

Raadsstuk 30/2006
B&W datum 17 januari 2006
Sector/Afd MO/owg
Reg.nr(s) 06/3

Onderwerp **De organisatie van het VMBO en de bestuurlijke ontwikkeling van het openbaar onderwijs Haarlem**

Aan de Raad der gemeente Haarlem

Inleiding

Sinds enkele jaren overleggen schoolbesturen voor voortgezet onderwijs in Haarlem, Kennemerland en Haarlemmermeer met gemeenten, het bedrijfsleven en het ROC Nova College over het versterken van de positie van het vmbo in onze regio. Dat heeft geleid tot het Regionaal Arrangement Haarlem en Omgeving. In het kader van dit arrangement zijn afspraken gemaakt over een herschikking en vernieuwing van het onderwijsaanbod vmbo. Uitvloeisel van deze afspraken voor de gemeente Haarlem is, dat op twee plaatsen in de gemeente - te weten in Haarlem West en Haarlem Oost - een clustering van vmbo-opleidingen wordt gemaakt. Uw raad heeft financiële middelen gereserveerd voor de bouw van twee vmbo scholen en ingestemd met de definitie fase ten behoeve van de beoogde nieuwbouw. Om de vorming van de twee vmbo-clusters mogelijk te maken, dient op 1 augustus 2006 een aantal opleidingen gesplitst en samengevoegd te worden en moeten tegelijkertijd wijzigingen in bestuursvormen tot stand worden gebracht. Het gaat daarbij om de drie onderstaande trajecten:

- Fusie van het Sterren College (onderdeel van de Noordzee Onderwijsgroep) en het deel techniek van de Lieven de Key tot een algemeen bijzondere vmbo-school (cluster Haarlem West) onder een nieuw te vormen bestuur;
- Fusie van het Damiate College en delen van het Linnaeus College tot een algemeen bijzondere vmbo-school (cluster Haarlem Oost);
- Fusie van delen van het Linnaeus College en een deel van Lieven de Keyschool (voormalige Daaf Gelukschool) tot een openbare scholengemeenschap voor lwoo, vmbo, havo, vwo.(Teyler College)
- De scholen onder bestuur van de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs zullen samen met het VMBO cluster oost en het Teyler College worden ondergebracht in een nieuw op te richten samenwerkingsstichting. Daartoe wordt de verordening Bestuurscommissie Openbaar Voortgezet Onderwijs Haarlem ingetrokken.
Voor de oprichting van de samenwerkingsstichting is gekozen omdat deze rechtsvorm het mogelijk maakt zowel scholen voor openbaar onderwijs als scholen voor bijzonder onderwijs onder een bestuur te brengen.

De vaststelling van de verordening Bestuurscommissie openbaar onderwijs Haarlem (Raadsstuk 92/2002) was mede gebaseerd op het B&W besluit (ond/2002/1 van 8-1-2002.

In bijbehorende Nota B ("Organisatie van het Openbaar Onderwijs") heeft de Raad ingestemd "geen bezwaar te hebben tegen de omvorming van de

Bestuurscommissie in een stichting wanneer de noodzaak daartoe zich op korte of lange termijn voordoet”.

De huidige ontwikkeling geeft aanleiding deze stap te zetten. Om een krachtig bestuur te kunnen vormen voor het openbaar en het bijzonder voortgezet onderwijs zal op termijn een fusie plaatsvinden van de samenwerkingsstichting, het bestuur van het VMBO cluster west met het bestuur van de scholen voor voortgezet onderwijs in de Haarlemmermeer in de Samenwerkingsstichting Voortgezet Onderwijs Haarlemmermeer en Kennemerland i.o

