

Raadsstuk 107/2006
B&W datum 30 mei 2006
Sector/Afd MO/owg
Reg.nr(s) 06/579

Onderwerp **Plan van Scholen 2007-2012: basisschool Al Ikhlāas.**

Aan de Raad der gemeente Haarlem

1. Inhoud van het voorstel

Op 31 januari 2006 is een verzoek ing. art. 76 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) ingekomen van de Stichting El Amal om plaatsing op het Plan van Scholen 2007-2012 van een door het bestuur te stichten en in stand te houden basisschool op Islamitische grondslag. Het bestuur geeft in de brief aan dat het een doorstart betreft van basisschool Al Ikhlāas gevestigd aan de Stressemanlaan 60 en Floris van Adrichemlaan 100. Deze school is op het Plan van Scholen 2002 geplaatst en op 1 augustus 2002 door de minister van OCW voor bekostiging in aanmerking gebracht. Per 1 oktober 2006 moet de school om aan de stichtingsnorm voor de gemeente Haarlem te voldoen 328 leerlingen ingeschreven hebben. Het schoolbestuur deelt mee dat dit wellicht niet het geval zal zijn. Als reden van het achterblijven van de groei van de school geeft het bestuur aan dat de verwachte leerlinggroei als gevolg van langdurige huisvestingsprocedures achter is gebleven. Door het schoolbestuur is een wettelijk voorgeschreven prognose overgelegd waarin op basis van een directe meting in het voedingsgebied van de school een verwachting van het aantal leerlingen is berekend. De doorstart is bedoeld in de komende periode van 5 jaar van 2007 tot 2012 door te groeien naar een school van 390 leerlingen. Voor de 15 daarop volgende jaren geeft de prognose aan dat de school tot 2027 kan uitgroeien tot 420 leerlingen.

2. Aanleiding + fase van besluitvorming

De Raad neemt op grond van art. 77 WPO een bijzondere school in het plan op indien op grond van de bij het verzoek overgelegde gegevens aannemelijk is dat de school binnen 5 jaar vanaf de datum van ingang van de bekostiging en voorts gedurende 15 jaar na die periode van 5 jaar wordt bezocht door ten minste het aantal leerlingen dat overeenkomt met de voor de gemeente geldende stichtingsnorm. Bij de beoordeling van het verzoek om plaatsing op het Plan van Scholen dient de gemeente te bepalen of zij de overgelegde gegevens accepteert.

Bij het beantwoorden van deze vraag hebben wij rekening gehouden met de op dit moment bekende ontwikkelingen van het islamitisch basisonderwijs in Haarlem. Basisschool Al Ikhlāas is vanaf augustus 2002 in de stad gehuisvest. Opvallend is het grote verschil in de prognosecijfers van de directe meting ten opzichte van de beschikbare gegevens van indirecte metingen zoals die onder andere in de gemeentelijke prognose van maart 2006 zijn gehanteerd. In de ter inzage liggende stukken is een samenvatting gevoegd die een vergelijking toont van de verschillende beschikbare gegevens en de consequenties van de verschillende uitkomsten. Uitgaande van de stichtingsnorm voor scholen in Haarlem van 328 leerlingen blijkt het volgende.

- De (wettelijke) prognose van VBS op basis van directe meting geeft over het voedingsgebied van de school een gemiddeld belangstellingspercentage aan van

7,69% met als resultaat een voorspelde groei van de school naar 390 leerlingen in 2011. Dit impliceert instandhouding van de school.

- De (wettelijke) prognose van VBS op basis van indirecte meting geeft gemeten over de gehele stad Haarlem een gemiddeld belangstellingspercentage aan van 1,43%. Resultaat een maximale schoolgrootte van 73 leerlingen vanaf 2016. Dit impliceert beëindiging van bekostiging van de school per 1 augustus 2007.
- De prognose van de gemeente Haarlem vastgestelde op basis van indirecte meting over de afgelopen 3 jaren geeft over het gehele voedingsgebied van de school inclusief omliggende gemeenten als resultaat een maximale schoolgrootte van 195 leerlingen in 2016. Dit impliceert beëindiging van bekostiging van de school per 1 augustus 2007.
- Herberekening van de VBS prognose op basis van indirecte meting in de Haarlemse wijken die behoren tot het voedingsgebied van de school komt het belangstellingspercentage uit op 4,11%, met als resultaat een maximale schoolgrootte van 193 leerlingen in 2016. Dit impliceert beëindiging van bekostiging van de school per 1 augustus 2007.

