

Raadsstuk

Raadsstuk	234/2008
B&W datum	25 november 2008
Sector/Afd	STZ/jos
Reg.nr(s)	08/193876
Onderwerp	Definitief besluit verzelfstandiging Onderwijs Servicekantoor Kennemerland (OSK)

Aan de Raad der gemeente Haarlem

Inleiding

Dit voorstel heeft tot doel het verzelfstandigen van het Onderwijs Servicekantoor Kennemerland (OSK) per 1 januari 2009 door de taken en het betrokken personeel over te dragen aan het bedrijfsbureau van de op te richten stichting voor het openbaar primair onderwijs in Haarlem. Hiermee wordt de continuïteit van de werkzaamheden verzekerd voor de betrokken schoolbesturen, waarbij tevens een doelmatiger uitvoering wordt bereikt.

Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. in te stemmen met het verzelfstandigen van de afdeling Onderwijs Servicekantoor Kennemerland per 1 januari 2009 door de taken en het betrokken personeel over te dragen aan het bedrijfsbureau van de stichting voor het openbaar primair onderwijs in Haarlem.
2. in te stemmen met verwerken in de eerste bestuursrapportage over 2009 van de eenmalig hogere kosten van € 127.000 in 2009 ten opzichte van de eerdere raming.

Beoogd resultaat

Het resultaat van verzelfstandiging zorgt in samenhang met de oprichting van de stichting voor het openbaar primair onderwijs in Haarlem tot het waarborgen van een goede uitvoering van de taken van het OSK.

Argumenten

De overdracht van de rol van bevoegd gezag van het openbaar onderwijs is sedert het begin van de negentiger jaren in de meeste gemeenten doorgevoerd, waarbij ook de ondersteuning vanuit het ambtelijk apparaat op afstand is gezet. Door deze bestuurlijke verzelfstandiging, alsmede door de landelijke ontwikkelingen van autonomie- en schaalvergroting in het onderwijs, is de inrichting van de ondersteuning van het onderwijs door de administratiekantoren ingrijpend veranderd. Daarom is besloten tot het doen van een onderzoek naar de mogelijkheid tot verzelfstandiging van het Onderwijs Servicekantoor Kennemerland (BIS nr 2006 204028). Op basis van dit onderzoek is op 22 juli 2008 het voorgenomen besluit genomen om het OSK te verzelfstandigen door de taken en het betrokken personeel

onder te brengen in het bedrijfsbureau van de op te richten stichting voor het openbaar primair onderwijs Haarlem.

Kanttekeningen

Voor de overgang van het personeel is een sociaal plan opgesteld, waar het Georganiseerd Overleg (GO) op 10 november 2008 mee heeft ingestemd. Op 18 november heeft het GO hierover een ledenraadpleging gehouden, waarbij de leden zich voor het plan hebben uitgesproken.

Vrijwel alle personeelsleden komen in dienst van de stichting voor het openbaar primair onderwijs in Haarlem. Voor enkele oudere personeelsleden is gekozen voor een detachering om hen hun opgebouwde rechten te kunnen laten behouden. Daarnaast is voor sommige personeelsleden een financiële aanvulling overeengekomen, om de verschillen in salaris te compenseren.

Als onderdeel van de stichting voor het openbaar primair onderwijs in Haarlem kan het OSK toe met minder formatie. De vermindering van het aantal werknemers zal geheel via natuurlijk verloop gebeuren. De tijdelijke kosten van boventallige formatie zijn in het totaal van de kosten van de verzelfstandiging opgenomen.

De financiële uitkomst van de verzelfstandiging is in onderstaand overzicht samengevat. Ten opzichte van de ramingen waar de gemeente tot nu toe rekening mee heeft gehouden is eenmalig in 2009 sprake van € 127.000 aan hogere kosten.

Onderwerp	bedragen x € 1.000					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
a) Eenmalige organisatorische kosten	118 n					
b) Eenmalige kosten FPU 2 medewerker	94 n					
c) Eenmalige kosten van detachering		41 n				
d) Afkoop kosten boventalligen voor stichting		336 n				
e) Afkoop verschillen in CAO voor stichting		86 n	90 n	65 n	65 n	65
f) Bruidschatregeling voor stichting		895 n	895 n	895 n	895 n	
Totaal kosten	212 n	1.358 n	985 n	960 n	960 n	65
Vrijvallend budget OSK		-906 v	-906 v	-906 v	-906 v	-906
Vrijvallend budget Bestuurscommissie		-280 v	-280 v	-280 v	-280 v	-280
g) Totale opbrengsten		-1.186 v	-1.186 v	-1.186 v	-1.186 v	-1.186
h) Uitkomst	212 n	172 n	-201 v	-226 v	-226 v	-1.121
i) Verwerkt in begroting 2008 / meerjarenraming 2009	212 n	45 n	-201 v	-226 v	-226 v	-1.121
j) Verschil tussen Uitkomst en raming	0	127 n	0 v	0 v	0 v	0

