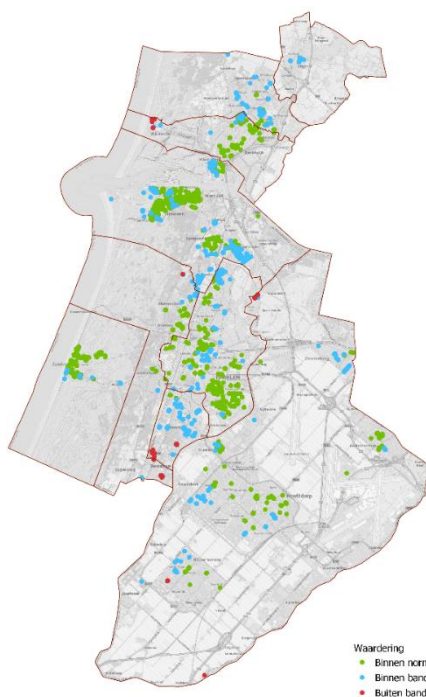
Snelheid 1^{ste} TS6 ANW



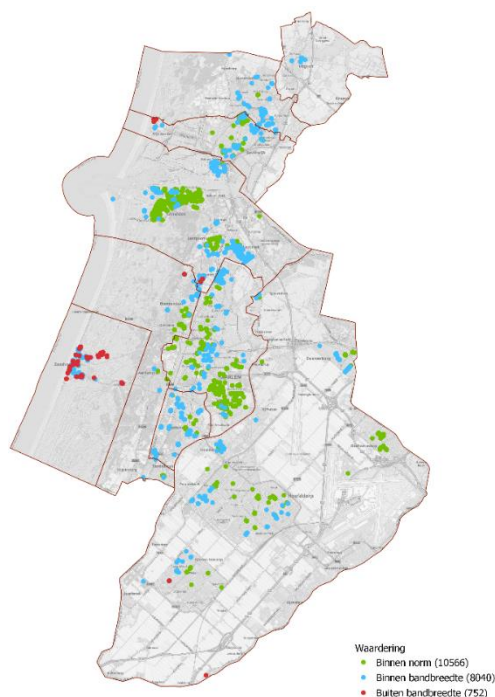
Waardering 1^{ste} TS6 DAG



Waardering 1^{ste} TS6 ANW



Aandachtsobjecten DAG



Aandachtsobjecten ANW

2.2 Beoordeling op hoofdlijnen

- Op het gebied van snelheid (1ste TS6) worden de meeste gebieden binnen de referentietijd bereikt. Een beperkt aantal gebieden wordt buiten de normtijd, maar binnen de bandbreedte (+3 minuten) bereikt.
- Er zijn in de DAG 226 en in de ANW 752 van de 19.358 aandachtsobjecten⁴ die buiten de maximale opkomsttijd (10 minuten) bereikt worden.
- Er zijn 4 objecten die niet binnen de maximale opkomsttijd van 18 minuten bereikt kunnen worden.
- Op het gebied van slagkracht blijkt dat in bijna de gehele Veiligheidsregio Kennemerland binnen 15 minuten minimaal drie tankautosputen ter plaatse kunnen zijn.
- Bij de inzet van het peloton brand voor bijstand (GBO) worden nog steeds alle gebieden binnen de referentietijd of binnen de bandbreedte bereikt.
- De verwachte beschikbaarheid van de meeste kazernes is meer dan 95%.
- De kans op gelijktijdigheid van incidenten binnen het verzorgingsgebied van een kazerne is laag (max 7 keer per jaar).
- De werkdruk van de kazernes lijkt acceptabel.

2.3 Conclusie en aanbevelingen

Regionaal beeld

Conclusie

De Veiligheidsregio Kennemerland is een levendige en dynamische regio door de uitgebreide infrastructuur voor het vervoer van personen en goederen over wegen, vaarwegen, spoor en door de lucht. Daarnaast Tata Steel, Schiphol, het Noordzeekanaal en het IJmondgebied belangrijke verbindingsknooppunten in de regio.

Kijkend naar de opkomst van de eerste TS6 snelheid scoort brandweer Kennemerland op alle gebieden goed of voldoende. Kijkend naar de objecten kan worden geconcludeerd dat bij ruim 95% van alle objecten binnen 10 minuten een eerste brandweereenheid (TS6) voor de deur staat. Ook op het gebied van capaciteit doet de brandweer het goed. In 95% van de objecten kunnen 3 of meer tankautosputen aanwezig zijn binnen 15

⁴ Het gaat hierbij om de objecten met de functie 'cel', 'gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen', 'portiekwoning' en 'woongebouw hoger dan 20 meter'.

minuten. Ook bij het leveren van bijstand in het kader van grootschalig optreden blijft brandweer Kennemerland op alle gebieden goed of voldoende scoren. Verder is ook de paraatheid en werkdruk goed te benoemen.

Kijkend naar de onderzoeksresultaten van dit dekkingsplan, gebaseerd op alle onderdelen uit de nieuwe methodiek, kent de brandweezorg in de Veiligheidsregio Kennemerland een niveau dat aansluit bij het risicoprofiel van de regio.

Aanbeveling

Behoud de huidige mate van spreiding en organisatievormen voor de kazernes binnen de Veiligheidsregio Kennemerland.

Categorie I objecten met overschrijding

Conclusie

In de Veiligheidsregio Kennemerland zijn verder 949 objecten uit categorie I die buiten de bandbreedte (dus met een opkomsttijd hoger dan tien minuten) worden bereikt. Deze objecten zijn te clusteren naar 40 straten in een plaats (zie bijlage 6). De typering van de objecten is gebaseerd op de gegevens uit de kernregistratie objecten (KRO), de verrijkingen van objecten portiekwoningen en de verrijking van de witte kaart.

Verre uit de meeste aandachtsobjecten bevinden zich in de plaats Zandvoort (715 stuks in 24 straten). Dit komt doordat de brandweerkazernes in Zandvoort een specifieke uitrukwijze kennen. Hierbij wordt de ene week vanuit de ene locatie uitgerukt en de andere week vanuit de andere locatie. Het streven van brandweer Kennemerland is dat beide kazernes minimaal gelijktijdig als TS4 kunnen uitrukken. Daarmee wordt in ieder geval de opkomst van een eerste eenheid in 50% van de gevallen verbeterd. Pas als beide kazernes in Zandvoort buiten kantooruren als TS6 kunnen uitrukken zal het aantal objecten met een overschrijding in Zandvoort substantieel afnemen.

De overschrijdingen in Bennebroek (60 stuks in 3 straten) en Heemstede (121 stuks in 3 straten) zijn het gevolg van het niet operationeel zijn van kazerne Bennebroek tijdens kantooruren in combinatie van TS4 op kazerne Heemstede. Indien het lukt Bennebroek overdag operationeel te hebben met minimaal TS4 of Heemstede tijdens kantooruren naar TS6 op te waarderen, dan worden deze objecten binnen de bandbreedte bereikt.

Voor de overige objecten (63 stuks in 10 straten) lijkt een oplossing in de repressieve kant van de brandweezorg geen optie. Bij deze objecten is de eerste eenheid of al een beroepskazerne, waardoor alleen de locatie van de objecten ten opzichte van de kazerne een andere uitkomst kan geven. In die gevallen dat de eerste eenheid een vrijwillige kazerne is, kan alleen het veranderen van de organisatievorm van vrijwillig naar beroeps een ander beeld geven. Beide lijken economisch in relatie tot de aantallen objecten niet reëel.

Aanbeveling aan de kant van incidentbestrijding

Brandweer Kennemerland doet de volgende aanbevelingen aan zichzelf:

- Onderzoek de mogelijkheid en kans om kazerne Bennebroek ook tijdens kantooruren operationeel te krijgen als TS4.
- Onderzoek de mogelijkheid en kans om kazerne Heemstede tijdens kantooruren operationeel te krijgen als TS6.
- Blijven investeren in de werving van nieuwe vrijwilligers voor beide kazernes in Zandvoort om de kans te vergroten dat buiten kantooruren beide kazernes gelijktijdig operationeel zijn.