Jurisprudentie m.b.t. de stichtingsprognose

In 1998 heeft zich m.b.t. de beoordeling van de belangstellingspercentages in de gemeente Den Haag een vergelijkbare situatie voorgedaan. Het ging destijds om grote afwijkingen in de belangstellingsgegevens in prognoses op basis van directe en indirecte metingen voor de stichting van een 2^e islamitische school. De Raad van State heeft destijds uitgesproken dat de gegevens uit de indirecte meting een contra-indicatie zijn voor de gegevens van de directe meting. De Raad van State bepaalde dat het belangstellingspercentage uit de directe meting niet zonder meer mag worden gehanteerd als er sterke contra-indicaties zijn voor de representativiteit daarvan.

3. Samenvatting is leeswijzer t.b.v. commissie en/of raad

Toelichting schoolbestuur

Met het schoolbestuur is gesproken over het gegeven dat de school de afgelopen jaren niet de verwachte groei heeft doorgemaakt en over de geconstateerde verschillen in de stichtingsprognose en de prognoses op basis van indirecte meting. Het bestuur van de Stichting El Amal heeft naar aanleiding hiervan schriftelijk een nadere onderbouwing van de aanvraag gegeven. Samengevat stelt het schoolbestuur het volgende:

De algemene opinie is dat de thans geldende termijn van vijf jaren om de stichtingsnorm te bereiken te kort is. Dat geldt met name in verstedelijkte gebieden omdat daar de stichtingsnorm zeer hoog ligt.

De huisvestingsituatie van de school is de afgelopen jaren niet optimaal geweest. De school is verdeeld over twee locaties en onvoldoende geoutilleerd. In dat opzicht steekt basisschool Al Ikhlâs schril af van de omliggende scholen. Over accommodatie voor ICT-ruimten, een gemeenschapsruimte, e.d. beschikt de school nog steeds niet. Het bestuur geeft aan dat ouders daarvoor oog hebben en zich goed laten informeren. Veel scholen beschikken daarnaast over een peuterspeelzaal, die als het ware functioneert als kweekvijver. Al Ikhlâs beschikt daar niet over. Het laatste jaar heeft de school voldoende accommodatie, maar deze is in september 2005 beschikbaar gekomen voor de schoolkeuze van het lopende schooljaar was dit te laat.

De school is de laatste tijd gegroeid tot 172 leerlingen. Ten opzichte van vorig jaar een groei van ca. 20 leerlingen. Dit hadden er meer kunnen zijn maar de emigratie van een aantal gezinnen geleid tot het vertrek van ca. 10 leerlingen.

De school heeft een lijst van leerlingen die de leerplichtige leeftijd nog niet hebben bereikt en waarvan wordt verwacht dat deze de school gaan bezoeken. Op basis van deze lijst verwacht het bestuur dat het nieuwe schooljaar kan worden ingegaan met ca. 210 leerlingen. Het bestuur geeft aan dat de verwachtingen die zijn uitgesproken in de brief van 3 oktober 2005, waarbij men uitging van 200 leerlingen bij de start van het schooljaar 2006/2007 derhalve nog steeds actueel is.

De afgelopen jaren bedroeg de groei van leerlingen van Al Ikhlās gemiddeld 30 leerlingen per jaar. Het schoolbestuur gaat voor de komende jaren uit van een gemiddelde groei van 25 leerlingen per jaar.

Toelichting gemeente college van B&W

Vanaf de stichting per 1 augustus 2002 is de ontwikkeling van de school voor islamitisch basisonderwijs in Haarlem sterk achter gebleven bij de verwachting zoals die in 2001 op basis van directe meting in de stichtingsprognose werd neergelegd.