1. Fusie Damiate College en Linnaeus College

In het voorjaar van 2005 is gebleken dat de beoogde samenvoeging van het openbare Linnaeus College en het interconfessionele Damiate College tot een brede algemeen bijzondere scholengemeenschap met ingang van 1 augustus 2005 niet gerealiseerd kon worden. Een en ander heeft geleid tot uw besluit d.d. 15 juni 2005 (Raadsstuk 132/2005) om de verordening waarbij de Bestuurscommissie Linnaeus College is ingesteld, in te trekken en het bestuur over deze openbare scholengemeenschap met ingang van 1 augustus 2005 over te dragen aan de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem. Aan de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem is gevraagd in samenwerking met het bestuur van IRIS alsnog de fusie tussen het Linnaeus College en het Damiate College tot stand te brengen. De twee betrokken schoolbesturen hebben positief op dit verzoek gereageerd en met ingang van het schooljaar 2005/2006 het fusieproces ter hand genomen. Dit heeft geleid tot het voorstel beide scholen met ingang van 1 augustus 2006 te fuseren. De uitwerking van dit voorstel treft u aan in het fusierapport van december 2005 dat voor u bij de stukken ter inzage is gelegd.

De nu voorgestelde fusie wijkt op de twee volgende punten af van een eerdere fusie intentie.

- a) In tegenstelling tot het eerdere fusievoorstel zullen niet alle delen van het Linnaeus College met het Damiate College worden samengevoegd. De vbo-opleidingen verzorging, administratie en grafische techniek van het Linnaeus College zullen deel gaan uitmaken van de fusieschool. Daarmee ontstaat - overeenkomstig de in het Regionaal Arrangement gemaakte strategische keuze - een brede vmbo-scholengemeenschap in Haarlem-Oost. Het overblijvende deel van het Linnaeus College, bestaande uit de vestiging Ewald-centrum, de nevenvestiging-zorg van het Junoplantsoen en de in Haarlem-Oost te situeren havo/vwo-opleiding, zal dan doorgaan als een brede openbare scholengemeenschap.
- b) Het aanvankelijk fusievoorstel ging uit van de plaatsing van de fusieschool onder het bevoegd gezag van een nieuw op te richten stichting. Er zou dan sprake zijn van een eenpitter dat wil zeggen een bevoegd gezag dat één school bestuurt. Een nadere afweging heeft - mede tegen de achtergrond van de ontwikkeling dat in toenemende mate schoolbesturen extra taken en bevoegdheden toebedeeld krijgen - geleid tot de conclusie dat het de voorkeur verdient de fusieschool in een grotere bestuurlijke eenheid onder te brengen.

De twee betrokken schoolbesturen stellen daarom voor om de algemeen bijzondere fusieschool tezamen met de openbare scholen van de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem onder één bevoegd gezag te brengen.

Op basis van het fusierapport van december 2005 hebben het bestuur van IRIS en de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem een voorgenomen besluit tot fusie geformuleerd. Dit voornemen is voorgelegd aan de MR'en van beide scholengemeenschappen. De betrokken MR'en hebben met de voorgenomen fusie ingestemd.

Krachtens artikel 9 vierde lid van de "Verordening bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem" is het aan uw raad voorbehouden een besluit te nemen met betrekking tot deze fusie. Wij stellen u voor tot fusie te besluiten van de genoemde delen van het Linnaeus College en het Damiate College per 1 augustus 2006 tot een algemeen bijzondere scholengemeenschap voor vmbo.

De oprichting van een stichting samenwerkingsbestuur

Het uitgangspunt de fusieschool de status te geven van algemeen bijzondere school en zowel deze school als de overige scholen voor voortgezet onderwijs, die onder het bestuur van de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem vallen, onder hetzelfde bevoegd gezag te brengen, dwingt tot een wijziging van de bestuursvorm. De door uw raad ingestelde Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem kan uitsluitend functioneren als het bevoegd gezag van openbare scholen. De commissie kan niet tegelijkertijd het bestuur vormen van een (algemeen) bijzondere school. De wet biedt echter de mogelijkheid te kiezen voor een bestuursvorm, die de opening biedt zowel openbare als bijzondere scholen onder één bevoegd gezag in stand te houden. Het betreft de zogenoemde stichting samenwerkingsbestuur (artikel 53c van de Wet op het voortgezet onderwijs).