Aanbeveling aan de kant van risicobeheersing

De tijdsoverschrijding bij objecten kan niet worden opgelost door brandpreventieve maatregelen. Toch is het juist goed voor de brandveiligheid van de bewoners/gebruikers om extra aandacht te besteden aan brandpreventie.

Brandweer Kennemerland doet daarom de volgende aanbevelingen aan zichzelf:

- Doe nader onderzoek naar alle aandachtsobjecten om na te gaan of deze werkelijk als zodanig behandeld moeten worden, of dat deze een andere typering dienen te krijgen.

- Maak in samenspraak met de betreffende gemeente een voorstel met oog voor onderscheid voor de betreffende gebouwfuncties. Zo vragen portiekwoningen een andere inhoudelijke benadering dan gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen. Een dergelijk voorstel dient zich dan te richten op:
 - Een controle op het bouwkundige deel van het object. Waarbij dan gekeken wordt of er wordt voldaan aan de minimale eisen uit de bouwregelgeving, en vrijblijvende adviezen kunnen worden gegeven over bovenwettelijke maatregelen.
 - Voorlichting en communicatie met enerzijds de eigenaren van de objecten en anderzijds met de gebruikers/ bewoners.

Aan de gemeenten wordt het volgende geadviseerd:

- Onderzoek in samenwerking met het team Operationele Voorbereiding van brandweer Kennemerland of en welke infrastructurele maatregelen mogelijk zijn om de bereikbaarheid van deze objecten te verbeteren of als nu te behouden. Dit kan mogelijk leiden tot het wel binnen de maximale opkomsttijd bereiken van de objecten.

Objecten met een opkomsttijd hoger dan 18 minuten

Conclusie

Ondanks de snelle opkomst van de brandweer binnen de Veiligheidsregio Kennemerland zijn er toch vier objecten die niet binnen de 18 minuten bereikt kunnen worden. De oorzaak hiervan is:

- De 2 objecten aan de Zwarteweg te Heemskerk zijn alleen via het strand te bereiken. Hierdoor is een lange aanrijtijd nodig om bij deze objecten te kunnen komen.
- De objecten aan de Markervaart en Stierop te Uitgeest liggen ver in de polder aan smalle fietspaden. Ook hierdoor kan de brandweer niet snel ter plaatse zijn.

Brandweer Kennemerland streeft ernaar alle objecten binnen de maximale opkomsttijd te kunnen bereiken. Kijkend naar de ligging van de objecten is dat voor deze objecten niet realiseerbaar. Het nemen van repressieve maatregelen, zoals verplaatsen van kazernes of het versnellen van de uitruktijd door de organisatievorm van vrijwillig naar beroeps om te vormen, is voor deze vier locaties economisch niet uit te leggen. Daarmee accepteert de brandweer de overschrijding op deze vier objecten.

Aanbeveling

Voor de vier objecten doet Kennemerland de volgende aanbevelingen aan zichzelf:

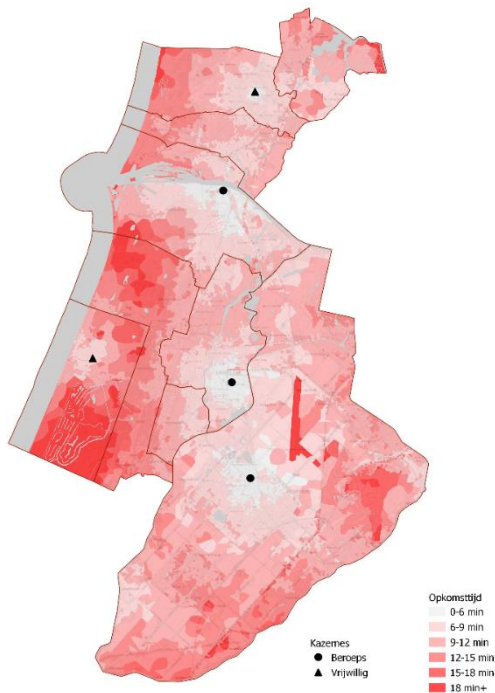
- Schrijf de gebruiker/bewoner van deze objecten aan en leg uit dat de brandweer niet binnen de maximale opkomsttijd aanwezig kan zijn en wat de oorzaak is.
- Biedt de gebruiker/bewoner een vrijblijvende brandveiligheidscheck door risicobeheersing aan.

Aan de gemeenten wordt het volgende geadviseerd:

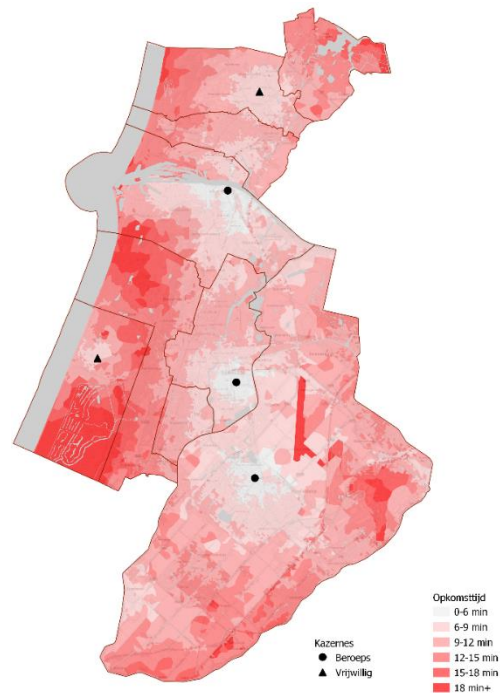
- Onderzoek in samenwerking met het team Operationele Voorbereiding van brandweer Kennemerland of en welke infrastructurele maatregelen mogelijk zijn om de bereikbaarheid van deze objecten te verbeteren. Dit kan mogelijk leiden tot het wel binnen de maximale opkomsttijd bereiken van de objecten

3 Redvoertuig

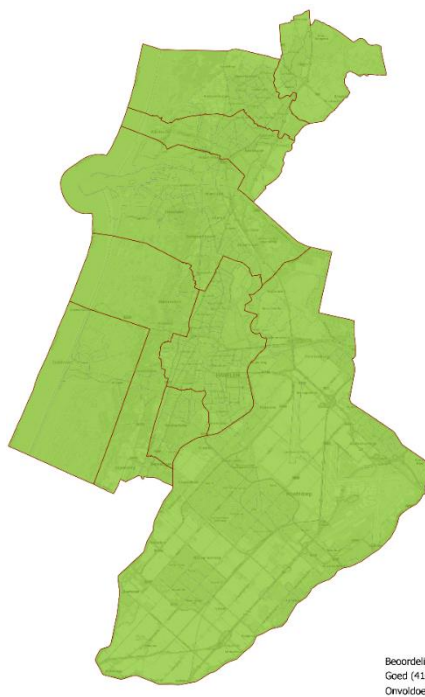
3.1 Snelheid en waardering opkomst 1^{ste} eenheid



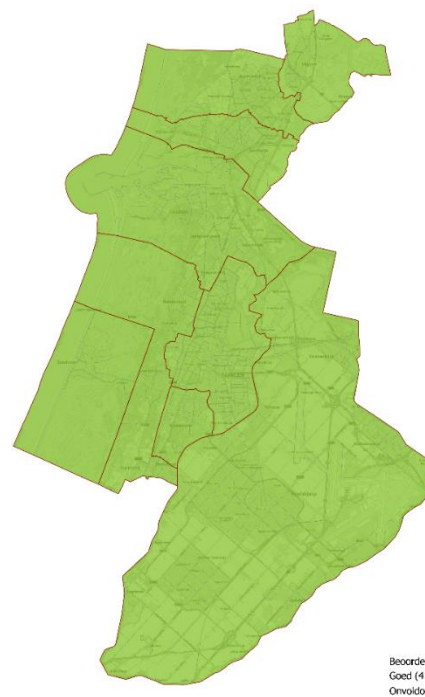
Snelheid 1^{ste} RV DAG



Snelheid 1^{ste} RV ANW



Waardering 1^{ste} RV DAG



Waardering 1^{ste} RV ANW

3.2 Beoordeling op hoofdlijnen

- Alle gebieden worden binnen de normtijd van 18 minuten bereikt.
- In 90% van de gebieden lukt het om een capaciteit van drie redvoertuigen binnen 20 minuten ter plaatse te hebben.
- Brandweer Kennemerland heeft de beschikking over vijf redvoertuigen.
- De verwachte beschikbaarheid is voor vier redvoertuigen meer dan 95%. Voor één redvoertuig is dit tussen de 90-95 %.
- De kans op gelijktijdigheid is laag (max 3 keer per jaar).

