

Raadsstuk 236/2007
B&W datum 6 december 2007
Sector/Afd CS/bo
Reg.nr(s) 2007/207168

Onderwerp **Delegatiebesluit**

Aan de Raad der gemeente Haarlem

Inhoud van het voorstel

Een aantal bevoegdheden van de raad is gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders. Dit is vastgelegd in het tweede hoofdstuk van het zgn. Delegatie- en mandateringsbesluit.

Met dit voorstel tot vaststellen van het Delegatiebesluit wordt tevens een opschoning van het Delegatiehoofdstuk uit het D&M-besluit gerealiseerd. Sinds de dualisering heeft het instrument van delegatie al aan zwaarte ingeboet, omdat toen veel raadsbevoegdheden bij wet overgedragen zijn aan het college. Wat resteert zijn enkele bevoegdheden die vanwege de frequentie waarin besluiten genomen worden en de relatieve afwezigheid van politieke gevolgen goed door het college kunnen worden uitgeoefend.

Er worden dus geen *nieuwe* bevoegdheden van de raad aan het college gedelegeerd.

In het Delegatiebesluit komen de onderstaande bevoegdheden niet meer terug die wel in het D&Mbesluit hoofdstuk II stonden:

- het vaststellen van de hoogte van belastingtarieven op een aantal terreinen. Uit praktisch oogpunt was in 2005 besloten deze tarieven door het college te laten vaststellen. Dit heeft in 2006 echter tot verwarring en discussie geleid. Wij stellen voor dat de raad deze bevoegdheid dan ook weer terugneemt en zelf, op voorstel van het college alle belastingtarieven vaststelt.
- Bevoegdheden op grond van de Wegenverkeerswet en de Wet bodembescherming, Wet Gemeentelijke basisadministratie en het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BAWB). Deze bevoegdheden zijn naar aanleiding van de dualisering overgedragen aan het college, maar dat was nog niet in het D&M-besluit als zodanig verwerkt. Hiermee zijn deze bevoegdheden op grond van de wet niet meer aan de raad toebedeeld en kan de raad deze dus niet delegeren.
- Vaststellen huisnummering en straatnaamgeving was voorbehouden aan het “gemeentebestuur” en is niet wettelijk geregeld en tot op heden via delegatie door raad aan college toebedeeld. Gezien de aard van het onderwerp valt het onder de “huishouding van de gemeente” en is het in die zin een bevoegdheid van het college zoals bedoeld in artikel 160 lid 1 Gemeentewet en kan delegatie door de raad vervallen.

Voor wat er aan bevoegdheden overblijft die gedelegeerd worden verwijzen wij naar het Delegatiebesluit dat als bijlage A. bij het raadsstuk is gevoegd.

Aanleiding + fase van besluitvorming

Vanwege de organisatieverandering die per 1 januari 2008 een feit is wordt dit besluit compleet herzien. Om de verdeling van bevoegdheden tussen college en raad overzichtelijker te maken maken we vanaf 1 januari 2008 een separaat Delegatiebesluit, waarin de overdracht van bevoegdheden van de raad aan het college is vastgelegd en een separaat Mandatenbesluit, waarin de bevoegdheden van het college en de burgemeester die in mandaat door ambtenaren worden uitgeoefend is vastgelegd.

Het Delegatiebesluit wordt voortaan vastgesteld door de raad; het Mandatenbesluit wordt voortaan vastgesteld door het college en de burgemeester en wordt ter kennisneming aan de commissie Bestuur toegezonden.

Samenvatting is leeswijzer t.b.v. commissie en/of raad

Met dit besluit wordt helder welke bevoegdheden de raad overgedragen heeft aan het college.

Financiële paragraaf

Aan dit besluit zitten geen directe financiële consequenties

Participatie / communicatie

Niet van toepassing

Planning

Het is van belang dat dit besluit voor 1 januari 2008 door de raad is genomen. Vervolgens wordt het in de stadskrant geplaatst en zal het besluit op 1 januari 2008 van kracht zijn.