Na de bestuurlijke overdracht van de openbare scholen aan een stichting samenwerkingsbestuur blijft er een relatie bestaan tussen die stichting en de gemeenteraad. Die relatie vloeit voort uit de grondwettelijke zorgplicht van het gemeentebestuur te voorzien in voldoende openbaar onderwijs binnen de gemeentegrenzen. Met die zorgplicht als uitgangspunt functioneert de gemeenteraad als toezichthouder op het bestuur van de stichting samenwerkingsbestuur, voor zover het gaat om de openbare scholen binnen die stichting. De onderstaande bevoegdheden maken deel uit van die toezichthoudende functie:

- Het besluit een openbare school op te heffen blijft voorbehouden aan de gemeenteraad. Deze bevoegdheid kan niet worden overgedragen aan de stichting.
- Alvorens de begroting en rekening vast te stellen, dient het bestuur van de stichting de gemeenteraad in de gelegenheid te stellen commentaar te leveren op de begroting en rekening.
- Een wijziging van de statuten behoeft de goedkeuring van de gemeenteraad. De gemeenteraad kan die goedkeuring slechts onthouden voor zover de "overheersende invloed van de overheid in het bestuur niet is verzekerd voor zover het openbaar onderwijs betreft".

- In het geval van ernstige taakverwaarlozing door het bestuur of functioneren in strijd met de wet, voor zover het openbaar onderwijs betreft, kan de gemeenteraad maatregelen nemen die hij nodig acht om de continuïteit van het onderwijsproces op de openbare scholen te waarborgen.

Ondanks de overdracht van het openbaar onderwijs aan de stichting samenwerkingsbestuur blijven het karakter en de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs gehandhaafd. De openbare scholen blijven van rechtswege algemeen toegankelijk, een ieder is in beginsel benoembaar op een openbare school en het onderwijs dient actief pluriform te zijn. Het bestuur van de stichting brengt jaarlijks aan de gemeenteraad verslag uit over de werkzaamheden, waarbij in ieder geval aandacht wordt besteed aan deze wezenskenmerken van het openbaar onderwijs.

Op basis van het fusierapport van december 2005 hebben het bestuur van IRIS en de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem een voorgenomen besluit tot oprichting van en bestuurlijke overdracht aan een stichting samenwerkingsbestuur geformuleerd. Dit voornemen is voorgelegd aan de MR van het Damiate College en de GMR van de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem.

De betrokken (G)MR'en hebben met de voorgenomen oprichting en overdracht ingestemd.

Wij stellen u voor in te stemmen met de oprichting van een stichting samenwerkingsbestuur, met de statuten van deze stichting, zoals verwoord in het fusierapport van december 2005 en met de overdracht per 1 augustus 2006 van de openbare scholen, die onder het bestuur van de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem vallen, aan de stichting samenwerkingsbestuur.

Intrekking Verordening bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem

De overdracht van de openbare scholen, die onder het bestuur van de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem vallen, leidt er toe dat met ingang van 1 augustus 2006 de werkzaamheden van deze bestuurscommissie eindigen. In verband daarmee stellen wij u voor per 1 augustus 2006 de "Verordening bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem" in te trekken.

2. Fusie Sterren College en Lieven de Key

Het Sterren College - een nevenvestiging van de Noordzee Onderwijsgroep - wordt samengevoegd met een deel van Lieven de Key (sector techniek) tot een vmbo-school met een breed aanbod van beroepsopleidingen.

Omdat het een samenvoeging van een algemeen bijzondere school (Sterren College) en een openbare school (Lieven de Key) betreft, moet een keuze worden gemaakt voor de denominatie van de fusieschool. De twee betrokken schoolbesturen (Stichting Noordzee Onderwijsgroep en de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem) stellen voor de fusieschool om te zetten in een algemeen bijzondere school, met dien verstande dat statutair gewaarborgd is dat de school algemeen toegankelijk is.

Bij de voorbereiding van deze fusie is met name ook aandacht besteed aan de plaats waar deze school bestuurlijk het best kan worden ondergebracht. Al enige tijd vindt in de regio overleg plaats over de vorming van een stichting samenwerkingsbestuur waar de scholen van de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem, de Stichting Noordzee Onderwijsgroep en de Samenwerkingsstichting Voortgezet Onderwijs Haarlemmermeer en Kennemerland zouden kunnen worden ondergebracht. Het ligt in de rede de fusieschool Sterren College/Lieven de Key deel te laten uitmaken van dit schoolbestuur. Op dit moment is echter niet te voorzien of de genoemde bestuurlijke fusie daadwerkelijk zal plaatsvinden en zo ja, op welk tijdstip dat gebeurt. In verband daarmee dient per 1 augustus 2006 een andere bestuurlijke keuze te worden gemaakt. Tijdens de voorbereiding van deze fusie zijn de onderstaande drie opties nader beschouwd:

- De fusieschool gaat deel uitmaken van de Stichting Noordzee Onderwijsgroep;
- De fusieschool gaat deel uitmaken van de op te richten stichting samenwerkingsbestuur (mede rechtsopvolger van de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem);
- Ten behoeve van de fusieschool wordt een zelfstandige rechtspersoon (stichting) opgericht.