3.3 Conclusie en aanbevelingen

Conclusie

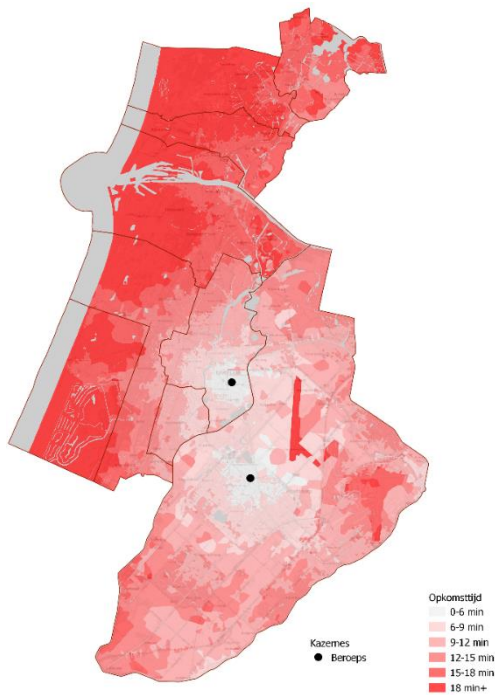
Met de huidige spreiding en aantallen redvoertuigen kan brandweer Kennemerland snel en adequaat hulp bieden. Overal binnen de regio kan een eerste redvoertuig binnen de maximale norm van 18 minuten aanwezig zijn. In een groot deel van de regio (bijna 70%) kan een eerste voertuig zelfs binnen 10 minuten aanwezig zijn.

Aanbevelingen

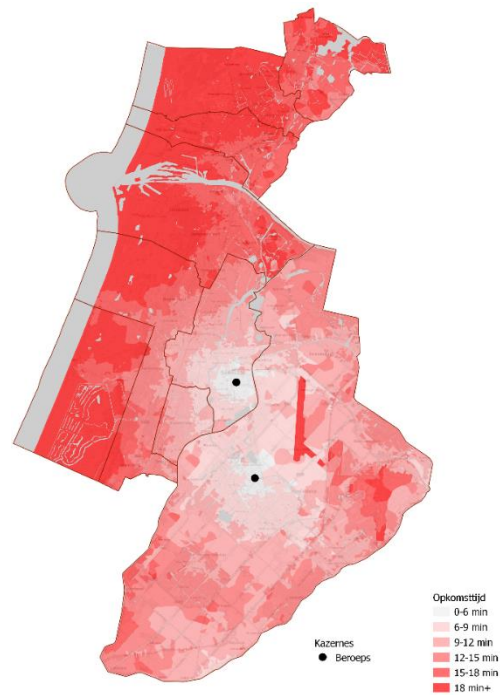
Behoud het aantal redvoertuigen op de huidige locaties om effectieve inzet te houden op het huidige niveau.

4 Hulpverleningsvoertuig

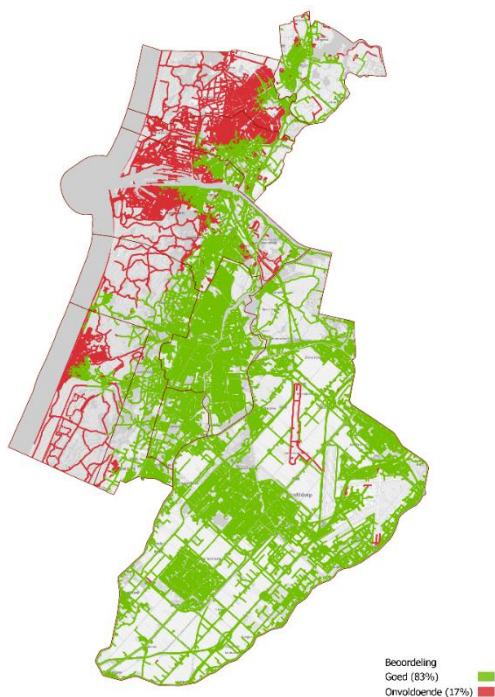
4.1 Snelheid en waardering opkomst 1^{ste} eenheid



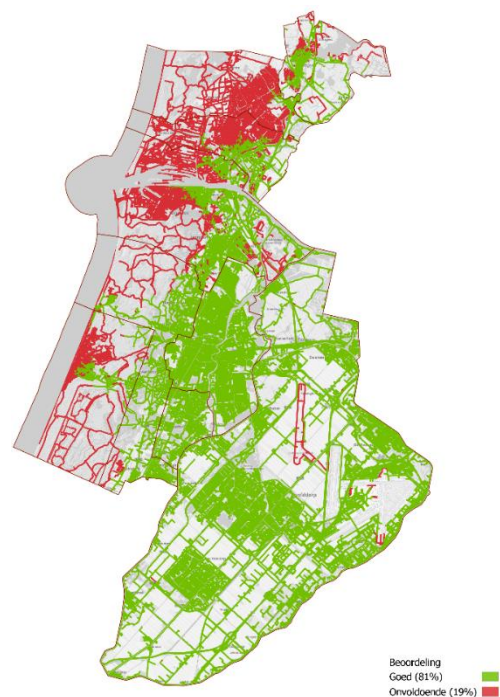
Snelheid 1^{ste} HV DAG



Snelheid 1^{ste} HV ANW



Waardering 1^{ste} HV DAG



Waardering 1^{ste} HV ANW

4.2 Beoordeling op hoofdlijnen

- Binnen de normtijd van 18 minuten wordt 80% van het wegennetwerk bereikt.
- Brandweer Kennemerland heeft de beschikking over twee hulpverleningsvoertuigen. Hiermee kan voldaan worden aan het kunnen leveren van een peloton RTHV⁵ ten behoeve van bijstand.
- De verwachte beschikbaarheid van de twee hulpverleningsvoertuigen is tussen de 90-95 %.
- De kans op gelijktijdigheid is laag (max 1 keer per jaar).

4.3 Conclusie en aanbevelingen

Conclusie

Met de huidige spreiding van de twee hulpverleningsvoertuigen kan 80% van de regio binnen de normtijd van 18 minuten bereikt worden. Tot juni 2021 stond de HV Haarlem-Oost op kazerne Velsen, wat een betere dekking (95% binnen 18 minuten) opleverde. In het kader van minder belastende specialisaties op kazernes (geen HV op een kazerne met een duiktaak) en betere mogelijkheden tot uitwisseling van personeel over kazernes is gekozen de HV's te stationeren op Haarlem-Oost en Hoofddorp.

Landelijk is afgesproken dat elke regio een peloton 'redding en technische hulpverlening' moet kunnen leveren voor bijstand. Als beide voertuigen van Brandweer Kennemerland operationeel zijn, dan kan hieraan voldaan worden. Er is dan echter geen capaciteit meer beschikbaar als restdekking in de eigen regio en bij een inzet dient dan beroep op de buurregio's gedaan te worden. Ongeveer 2-3 weken per jaar is door onderhoud (of storingen) één van de eigen HV's uit de sterkte en dan kan niet aan de landelijke afspraak voor bijstand voldaan worden.