In de periode vanaf de wettelijke teldatum 1 oktober 2005 tot mei 2006 is de school met 21 leerlingen gegroeid van 151 naar 172 leerlingen. Op basis van de directe meting in de door het bestuur overgelegde stichtingsprognose zal de school per 1 augustus 2007 uit 378 leerlingen bestaan. Dit impliceert een toename met ruim 200 leerlingen in 1 jaar. Wij achten dit geen aannemelijk uitgangspunt. Indien de door het bestuur verwachte groei van gemiddeld met 25 leerlingen per jaar wordt gerealiseerd, zal de school op de voor instandhouding geldende wettelijke teldatum van 1 oktober 2010 rond 300 leerlingen tellen. Dit is onvoldoende om te voldoen aan de stichtingsnorm.

Overwegingen:

Aan de orde is in hoeverre aannemelijk is dat de school per 1 oktober 2011 de stichtingsnorm zal bereiken. Gezien de hierboven beschreven ontwikkelingen en de contra-indicatie is het niet aannemelijk dat de school in de komende 5 jaren zal uitgroeien tot de stichtingsnorm van 328 leerlingen en gedurende de 15 daaropvolgende jaren over voldoende leerlingen zal beschikken. Op basis van de uitspraak van de Raad van State van 28 januari 1999 mag de gemeente bij het beoordelen van een aanvraag voor het opnemen van een school op het Plan van Scholen rekening houden met gegevens uit een contra-indicatie. Gelet op de grote verschillen in de prognosegegevens voor de leerlingontwikkeling van basisschool Al Ikhlās van de indirecte metingen en de directe meting van 2006 wordt niet aannemelijk geacht dat de school de stichtingsnorm haalt.

Besluit:

Het college stelt de Raad van de gemeente Haarlem voor geen medewerking te verlenen aan het verzoek van de Stichting El Amal, om de onder haar bestuur ressorterende basisschool Al Ikhlās te Haarlem, te plaatsen op het Plan van Scholen 2007 – 2012 en zal de minister van Onderwijs daarvan ingevolge artikel 79 lid 2 van de Wet op het Primair Onderwijs in kennis stellen.

Bezwaar en beroepsmogelijkheden

Het besluit Plan van Scholen wordt ingevolge artikel 79 van de WPO ter goedkeuring aan de minister verzonden. Het schoolbestuur kan bij de minister administratief beroep instellen ingevolge artikel 80, lid 1, van de WPO. Mocht dat beroep leiden tot een besluit van de minister om de school wel voor bekostiging in aanmerking te brengen, dan neemt de gemeenteraad de school alsnog op in een vast te stellen Plan (artikel 80, lid 2, WPO) en wordt de school vanaf 2007 bekostigd

4. Financiële paragraaf

Financiële consequenties zijn afhankelijk van het finale besluit van de minister.

5. Participatie / communicatie

Het schoolbestuur is van het voorgenomen besluit op de hoogte gesteld.

6. Planning

Behandeling college van B&W	: 30 mei 2006.
Behandeling commissie Samenleving	: 15 juni 2006.
Behandeling Raad	: 20 juli 2006.
Verzending aan de minister van OCW	: uiterlijk 2 augustus 2006.

Wij stellen de raad voor:

1. Geen medewerking te verlenen aan het verzoek van de Stichting EL Amal om plaatsing van basisschool Al Ikhlâas op het Plan van Scholen 2007 – 2102.
2. Geen Plan van Scholen 2007 – 2012 vast te stellen, gelet op het feit dat er geen ander verzoeken op plaatsing op het Plan zijn ingekomen.
3. Het besluit ing. art. 79 van de Wet op het Primair Onderwijs ter goedkeuring toe te sturen aan de minister van OCW.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,
drs. W.J. Sleddering

de burgemeester,
mr. B.B. Schneiders

De Raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. geen medewerking te verlenen aan plaatsing van basisschool Al Ikhlaas op het Plan van Scholen 2007 – 2012;
2. geen Plan van Scholen 2007 – 2012 vast te stellen, gelet op het feit dat er geen ander verzoeken op plaatsing op het Plan zijn ingekomen;
3. het besluit ing. art. 79 van de Wet op het Primair Onderwijs ter goedkeuring toe te sturen aan de minister van OCW.

Gedaan in de vergadering van 20 juli 2006.

De griffier,

De voorzitter,