Wij stellen de raad voor:

1. In te trekken het hoofdstuk II van het Delegatie- en mandateringsbesluit.
2. Vast te stellen het Delegatiebesluit zoals opgenomen in bijlage A.
3. Te bepalen dat de raad de bevoegdheid tot het vaststellen van de belastingtarieven met onmiddellijke ingang terugneemt.
4. Te bepalen dat de overige onderdelen van het besluit op 1 januari 2008 in werking treden.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,
drs. W.J. Sleddering

de burgemeester,
mr. B.B. Schneiders

De Raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. in te trekken het hoofdstuk II van het Delegatie- en mandateringsbesluit;
2. vast te stellen het Delegatiebesluit zoals opgenomen in bijlage A;
3. te bepalen dat de raad de bevoegdheid tot het vaststellen van de belastingtarieven met onmiddellijke ingang terugneemt;
4. te bepalen dat de overige onderdelen van het besluit op 1 januari 2008 in werking treden.

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter,

verordening: ...

raadsbesluit nr.... van: ...

gepubliceerd in de stadskrant van: ...

inwerkingtreding: 1 januari 2008

Enig artikel

De Raad delegeert de onderstaande bevoegdheden aan het college van burgemeester en wethouders, met inachtneming van de in de derde kolom aangegeven bijzonderheden.

Bevoegdheid	Omschrijving regelgeving	Bijzonderheden
1. het uitvoeren van het Ambtenarenreglement 1995 en daaraan verbonden nadere regelingen t.b.v. de griffier en de medewerkers van de griffie	Gemeentewet	met inachtneming raadsbesluit 2003/37 van 12 maart 2003. Niet gedelegeerd zijn: - Het nemen van besluiten m.b.t. aanstelling, overplaatsing, schorsing of het ontslag van de griffier en de medewerkers van de griffie - het vaststellen van de instructies en dienststopdrachten ten aanzien van de griffie en de medewerkers van de griffie - het verlenen van vakantie en verlof aan de griffier en de medewerkers van de griffie; - besluiten met betrekking tot de ontwikkeling, beoordeling en beloning van de griffier en de medewerkers van de griffie; - het nemen van disciplinaire maatregelen ten aanzien van de griffier en de medewerkers van de griffie. De wel gedelegeerde bevoegdheden kunnen door het college worden gemandateerd
2. beslissen op aanvragen om subsidie	Gemeentewet	na inwinning advies vakcie. Niet van toepassing op aanvragen om subsidie waarover door de raad bij de vaststelling van de begroting wordt beslist en subsidies op basis van de Algemene Subsidie Verordening
3. vaststellen definitieve subsidiebeschikking	Gemeentewet	
4. goedkeuring en wijziging van statuten van door de gemeente gesubsidieerde instellingen	Gemeentewet	
5. verzoek op grond van Wet openbaarheid van bestuur	Wet openbaarheid van bestuur	Deze bevoegdheid kan door het college worden gemandateerd. Bij afwijzing van een tot de raad gericht verzoek op grond van de WOB, wordt de raad daarvan door het college in kennisgesteld.
6. beslissen op bezwaarschrift op grond van Awb	Awb, Verordening op de behandeling van	indien hoorzitting achterwege wordt gelaten om een van de in artikel 11, vierde lid van de

Bevoegdheid	Omschrijving regelgeving	Bijzonderheden
	bezwaar- en beroepschriften	verordening genoemde reden
7. verdaging beslissing op bezwaar- of beroepschrift	Awb	
8. beslissen over vrijstelling van het geldende bestemmingsplan	Wet op de Ruimtelijke Ordening, art. 19 lid 1	

1. inleiding

Het is gebruikelijk dat het gemeentebestuur een groot aantal bevoegdheden door anderen laat uitoefenen. Vanwege de hoeveelheid beslissingen die binnen een organisatie als gemeente Haarlem genomen moeten worden is dit onontkoombaar. Er zijn in het bestuursrecht twee meest gebruikelijke wijzen van overdragen van bevoegdheden: mandaat en delegatie.