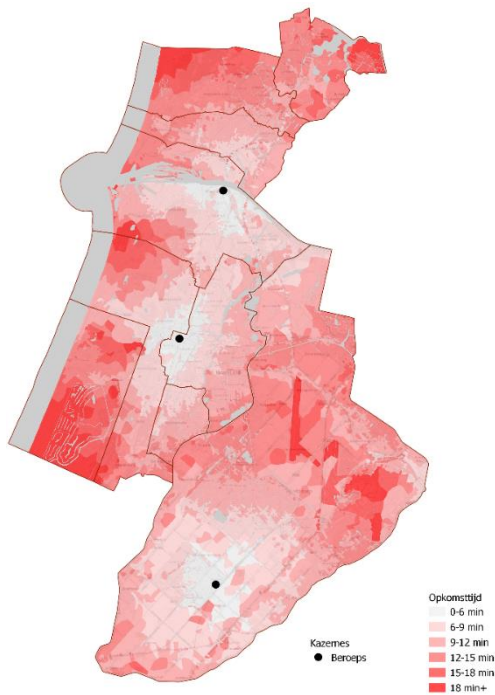
Aanbevelingen

- Onderzoek in NW4 verband of en welke mogelijkheden er zijn in gezamenlijkheid een reserve HV te hebben, die kan zorgen dat elke regio bij onderhoud (of storingen) toch aan de minimale beschikbaarheid van 2 HV's kan voldoen.
- Behoud de huidige standplaatsen Haarlem-Oost en Hoofddorp, ondanks de mogelijkheid tot dekkingsverbetering.

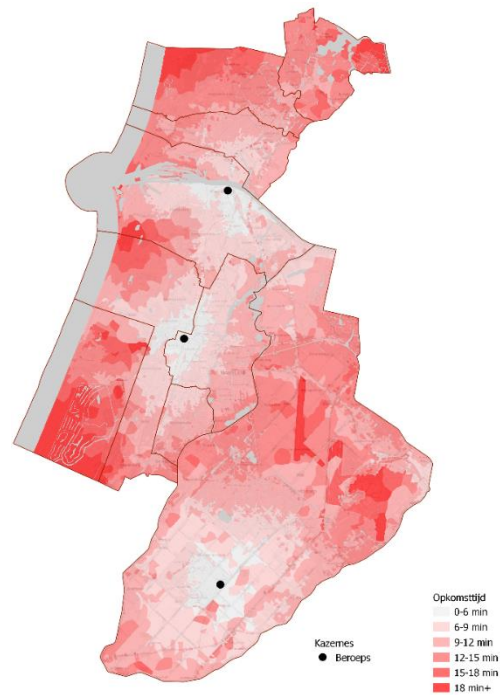
⁵ Bestaat uit 2x HV, 2X ondersteunde TS en 1x pelotonscommandant

5 Waterongevallenvoertuig

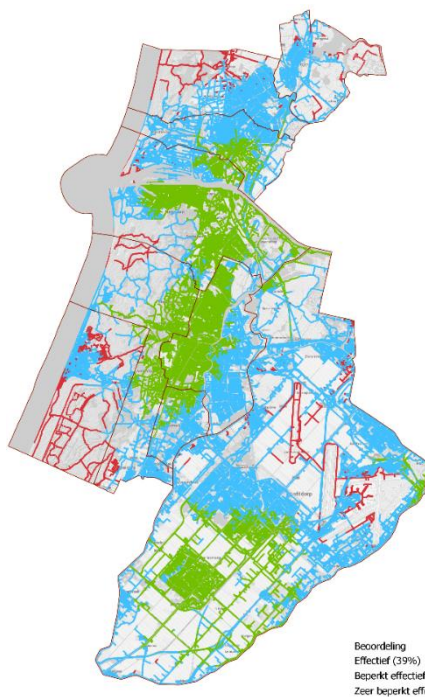
5.1 Snelheid en waardering opkomst 1^{ste} eenheid



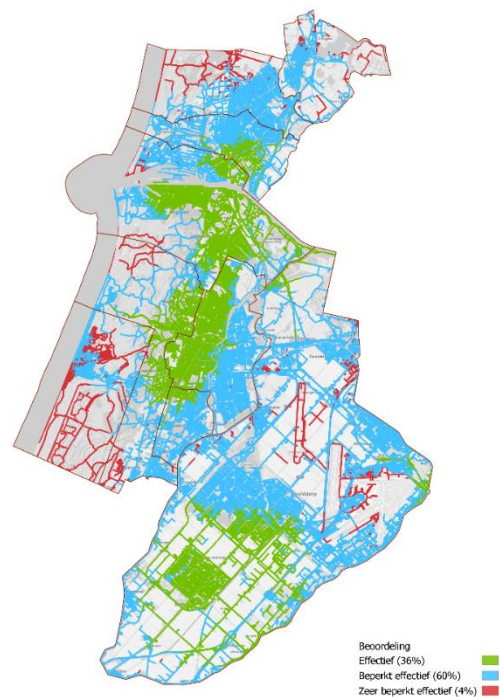
Snelheid 1^{ste} WO DAG



Snelheid 1^{ste} WO ANW



Waardering 1ste WO DAG



Waardering 1ste WO ANW

5.2 Beoordeling op hoofdlijnen

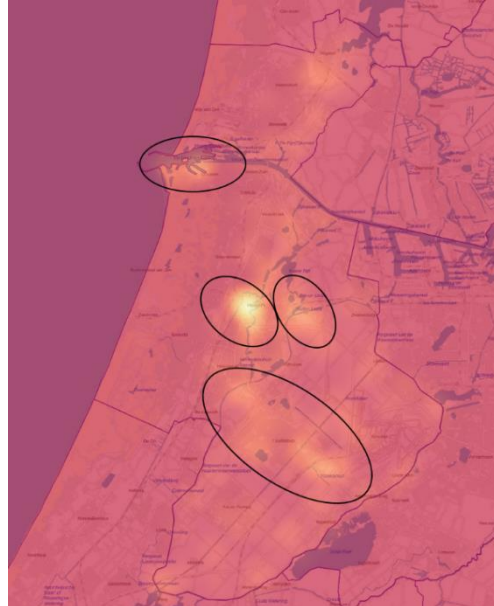
- In 96% van de Veiligheidsregio Kennemerland kan een waterongevallenvoertuig beperkt effectief optreden (binnen 15 minuten).
- Voor bijna 40% kan effectief worden opgetreden (binnen 9 minuten).
- Brandweer Kennemerland heeft de beschikking over drie waterongevallenvoertuigen.
- De verwachte beschikbaarheid van twee waterongevallenvoertuigen is meer dan 95%. Voor één waterongevallenvoertuig is dit tussen de 90-95 %.
- De kans op gelijktijdigheid is laag (max 3 keer per jaar).

5.3 Conclusie en aanbevelingen

Conclusie

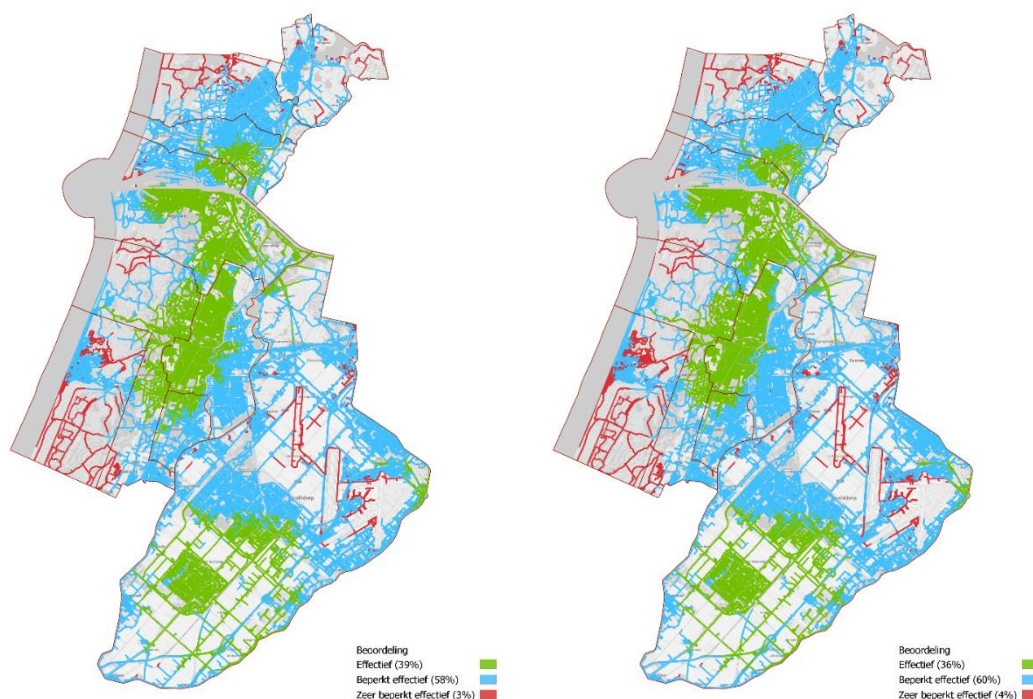
De algemene conclusie uit het waterrisicoprofiel is dat de regio Kennemerland tot de categorie veiligheidsregio's met de hoogste risico's op waterongevallen in Nederland behoort, maar dat de organisatie van de waterongevallenbestrijding voor het grootste deel effectief is ingericht. Het MT Brandweer maar ook het bestuur van de VRK heeft ingestemd met de methodiek en uitkomsten van het risicoprofiel waterongevallenbestrijding.