De twee betrokken schoolbesturen hebben na overleg een keuze gemaakt voor optie drie. Daarbij is overwogen dat deze optie een goede afstemming met de andere vmbo-cluster in Haarlem en andere opleidingen mogelijk maakt en op een breed bestuurlijk draagvlak kan rekenen.

In de statuten van deze stichting, die voor u bij de stukken ter inzage zijn gelegd, is geregeld dat het bestuur - op basis van pariteit - door en uit de twee betrokken schoolbesturen wordt benoemd. Voor ingrijpende besluiten als bijvoorbeeld de fusie van de school of beëindiging van opleidingen geldt een gekwalificeerde meerderheid. Een besluit tot wijziging van de statuten en ontbinding van de stichting behoeft de goedkeuring van de twee betrokken schoolbesturen. De desbetreffende medezeggenschapsraden hebben positief geadviseerd over de voorgenomen fusie en bestuurlijke overdracht.

Krachtens artikel 9, vierde lid van de “Verordening bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem” is het aan uw raad voorbehouden een besluit te nemen met betrekking tot deze fusie. Wij stellen u voor tot fusie te besluiten van een deel van Lieven de Key en het Sterren College per 1 augustus 2006 tot een algemeen bijzondere scholengemeenschap voor vmbo en tot overdracht van de fusieschool aan een op te richten stichting algemeen bijzonder onderwijs.

3. Fusie deel Linnaeus College en deel Lieven de Key

Die delen van het Linnaeus College, die buiten de fusie met het Damiate College vallen worden samengevoegd met een deel van Lieven de Key - te weten de voormalige Daaf Gelukschool tot een brede openbare scholengemeenschap. Van deze scholengemeenschap zal een havo/vwo-opleiding als relatief autonoom onderdeel deel uitmaken. Dit nieuwe Teyler College zal een krachtige impuls betekenen voor het vwo, havo en vmbo-t in Haarlem Oost. De besluitvorming over deze fusie is krachtens de verordening voorbehouden aan de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem nu hierbij geen omzetting van openbaar

naar bijzonder onderwijs plaatsvindt. De openbare scholengemeenschap zal ook deel uitmaken van de op te richten stichting samenwerkingsbestuur.

Toestemming minister van OCW

De hiervoor beschreven splitsingen, fusies en omzettingen behoeven op grond van artikel 75 van de Wet op het voortgezet onderwijs de instemming van de minister van OCW. Vooruitlopend op de besluitvorming van de betrokken schoolbesturen en uw raad is - ten einde verlies van rechten te voorkomen - vóór 1 november 2005 de verzoeken tot toestemming bij de minister ingediend. Conform de hiervoor geldende planning zal de minister van OCW begin mei 2006 een besluit op deze verzoeken nemen.

Overdracht

De overdracht van de instandhouding van de openbare scholen (artikel 42c Wet op het voortgezet onderwijs) en de overdracht van een deel van Lieven de Key aan de op te richten stichting algemeen bijzonder onderwijs gebeurt bij notariële akte. Wij stellen u voor de rechten ten aanzien van gebouwen, terreinen, roerende zaken, voorzieningen en reserves, zoals gespecificeerd op bijlage 1 van het raadsbesluit aan de op te richten rechtspersonen over te dragen. Door middel van dezelfde akten zal al het personeel van de openbare scholen in gelijke betrekking aan de betrokken stichtingen worden overgedragen.