Deze twee figuren zijn geregeld in de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Daarnaast wordt gebruik gemaakt van de civielrechtelijke figuur van volmacht. Dit is in het boek 3 van het Burgerlijk Wetboek geregeld.

Voor u ligt het delegatiebesluit van de gemeente Haarlem.

In dit besluit staan de bevoegdheden van de raad die door de raad aan het college zijn gedelegeerd.

2. wat is delegatie?

Artikel 10:13 van de Awb omschrijft delegatie als het overdragen door een bestuursorgaan van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander die deze onder zijn eigen verantwoordelijkheid uitoefent. Deze definitie betekent dat een bevoegdheid alleen aan een ander bestuursorgaan kan worden gedelegeerd en dus *niet* aan een ambtenaar.

Het gevolg van delegatie is dat het oorspronkelijke bestuursorgaan zijn bevoegdheid verliest en dat het andere bestuursorgaan de bevoegdheid uitoefent onder eigen verantwoordelijkheid. Het oorspronkelijk bevoegde orgaan kan de uitoefening van de bevoegdheid alleen beïnvloeden door randvoorwaarden te stellen waarmee de ander rekening moet houden.

wettelijke grondslag

Om een bevoegdheid te mogen delegeren is een wettelijke grondslag vereist. Deze grondslag staat niet in de Awb, maar in de wet waar de bevoegdheid zelf gegeven is, of kan ontleend worden aan de Gemeentewet. In artikel 156 Gemeentewet wordt een ruime algemene delegatiegrondslag gegeven voor de overdracht van bevoegdheden van de Raad aan B&W, of een beheerscommissie. Tevens worden de uitzonderingen gegeven van bevoegdheden die juist niet mogen worden gedelegeerd: zoals het vaststellen van de begroting of jaarrekening en het stellen van straf op overtreding van verordeningen. Bovendien is in artikel 156 Gemeentewet geregeld dat delegatie niet mogelijk is als de *aard van bevoegdheid zich daartegen verzet*.

wanneer delegeren

Binnen de gemeentelijke praktijk gaat het bij delegatie vooral om bevoegdheden van de Raad die door deze worden overgedragen aan B&W. Delegatie aan de burgemeester, of aan een ambtenaar kan niet.

Als randvoorwaarde wordt soms gesteld dat de besluiten ter advies, of ter kennisname aan de vakcommissie worden gezonden, of dat er een jaarrapportage komt over de omvang en aard van de genomen besluiten. Maar de randvoorwaarden kunnen ook inhoudelijk van aard zijn.

Voordat tot delegatie wordt overgegaan moet duidelijk zijn of er een reden is om te delegeren. Voor de meeste gedelegeerde bevoegdheden geldt dat het gaat om het nemen van besluiten die met enige regelmaat voorkomen, die niet bijzonder politiek gevoelig zijn en die passen binnen de gebruikelijke huishouding van de gemeente. Bij delegatie wordt gebruik gemaakt van de volgende checklist.

checklist:

- ☐ om welke bevoegdheid gaat het ?
- ☐ is de raad het oorspronkelijk bevoegde orgaan?
- ☐ waarom wil de raad delegeren?
- ☐ laat de relevante wet- of regelgeving delegatie toe?
- ☐ welk bestuursorgaan krijgt de bevoegdheid overgedragen?
- ☐ zijn er randvoorwaarden vereist waaronder de bevoegdheid kan worden uitgeoefend?

vormvereisten besluit na delegatie (raambeleid)

In een besluit dat na delegatie wordt genomen moet op grond van art. 10:19 van de Awb vermeld worden dat het is gedelegeerd en waar dat terug te vinden is.

Hierbij kan worden volstaan met de volgende zinsnede in de aanhef van het besluit:

.... het college besluit na delegatie door de Raad overeenkomstig het geldende delegatie- en mandateringsbesluit