Het is van belang dat de kazernes met een WO-taak zo dicht mogelijk bij de gebieden zitten waar de meeste uitrukken te verwachten zijn. De duikredding kent scherpe opkomsttijden om een effectieve of beperkt effectieve inzet te kunnen doen. Er zijn vier hotspots⁶, dit zijn gebieden waar de meeste incidenten plaatsvinden, te benoemen in de regio Kennemerland. Voor deze gebieden en het overgrote deel van de regio kan vanuit de huidige kazernes met een WO-taak een (beperkt) effectieve duikredding uitgevoerd worden. Binnen de gehele regio kan een oppervlakteredding effectief⁷ worden uitgevoerd. (De hotspotgebieden vallen niet in de rood gearceerde delen van de regio).



⁶ Kaartje rechts: Heatmap medingen waterongevallen, uit Risicoprofiel waterongevallenbestrijding brandweer Kennemerland, 2020

⁷ Binnen tijdvak 0-18 minuten is oppervlakteredding effectief.



Opkomst 1^{ste} WO

Ten tijde van het opstellen van het waterongevallenprofiel werden de drie verschillende type reddingen binnen Kennemerland gecombineerd uitgevoerd. Inmiddels is de aanbeveling overgenomen om de grijpredding in het takenpakket van de basisbrandweereenheden op te nemen.

Binnen Kennemerland is de oppervlakteredding en duikredding een gecombineerde taak (uitgevoerd met het waterongevallenvoertuig). Dit biedt de meeste flexibiliteit bij de uitruk om in te spelen op de ontwikkelingen tijdens een incident.

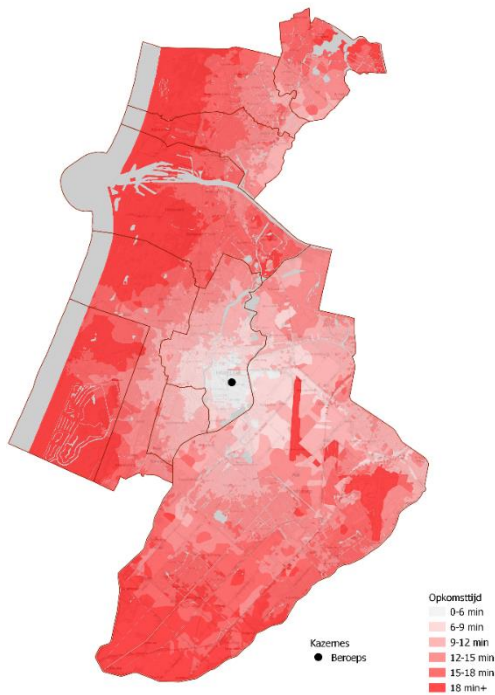
Voor inzet van twee WO-voertuigen (middel-incident) geldt dat de hulpverlening effectief is wanneer deze binnen 9 minuten aanwezig is. Dit soort meldingen komt vooral voor bij type 'zwemwater'. Een groot deel van het zwemwater valt voor het 1^e WO-voertuig niet binnen het effectieve gebied en wordt niet voldoende snel bereikt (0-9 minuten). Wanneer er vervolgens naar het 'beperkt effectieve' gebied (in tijdvak 9-15 min) wordt gekeken, valt al het officiële zwemwater en ook bijna al het overige water hierbinnen. Afhankelijk van de locatie valt het 2^e WO-voertuig in beperkt effectief of zeer beperkt effectief gebied.

Aanbevelingen

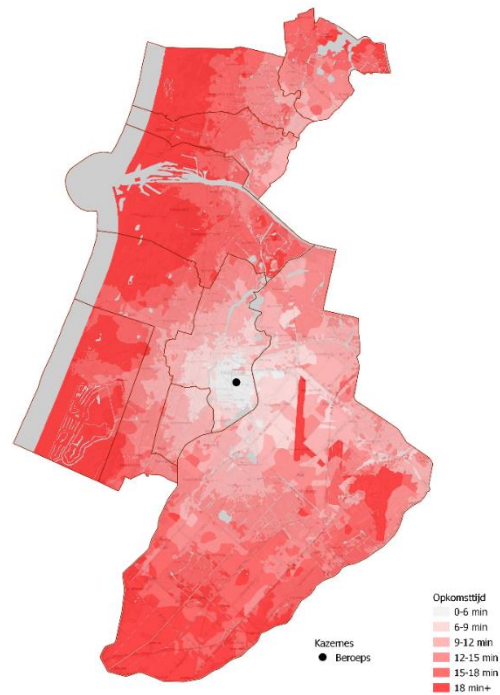
Behoud het huidige plaatsingsmodel en de aantallen voertuigen.

6 Specialistische eenheid gev.stoffen

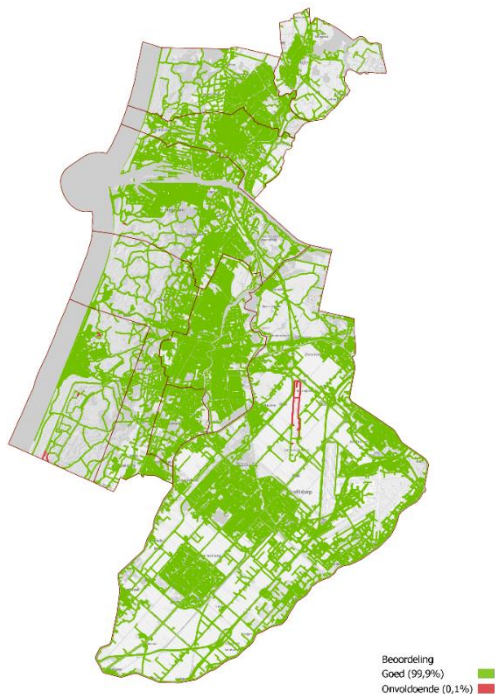
6.1 Snelheid en waardering opkomst 1^{ste} eenheid



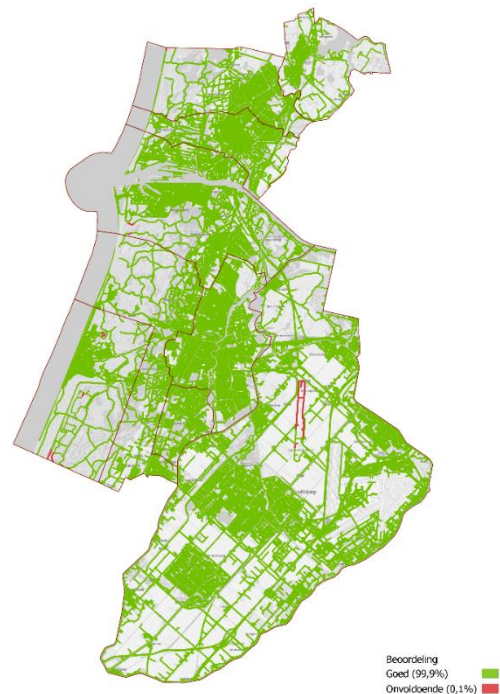
Snelheid 1^{ste} GS-S DAG



Snelheid 1^{ste} GS-S ANW



Waardering 1^{ste} GS-S DAG



Waardering 1^{ste} GS-S ANW

6.2 Beoordeling op hoofdlijnen

- Bijna het gehele wegennetwerk binnen de Veiligheidsregio Kennemerland kan binnen de normtijd (30 minuten) bereikt worden.
- Brandweer Kennemerland heeft de beschikking over één specialistische eenheid voor gevaarlijke stoffen.
- Binnen de veiligheidsregio's NW4 is voor het specialistische IBGS-peloton afgesproken dat elke regio één eenheid levert. Daarmee kunnen in NW4 gezamenlijk twee pelotons op straat gebracht worden.
- Binnen de Veiligheidsregio Kennemerland kan een peloton in 98% van de gevallen binnen de norm van 30 minuten aanwezig zijn.
- De verwachte beschikbaarheid van de specialistische eenheid gevaarlijke stoffen is tussen de 90-95 %.
- De kans op gelijktijdigheid is verwaarloosbaar.