Toelichting

- Voor het proces van verzelfstandiging zijn in 2008 extra kosten gemaakt voor het opstellen van een functieplan en projectleiding. Daarnaast is op enkele vacatures niet geworven met het oog op de verzelfstandiging, maar is tijdelijk personeel ingehuurd.
- Twee medewerkers hebben er voor gekozen om gebruik te maken van de FPU, waarbij de gemeente een eenmalige vergoeding uitkeert in 2008 die gelijk is aan de kosten die zouden ontstaan indien de medewerkers over zouden gaan naar de stichting.

- c) Voor twee andere medewerkers geldt dat zij in 2009 nog gedurende enige maanden door de gemeente bij de stichting gedetacheerd worden met het oog op hun FPU rechten. Vanwege het sociaal plan zullen nog twee medewerkers worden gedetacheerd tot FPU voor wie wel een functie in het bedrijfsbureau is opgenomen. Hiervan worden de loonkosten verrekend met de nieuwe stichting.
- d) De stichting neemt al het personeel over. Omdat dit meer is dan door de schaalvoordelen die gaan ontstaan nodig is, ontstaat bij de stichting enige boventalligheid. De kosten hiervan bedragen € 67.000 per jaar; de gemeente koopt deze kosten af voor eenmalig 5 keer dit bedrag. De stichting heeft hiermee budget om deze kosten gedurende 5 jaar te betalen. De verwachting is dat in deze periode de boventalligheid door natuurlijk verloop verdwijnt.
- e) De verschillen in totale loonkosten bedragen € 371.000 over een periode van vijf jaar. Hierover is afgesproken dat de gemeente gedurende vijf jaar aan de stichting een vergoeding betaalt. De verwachting is dat het totale loongebouw van de stichting in deze periode zodanig zal veranderen dat alle loonkosten binnen het budget zullen gaan passen.
- f) De bruidschatregeling is de vergoeding die de gemeente gedurende vier jaar betaalt aan de stichting op grond van wettelijke regelgeving.
- g) Tegenover de kosten staan als opbrengsten de huidige budgetten van de gemeente voor het OSK en de Bestuurscommissie.
- h) Het verschil tussen de kosten en de opbrengsten is in de eerste twee jaar nadelig, om daarna in een voordeel om te slaan. Hierover is eerder al besloten om dit geld ten goede te laten komen aan het uitvoeren van het Strategisch Huisvestingplan Onderwijs.
- i) In de begroting 2008 en in de meerjarenraming van de programmabegroting 2009 zijn bedragen opgenomen voor de verzelfstandiging van OSK.
- j) In 2009 zijn de kosten eenmalig € 127.000 hoger ten opzichte van de meerjarenraming in de programmabegroting 2009. Dit komt door de uitkomst van de definitieve CAO-vergelijking en de tijdelijke detacheringen in 2009. Dit bedrag zal worden verwerkt in de eerste bestuursrapportage over 2009.

Uitvoering

De medewerkers in vaste dienst worden per 1 januari 2009 ontslagen en gelijktijdig aangesteld bij deze nieuwe stichting. Het raadsvoorstel voor de oprichting van een stichting voor openbaar primair onderwijs Haarlem is op 27 november 2008 door de raad behandeld.

Bijlagen

Nota Tweede fase verzelfstandiging OSK
Sociaal plan

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,
drs. W.J. Sleddering

de burgemeester,
mr. B.B. Schneiders

De Raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. in te stemmen met het verzelfstandigen van de afdeling Onderwijs Servicekantoor Kennemerland per 1 januari 2009 door de taken en het betrokken personeel over te dragen aan het bedrijfsbureau van de stichting voor het openbaar primair onderwijs in Haarlem;
2. in te stemmen met verwerken in de eerste bestuursrapportage over 2009 van de eenmalig hogere kosten van € 127.000 in 2009 ten opzichte van de eerdere raming.

Gedaan in de vergadering van.....

De griffier,

De voorzitter,