Ter inzage ligt:

- Bijlage 1: Overzicht van gebouwen, terreinen, roerende zaken, voorzieningen en reserves;
- Bijlage 2: Fusierapport Damiate College en Linnaeus College december 2005; Inclusief Statuten Samenwerkingsstichting blz 19-23
- Bijlage 3: Convenant Damiate College en Linnaeus College d.d 23 december 2005;
- Bijlage 4: Statuten Stichting Algemeen Bijzonder Onderwijs (Haarlem West);

Wij stellen u voor:

1. splitsing van de vbo-afdelingen administratie, verzorging en grafische techniek, de theoretische leerweg en lwoo van het Linnaeus College en fusie van deze opleidingen met het Damiate College in een algemeen bijzondere vmbo-school per 1 augustus 2006;
2. het bestuur van de openbare scholen voor voortgezet onderwijs die ressorteren onder het bevoegd gezag van de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem (inclusief de onder 1 genoemde fusieschool), per 1 augustus 2006 over te dragen aan een overeenkomstig de voorgelegde statuten op te richten stichting samenwerkingsbestuur;
3. splitsing van de vbo-sector techniek van de Lieven de Key school en fusie van deze opleidingen met het Sterren College van de Noordzee Onderwijsgroep tot een algemeen bijzondere vmbo-school per 1 augustus 2006;
4. het bestuur van de onder 2 genoemde deel van Lieven de Key per 1 augustus 2006 over te dragen aan een overeenkomstig de voorgelegde statuten op te richten stichting algemeen bijzonder onderwijs;

5. de “Verordening bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem” per 1 augustus 2006 in te trekken, onder de voorwaarde dat uiterlijk 31 juli 2006 voorgaande besluiten zijn gerealiseerd;
6. de betrokken schoolgebouwen en percelen van het openbaar voortgezet onderwijs Haarlem per 1 augustus 2006 in juridisch eigendom over te dragen aan respectievelijk de nieuw op te richten stichting samenwerkingsbestuur en stichting algemeen bijzonder onderwijs (bijlage 1);
7. de per 31 juli 2006 ten behoeve van de door de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem bestuurde scholen gevormde voorzieningen over te dragen aan respectievelijk de nieuw op te richten stichting samenwerkingsbestuur en stichting algemeen bijzonder onderwijs;
8. Het raadsstuk wordt voorgelegd aan de gemeenteraad, nadat de commissie OWSR hierover een advies heeft uitgebracht.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,
drs. W.J. Sleddering

de burgemeester,
mr. J.J.H. Pop

De Raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. splitsing van de vbo-afdelingen administratie, verzorging en grafische techniek, de theoretische leerweg en lwoo van het Linnaeus College en fusie van deze opleidingen met het Damiate College in een algemeen bijzondere vmbo-school per 1 augustus 2006;
2. het bestuur van de openbare scholen voor voortgezet onderwijs die ressorteren onder het bevoegd gezag van de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem (inclusief de onder 1 genoemde fusieschool), per 1 augustus 2006 over te dragen aan een overeenkomstig de voorgelegde statuten op te richten stichting samenwerkingsbestuur;
3. splitsing van de vbo-sector techniek van de Lieven de Key school en fusie van deze opleidingen met het Sterren College van de Noordzee Onderwijsgroep tot een algemeen bijzondere vmbo-school per 1 augustus 2006;
4. het bestuur van de onder 2 genoemde deel van Lieven de Key per 1 augustus 2006 over te dragen aan een overeenkomstig de voorgelegde statuten op te richten stichting algemeen bijzonder onderwijs;
5. de “Verordening bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem” per 1 augustus 2006 in te trekken, onder voorwaarde dat uiterlijk 31 juli 2006 voorgaande besluitpunten zijn gerealiseerd;
6. de betrokken schoolgebouwen en percelen van het Openbaar Voortgezet Onderwijs Haarlem per 1 augustus 2006 in juridisch eigendom over te dragen aan respectievelijk de nieuw op te richten stichting samenwerkingsbestuur en stichting algemeen bijzonder onderwijs (bijlage 1);
7. de per 31 juli 2006 ten behoeve van de door de Bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs Haarlem bestuurde scholen gevormde voorzieningen over te dragen aan respectievelijk de nieuw op te richten stichting samenwerkingsbestuur en stichting algemeen bijzonder onderwijs.

Gedaan in de vergadering van 15 februari 2006.

De griffier,

De voorzitter,