6.3 Conclusie en aanbevelingen

Conclusie

Sinds 2014 organiseren de veiligheidsregio's in NW4 verband gezamenlijk het peloton specialistische IBGS. In het convenant dat daartoe is afgesloten is de afspraak gemaakt dat elke regio één specialistische eenheid levert.

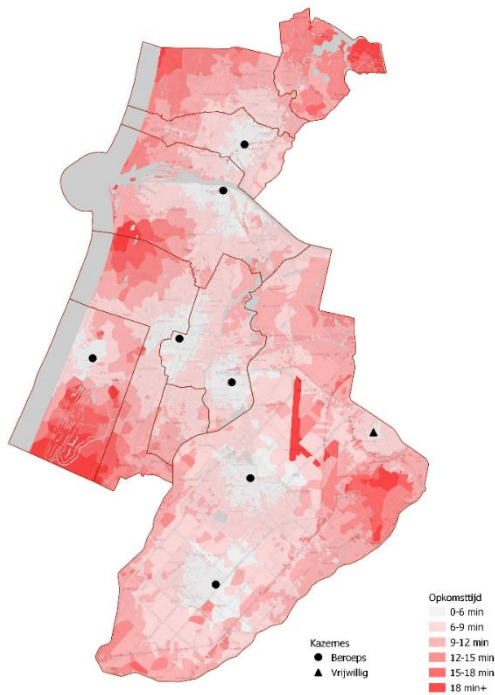
Zowel een eerste specialistische eenheid gevaarlijke stoffen als het peloton kan binnen de Veiligheidsregio Kennemerland bijna altijd binnen 30 minuten aanwezig zijn. Daarmee wordt aan de norm uit het besluit veiligheidsregio's voldaan.

Aanbevelingen

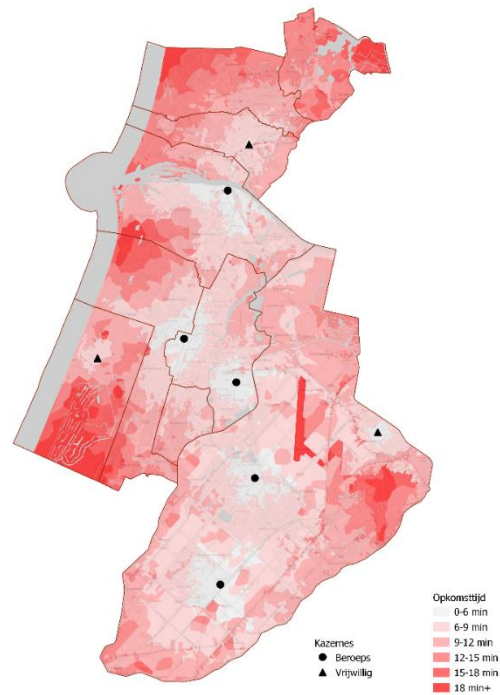
Behoud de huidige wijze van samenwerken op het gebied van incidentbestrijding gevaarlijke stoffen in NW4 verband.

7 Watertankwagen

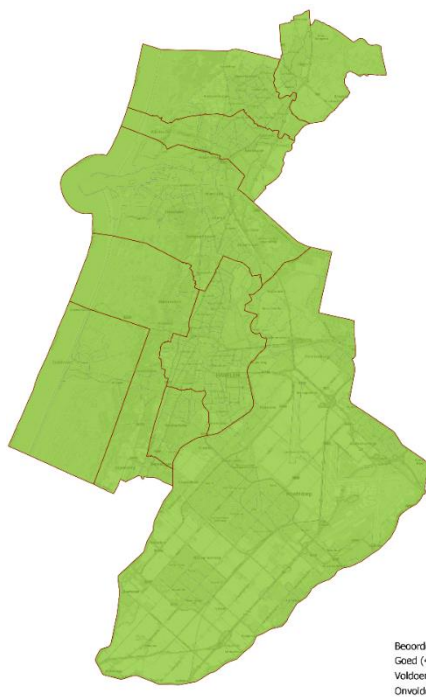
7.1 Snelheid en waardering opkomst 1^{ste} eenheid



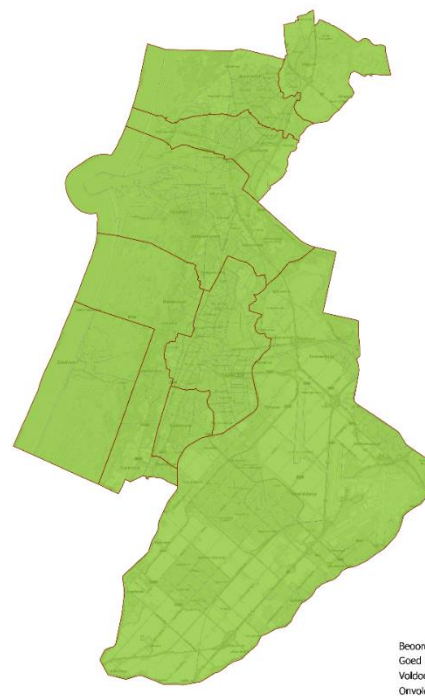
Snelheid 1^{ste} WT DAG



Snelheid 1^{ste} WT DAG



Waardering 1^{ste} WT na 1^{ste} DAG



Waardering 1^{ste} WT na 1^{ste} TS ANW

7.2 Beoordeling op hoofdlijnen

- Binnen de Veiligheidsregio Kennemerland kan overal een watertankwagen binnen maximaal 7 minuten na aankomst van de tankautospuiter ter plaatse zijn.
- In bijna 93% van de objecten kan een 2^{de} watertankwagen binnen 15 minuten ter plaatse zijn. In bijna 60% van de objecten lukt dit met een 3^{de} watertankwagen binnen 15 minuten.
- Brandweer Kennemerland heeft de beschikking over acht watertankwagens.
- De verwachte beschikbaarheid is voor zeven watertankwagens meer dan 95%. Voor één watertankwagen is dit tussen de 90-95 %.
- De kans op gelijktijdigheid wordt geschat op maximaal drie keer per jaar.

7.3 Conclusie en aanbevelingen

Conclusie

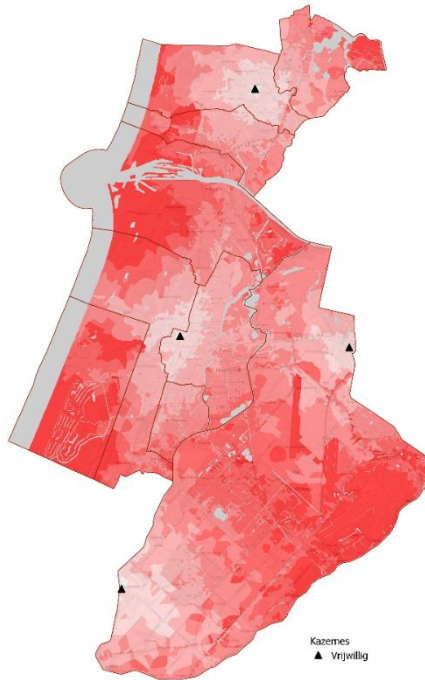
De watertankwagen is voor brandweer Kennemerland belangrijk als primaire bluswatervoorziening sinds het niet meer gebruik maken van brandkranen. Met de acht watertankwagens lukt het om in alle buurten gemiddeld met maximaal 7 minuten na aankomst van de eerste tankautospuiter ter plaatse te zijn. Hiermee is de dekking goed te noemen. Ook is het met de plaatsing en spreiding van de acht watertankwagens mogelijk te voorzien in water bij gelijktijdige incidenten of om in voldoende water te voorzien bij grotere branden tot het moment dat de watervoorziening is geregeld met het samenstel van pompwagens en slangenwagens (grootschalige watervoorziening).

Aanbevelingen

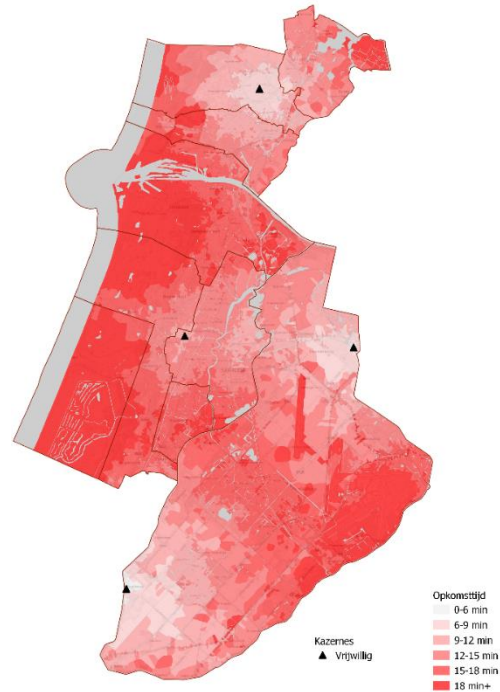
Behoud het huidige plaatsingsmodel en de aantallen voertuigen.

8 Samenstel pompwag en slangenwag

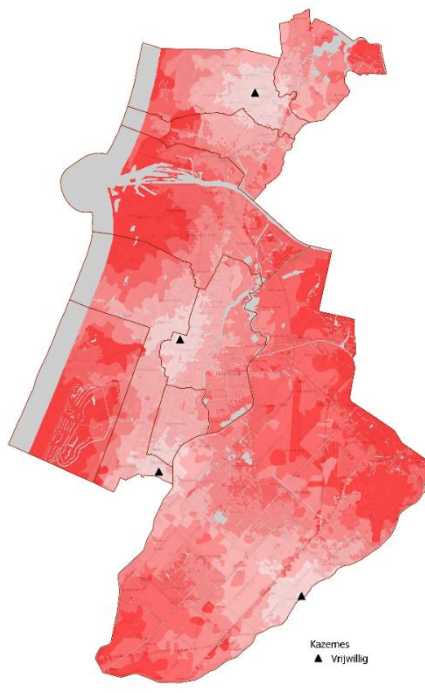
8.1 Snelheid en waardering opkomst 1^{ste} eenheid



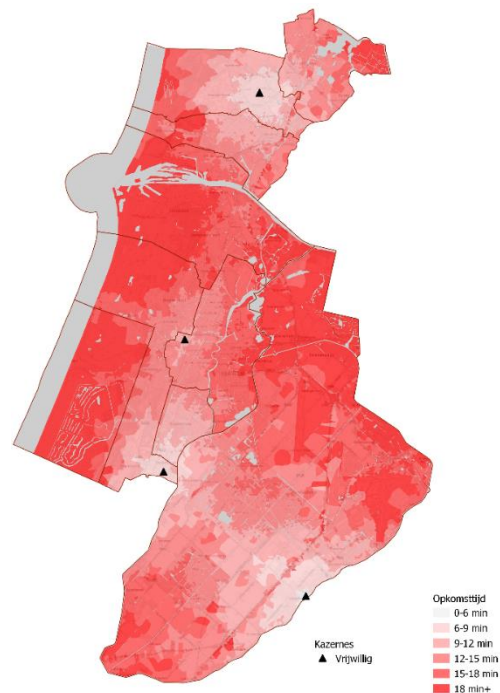
Snelheid 1^{ste} DP DAG



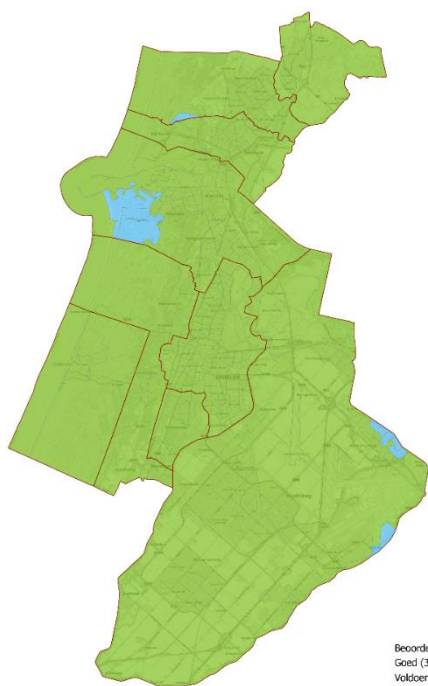
Snelheid 1^{ste} DP ANW



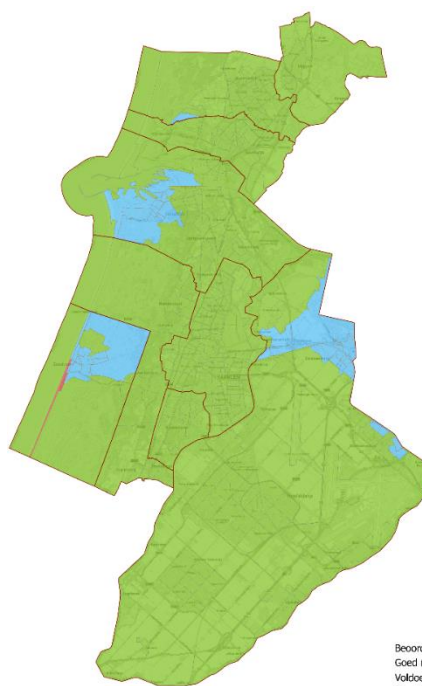
Snelheid 1^{ste} SL DAG



Snelheid 1^{ste} SL ANW



Waardering 1^{ste} DP & SL DAG



Waardering 1^{ste} DP & SL ANW

8.2 Beoordeling op hoofdlijnen

- Binnen de Veiligheidsregio Kennemerland kan in het overgrote deel van de regio een combinatie van een pompwagen en een slangenwagen binnen 20 minuten na alarmering aanwezig zijn.
- In 2 gebieden (zuidelijke kustlijn Zandvoort) lukt het niet om binnen 23 minuten een combinatie ter plaatse te hebben. Hier duurt het net iets langer (maximaal 1 minuut).
- Brandweer Kennemerland beschikt over 4 pompwagens en 4 slangenwagens. Hiermee kunnen 2 pelotons grootschalig watervoorziening samengesteld worden.
- Binnen de eigen regio lukt het om binnen de landelijke norm van 30 minuten 1 peloton op het incident te hebben.
- In het kader van bijstand aan andere regio's in geval van grootschalig brandweer optreden kan Brandweer Kennemerland conform de landelijke afspraken 1 peloton grootschalige watervoorziening leveren. Doordat Kennemerland 2 pelotons heeft, is in die gevallen ook nog voldoende potentieel in de eigen regio aanwezig voor een incident.
- De verwachte beschikbaarheid is meer dan 95%.
- De kans op gelijktijdigheid is verwaarloosbaar.

8.3 Conclusie en aanbevelingen

Conclusie

Het samenstel van pompwagen en slangenwagen vormt de basis voor het grootschalige watertransport bij de grotere branden. In het overgrote deel van de Veiligheidsregio Kennemerland kan het systeem binnen 20 minuten ter plaatse zijn. In een beperkt deel duurt het enkele minuten langer. Slechts in twee buurten duurt het net langer dan 23 minuten, waardoor daar de beoordeling onvoldoende is. Algemeen is de dekking en opkomst goed te noemen.

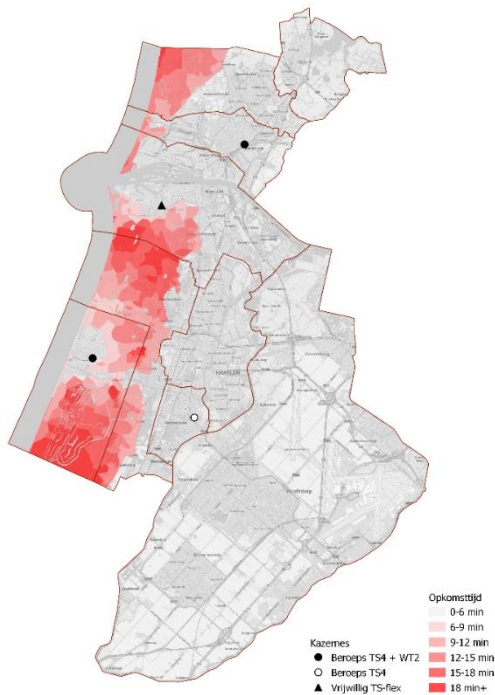
Landelijk is afgesproken dat elke veiligheidsregio een peloton grootschalige watervoorziening voor bijstand aan een andere regio moet kunnen leveren. Brandweer Kennemerland beschikt over twee pelotons, zodat in die situatie altijd nog één systeem beschikbaar blijft voor de eigen regio.

Aanbevelingen

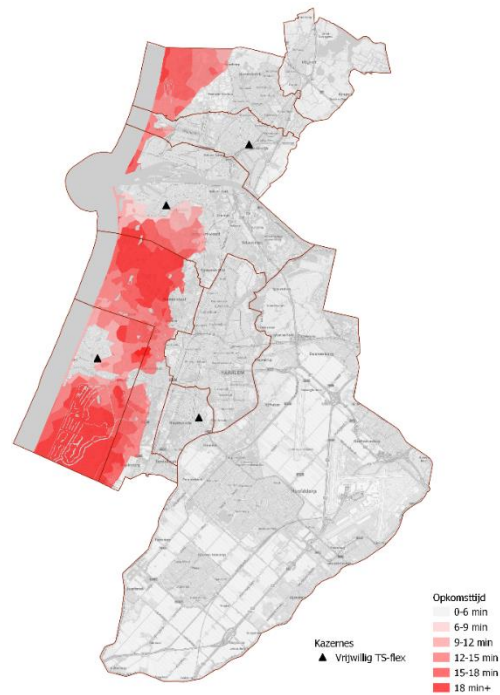
Behoud het huidige plaatsingsmodel en de aantallen voertuigen.

9 Tankautospuits natuurbrand

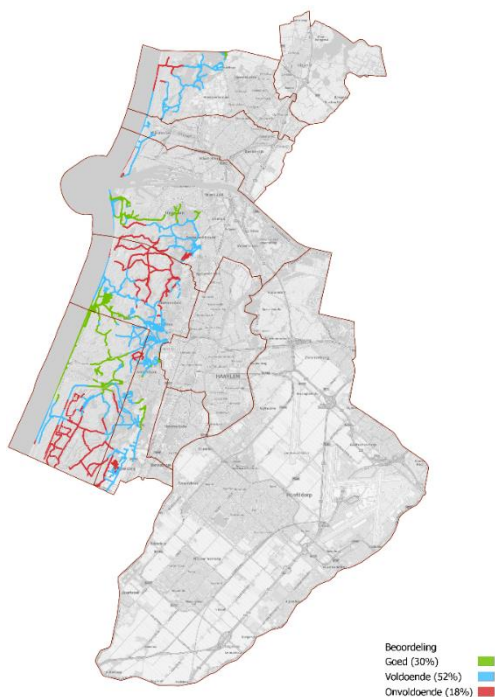
9.1 Snelheid en waardering opkomst 1^{ste} eenheid



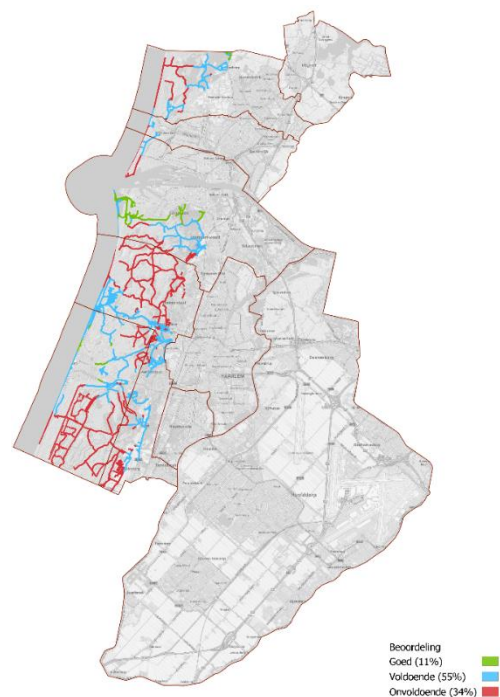
Snelheid 1^{ste} TST DAG



Snelheid 1^{ste} TST ANW



Waardering 1^{ste} TST DAG



Waardering 1^{ste} TST ANW

9.2 Beoordeling op hoofdlijnen

- Een beperkt deel van het wegennetwerk in de natuurgebieden kan binnen de gewenste opkomsttijd van 10 minuten bereikt worden.
- Het overgrote deel (82%) van de natuurgebieden in Kennemerland kan in de DAG binnen 15 minuten met een eerste 4x4 aangedreven tankautospuut bereikt worden. In de ANW ligt dit lager op 66%.
- Brandweer Kennemerland heeft de beschikking over 4 terreinvaardige tankautosputten. Hiermee kan 1 peloton gevormd worden voor inzet in de eigen regio.
- De voertuigen van brandweer Kennemerland zijn niet conform de landelijke norm voor terreinvaardige tankautosputten voor natuurbrand⁸.
- De verwachte beschikbaarheid is voor drie voertuigen meer dan 95%. Voor één voertuig is dit tussen de 90-95%.
- Meerdere meldingen (gelijktijdigheid) binnen de natuurgebieden komen weinig voor.

9.3 Conclusie en aanbevelingen

Conclusie

De opkomst van een tankautospuut natuurbrand is in de DAG situatie beter dan in de ANW-situatie. Dit heeft als oorzaak dat drie van de vier kazernes waar deze eenheden staan in de DAG-situatie bemenst zijn met dagdienstpersoneel. Dat zorgt voor een snellere uitruktijd wat direct in de opkomsttijd terug te zien is.

Hoewel de kans op een natuurbrand gelijk blijft, is te zien dat door klimaatverandering de kans op snelle uitbreiding groter is geworden. Het snel ter plaatse hebben van specialistische voertuigen wordt daarom steeds belangrijker.

Of het huidige aantal natuurbrandbestrijdingsvoertuigen hiervoor voldoende is, is de vraag. Het plaatsen van natuurbrandbestrijdingsvoertuigen bij beroepskazernes kan leiden tot een verbeterde opkomsttijd in de ANW-situatie, maar dit is zeer beperkt. Wel is te zien dat wanneer een van de huidige voertuigen niet beschikbaar is, er een groot gat in de dekking ontstaat. Er zijn geen reserve voertuigen.

Aanbevelingen

Er is een visie natuurbrand in ontwikkeling voor de VRK. Werk hierin, gelet op de klimaatverandering en bijkomende uitdagingen de volgende punten uit:

- Is de huidige dekking van natuurbrandbestrijdingsvoertuigen voldoende, wat betreft:
 - Het huidige aantal
 - De stallingslocatie versus de opkomsttijden

⁸ Een tankautospuut natuurbrand conform het landelijke model zou onder ander ook rijdend moeten kunnen blussen, een hogere bodemvrijheid hebben en ook waterkanonnen op de bumper en dak moeten hebben.